

编者按:

近年来,陕西省府谷县积极践行以人民为中心的发展思想,把养老服务体系建设作为加强党的领导、保障和改善民生的重要抓手,按照“夯基础、强规范、抓服务”的工作思路,主动争取、积极作为,基本实现机制创新、设施增量、服务提质,构建起了以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养康养相结合、功能完善、规模适度、管理科学、覆盖城乡的养老服务体系,养老保障能力逐步增强。

陕西省府谷县常住人口 25.6 万人,其中 60 周岁及以上老年人达 4.2 万人。依据国际通行标准,该县已进入人口老龄化阶段,且进程不断加快。

让老年人有一个幸福晚年,是“家事”,更是“国事”。近年来,府谷县以老龄群体“急、难、愁”问题为导向,精准施策,靶向发力,改革创新政策机制、服务供给、规范服务,广覆盖、保基本,分类施策、因人施策,探索多样化养老服务业态,逐步建成层次清晰、功能互补、区域联动的三级养老服务体系,通过一项项体贴入微、精准暖心的民生举措,托起府谷老年人“稳稳的幸福”。

打造三级养老体系 满足老年人多元需求

府谷县中心敬老院坐落在新府山山腰,院子干净整洁,健身、休闲、种植等生活服务配套设施完善先进。65 岁的付惠荣和 81 岁的郭忠厚你一句他一言讲述他们在敬老院的丰富生活,脸上洋溢着笑容。

两人的安心养老生活,是乡镇、社区干部“敲门行动”敲出来的,为的就是让留守、独居、空巢、特困、失能、半失能老年人生活有保障,老年生活有照应。

“立足广覆盖的基础上,我们把养老服务重点首先放在失能、半失能和特困群体上。”府谷县民政局局长李兴平说,全县已建成 2 所医养结合机构,年底前再建成 1 所,为更多失能、半失能老人提供高质量的服务。

当前,府谷中心城区“15 分钟养老服务圈”已基本形成,老街坊们能在“一碗汤的距离”内安享晚年。

早饭过后,家住育才巷的苏金良和老伴走进赵石尧社区日间照料中心,准时到这里“打卡”。“这里是老年人的‘幸福港湾’,就餐、娱乐、休闲、健身、学习一体化,老年人的生活变得充实、快乐。”赵石尧社区日间照料中心由县中医医院旧址适老化改造而成,自从年初投运,老两口成了这里的常客。

府谷县推进社区养老服务分层分类发展,构建“15 分钟养老服务圈”,已建成 17 所社区日间照料中心,正在建设 3 所,实现日间照料中心全覆盖,为老年人提供日间照料、助餐配餐、精神慰藉、文化娱乐等综合功能的居家社区养老服务。

为了让更多老年人就近就便享受到可感可及的服务,府谷县在各个社区配套建设社区食堂,为辖区老年人提供用餐、娱乐等服务,目前已建成 14 所,服务 1 万多人。同时,拓展智慧居家养老服务,城区 1125 名居家老年人通过政府购买服务的方式,委托专业养老服务公司开展智慧居家养老服务,提供助餐、助浴、助洁等“点单式”服务,老年人在家就能享受“多对一”服务。

11 月 1 日中午,木瓜镇董家沟村日间照料中心,20 多位 60 周岁以上的老年人刚从地里收秋回来,便吃上了热腾腾的猪排骨炖土豆。“老年食堂饭菜便宜又实惠,省时又省力,太方便了。”老人们乐呵呵地说。

农村养老有不同类型,在支持家庭承担养老功能并兼顾养老基础地位的同时,需要分类施策。

府谷县:养老变“享老”托举“夕阳红”



●府谷全景 刘建平 摄



府谷分类施策提升农村养老差异化服务,建成日间照料中心、老年活动中心、农村互助幸福院等 134 所,覆盖全县 80% 的行政村。同时,灵活多样满足农村老年人助餐需求,在农村互助幸福院等机构开办老年食堂,已建成 17 所,在建 24 所,采取定点膳食、配送到点等方式,助餐农村老年人。三年内,府谷县将建成邻里食堂 150 所,逐步达到互助养老与居家养老村级全覆盖。

农村老年人集中供养,关键是能集中、供得上、养得好。

在武家庄镇,闲置校舍变身区域养老服务中心,50 个房间按照酒店标准设置,饮水机、电视、热水等生活设施一应俱全,公共娱乐室、阅览室、洗衣房、精神慰藉室等功能齐全。“在这里,我们不仅可以互帮互助挣积分,也可以到幸福菜园活动筋骨。”经过养老服务中心和养老对象的“双向选择”,73 岁的白向梅老人

