2025 年稳外资工作怎么干?

四部门回应关切

■ 新华社记者 **唐诗凝 谢希瑶**

《2025年稳外资行动方案》日前对外发 布,释放哪些信号? 当前吸引和利用外资形势 如何?下一步怎么干?国新办2月20日召开 国务院政策例行吹风会,介绍有关情况。

确保 2025 年内各项举措落地见效

商务部副部长兼国际贸易谈判副代表凌 激说,《2025年稳外资行动方案》具有4个突 出特点:释放了进一步对外开放的积极信号, 加大政策支持力度,积极开展外商投资促进 工作和切实解决外资企业关切的问题。"行动 方案明确要求,各项举措将于2025年底前落 地见效,这充分表明中国政府坚持高水平对 外开放、大力吸引外资的信心和决心。

行动方案提出,扩大电信、医疗、教育等 领域开放试点。工业和信息化部规划司司长 姚珺介绍,截至2024年底,已有2343家外资 企业获准在华经营电信业务。2024年,工业和 信息化部会同相关部门明确在北京、上海、海 南、深圳等4地试点取消互联网数据中心等 多项业务的外资股比限制。目前已有数十家 外资企业正在积极申请参与。下一步,工业和 信息化部将加快推进试点开放工作。

行动方案明确,修订扩大鼓励外商投资 产业目录,研究制定鼓励外资企业境内再投 资政策措施。国家发展改革委利用外资和境 外投资司负责人华中表示,将尽快按程序出 台 2025 年版鼓励目录,新目录将重点增加先 进制造业、现代服务业、高新技术、节能环保 等领域条目,同时也鼓励外资更多投向中西 部地区和东北地区。

谈及鼓励外资企业境内再投资政策,华 中说,政策制定工作已经启动,初步考虑是, 提升外资企业境内再投资便利度, 拟从简化 相关事项办理程序、完善金融服务、优化项目 备案管理等环节,进一步畅通企业再投资渠 道;加强外资企业境内再投资服务保障,拟从 优化各类生产要素配置、强化重大外资项目



●2月20日,国务院新闻办公室举行国务院政策例行吹风会,商务部副部长兼国际贸易谈判副代表 凌激和国家发展改革委利用外资和境外投资司负责人华中、工业和信息化部规划司司长姚珺、商务 部外国投资管理司司长朱冰、市场监管总局信用监督管理司司长周卫军介绍扩大高水平对外开放, 做好 2025 年稳外资工作有关情况,并答记者问。

工作专班支撑、加强项目全流程服务等角度, 统筹对符合条件的再投资项目予以支持。

在优化国家服务业扩大开放综合试点示 范方面,商务部外国投资管理司司长朱冰说, 截至目前, 试点示范已历经 10 年创新探索, 实施范围拓展到全国 11 个省市,形成 190 多 项创新成果向全国复制推广。2024年,11个 省市服务业吸收外资 412.6 亿美元,约占全国 服务业吸收外资的50.2%。商务部将积极推动 试点示范工作优化提升,加快试点实施节奏、 扩大试点地域、扩大重点领域自主开放、持续 推进制度型开放、加强创新成果复制推广。

稳外资依然具备坚实基础

凌激介绍,2025年1月,我国实际利用外 资同比降幅比去年全年有所收窄, 但依然呈

下降态势,原因主要是当前全球跨境直接投 资比较低迷,外部环境依然严峻复杂,受到国 内相关产业发展变化等诸多因素影响,一部 分跨国公司主动调整投资布局。

也要看到,1月当月实际使用外资金额比 去年12月增长27.5%,引资产业结构持续优 化,引资来源地更加多元。"我国超大规模市 场、完备高效的产业链供应链体系、持续优化 的创新环境, 都为跨国公司投资中国提供了 良好的发展条件和土壤, 稳外资依然具备坚 实的基础。"凌激说。

