



让市场更有效 让政府更有为

■ 张辛欣

近日举行的中央经济工作会议提出，必须统筹好有效市场和有为政府的关系，形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序。

处理好政府和市场关系是经济体制改革的核心问题，对推动我国经济持续健康发展，意义重大。

当前，外部环境变化带来的不利影响加深，我国经济运行仍面临不少困难和挑战。要推动经济回升向好、实现高质量发展，必须更好统筹有效市场和有为政府二者间的关系，激发更大的市场活力和内生发展动力。

让市场更有效，就是要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。

党的二十届三中全会对构建高水平社会主义市场经济体制等重大改革举措作出系统部署。今年以来，我们以改革消门槛、破壁垒、除阻碍。《公平竞争审查条例》正式施行，《关于完善市场准入制度的意见》印发、加快建设全国统一大市场……一系列举措不断完善市场规则、优化市场环境，有利于提振广大经营主体的信心，释放更多创造力，为经济运行实现总体平稳、稳中有进发挥重要作用。

会议部署明年重点任务，明确提出发挥经济体制改革牵引作用。出台民营经济促进法、开展规范涉企执法专项行动、制定全国统一大市场建设指引等提上日程，这些新举措都指向完善“有效市场”，既着眼当下、解决问题，又利长远、稳预期。

更好发挥政府作用是社会主义市场经济的应有之义。市场不是万能的，也有失灵的时候。让市场更有效，需要政府更有为。

应对复杂严峻形势，9月26日中央政治局会议果断部署一揽子增量政策，“组合拳”持续发力显著，使社会信心有效提振，经济明显回升。这充分体现了用好政府这只“看得见的手”对推动经济社会健康发展的重要意义。

让政府更有为，意味着要不断建设法治经济、信用经济，着力矫正市场失灵，维护市场秩序，强化公共服务，在关键时候、关键领域发挥好兜底保障作用；也意味着要健全宏观经济治理体系，切实优化规划引导，针对经济运行中的新情况新问题，提高政策的前瞻性、针对性、协同性，更好地应对外部冲击和经济波动。

政府在坚持有所为的同时，也要坚持有所不为。既不能当“甩手掌柜”，也不能把这只“看得见的手”伸得过远、管得过多，防止对微观主体活动的不当干预。政府行为越规范，市场作用就越有效。

统筹好有效市场和有为政府的关系，既是重大的理论课题，更是紧迫的实践课题。我们要讲辩证法、两点论，把“看不见的手”和“看得见的手”都用好，该放给市场的放足、放到位，该政府管的事管好、管到位，让“两只手”的优势都充分发挥出来，推动经济健康发展，行稳致远。

“确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远” ——2024 年中央经济工作会议侧记

■ 新华社记者 邹伟 韩洁

12月11日至12日，北京京西宾馆，中央经济工作会议举行。在实现“十四五”规划目标任务的关键一年，在党的二十届三中全会胜利召开之后，这次重要会议如何谋划中国经济发展大计，举世关注。

回顾即将走过的2024年，中国经济顶风破浪，稳中有进，持续向好态势不断巩固，沿着高质量发展航道前行的步伐更加坚实。

展望2025年，“十四五”规划收官，新的五年规划呼之欲出，进一步全面深化改革新篇章引人注目。无惧风险挑战、把握发展机遇，中国经济奋力向前。

“确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远。”习近平总书记在会上发表重要讲话，总结2024年经济工作，分析当前经济形势，部署2025年经济工作，在关键节点对中国经济作出关键指引。

（一）沉着应变：“经济社会发展主要目标任务即将顺利完成”

“经济运行总体平稳、稳中有进，高质量发展扎实推进，经济社会发展主要目标任务即将顺利完成，我国经济实力、科技实力、综合国力持续增强，中国式现代化迈出新的坚实步伐。”

11日上午，第一次全体会议上，习近平总书记对今年经济工作的总结，将与会同志的思绪带入这一年来不平凡的发展历程。

沉着应变、综合施策，是2024年经济工作的鲜明写照。

环境和条件不断发展变化——在百年变局加速演进背景下，中国经济面对的是“外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势”。

