

河北小县城如何“无中生有”打造百亿产业？

■ 新华社记者 闫起磊 赵鸿宇 张玮华

近年来，坐落在华北平原河北省南部、人口只有20余万人的传统农业小县邱县，声名日隆。很多人可能永远不会造访这个资源上“家里没矿”、交通上也无明显区位优势的小城，但却有很大机会在超市、餐馆和高铁、飞机上，吃到来自这里的糖果、饼干、牛羊肉……

10年间，邱县从无到有发展形成了多元化食品产业集群，目前年营收额超120亿元，一跃成为全国食品工业强县。

邱县是如何锻造这把县城经济发展“宝剑”的？

小县城有了“大名片”

揉面、发酵、成型、烘烤、喷油……在河北味盟生物科技食品有限公司生产车间，不到40分钟，就有一批弥漫着诱人香气的苏打饼干从自动化生产设备上包装下线。

公司总经理潘磅告诉记者，从中秋节开始一直到春节前后是食品行业旺季，公司全部设备开足马力，生产线满负荷运转。“今年前8个月营收已超过去年全年，全年有望突破3亿元。”潘磅笑容洋溢地说。

味盟公司是入驻邱县的第一家广东籍食品企业，在邱县累计投资23亿余元，为当地提供就业岗位1300余个。

在与味盟公司相邻的河北哆味食品有限公司，一辆辆运输车往来穿梭，工人们正在将刚生产出来的产品搬上货车，准备发往全国各地。“中秋节和国庆节前，企业接到一批大订单，工人们加班加点，机器开足马力。”哆味食品公司负责人赵军利说，他们生产的豆干和青豌豆销售不错，尤其在高铁上备受旅客喜爱。

由北京京味坊食品有限责任公司投资的河北哆味食品公司，是落地邱县的第一家食品加工企业。公司盘子做得越来越大，产品种类由最初的豆干等10多个品种，发展到如今月饼、肉制品等50多个品种。2023年，公司营业额近4000万元，今年预计有较大幅度增长。

2015年前后，经过多番考察比较，以“马大姐”品牌而闻名的北京康贝尔食品有限责任公司，最终选择在邱县投资设厂，成立了河北康贝尔食品有限公司并相继建设了5期项目。这是邱县引进的第一个食品加工龙头企业，吸纳当地1500余人就业。

“10年前邱县食品产业刚起步，如今已显

现出集群效应，繁忙时开发区里还会堵车。”河北康贝尔食品有限公司总经理于海生说。

走进邱县经济开发区，近年陆续建起来的“北京食品产业园”“广东食品产业园”“清真食品产业园”鳞次栉比，入驻企业一派繁忙：有的开足马力赶订单，有的安装调试新设备，有的投资建设新厂房，还有的正开展上市前的准备工作……

在北京大蒙集团有限公司精品牛羊肉深加工项目施工现场，塔吊林立，数百名工人施工正酣，厂区主要建筑主体已完工并进入装饰阶段。这个项目总投资6亿元，预计年产值可达10亿元。“今后，邱县就是我们最大的生产基地，总部也要搬到这里。”集团董事长万猛说。

近年来，邱县食品产业快速崛起，从无到有、从有到优，食品种类从单一到多样、销售市场从国内扩展到国际，形成了以休闲食品为主，以健康食品、肉制品、预制菜等为特色的食品体系，食品种类达16类、620多种。产业发展涵盖种植、研发、生产、销售、流通等上下游链条，有各类食品生产及配套企业200余家，其中规上生产企业23家，2023年营收超过120亿元。邱县也因此获得了全国食品工业强县等荣誉称号。

今年上半年，全县食品产业集群继续保持快速增长态势，预计全年营收有望达到150亿元。

一张蓝图绘到底

邱县如今的成就，在多年前很难想象。一般人看来，邱县自身的发展条件并不优越。在资源禀赋方面，邱县只是一个普通的传统农业县，既没有矿产底子，也没有工业基础，耕地也以中低产田居多；在交通区位方面，邱县位于河北南部，是京津冀都市圈辐射范围的边缘地带；在人口资源方面，邱县在河北省、邯郸市都算是个小县，而且不少青壮年劳动力常年在外务工。

