聚焦民营经济促进法草案征求意见稿四大看点

■ 新华社“新华视点”记者 罗沙 齐琪 白阳

《中华人民共和国民营经济促进法(草案征求意见稿)》10月10日起在司法部、国家发展改革委门户网站向社会公开征求意见。作为我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律，民营经济促进法有望进一步优化稳定、公平、透明、可预期的民营经济发展环境,草案征求意见稿受到社会广泛关注。

看点一：让民营企业吃下“定心丸”

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,明确要求“制定民营经济促进法”。

此次公布的草案征求意见稿,贯彻落实党中央、国务院关于发展民营经济的方针政策,明确坚持“两个毫不动摇”。

“促进民营经济持续、健康、高质量发展,是国家长期坚持的重大方针政策。”草案征求意见稿明确,民营经济是社会主义市场经济的重要组成部分，是推进中国式现代化的生力军,是高质量发展的重要基础,是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的重要力量。

专家表示,社会各界普遍希望通过立法解决民营经济发展中面临的问题。制定民营经济促进法,是落实党中央、国务院促进民营经济发展决策部署的重要举措,是以法治方式推动民营经济高质量发展的必然要求。

各界普遍认为,从草案征求意见稿可以看到,坚持“两个毫不动摇”,促进民营经济持续、健康、高质量发展,是党和国家一以贯之并将长期坚持的大政方针。这将让广大民营企业和企业家吃下“定心丸”,激发民营经济内生动力和创新活力。

看点二：拟规定实行全国统一的市场准入负面清单制度

草案征求意见稿着力健全、完善民营经济组织市场准入领域公平参与市场竞争的制度机制,把实践中行之有效的政策和做法转化为法律制度。

根据草案征求意见稿,国家实行全国统一的市场准入负面清单制度。市场准入负面清单以外的领域,包括民营经济组织在内的各类经济组织可以依法平等进入。

同时,草案征求意见稿对落实公平竞争审查制度、定期清理市场准入壁垒、禁止在招标投标和政府采购等公共资源交易中限制或者排斥民营经济组织等作出规定。

在优化民营经济投资融资环境方面,草案征求意见稿重点对支持民营经济组织参与国家重大战略和重大工程,完善民营经济组织融资风险市场化分担机制等方面作出规定。

草案征求意见稿提出,支持民营经济组织在战略性新兴产业、未来产业等领域投资和创业,鼓励开展传统产业转型升级,参与现代化基础设施投资建设。

专家认为,制定民营经济促进法,将有效化解民营经济发展中在市场准入、公平竞争、投融资支持等方面面临的问题,更好保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。

看点三：支持有能力的民营经济组织牵头承担重大技术攻关任务

国家发展改革委数据显示,民营企业近年来创新水平不断提升。截至2023年底,国家高新技术企业、科技型中小企业拥有有效发明专利213.4万件，占国内企业总量的近四分之三。

发展新质生产力,民营经济大有可为。草案征求意见稿鼓励支持民营经济组织在发展新质生产力中积极发挥作用,以科技创新催生新产业、新模式、新动能。其中明确提出,支持民营经济组织参与国家科技攻关项目,支持有能力的民营经济组织牵头承担重大技术攻关任务,向民营经济组织开放国家重大科研基础设施。

草案征求意见稿同时提出,支持公共研究开发平台、共性技术平台开放共享,为民营经济组织技术创新平等提供服务,推动产学研深度融合。保障民营经济组织依法参与标准制定工作。支持民营经济组织依法开发利用开放的公共数据资源。加强对民营经济组织及其经营者知识产权的保护。

专家表示,支持民营企业参与国家科技攻关项目,在助推其高质量发展的同时,也能有效激发经济活力,为加快形成新质生产力提供重要支撑。

看点四：强化权益保护,优化服务保障

强化民营经济发展法治保障,必须有效防范不当立案、选择性执法司法、趋利性执法司法或地方司法保护,避免超权限、超范围、超数额、超时限查封、扣押、冻结财物等。

对此,草案征求意见稿明确,实施限制人身自由和查封、扣押、冻结涉案财物等强制措施,应当严格依照法定权限、条件和程序进行。禁止利用行政或者刑事手段违法干预经济纠纷。细化办案程序,规范异地执法行为。

在服务保障方面，草案征求意见稿明确,建立畅通有效的政企沟通机制,制定与经营主体生产经营活动密切相关的法律、法规、规章和其他规范性文件、司法解释,或者作出有关重大决策,应当注重听取包括民营经济组织在内各类经济组织、行业协会商会的意见建议。