已经把这里当成了“家”,不仅交了很多好朋友,生活也丰富多彩起来。

在木瓜镇养老服务中心,菜单每日更新,饭菜主要照顾老年人的口味,少油、少盐、少糖,荤素搭配、口感软烂,一天只需 7 元,吃得营养又健康。

府谷县积极破解农村幸福院规模小、服务局限等瓶颈,在集镇所在地梯次推进区域养老服务中心建设,目前已建成 11 所,正在建设 3 所,将实现集镇区域养老服务中心全覆盖,为辖区老年人提供生活照料、医疗康复、精神慰藉等集中托养等养老服务。

从“一刻钟”服务圈打造“银发族”家门口的幸福,到用“一餐饭”的温度守护老年人“舌尖”幸福,再到用“家人般”的温暖守护老年人“家”的幸福,府谷县探索多样化的县级综合养老服务平台、乡镇(街道)区域养老服务中心、村(社区)日间照料中心三级养老服务网络,把

服务“嵌”到老年群众的心坎上。

多元助力多模式运营 探索“养老”变“享老”

近年来,府谷县聚焦养老服务痛点、堵点问题,持续探索创新,养老服务供给内容更加丰富、主体更加多元,形式更加多样。

“环境好”“价格低”“服务好”……这是老年人口中的高频词,在大家看来,物美价廉是关键。

如何普惠化运营,能否实现可持续发展?府谷县积极构建政府运营、公建民营、民办公助、购买服务等多样化运行模式,通过“个人出一点、政府补一点、集体添一点、社会捐一点”建立起多元筹资、多方支持和风险分担机制,实现养老机构常态化和可持续运营。

府谷县发挥养老服务政府主导作用,养老机构 50% 的运营资金来源于政府补助,每年累计投入 2000 余万元用于养老体系建设。农村互助幸福院根据运营情况每年给予 6 万—13 万元的运营补助,农村区域养老服务中心和社区食堂按照服务人数 15 万元起步。同时,通过提供财政补贴、税收优惠等措施降低运营成本,破解养老机构“资金难”。

府谷县积极探索边缘资产再利用新路径,将盘活闲置资产与建立养老服务系统深入融合,唤醒“沉睡资产”的同时,将其低成本改造成养老机构,补齐养老服务短板,完善养老服务体系。

日前,府谷县中医医院旧址闲置资产“复活”焕发新生,拥有 100 张床位,集生活照料、医疗、康复、护理、文化娱乐、精神慰藉、临终关怀等服务为一体的高品质新型公办失能、半失能养老机构年底将投入运行。

在府谷,唤醒“沉睡资产”、打造转型养老示范新标杆走出了新路子。全县有 11 所区域养老服务中心,其中 6 所由腾退的原镇政府所在地或旧学校划拨改建而成,为老年人筑起温馨家园。

上午 11 时刚过,阳光社区食堂就已经热闹起来,工作人员在后厨和打餐处忙碌着,食堂坐满了 100 多位前来就餐的老年人。“烩菜、鱼香肉丝、绿豆稀饭,荤素搭配、粗细结合。”张大爷一边吃饭一边说,“这里环境好、服务好、离家近,关键价格还便宜,省去了老年人做饭的麻烦。”

府谷县持续探索“公建民营”运营模式,利用社会力量,引入市场机制,让专业的养老团队干专业的事,让高质量养老服务满足老年人多层次、多样化需求。

“打包运行的优势在于发挥规模效应,实现集中采购、提质降价、控制成本、提升效率,增加机构营收,实现品牌化、连锁化运营。”阳光社区日间照料中心负责人韩敏说。

事实证明,专业化养老机构可以提供更为

专业化的服务。

大沙沟社区日间照料中心由专业养老服务公司运行,采用“社区日间照料+社区食堂+智慧居家养老”三位一体模式,以高龄、空巢、困难、独居老人日常照料为主,社会老人娱乐活动为辅,根据老年人需求,为周边老人提供日常照料、休闲娱乐、助餐助浴、医疗康复、心理咨询等多层次、多元化综合养老服务,提高老年人的幸福感,获得感和安全感。

“‘公建民营’既借力社会资源盘活了闲置资产,又能为老年人提供更高质量的服务,形成‘1+1>2’的合力,为府谷县养老改革提供了宝贵经验。”李兴平深有感触地说。

针对养老机构盈利能力差的弊端,府谷县建立健全多渠道资金筹集机制,在政府公共财政投入的基础上,鼓励社会资本参与,引入社会专业运营团队对公办养老机构进行托管,解决缺少资金、管理难、专业性不强的运营壁垒。

