

府谷:城市更新有温度 幸福生活有质感

■ 王田 吴杰

莽莽神龙山,滔滔黄河水,巍巍古城墙,悠悠千载情。

驾车行驶在府谷县城的黄河路,最大的感受是美!眼前飞速延展的是宽阔整洁的柏油马路,生机勃勃的城市绿道、焕然一新的居民小区、鳞次栉比的高楼大厦……沿路风光旖旎,目之所及,可以感受到一个欣欣向荣、开放自信的城市“脉搏”正在跳动。府谷这座城市的“二次生长”有哪些新解法?近日,笔者进行了实地探访。

升级路网能级 “幸福”路越走越宽阔

一座城、一条路、一段记忆,见证着城市的成长、时代的变迁。

黄河路是府谷中心城区外出连接榆蓝高速的主要“快速通道”,向内畅通 G338、府兴路、中区路、民生路等众多市政道路“主动脉”。然而,很长时间以来,因“肠梗阻”,群众出行深受其苦。

无论着眼于方便群众出行、缓解交通压力,还是提升城市功能品质,改造黄河路成为城市迈向高质量发展的现实选择。

2023 年 9 月 9 日,城市更新重点项目——惠及万千群众出行的黄河路以崭新的面貌迎接群众,通行效率实现了几何级提升,被群众广泛赞誉为“幸福路”。

7.8 公里长的黄河路强势“出圈”,让幸福感“涌”上群众的心间,是路与城的交融。府谷县住房和城乡建设局局长吴二前说,设计方案精雕细琢,除统筹水、电、气、暖、通讯等管网升级外,建设还力求将交通设计与城市路网、敷设与城市空间、绿化与城市生态、市政配套与服务功能、品质提升与城市人文进行了全方位融合。

黄河路“上新”,是府谷城市更新、提升城市交通路网效能的一个生动注脚,窥见一座奋进之城的情怀与进取。

群众的“出行小事”是施政者的“头等大事”。府谷县把道路升级改造列入年度 10 件民生实事,2022 年至今,31 条、36.1 公里市政道路升级改造,建设地下通道、过街天桥 4 座,拓宽柴家沟、氮肥厂等居民聚集区道路,打通了“断头路”,用行动回应居民关切。

眼下,联通外界的府谷府州机场建设正酣,贯通新老城区的火车站大桥进入桩基施工,连接骨干路网的营盘路大桥即将开工,高效衔接市政道路与干线公路的 338 国道县城过境公路建设热火朝天,高质量综合交通路网越织越密,群众“幸福路”越走越畅。

值得一提的是,府谷县把民生触角延伸至服务广大居民的“最后一公里”,对背街小巷进行先地下、后地上,先管网、后路面的高标准改造。已完工的中银巷、府西巷、邮政巷、人民东路等巷道改造,地下雨污、给排水、电力、燃气等管网“各行其道”,系统性解决了路面多年反复开挖的“城市病”,路面从把控每一个关键细节来提升,实现“点上出彩、线上美丽、面上洁净”要求,提升了城市宜居度,增强了居民获得感、幸福感。

路网的背后是流通、是开放、是发展。“当越来越多的‘毛细血管’畅通、接入‘主动脉’,一张循环通畅的交通网络越织越密,城市空间结构更加清晰,赋予了城市更大的流动性,实现了价值链耦合,提升了城市的功能品质,增进了民生福祉。”府谷县委书记田小宁说,不断延伸的道路,不仅深藏着群众幸福的轨迹,也反映了施政者知难而进、以人为本的情怀。

老小区“蝶变新生” “老居民”过上新生活

老旧小区改造一头连着民生福祉,一头连着城市发展,既是城市更新的重要内容,更承载着人民对美好生活的向往。

4 年来,府谷县老旧小区改造面积 79.8 万平方米、255 栋楼、5110 户,惠及 2 万居民,被



评为全省老旧小区改造试点县。

从雨污不畅、环境杂乱、设施缺乏,到立面翻新、美化提升、电梯入户,府谷老旧小区如何补短板、换新颜,又有哪些新举措惠民生、暖民心?