全年经济运行“前高、中低、后扬”——一季度开局良好，二、三季度下行压力加大，9月26日中央政治局会议果断部署一揽子增量政策，使社会信心有效提振，经济明显回升。

洞察时与势，统筹稳与进。更多亮点，印证令人鼓舞的发展成绩：

科技创新取得重要进展，传统产业智能化改造和数字化转型持续推进，绿色低碳转型步伐加快；

党的二十届三中全会部署进一步全面深化改革举措加快落地，高质量共建“一带一路”扎实推进，高水平对外开放取得积极成效，外贸出口对经济增长的贡献增大；

房地产市场出现积极变化，地方政府债务风险、中小金融机构风险正在有效缓解和管控；

就业、物价保持稳定，脱贫攻坚成果得到巩固拓展，粮食产量首次突破1.4万亿斤，生态环境质量持续改善，社会大局保持稳定……

“这些都更加坚定了我们在新时代新征程开拓进取、攻坚克难、扎实推进中国式现代化的决心和信心。”习近平总书记的讲话，引发会场内外强烈共鸣。

既把成绩讲够，也把问题说透。

会议指出，当前外部环境变化带来的不利影响加深，我国经济运行仍面临不少困难和挑战，主要是国内需求不足，部分企业生产经营困难，群众就业增收面临压力，风险隐患仍然较多。

“只要信心不滑坡，办法总比困难多。”话到此处，习近平总书记着重强调“信心”二字。

信心，来自于一个基本判断：“我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。”

信心，来自于中国经济的成长之道——“从来都是在风雨洗礼中发展，在历经考验中壮大”。

信心，来自于我们党在实践中不断深化对经济工作的规律性认识。

这是全党上下形成的最大共识：党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证，在关键时刻、重要节点，党中央及时研判形势、作出决策部署，确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远。

经济工作千头万绪。习近平总书记强调，必须统筹好几对重要关系。

——“必须统筹好有效市场和有为政府的关系，形成既‘放得活’又‘管得住’的经济秩序。”