中国美国商会发布的《2025年中国商务 环境调查报告》显示,近70%的消费行业受访 企业预计 2025 年将增加在华投资;中国德国 商会的报告显示,92%的受访企业计划继续在 华开展运营,超过一半的企业计划在未来两 年增加投资。"这些数据都体现了跨国公司持

续投资中国、深耕中国的意愿和信心。"凌激

"在华外资企业贡献了近7%的就业,七 分之一的税收、约三分之一的进出口、二分之 一的机电产品和高新技术产品的出口。"凌激 表示,吸引外资是我国构建新发展格局不可 或缺的力量、为建设现代化产业体系提供了 重要支撑、有助于促进形成新质生产力。

扩大高水平对外开放

华中表示,2025年,国家发展改革委将推 动建设更高水平开放型经济新体制,继续支 持外资企业投资中国、深耕中国,具体将主要 开展系统谋划稳步扩大制度型开放、制定出 台稳外资的具体支持政策措施、推动开发区 更好发挥引资平台作用和加强外商投资服务 保障4方面工作。会同相关部门在产权保护、 产业补贴、环境标准等领域主动对接国际高 标准经贸规则,实现规则、规制、管理、标准的 相通相容;在商品市场、服务市场、资本市场、 劳务市场等有序推动扩大自主开放,扩大对 最不发达国家的单边开放。

外资企业是推进新型工业化的重要力 量。2024年,我国制造业领域外资准入限制实 现全面"清零",制造业实际使用外资超过 2200亿元,高技术制造业实际使用外资占比 达到 11.7%。姚珺表示,下一步,工业和信息化 部将深化产业科技创新合作,共享数字化、绿 色化发展机遇,发挥园区、集群等载体的稳外 资作用,持续做好外资企业服务保障。

市场监管总局信用监督管理司司长周卫 军表示,市场监管总局将完善外商投资授权 登记体制,持续健全特殊食品注册境外核查 常态化工作机制;深化外资企业年报"多报合 一"改革,切实解决企业年报"多头报、重复 报"问题;深入贯彻《公平竞争审查条例》;有 效解决多头检查、重复检查、随意检查的问 题,切实减轻外资企业的迎检负担;加大涉外 商投资知识产权保护力度;深入推进全国商 业秘密保护创新试点。



●在河北邢台金沙河面业有限责任公司,执法 人员进行检查。 新华社记者 岳文婷 摄

告别"高频打扰"! 创新"入企扫码" 优化营商环境

■ 新华社记者 **岳文婷 董笑坤**

在河北邢台金沙河面业有限责任公司, 邢台市市场监督管理局执法人员在对产品外 包装和质量进行例行检查前,使用"邢台执 法" 手机 App 扫描公司营业执照上的二维 码,实现了扫码时间、执法人员和企业信息同 步向全市行政执法和行政执法监督一体化平 台"云备案"。据了解,为优化法治化营商环 境、全面规范涉企执法行为,2024年4月以 来,邢台市司法局依托行政执法和行政执法 监督一体化平台创新建立了"入企扫码"制 度,对全市1.4万余名执法人员进行实名制 管理,覆盖41个行政执法领域。

"过去,有的企业反映执法检查频次高, 迎检压力大。只有弄清楚涉企执法检查现状, 才能做到有的放矢,对不必要的检查予以取 消,对可以合并的检查事项进行合并,从而解 决多头执法、重复检查等扰企问题。"邢台市 司法局局长赵非说。

在邢台市行政执法协调监督信息中心, 通过大屏幕可以看到市县乡三级执法人员的 执法动态信息,扫码总次数、执法检查人员和 受检企业情况实时更新。执法监督人员在统 计分析基础上,能够精准定位实施检查较多 的执法单位和接受检查较多的企业, 为有针 对性解决扰企问题提供依据,做到对行政执 法全方位、全流程、常态化、长效化监督。