同时,草案征求意见稿对强化行政执法监督、防止多头执法等作出规定。健全失信惩戒和信用修复制度，对符合信用修复条件的,要求及时解除惩戒措施并在相关公共信用信息平台实现协同修复。

此外,草案征求意见稿明确,民营经济组织生产经营活动应当遵守法律法规,不得妨害市场和金融秩序、用贿赂和欺诈等手段牟利、破坏生态环境、损害劳动者合法权益和社会公共利益;并对完善资本行为制度规则、引导民营经济组织加强廉洁风险防控、鼓励有条件的民营经济组织建立完善中国特色现代企业制度等提出要求。

专家指出,草案征求意见稿既鼓励支持民营经济发展壮大,又注重加强规范引导,体现了立法内容的完整性。

第136届广交会开幕在即 多项指标将创新高

■ 新华社记者 谢希瑶

以“服务高质量发展,推进高水平开放”为主题的第136届广交会将于10月15日至11月4日在广州分三期举办。线下参展企业更多,线上参展规模更大,新企业、新产品、新技术大量涌现,本届展会多项指标将创新高。

这是记者从商务部了解到的。商务部中国对外贸易中心主任储士家说,本届展览总面积155万平方米,展位总数7.4万个,设55个展区、171个专区。三期分别聚焦“先进制造”“品质家居”“美好生活”题材,广纳新质生产力。

据介绍,目前线下展参展企业超3万家,其中出口展企业约2.94万家,比上届增加近800家，新参展企业近4600家。拥有国家高新技术、专精特新“小巨人”、制造业单项冠军等称号的企业8000多家，比上届增长超过40%,“新三样”、数字技术、智能制造相关题材企业约3600家，拥有自主品牌的企业14000多家，通过各类国际通行认证的企业18000多家。现场将展出新品115万件、绿色产品104万件、自主知识产权产品111万件,均比上届明显增长。将举办约400场新品发布活动,比上届增长超30%。

商务部对外贸易司副司长肖露说，本届广交会参展企业中,57.8%采用大数据、人工智能、工业互联网等技术工具改造提升产业链。55.9%的企业在绿色低碳领域拥有外观、实用、发明等专利。首次在新能源专区中增加氢能新题材,新设储能产品专区。各类企业在广交会现场展示数字化智能产品39万件、绿色低碳产品将超过104万件，分别较上届增长300%、130%。

自上届广交会吸引境外采购商创历史新高后,本届境外采购商到会有望“量稳质升”。截至10月9日,已有12.5万境外采购商预注册。预注册的境外采购商来自203个国家和地区。从行业类别看,电子及家电类、机械类、纺织服装类、日用消费品类、建材类等行业的境外采购商预注册人数位居前列。已有223家全球零售250强和各国各地区大商确认组团参会,较上届同期增长24%,预计本届到会大商将首次突破300家。为满足企业需要,本届广交会将举办750多场贸易促进活动,再创历史新高。

本届广交会大力提升线上平台效能,助力实现“永不落幕”。线上平台共优化18项功能，首次推出虚拟数字人，全新推出广交会APP。目前共有约4.8万家企业上传展品约375万件，企业数和展品数分别比上届增长60%和50%,均创历史新高。

此外,本届广交会还将举办40多场专业会议活动。其中,将围绕贸易政策法规、贸易风险防控、行业贸易标准等主题,举办3场经贸形势研讨会，主动对接国际高标准经贸规则,服务扩大制度型开放。

跨境贸易便利化举措培育外贸发展“硬”实力

■ 新华社记者 邹多为 丁乐 胡旭

国庆假期刚过,满载从土耳其进口的1378吨金精矿，一艘外贸内支线船舶缓缓驶入威海港码头,在泊位停稳后便紧锣密鼓地开始卸载工作。几百米外，青岛海关所属威海海关开始为这批货物办理税款缴纳手续,根据“内河运费扣减”估价指引,近5万元的运费将从完税价格中扣除。

政策红利从“纸上”到“账上”,为外贸企业减负担增活力，是跨境贸易便利化举措落地生效的写照。

面对严峻复杂的外部环境,今年4月,海关总署会同国家发展改革委、财政部、交通运输部等13个部门组织部署在北京、上海、天津、重庆等20个重点城市,集中开展为期5个月的促进跨境贸易便利化专项行动。除了出台国家层面6方面32项改革创新举措,各地、各海关还结合实际推出973项“自选动作”。