盛夏 8 月,走进府谷老旧小区改造项目建设路片区,满目新颜,“面子新”“里子实”,老旧小区有了全新的模样,“平层入户”电梯一键到家、智能快递随时寄取、智慧充电桩为绿色出行赋能、智慧安防时刻守护平安……各类科技装备的投入为民生“提质”,老小区焕发出新活力,给居民带来了更有质感的幸福。

建设路片区是府谷建成最早最大的小区片区,房子多建成于 20 世纪八九十年代。片区内配套不足、功能缺失、交通拥堵、设施陈旧、环境破败,居民生活面临诸多不便。

改造涉及千头万绪,25 栋居民楼、1189 户居民,如何将有限的资金预算用在“刀刃”上,用到居民的心坎里?

“站在群众的视角考虑,为群众的利益着想,靠群众的力量实干,努力实现‘温暖改造’。”吴二前道出了改造经验,“改造前‘问需于民’、改造中‘问计于民’、改造后‘问效于民’,鼓励群众积极参与方案制定、工程进度监督。”

“改什么”“怎么改”众口难调,改造中要充分汇集民意民智。

退休老干部、老党员、居民代表、热心群众等力量与社区一起,通过入户调研、热线电话、居民议事会等方式,征询改造意见,居民共同决定改造项目。

居民反映的问题一一记录在案,大大小小 200 多项诉求,85% 以上的居民盼望改造屋面、更新管网、增加停车位、治理空中飞线、整治楼道环境卫生、提升道路、更新燃气安全设施等。

政府“送餐”,居民“点菜”,是府谷县老旧小区改造的一大原则。

改造中,工作组一趟趟上门摆事实、讲道理,邀请居民参与一场场居民议事会,形成居民幸福“最大公约数”,政府不定期邀请群众代表召开观摩会,座谈会,答疑解惑、聚共识、凝合力……随着对项目的逐步深入了解,群众的期盼一件一件落实,供需双方由“两张皮”变成了“一盘棋”,改造成效逐步显现,居民感受到了实实在在的变化,由“反感”到“感恩”,这一改造项目成了全县老旧小区改造的“样板间”。

近年来,府谷以“新”换“心”的老旧小区改造,“改”到了群众的心坎上,形成了“要我改”变“我要改”到“争着改”的局面。

目前,全县改造完成老旧小区 7 个,新增停车位 1200 个,增加充电桩 626 套,缓解了居民停车难、充电焦虑;提升内部路网 6 公里,群众出行更加便捷;房屋外立面加装保温层、喷涂真石漆,小区建筑节能率达到 35% 以上;激活社区服务新动能,让“一老一小”各得其乐,改造配套 8 个社区食堂、7 个老年活动中心、6 个托幼机构;打通居民用气安全“最后一米”,更新 3.1 万户居民老旧天然气管网、室内燃气智能表等设施,实现燃气泄漏报警装置全覆盖,全县提前一年完成了“十四五”改造任务,老旧小区从里到外焕发出了新活力。

当前,老旧小区改造成为府谷居民群众的热切期盼和强烈呼声,全县第二期改造项目正在紧锣密鼓推进中,将改造 65 个老旧小区、35 万平方米,今年将完成 27 个。

老旧小区“蝶变”,为民生提质,“一键入户”为幸福持续“加码”。

“不仅让我们‘装得起’‘用得起’,还实现了‘平层入户’,不需多爬半楼层了。”在河滨路社区和谐小区,姬来荣老人对小区加装“平层

入户”电梯和改造使用的品牌材料竖起了大拇指。

老楼加装电梯,府谷采取“价格降一点、财政补一点、居民出一点”的方式,直接对接电梯厂家,将每部电梯直降 15 万元,让居民“装得起”。同时,引导居民每部电梯自筹 15 万元,资金用作改造建设资金和后续维护资金,确保电梯“用得好”。目前,已投运 31 部,正在安装 9 部,即将开工 30 部,“一键提升”让居民幸福指数指日可待。