今年以来,工作人员加紧对"入企扫码' 预警功能进行优化升级。几天前,根据预警, 工作人员发现某县生态环境分局对一家企业 的扫码次数偏多,及时核查了解到,由于该企 业污水排口自动监测设备发生故障, 执法人 员按照要求核查,并协助企业检修更换、验收 调试。邢台市司法局行政执法监督处处长游 英杰说:"平台实时记录每一次执法检查信 息, 倒逼执法人员在入企检查前确认本次执 法是否合规、是否必要,打造让经营主体专心 经营的软环境。"

谈到"入企扫码"带来的变化,河北德玉 泉乳业有限公司总经理贾伟国深有感触:"企 业能够明显感受到现在检查次数少了, 也更 规范了,过去主要侧重发现指出问题,现在更 多的是指导和帮扶,这是执法理念的变化,做 到了'无事不打扰,有事服务好'。"

得益于"入企扫码"等举措,邢台市 2024 年执法检查数量比 2023 年降低 16.1%。此 外,邢台市还印发了《邢台市优化营商环境部 门改革举措(第一批)》,在部分事项压缩审批 办理时限、部分惠企政策实现直达快享等方 面加大工作力度,以"小切口解决大问题"原 则不断优化营商环境。截至2024年12月底, 邢台市经营主体总量达到 96.6 万户,其中企 业 28.29 万户,同比增长 9.93%。

邢台市副市长于海峰说:"今后,我们将 在探索'入企扫码'的基础上,持续加大力量 投入,畅通行政执法企业评价反馈渠道,不断 以科技赋能规范涉企执法行为,坚决整治乱 收费、乱罚款、乱检查、乱查封,依法保护民营 企业和民营企业家合法权益,推动营商环境 建设再上新台阶。"

青海出台 16 条措施 支持商贸领域品牌引进 和培育

■ 新华社记者 解统强

记者从青海省商务厅获悉,青海省商务 厅日前印发《青海省商贸领域品牌引进和培 育工作方案》,提出商贸领域品牌引进和培育 16条支持措施,丰富消费服务,激发消费潜 力,促进消费升级。

方案指出,青海将支持首店入驻发展,支 持国内外知名品牌企业及授权代理商在青海 开设首店;支持新品发布活动,促进特色品牌 商品拓展市场,加强产销对接;支持商业步行 街(商业街区)改造提升。

同时,青海还将支持零售业创新提升试 点建设,支持试点地区盘活低效商业设施;支 持青海餐饮连锁企业发展,鼓励老字号企业改 造提升,对符合条件的项目给予补助;支持农 畜产品企业设置前置仓,对青海省商贸流通企 业在省外建立农畜产品前置仓给予支持。

此外,根据方案,青海还将对新纳入限额 以上企业名录的商贸企业给予一次性奖励, 奖励标准按照企业类型实行差异化支持;支 持企业稳增长,对批发、零售、餐饮业企业销 售额年度增长达到条件的实施差异化奖励; 鼓励企业扩大经营,对年度销售额增量达到 规定标准的企业给予一次性奖励。

修身养性中国游,火遍亚太!

读万卷书,行万里路。旅行与读书同被视 为修身养性之道。近来,随着中国过境免签政 策进一步优化, "China Travel"("中国游")在 海外社交媒体平台持续火爆,越来越多的外 国游客深度探索中国,在自然山水、文化习俗 和人文交往中,感知魅力,陶冶心性。

在自然山水中陶冶身心

湖南张家界多年来是韩国家庭团热门旅 游目的地。65岁的韩国游客李淳龙和家人,首 次免签"中国行"就去了张家界探秘奇峰异 石、深谷茂林。

"能在生日这天来到被称为'天下绝景'的 张家界,我觉得特别有意义。"李淳龙回忆说, 行走在山间云端,仿佛与大自然融为一体。

走进落差超过300米的观光电梯、乘坐 天门洞索道、踏上悬空玻璃栈桥,都让游客体 验紧张的刺激感。"难怪大家都要来张家界!" 韩国游客朴成容向记者感叹:"这般壮观,亲 眼看到了才能相信!"