10月10日，海关总署国家口岸管理办公室副主任党晓红在海关总署例行记者通报会上表示,专项行动已取得积极成效,重点给外贸企业带来三方面感受。

——提时效、增动能。今年专项行动实施以来,海关总署着力抓好压缩检验检疫审批时长、提高鲜活农产品通关效率、深化区域物流一体化等工作,进一步提升全链条通关效率,畅通国内国际双循环。

比如，粤港澳大湾区实施“组合港”“一港通”等改革后,主要港口货物平均堆存期由5至7天缩短至2天；重庆开展中欧班列进口粮食指运地检验检疫试点，哈萨克斯坦玉米从新疆霍尔果斯口岸以转关方式原箱运抵重庆，运输途中不开箱卸货，全程运输时间较此前压缩50%;综合运用多项便利化措施,天津海关保障北方地区首条南美“车厘子快线”顺利开通,车厘子运抵口岸后最快5小时内到达京津冀地区主要水果市场。

——重融合、强智能。以推进贸易无纸化和相关证书电子化共享、联网核查,跨境贸易数据互联互通等工作为重点，口岸信息化智能化水平进一步提升。

广州海关实现13个优惠贸易协定及优惠贸易安排项下涉及18个国家(地区)的原产地电子信息交换；青岛上线9个跨境金融服务平台场景创新,为7000多家企业办理403.7亿美元的结算和融资业务；北京海关打造中关村综合保税区“数字围网+智能通道+电子围栏”和“综保区数智监管辅助平台”智慧监管体系,支持全国首个以研发创新为特色的综合保税区建设……多地已在政企数据交互、监管部门互助、政府决策支持等方面取得初步成效。

——降成本、促便利。“得益于南京海关联合相关部门启动的生物医药研发物品进口‘白名单’制度,我们可以申报进口未注册研发用药品、试剂、化学原料,有力保障了我们既有研发项目的推进。”无锡药明生物公司全球供应链负责人胡芸告诉记者。

着眼于提升企业获得感,各地、各有关部门进一步降低进出口环节税费，为促进高新技术产业发展提供更多便利,激活外贸新动能:对符合条件的中欧跨境班列回程境内段运费、内河运输相关费用,不计入进口货物完税价格;创新口岸属地协同监管模式,服务高精尖商品“口岸直通、抵厂查验”;支持大型跨境电商平台在天津综保区设立“退货中心仓”,退货平均时间由11天缩至5天左右……

“优化口岸营商环境没有最好,只有更好。”党晓红说,下一步,海关总署将不断改革创新、持续加力,全面推进口岸“边境”环节和“边境后”环节便利化措施落地实施,进一步提高政策措施供给质量,通过改革和科技“双轮驱动”,深入推进“智慧海关”和“智慧口岸”建设,不断优化营商“软”环境,持续培育发展“硬”实力。

新疆和田热电厂220千伏送出工程正式送电

国庆前夕，由中国安能二局电力公司承建的新疆和田热电厂220千伏送出工程正式投产送电。

和田热电厂220kV送出工程是新疆维吾尔自治区“十四五”规划重点建设项目，工程自和田热电厂向西采用两条单回路出线,跨越国华路、G580国道后,右转跨越观景——塔瓦库勒110kV线路，而后经观景220kV变电站向北出线，全线跨越河流2次,跨越110kV线路11次,跨越35kV线路10次,跨越铁路1次,最终利用双回路终端塔接入梧桐220kV变电站。

该项目的顺利投产,不仅增强了电网供电可靠性，提高了电网变电站之间的相互转供能力，又进一步改善了电压质量、优化电源结构,有效解决了当地长期存在的电力不平衡问题，为和田市火力发电送出、和田县电网结构提供了强有力的支撑，更为和田工业产业发展提供稳定的电力、热力支撑,为经济发展注入新动能。

针对该工程常年风沙大、施工难度高、协调工作量大等问题，项目部党支部自成立以来,坚持党建引领,凝聚发展力量,以项目建设为基础,不断探索“党建+”与项目创建优质工程相结合的发展道路，全力打造“不忘初心,树牢企业形象;砥砺前行,扎根新疆电网”党建品牌,把队伍建设、质量提升、安全生产、技术创新、作风建设等“重点”和“难点”作为党建工作的出发点和着力点，充分发挥党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，紧紧围绕施工过程中重难点问题,分解任务、压实责任,党员带头狠抓落实。施工中,项目部党支部每月组织召开项目建设形势分析会，及时传达上级指示要求，讲评各项工作安全生产和党风廉政工作落实情况，不断推动党建工作与中心工作的深度融合。