可以说，是历史给了邱县机遇，邱县人也牢牢抓住了。

京津冀协同发展上升为国家战略以来，京津冀产业协作日趋活跃，相信“小县也能大作为”的邱县，抢抓重大历史机遇，主动选择发展食品产业。

当时，邱县县委、县政府深入研究认为，虽然食品企业占地多、产值小，但符合县情实际。

“党建共建”引领业务构建新型安全管理模型——核电检修承包商安全管理“1+10”共建模型的实践与应用

■ 王慧

【摘要】

中广核核电运营有限公司(以下简称“运营公司”)作为一家专业化平台公司,经常以总包角色承担核电检修业务,如何从安全管理的角度与运营公司的承包商共同取得良好的绩效对于核电检修工作的整体业绩至关重要。运营公司通过不断学习研究并贯彻落实习近平总书记关于核安全及安全生产重要指示批示精神,深刻理解新时代、新思想、新理论、新要求,始终践行严谨细实的工作作风,经过不断探索与长期实践,构建并实施了新型安全文化,助力安全业绩持续创优。

一、背景与实践

运营公司构建并实施新型安全文化的内在逻辑是通过战略引领构建战略管理体系创造价值,通过价值共享形成价值共同体的文化引领;通过文化引领构建组织管理体系价值共享,通过价值创造来形成价值共同体的战略引领。战略引领的目标是始终坚持以安全生产为中心,实施大修创优工程;文化引领的抓手是提升安全文化水平,健全安全生产责任制体系,通过党建引领,构建以“五化”为主要特征的新型安全文化,不断强化党建与安全的深度融合,充分激发党员在安全生产过程中的带头遵章、革创新的先锋模范作用,紧密围绕生产过程中的“人”“机”“管”“法”“环”五个要素,构建以“数字化”“自动化”“可视化”“可量化”“自主化”为主要特征的新型安全文化体系,主动防范和化解安全风险,推进科技兴安,不断提升本质安全水平,筑牢安全屏障。

在自主化方面,尤其针对承包商自主化管理,面对投运核电机组数量的日益增加,大修开展更趋频繁,叠加大修成本控制、大修进度控制、大修用工结构变化的形势,单纯依靠业主方和总包方监督的模式已经难以满足安全管理业绩需求,推行各承包商自主化管理模式变得越发迫切。运营公司针对上述背景,积极探索,充分发挥党建引领作用,通过“共建”的形式,创建并实施了“1+10”共建模型,具体如图1所示,不断提升承包商安全自主化管理水平。

核电检修承包商安全管理共建模型是通过党建共建引领业务共建并促进业务共建效果。构建模型如图1所示,其构建元素包括了目标、方法、原则与实践,整体思路是遵循4个原则,通过5项方法,依托“1+10”实践实现3大目标。

二、实施效果与启发

1.风险有效管控
从结果指标来看,以2022年与某承包商联合实施该共建模式以来,通过全链条跟踪278个·次,指出和协助解决149项现场偏差,各项大修实现安全指标事件为0,不遵守程序事件为0,通报及整改事件为0,取得了良好的安全生产绩效结果。

从过程指标来看,以三次大修与某承包商联合实施共建模式以来,各项安全管理过程指标逐渐趋好,选取管理巡视效能(管理巡视发现违章数量/独立监督发现违章数量),隐患自主排查,标准区域搭建等典型过程指标进行对比分析发现均大幅趋好。

2.管理有效提升
通过该共建模式的实施,有效提升了承包商单位安全管理标准化水平,主要表现在风险管控的标准化与管理过程的标准化。

风险管控的标准化主要针对现场作业本身,重点从本质安全的角度提升了典型重复性工作的工具使用标准化程度,典型举例包括推动应用标准化绝缘插套工具,推动应用标准化管道调整支架等。

管理过程的标准化主要依据自主化评估发现的薄弱环节及风险防控过程中出现的共性提升项,选定了有关领导、人力资源、教育培训、经验反馈、班组管理等五大领域制定提升标准,其中班组管理的核心是通过最小作业单元的管理促进责任在传递链条末端的有效落实,打通“最后一公里”,运营公司联合承包商单位从“明确责任、落实责任、反馈提升”三个维度确定了最小作业单元安全履职的标准化指引,示意如图2所示。通过管理过程的标准化提升安全管理自主化水平,不断促进现场作业风险的管控水平。

通过上述实践及效果,运营公司也从中进一步深受启发:一是构建包括承包商自主



● 2月6日,在河北邱县一家食品加工企业,工人在生产车间工作。

新华社记者 王晓 摄

一则,邱县是农业县,牛羊养殖有一定规模,食品产业与农业联系紧密,吸纳就业能力强;二则,邱县处在京津食品企业的辐射边缘,来自京津的食品企业在邱县投资建设新基地,不会与原有基地发生市场冲突,且能够辐射河南、山东等地。

锚定目标后,邱县便开始到京津等地精准招商。彼时,北京的一些食品企业正面临向京外疏解和扩大产能的抉择,因此,发展食品产业集群,成为邱县政府和相关企业的一场“双向奔赴”。