中心城区通过“划分片区、远近相搭”的方式,17 所日间照料中心除 7 所由社区运营外,其余 9 所委托 5 家专业养老机构打包运营管理。

“吃住在幸福院里,一个老人一天只需 5 元餐费,每天还能在这里打打牌、做做运动、聊聊天,日子过得充实又开心。”三道沟镇阳湾村党支部书记介绍,幸福院由村上能人捐助修建,运行费用除民政部门补贴外,大部分来自当地企业捐助,村上自行运营。

府谷县积极探索农村“慈善+养老”模式,引导社会力量广泛参与养老服务,依托社会组织引导会员企业、乡贤、爱心人士捐助帮扶,多渠道筹集运营资金,推进养老机构持续多样化运行。

值得一提的是,武家庄镇区域养老服务中心由镇政府直接负责管理,镇村干部担任管理人员,机构内设置便民大厅,镇村干部直接为入住老人帮办代办,打通了镇、村、养老机构之间的信息壁垒。同时,互帮互助积分管理机制、轮流“任职”参与机构管理等模式,把“老有所养”同“老有所为”融合起来,为老年人营造温馨、愉悦的居住环境。

“我们坚持‘政府扶得起、村里办得起、群众用得上、服务可持续’路径,全力打造县级有‘平台’、镇级有‘中心’、村级有‘网点’的三级养老服务网络,推动养老服务资源下沉、服务延伸,向老年人身边、床边、周边集聚,加快推动全县养老服务提质升级,为老年人打造幸福晚年生活。”李兴平说。

(组稿及部分照片拍摄:王田)

府谷县情简介

(2024 年 3 月)

陕西省府谷县位于陕西省最北端,秦晋蒙三省(区)交汇处,素有“鸡鸣闻三省”之称。全县总面积 3229 平方公里,辖 14 个镇 172 个行政村,常住人口 25.6 万。

能源资源富集。区域年水资源总量 6.06 亿立方米、探明煤炭储量 230 亿吨、高岭土储量 3.59 亿吨、铝矾土储量 6.4 亿立方米,煤层气、石灰岩、耐火黏土、膨润土等要素资源丰富,是神府煤田、神府大气田、国家级陕北高端能源化工基地的核心区域,是国家“西煤东运”“西电东送”“西气东输”的重要接续地。

工业基础雄厚。工业经济起步早、发展快、实力强,形成以煤炭、电力、化工、冶金四大百亿产业集群,现拥有 4 个大型煤电项目、2 个重点煤化工企业和 24 个百万吨级现代化矿井,电力装机规模突破 900 万千瓦,工业经济占县域经济总量保持在 60% 以上。府谷是全球最大的金属镁生产供应基地,金属镁是陕西省政府确定的“一县一策”主导产业,金属镁产量连续 12 年占全球、全国“半壁江山”,享有“中国镁谷·世界镁都”之美誉。

文化底蕴深厚。西汉时设置富昌县,公元 910 年改设府谷县,迄今已有 2200 多年历史,是榆林市建县最早、历史最长的县之一;府谷多元文化并存,黄土文化和草原文化交汇融合、黄河文化和长城文化交相辉映,境内有寨山史前石城遗址群、七星庙、府州古城、明长城等文化遗存和黄河入陕第一湾、莲花辿、高寒岭等自然景观。

交通网络便捷。全省首座县级民用机场建设跑出“加速度”,构建起以神府高速、府店、大石路为主骨架,府准、野大、沿黄公路为次骨架,通村公路为辐射的“四纵四横一环”公路网,“四横两纵”铁路网初具雏形。

近年来,府谷县委、县政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻落实习近平总书记历次在陕考察重要讲话重要指示精神,全面落实中央、省委、市委决策部署,围绕建设秦晋蒙区域重要节点城市目标,立足于主动过好日子,全力补短板、强弱项、固底板、扬优势,县域发展取得突破性成就。地区生产总值 3 年连跨 5 个百亿台阶、历史性迈入“千亿之城”行列,府谷连续四年稳居全国百强、西部十强,蝉联县域经济高质量发展考核全省第一位。2023 年规模以上工业增加值增长 10.1%,增速高于省市 5.8 和 5.1 个百分点;固定资产投资增长 5.6%,社会消费品零售总额增长 3.8%;城乡居民收入分别增长 6.9%、8%,农民收入增幅连续两年位居全市第一与全省前列。