任务越是艰难，越是能体现支部的力量,彰显党员的责任。项目领导带头干,普通职工跟着干,所有人都撸起袖子加油干。全员坚定信心、锐意进取,继承和发扬了水电铁军精神，通过积极践行勇当新时代电力追梦人使命责任，为擦亮安能二局电力品牌、推动公司高质量发展贡献力量。

(徐迎华 任华 文/图)

首基浇筑施工现场全景

首基浇筑现场

组塔架线作业

创新农村金融服务体系 防止规模性返贫

——评申云《农村金融反贫困创新研究:基于乡村振兴战略背景》

■ 邓大松

创新农村金融服务体系，不仅是巩固拓展脱贫攻坚成果和推进乡村全面振兴的重要举措,也是发展农业新质生产力,助力农业农村现代化的关键政策工具，在我国农业农村发展中扮演着举足轻重的角色。

四川农业大学申云教授主持的国家社科基金项目“乡村振兴战略下农村金融反贫困创新研究”已结项,该项目研究成果精心整理完善后汇聚成《农村金融反贫困创新研究:基于乡村振兴战略背景》这部著作。该专著在多个方面展现出了其独特的学术价值和实践意义。

首先，该专著探讨了农村金融反贫困创新的理论内涵及其发展规律。提出农村金融反贫困与乡村振兴有效衔接的核心是将小农户与现代金融市场有效衔接,构建“农户——新型农业经营主体——农村金融机构”的利益联结机制，打造村社信用联结共同体来有效衔接金融机构与政府部门，并引导社会资本、产业资本与农村金融资本相融合,实现乡村产业融合发展的金融反贫困制度创新和服务体系创新,助力乡村振兴发展,从而促进农户摆脱“金融贫困恶性循环”困境。

其次，该专著剖析了小农户与新型农业经营主体利益联结的信贷减贫机制。提出乡村振兴阶段农村金融反贫困不仅需要加大农村金融服务三农实体经济的供给能力，还需要积极将小农户与新型农业经营主体有效联结后积极防控农村信用风险，创新农村金融信贷服务模式，将制度创新和技术创新作用于现代农村金融反贫困体系中，做到信贷事前甄别、过程控制与事后履约的数字化信用风险防控机制，并通过同伴监督的内部软约束以及农业产业供应链信贷的闭环交易大数据风险管控约束，推动产业链发展与信贷配给的有效融合，创新性地将小额信贷围绕产业链与供应链进行深度结合，将农业供应链体系纳入到融资增信中，强化新型农业经营主体在现代金融市场中的信用体系建设,从而构建小农户与现代金融市场组织有效衔接的金融反贫困治理长效机制。

最后，该专著揭示了农村合作金融发展对农户减贫增收的作用机制与绩效。通过评估传统普惠金融和数字普惠金融在以农民合作社为载体的农业供应链金融创新成效,提出农村金融反贫困的“制度+技术”创新可以有效提升农户多维减贫效果，针对不同贫困线标准下的农户贫困脆弱性的空间动态变化，提出后扶贫时代的相对贫困治理需要城乡协同治理，并将农村金融制度创新和技术创新进行融合,实现金融反贫困“线上+线下”的深度融合来拓展乡村产业振兴和农民增收的新渠道，并建立村社信用共同体和政银保担协同的新型农业经营主体内外部融资增信机制，为创新新型农业经营主体融资增信和构建农村合作信用体系提供了思路和方向。

作为一本集理论性、实践性和创新性于一体的学术著作，该专著具有较高的学术价值和社会影响。它不仅丰富了农村金融反贫困研究的理论体系，而且为乡村振兴战略的实施提供了重要的智力支持。申云教授及其团队在书中所展现的深厚学术功底和严谨治学态度,也为学术界树立了榜样。

总的来说,《农村金融反贫困创新研究:基于乡村振兴的战略背景》是一本值得一读再读的好书。它不仅为我们揭示了乡村振兴背景下农村金融反贫困的长效机制和多元路径,而且为我们从金融服务体系创新的视角,更好地防止脱贫农户出现规模性返贫提供了宝贵的实践经验和理论启示。相信在未来的乡村全面振兴实践中，本书的研究成果将发挥更加重要的作用。对于关心农村金融反贫困、乡村振兴战略的读者来说,这部书无疑是一本不可多得的佳作。

(作者单位:武汉大学社会保障研究中心)