同时,府谷坚持党建引领业主委员会建设,政府补贴引入物业服务管理,构建“广大业主积极参与、依法依规依约治理”的自治格局,提升管理服务能力,打造文明小区、示范小区、安全小区,提升居民的获得感、幸福感。

“紧紧抓牢‘安居’这个人民群众幸福的基点,老旧小区改造从‘自上而下’的政府推动,转变成‘自下而上’的群众主动积极参与,促进了共谋、共建、共管、共治、共享,打开了全县老旧小区改造的新局面。”吴二前说。

从“老破小”到“新绿美”,老旧小区“容颜”修复,给人民群众带来了实实在在的便捷,点点滴滴地改变汇聚成群众的幸福增量。

增颜值提气质 打造宜居生活空间

府谷山水相依,南临黄河,孤山川河流由北向南穿城而过,美丽之河、安澜之河互相交织,给城市带来了生机和灵气,映照着这座城市老百姓的生活。

盛夏的傍晚,徜徉在黄河步道,一边是蜿蜒不息的黄河水,一边是花木绽放、流淌的绿韵,让人心旷神怡。

相关链接:

府谷县位于陕西省最北端,秦晋蒙三省(区)交汇处,素有“鸡鸣闻三省”之称。全县总面积 3229 平方公里,辖 14 个镇 172 个行政村,常住人口 25.62 万。

府谷能源资源富集。区域年水资源总量 6.06 亿立方米、探明煤炭储量 230 亿吨、高岭土储量 3.59 亿吨、铝矾土储量 6.4 亿立方米,煤层气、石灰岩、耐火粘土、膨润土等要素资源丰富,是神府煤田、神府大气田、国家级陕北高端能源化工基地的核心区域,是国家“西煤东运”“西电东送”“西气东输”的重要接续地。府谷工业基础雄厚。工业经济起步早,发展快,实力强,形成以煤炭、电力、化工、冶金四大百亿产业集群,现拥有 4 个大型煤电项目、2 个重点煤化工企业和 24 个百万吨级现代化矿井,电力装机规模突破 900 万千瓦,工业经济占县域经济总量保持在 60% 以上。府谷是全球最大的金属镁生产供应基地,金属镁是陕西省政府确定的“一县一策”主导产业,金属镁产量连续 13 年占全球、全国“半壁江山”,享有“中国镁谷·世界镁都”之美誉。府谷文化底蕴深厚。西汉时设置富昌县,公元 910 年改设府谷县,迄今已有 2200 多年历史,是榆

府谷逐绿而行,依水维持生态绿、做优环境美成为提升城市颜值和气质的“最优解”。县城实施“水清岸美”换颜工程,按照“水源涵养、水土净化”的路径,在推进孤山川河流治理、提升防洪减灾能力的同时,对 4.5 公里孤山川河道进行生态修复、绿化两岸,建设沿河道路,打造滨河景观健身步道,新增高标准绿地 39 万平方米,增加了堤岸的生态性、美观性,形成了“河清水畅、岸绿景美”的“一纵一横”沿黄公园、孤山川城市生态休闲绿廊。

在府谷,“还空间于城市、还绿地于人民”处处可见。绿意扑面,草木错落有致,景色别有风情……在黄河西路和政通路交叉口,打造出了一个新广场,这里是一个休闲健身的好地方,功能齐全,生态景观、中心广场、运动健身、儿童乐园、绿林休闲、停车充电等服务设施一应俱全。目前,中心城区依托黄河岸边建成河滨公园、新区下沉式公园等大型生态公园。

“见缝插绿”、用好公共空间“边角料”是府谷在城市更新中走出的一条新路。漫步街头,“转角遇见美”的幸福愿景,如今逐渐成为现实图景。县城中心拆除老旧建筑腾出来的土地,建成 4 个形式多样、功能多元、贴近群众生活的“口袋公园”,“兜”起了群众更多幸福时光。