泰国、马来西亚等热带国家游客则选择 去"冰城"哈尔滨尝试溜冰、滑雪、打陀螺、看 冰雕,尽情享受冰雪乐趣。

"去年 12 月我开始带团到中国黑龙江旅 游,这条路线非常火。"泰国导游沙达瓦·臣达 恭向记者介绍说,以往要准备许多材料,现在 买张机票,说走就走,非常方便。

"独特的地理环境赋予了中国北方独特 的自然和人文风貌,我真正体验到了四季分 明的魅力。"马来西亚游客陈新全不久前游历 了东三省,那番银装素裹至今让他回味无穷。

从四川九寨沟的湖光山色, 到广西龙 脊的夕照梯田,再到西域塞外的大漠孤烟 ……海外游客纷纷用镜头捕捉美景,不仅在

在习俗体验中交流互鉴

中国旅游研究院入境游客满意度专项调 查显示,超六成的受访者把体验中国文化作 为"中国游"的主要目的。打卡文化古迹、体验 非遗技艺、感受独特习俗、品尝传统美食…… 越来越多的外国游客对中国传统文化流露出 浓厚兴趣

来自日本名古屋的游客原田广道到访中 国 60 余次,对中国传统文化兴趣颇深,曾经 专程到四川观赏"自贡灯会",精湛工艺和绚 丽色彩令他印象深刻。

"中国的春节文化传到日本已经有数百 年。我希望体验中国各地不同的春节习俗。' 他说,想要了解历史的真实面貌,有必要花几 年时间去中国各地好好看一下。

36岁的泰国游客当莫向记者回忆起最近 一次去中国旅游的经历。尽管习惯了泰餐的 酸辣,但对中餐的麻辣口味也很感兴趣。"近 年来中国火锅店风靡泰国,'麻辣'成为泰语 中的一个流行词汇。这次在中国吃到了正宗 的麻辣火锅。"

作为马来西亚华人, 陈新全发现中国东 北的许多传统习俗与马来西亚的华人社区极 为相似,比如贴春联、吃团圆饭、燃放爆竹。 "这种文化上的共鸣让我感到格外亲切,像是 在异乡和故乡之间穿梭。"

在人文交往中增进友谊

国之交在于民相亲,民相亲在于心相通。 两位"熊猫迷"古屋优子和阿部满利子日 前去四川看望了深受日本民众喜爱的大熊猫 "香香"。古屋介绍说,前两次去中国都需要申



●这是西安"80后"小伙赵庆(前)在小雁塔景区内向外国游客教授杨氏太极拳动作。

请签证,现在有免签政策,"顺利见到老朋友 特别开心"。

阿部不仅感受了大熊猫萌动人心的治愈力 量,还沉浸式体验了中国美食文化。"喝完乌骨 鸡和珍贵菌菇熬制的药膳汤,不仅身体暖暖的, 连肌肤也变得更有光泽了,身心皆获滋养。"

两人还收到了中国熊猫粉丝为日本游客 特意制作的"香香"明信片、亲笔信、团扇和钥 匙扣等纪念品,这份来自陌生人的温暖让她 们感动不已

"四川当地的熊猫粉丝几乎每天都会在 社交媒体上分享'香香'一家的动态,让我们 这些日本粉丝也能及时了解它们的近况,真 的非常感谢!"古屋说。

这次到中国旅行,李淳龙"只准备好一颗充 分体验、尽情享受的心"。在张家界,他惊喜地发 现竟然有身穿土家族服饰的当地居民用竹笛吹 响韩国传统民谣,欢迎远道而来的客人。