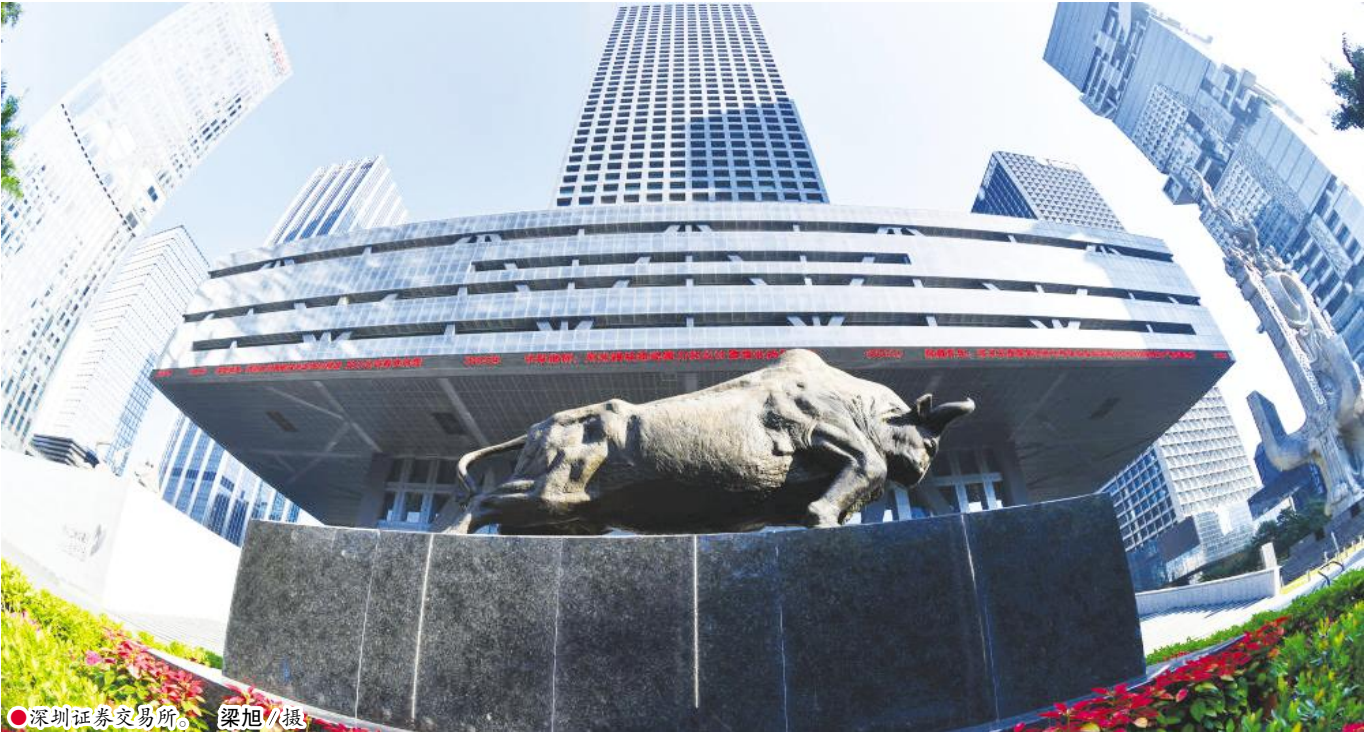
“政府要有所为、有所不为”，习近平总书记的重要论述，引发与会同志深入思考：

有所为，就是要不断建设法治经济、信用经济，完善市场规则并带头遵守规则，通过坚决惩治腐败、保障公共安全等优化市场环境，着力矫正市场失灵，规范竞争秩序，使全国统一大市场成为各类经营主体公平竞争的大舞台。

有所不为，就是要尊重和发挥市场在资源配置中的决定性作用，防止对微观主体活动的不当干预，不搞地方保护主义和自我小循环。

一位与会同志深有体会地说：“习近平总书记指出，政府行为越规范，市场作用就越有效。这给我们带来深刻启示，指导我们推动有效市场和有为政府更好结合，进一步激发市场活力。”

“必须统筹好总供给和总需求的关系，畅通国民经济循环”“必须统筹好培育新动能和



更新旧动能的关系，因地制宜发展新质生产力”“必须统筹好做优增量和盘活存量的关系，全面提高资源配置效率”“必须统筹好提升质量和做大总量的关系，夯实中国式现代化的物质基础”……

会议期间，与会同志进行了分组讨论，交流体会、分享心得，热烈、深入、务实，思想进一步统一，认识进一步深化。

与会同志一致认为，“党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证”和“五个必须统筹”，既是经济形势“怎么看”的认识论，又是经济工作“怎么干”的方法论，进一步丰富和发展了习近平经济思想，为中国经济高质量发展注入强大的真理力量。

（二）稳中求进：“稳定预期、激发活力，推动经济持续回升向好”

长路有险夷。2025年，着眼严峻复杂的内外部环境，摆在我们面前的改革发展任务绝不轻松。

“稳定预期、激发活力，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成‘十四五’规划目标任务，为实现‘十五五’良好开局打牢基础。”在讲到明年经济工作时，习近平总书记强调。

越是风高浪急，越需要科学思想领航。

“坚持稳中求进工作总基调”，新时代以来，我们党治经济济的这一重要原则一以贯之。

在去年中央经济工作会议提出“稳中求进、以进促稳、先立后破”的基础上，总书记这次进一步阐明2025年政策取向——“稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合”。

“这24个字，进一步丰富了稳中求进工作总基调的内涵，是我们党遵循经济发展规律、坚持和运用马克思主义唯物辩证法的生动体现。”一位与会同志感触深刻。

“稳中求进、以进促稳”——面对当前复杂杂局，更好把握“稳”与“进”的辩证关系尤

为重要。

稳是主基调。胸怀“稳”的大局，抓好“稳”的基础，才能为“进”不断创造更加有利的条件。

会议释放出“稳”的鲜明信号：明年要保持经济稳定增长，保持就业、物价总体稳定，保持国际收支基本平衡，促进居民收入增长和经济增长同步。

稳住楼市股市，维护金融市场稳定，稳外贸、稳外资，持续用力推动房地产市场止跌回稳，抓好粮食和重要农产品稳产保供，做好民生保障和安全稳定各项工作……“稳”，是今年会议部署的高频词。