“从前期办理手续、开工建设再到厂区内燃气管道设计,当地政府事无巨细帮我们考虑到各种问题并提供精准帮扶。”哆味食品公司生产经理马振佳回想起当初情形十分感慨,“项目当年7月份签约,11月份产品就下线了。邱县相关部门非常给力。”

北京康贝尔食品有限责任公司当时也面临新建产能外迁到何处的抉择。“我们多番考察,最终是邱县发展食品产业的思路、决心和诚意打动了我们。”于海生说。

到2017年,北京休闲食品产业向邱县转移的项目已初成规模,邱县在食品行业中开始“小有名气”。邱县继续因势利导,到广东、福建等地招商,尤其是对在北方已经打开一定市场、有继续扩张需求的企业,进行深度走访。

“我们组织了多个团队对北方多地进行考察,通过比较,团队一致认为邱县的发展氛围和产业政策非常契合公司‘北进’战略,双方一

拍即合。”潘磅薄说。

2021年起,邱县将食品产业作为立县兴县的支柱产业,加大招商引资力度。如今,邱县食品产业集群效应已经显现。抱团发展、相互配套,成本就会大大降低,对企业吸引力就会越强。

外引同时,也着力内育,邱县扶持本地企业成长壮大。

近两年,河北康远清真食品股份有限公司利用邱县本地牛羊肉产业的优势,抢抓预制菜发展风口,主打清真预制菜,如红焖羊肉、番茄牛腩、牛肉大葱饼等,在细分赛道取得不错成绩。

很多企业家都谈到,邱县食品产业发展过程中虽经历了多个主要领导更换,但对食品产业的态度是坚持“一张蓝图绘到底”,一任接着一任干,从未摇摆。这种政策导向的确定性,对稳定企业预期、增强投资者信心至关重要。

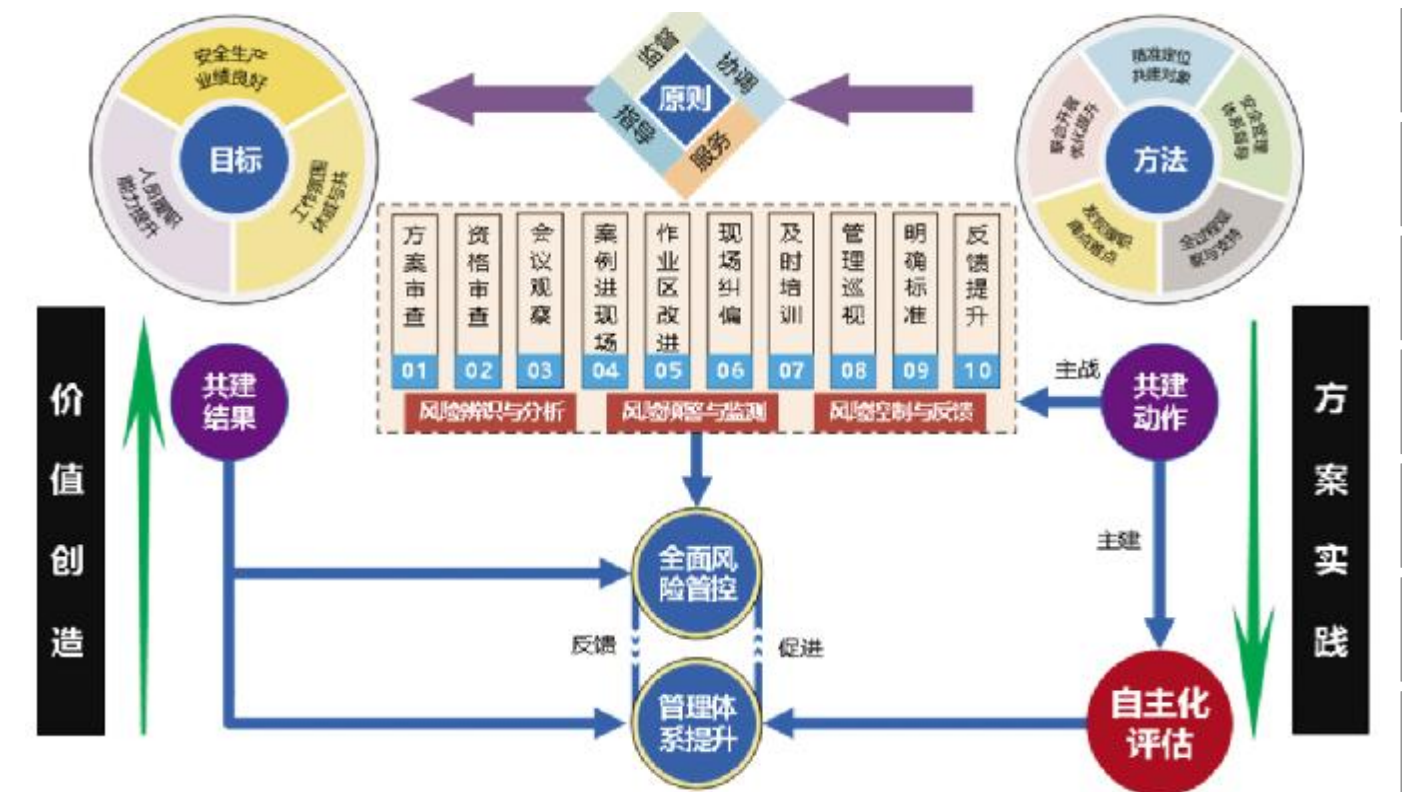
打造长久“一招鲜”