澳大利亚悉尼科技大学澳中关系研究院 院长詹姆斯·劳伦斯森认为,中国政府的免签

新华社记者 邵瑞 摄 政策加深了人们对中国的了解,扩大了民间

他指出,旅游不仅有助于个人修身养性, 还能促进人与人之间的联系。"去中国实地看 一看,与那里的人们聊一聊,绝大多数人都会 留下非常积极的印象。"

劳伦斯森提及一项民意调查, 询问澳大 利亚人是什么原因让其对中国有更积极的印 象,结果显示"接触到的中国人越多,对中国 的看法就越积极"。

73岁的保罗·平克维奇曾是澳大利亚乒 乓球冠军,1971年作为中澳"乒乓外交"澳方 运动员访华,后又多次去过中国。他鼓励更多 澳大利亚人借助中国放宽免签的便利,到中 国各地走走看看。"在中国,你去哪里都行,都 非常安全。

"50年间,中国发生了天翻地覆的变化, 但那里的人民总有些特质没变,爱打乒乓球、 太极拳,平和快乐,重视家庭。行走中国,总是 令人身心放松,我始终期待下一次到访。'

为民营经济高质量发展贡献更大力量

-学习习近平总书记在民营企业座谈会上重要讲话的体会

2月17日,中共中央召开民营企业座谈 会,习近平总书记发表了重要讲话。在深入学 习后,我作为致公党员、湖南省湘潭市民营经 济促进会会长,深受触动,对民营经济的发展 有了更为深刻的认识, 从中汲取了强大的精 神力量,更加明确了行动指引和前进方向。

总书记的讲话高屋建瓴,肯定了民营经济 在国家经济社会发展中的关键地位和重大贡 献。民营经济早已成为我国经济制度的内在要 营经济从无到有、由弱变强,创造了无数的发 供了坚实的制度保障和政策支撑。

展奇迹。至 2024 年底,湖南省实现了"57999"、 湘潭市实现了"67999"的发展目标,即贡献了 60%左右的税收、70%左右的 GDP、90%以上的 技术创新、90%以上的劳动就业和90%以上的 市场经营主体数量。这一组组数据,都是民营 经济蓬勃发展的有力见证。 讲话还为民营经济发展注入了"强心剂"。

总书记强调, 党和国家对民营经济发展的基本 方针政策一以贯之、不能变,也不会变。"两个毫 不动摇""三个没有变""两个健康"等大政方针, 让民营企业和民营企业家吃下了"定心丸",坚 素,是推动经济增长、促进创新、稳定就业、改 定了发展的信心。在新时代新征程上,这一坚定 善民生的重要力量。回首改革开放40多年,民 的支持和承诺为民营经济发展指明了方向,提

当然,我们也要清醒地认识到,当前民营 经济发展面临着一些困难和挑战。但正如总 书记所说,这些问题总体上是在改革发展、产 业转型升级过程中出现的, 是局部的、暂时 的,是完全能够克服的。我们要保持发展定 力、增强发展信心,保持爱拼会赢的精气神。 作为湘潭市民营经济促进会会长, 我深

感责任重大。在今后的工作中,我将认真做好 自己的企业,同时团结带领促进会的全体会 员勇毅前行, 为全市民营经济高质量发展做 出更多更大的贡献。年初,我们促进会联合湘 潭大学的5位专家教授成立了课题组,正在 开展实地调研, 争取完成高质量分析报告提 交市委、市政府领导。

我摆地摊出身, 见证了这个伟大的改革 开放时代,感党恩,将积极作为。一方面,我将 加强对民营经济政策的学习与研究, 积极宣 传党和国家支持民营经济发展的方针政策; 另一方面,我也会立足本职岗位,积极为民营 企业提供优质服务, 协助解决民营企业在发 展中遇到的实际问题,做好"促进"的文章。 在这个充满机遇与挑战的时代, 民营经

济发展前景广阔、大有可为。我相信,只要我 们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央 周围,民营经济必将在推进中国式现代化的 伟大征程中绽放更加绚丽的光彩。

(作者系湘潭市民营经济促进会会长)