进是大方向。穿越激流险滩，开辟新的壮丽航程，尤需“进”的精神和力量。

以更加积极有为的宏观政策，护航经济破浪前行。

要实施更加积极的财政政策。提高财政赤字率，确保财政政策持续用力、更加给力。

要实施适度宽松的货币政策。发挥好货币政策工具总量和结构双重功能，适时降准降息，保持流动性充裕……

会议明确，明年将充实完善政策工具箱，提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性。

以畅通国民经济循环之“进”，助力发展大局之“稳”。

会议部署的明年9项重点任务中，“大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求”摆在首位。

内需不足既是差距，也是潜力。

围绕制约我国经济发展的这一突出问题，会议作出一系列安排：

加力扩围实施“两新”政策；扩大服务消费，促进文化旅游业发展；积极发展首发经济、冰雪经济、银发经济；大力实施城市更新……

一件件一桩桩，承载着人民美好生活向往，也蕴藏着巨大发展空间。

扩大内需，既是应对外部冲击、稳定经济运行的有效途径，也是增强战略主动的长久之策。

[下转 P2]

生产铆足劲 打好年度“收官战” ——山东济南企业生产一线见闻

■ 陈国峰

时至岁末，位于山东济南的中国重汽集团亮出一张令人振奋的“成绩单”：全年整车销量预计37万辆，同比增长超过10%；汇总收入预计突破1940亿元，同比增长超过10%；重卡出口预计13.5万辆，再创历史新高。

数字背后是一幕幕火热的生产场景。在中国重汽集团莱芜工厂的智能车间里，一块块钢板进入无人焊装产线，下线时变成“新黄河”重卡的车头。莱芜工厂通过技改上“新”，打造智能制造平台，订单交付周期缩短14%，人均生产效率提高15%。

眼下，济南各重点企业正锚定全年生产目标，开足马力抓生产、提效率、赶订单，打好年度“收官战”。

黄河北岸，产业新城，济南新旧动能转换起步区处处涌动着高质量发展的勃勃生机。比亚迪济南基地是起步区的重点产业项目，去年新能源汽车产能达到24万辆。记者从起步区经济发展部获悉，比亚迪济南基地年初



山东福瑞达生物股份有限公司的智能生产车间 陈国峰/摄

预计30万辆产能的计划将超额完成。

随着比亚迪济南基地产能不断跃升、车型不断丰富，起步区围绕这一链主企业，建设了比亚迪智能车零部件配套产业基地。目前这一项目已投入试运行，全部达产后预计年

产值超过56亿元。

从一辆车到一条链，最终形成一个产业集群。在中国重汽、比亚迪等龙头骨干企业引领带动下，今年前三季度，济南汽车制造业增加值同比增长13.6%，与计算机通信和其他

电子设备制造业合力拉动全市规模以上工业增加值增长3.6个百分点。

济南市委相关负责人介绍，今年以来，济南扎实推进绿色低碳高质量发展，加快构建现代化产业体系，产业规模不断壮大，产业科技含量不断增加，产业数字化水平不断提升，资源要素保障不断优化，经济发展保持了稳中有进的良好态势。

近期，在一系列提振消费的政策措施作用下，终端市场升温的热度传导至企业的生产线上。

“我们自9月底以来一直加班加点满负荷生产，在刚过去的‘双11’和‘双12’，销量增长明显。”在济南高新区，望着高速运转的玻尿酸保湿喷雾生产线，山东福瑞达生物股份有限公司化妆品生产部总监马建伟说，“这款产品的年产量突破4000万瓶，市场占有率节节攀高。”

“2024年取得了来之不易的成绩，我们已经开始谋划明年工作。”马建伟说，未来将加大研发投入，加速智能化升级改造步伐，以更高的生产效率和更优的产品品质制胜市场。

有喜庆·今世缘

有缘 就喝 今世缘

CCTV-9 (每周五) 独家冠名

双汇熟食

SHUANGHUI DELI

三季肉·更入味

责编:邓梅 版式:黄健

新闻热线:028-87319500 13811660079

企业家日报网:www.zgceo.cn 电子版:www.entrepreneurdaily.cn

官方微博:http://weibo.com/rwbd 投稿邮箱:cib490@sina.com

企业家日报微信公众平台

企业家日报网