产业发展有其周期性规律,并不总是一路高歌猛进。

成为百亿级食品产业县的邱县,要面对新发展阶段的挑战:行业竞争加剧、消费多元化趋势、部分细分领域需求不足……

邱县的思路十分明晰:锚定抓发展这个根本任务,持续优化营商环境,为产业根深叶茂提供优质土壤。

邱县县委书记闫龙虎说,政府跟踪盯紧企



●图1 核电检修承包商安全管理“1+10”共建模型

流程	载体	意义
明确责任	岗位安质环责任卡	岗位职责指令化：消化岗位管理要求，任务清晰
落实责任	可视化风险控制单	指令可视可量化：扫除标准理解偏差，执行到位
反馈提升	安质环偏差分析单	偏差分析岗位化：分析岗位履职偏差，精准提升

●图2 最小作业单元安全履职的标准化指引

化管理在内的新型安全文化,要充分发挥党委领导作用,坚持党对公司安全生产工作的绝对领导,定期听取公司安全生产、安全文化建设等方面相关情况报告,研究解决安全领域存在的相关问题,构建党领导下的安质环

责任体系,层层压实安全生产责任;二是要充分发挥党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,公司党员领导干部要主动扛起党管安全主体责任,带头践行新型安全文化具体要求,党支部要弘扬“支部建在连上”的光荣传

业“麻烦事”做服务,为企业发展送“雪中炭”,做到“真重视、真落实、真坚持、真兑现”,努力让企业来得了、留得住、发展得好。

2024年上半年,面对大量订单,哆味食品公司出现暂时资金紧张,县里了解到这一情况后,积极协调当地银行让企业在中秋节旺季前成功拿到2000万元贷款,解了燃眉之急。

今年中秋节前夕,北京大蒙集团精品牛羊肉加工项目在建设过程中出现流动资金短缺,邱县金融专班多方协调及时帮助企业取得银行授信,确保项目顺利推进。

邱县在河北省率先实现“一支队伍管执法”“一枚印章管审批”。建立全生命周期包帮扶责任制,成立了政策协调、金融服务等专项服务组,对全县重点骨干企业开展下沉帮扶。

2021年以来,邱县纪委监委还牵头组织开展“吐槽会”,采取不邀请职能部门、不设座位牌的方式,让企业负责人放心说出最盼、最急、最忧、最烦的问题。

“当时抱着试一试的态度,没想到真解决了。”河北康贝尔食品有限公司办公室主任刘剑在会上“吐槽”,公司生产食品需要常年使用蒸汽,但县里却满足不了需求。

邱县很快回应,梳理了有类似需求的企业,聘请专家和第三方来考察并制定方案。今年上半年,除了康贝尔,还有河北东方千鹤、中威亿利等多家食品企业陆续接入工业企业集中蒸汽供应管网,所用热源即用即开,每年实际运营成本比以前节约近10%。

随着市场消费理念趋向多元化,一些食品企业面临转型压力。比如,众多消费者开始倾向于选择“低糖”“零糖”食品,对传统的糖果类产品企业产生较大影响。

邱县县委常委、常务副县长高峰说,邱县引导食品企业加快实施新产品研发,立足现有休闲食品和牛羊肉产业基础,主攻功能性休闲食品、清真预制餐食两大优势板块,全力推动食品产业向更高层次迈进。

快速发展的味盟公司今年新研发了山药饼干、高纤无蔗糖消化饼干等新品类,增加了与蒙牛、雀巢、蜜雪冰城、沪上阿姨等企业的合作,还借助邱县打造的首个食品网批基地进行直播,订单数量持续上升。

“政企合力、各方给力、双向奔赴,这既是我们的经验之谈,也是打造更好明天的方向和底气。”潘磅薄说。