近年来,府谷更新建设城市公园,盘活中心城区“闲置空间”,优化市民生活环境,推动城市焕新颜,探索精致城市建设新思路。

家住建设路片区的老街坊张军,为停车问题烦恼多年。一到下班点,他就急着往家赶,生怕迟几分钟,车位就没了。自从家门口新建了公共停车场,张军下班后从容了许多。“目前,实现了停车自由,停车费大幅下降,生活品质立马拉高。”张军说。

府谷县下足“绣花”功夫破解“停车难”,综合施策,利用闲置土地、废弃厂址释放公共空间,建设停车位。推行“弹性停车”交管措施,规范停车场管理,新增公共停车场 13 处,新增停车位 3400 个,在“一增一降”中努力解决居民停车难题。

以前“一桩难求”,现在“下楼即充”。最近,在金世纪大楼上班的陈先生晒出了充电新体验。近年来,府谷持续推进新能源充电桩安装工作,利用闲置空地,推动新能源车充电桩全覆盖,为居民绿色出行“护航”。

智慧城市管理 品质生活舒心便捷

“垃圾各归‘家’、小区环境美……”如今,在府谷,街头、居民区随处可见的智能生活垃圾分类集中投放箱,通过互联网、物联网及云计算,实现分类用户、移动终端、运营商、分类设备之间的无缝链接,实现垃圾智慧分类。

垃圾分类一头连着文明、一头连着民生。府谷啃下城市管理“硬骨头”,引入全国环卫龙头企业,积极打造“全国垃圾分类示范县”,构建城市环卫大数据,接入智慧城管系统,城市管理“治理”变“智理”,让垃圾分类成为创造高品质生活的新时尚。

城市更“聪明”,群众生活更智慧。错综复杂的地下管网,仅靠人工巡检,难以全面防控风险。如何更安全高效地管理燃气、供热、雨污、自来水、电信、电缆等地下管网,使之更智能地处理各种应急突发事件?

府谷县创新建立三维管网智慧监测系统,将城区地下 907 公里综合管网进行三维立体化建模,实现各类管网数据管理集中化、问题直观化、预警信息实时化、巡检运维常态化,打造城市地下管网安全生态圈,彻底破解了城市地下空间“信息孤岛”难题,让城市生活更安心更舒心。

夜幕降临,中心城区众多街路、广场、公园,霓虹闪烁,相映成趣,展示着建筑之美、街景之美、时尚之美……勾勒出了群众幸福新图景。

换新的居民楼,畅通的门前路,扑面的街角绿,绽放的市民脸,市井烟火气与城市新颜值相融共生。城市更新有温度,居民幸福有质感,行走在府谷的大街小巷,暖流在心中升腾,力量在脚下蔓延。

林市建县最早、历史最长的县之一;府谷多元文化并存,黄土文化和草原文化交汇融合、黄河文化和长城文化交相辉映,境内有寨山史前石城遗址群、七星庙、府州古城、明长城等文化遗存和黄河入陕第一湾、莲花辿、高寒岭等自然景观。府谷交通网络便捷。全省首座县级民用机场建设跑出“加速度”,构建起以神府高速、府店、大石路为主骨架,府准、野大、沿黄公路为次骨架,通村公路为辐射的“四纵四横一环城”公路网,“四横两纵”铁路网初具雏形。

近年来,府谷县委、县政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻落实总书记历次来陕考察重要讲话重要指示,全面落实中央、陕西省委、榆林市委决策部署,围绕建设秦晋蒙区域重要节点城市目标,立足于主动过好自己的日子,全力补短板、强弱项、固底板、扬优势,县域发展取得突破性成就。地区生产总值 4 年连跨 5 个百亿台阶,被评为全省县域经济高质量发展突出贡献县,为陕北高端能源化工基地、榆林国家能源革命创新示范区建设提供了府谷支撑。

