

# 聚焦发展全过程人民民主 ——党校专家权威解读三中全会精神

党的二十届三中全会《决定》是指导我国在新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件。为了更好地理解和把握《决定》中提出的“七个聚焦”改革目标，新华网思客推出“党校专家权威解读三中全会精神”系列，深入探讨进一步全面深化改革的精神实质和改革要求。《决定》提出聚焦发展全过程人民民主。本期中央党校（国家行政学院）政治和法律教研部教授宋雄伟对此进行深度解析。

新华网思客：三中全会《决定》强调要聚焦发展全过程人民民主，如何理解新时代背景下“全过程人民民主”的内涵？

宋雄伟：全过程人民民主，是中国共产党团结带领人民追求民主、发展民主、实现民主的伟大创造，是中国共产党领导的中国式现代化的本质要求之一。

全过程人民民主立足于中国历史实践，提供了一种完全不同于“自由主义民主”的理论逻辑，它内生于中国传统文化，紧扣于中国共产党的本质属性，体现在对民主人类共同价值追求过程中，融合选举民主、协商民主的多种形式。

全过程人民民主立足于新的历史方位，为中国共产党因时因势制定政策和策略，满足广大人民群众期待，实现党的主张、国家意志、人民意愿相统一，充分发挥人民群众的首创精神，提供了价值理念和制度安排。

“全过程”指的是我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践，是全链条、全方位、全覆盖的民主。全过程人民民主始终坚持把党的领导、人民当家作

主、依法治国有机统一起来，是中国共产党不断推进中国民主理论创新、制度创新、实践创新的经验结晶。

新华网思客：发展全过程人民民主对于推进中国式现代化有何重要意义？

宋雄伟：现代化不是社会某一个领域的孤立发展过程，而是一个包括社会经济、政治、文化、社会、生态文明等各领域的整体变迁过程，其中各个领域之间又存在着相互依存、相互适应、相互促进的关系。没有高质量的民主政治，也就没有社会主义现代化强国。

人民至上是中国式现代化的根本价值遵循。推进和拓展中国式现代化，必须坚持人民主体地位，切实保障人民当家作主。全过程人民民主以完整的制度程序和完整的参与实践为我国人民实现当家作主提供了强大保障，为现代化建设成果更多、更公平地惠及全体人民提供了坚实支撑。发展全过程人民民主，就是支持和保障人民当家作主，使全体人民通过各领域民主制度和各层次民主渠道行使国家权力，使国家政治生活和社会生活各环节、各方面都体现人民意愿，听到人民声音，使现代化更好回应人民的诉求和需要，实现人民对美好生活的向往。

因此，全面建设社会主义现代化强国，必须建设高质量的社会主义民主政治，只有高质量的社会主义民主政治，才能为全面建设社会主义现代化强国提供制度支撑和价值引领。

新华网思客：怎样理解以制度体系有效保障全过程人民民主？

宋雄伟：以制度体系保障和发展全过程人民民主，必须毫不动摇坚持、与时俱进完善我国

根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，进一步提高全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平，更好把制度优势转化为治理效能，全面推进国家治理体系和治理能力现代化。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。我国宪法规定，中华人民共和国的一切权力属于人民；人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，保证党领导人民依法有效治理国家。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的基本政治制度，是中国共产党、中国人民和各民主党派、无党派人士的伟大政治创造，是从中国土壤中生长出来的新型政党制度；民族区域自治制度是我国的基本政治制度，是中国特色解决民族问题的正确道路的重要内容和制度保障，在维护祖国统一、领土完整，在加强民族平等团结、促进民族地区发展、增强中华民族凝聚力、铸牢中华民族共同体意识等方面都起到重要作用；基层群众自治制度是我国的基本政治制度，在党的领导下，人民群众在城乡社区治理、基层公共服务和公益事业中依法自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，依法直接行使民主权利，成为全过程人民民主的重要体现。

我国重要政治制度主要包括选举制度、特别行政区制度、立法制度、国家机构组织制度等，这些制度由根本政治制度和基本政治制度派生而来。

实践充分证明，全过程人民民主制度体系

能够有效保证人民享有更加广泛、更加充实的权利和自由，保证人民广泛参加国家治理和社会治理；能够有效调节国家政治关系，发展充满活力的政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系，增强民族凝聚力，形成安定团结的政治局面；能够集中力量办大事，有效促进社会生产力解放和发展，促进现代化建设事业，促进人民生活质量和平不断提高；能够有效维护国家独立自主，有力维护国家主权、安全、发展利益，维护中国人民和中华民族的福祉。

新华网思客：如何理解党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一？

宋雄伟：首先，党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证，人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征，依法治国是党领导人民治理国家的基本方式，三者统一于我国社会主义民主政治伟大实践。在我国政治生活中，党是居于领导地位的。没有党的坚强领导，就不可能把广大人民群众的积极性、主动性、创造性调动起来，也就不可能形成统一意志，不仅发展社会主义民主无从谈起，而且势必出现一盘散沙甚至动荡不安的局面。

第二，人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征。在我国，人民当家作主体现在国家政治和经济社会生活的方方面面，落实到我国的人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等各项制度安排之中。依法治国是党领导人民治理国家的基本方式。

第三，依法治国的实质是要依照宪法和法

律来治理国家、管理社会事务，人民在党的领导下通过最高国家权力机关即全国人民代表大会制定宪法和法律，运用宪法和法律来治理国家、管理社会事务，保障实现人民当家作主的民主权利。

新华网思客：三中全会《决定》提出健全吸纳民意、汇集民智工作机制。对于基层来说，可以从哪些方面推动群众更好地表达民意民主？

宋雄伟：人民群众的民主参与实践越广泛，意愿表达越充分，人民当家作主的实现就越真实。要进一步完善人民民主表达平台和载体，保证人大各项工作建立在坚实的民意基础之上。充分发挥人大代表的作用，支持和保障人大代表依法履职，完善座谈、论证、咨询、听证、恳谈等工作方式。统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商，健全各种制度化协商平台，进一步完善提案、会议、公示、咨询、网络等多种拓宽社情民意反映渠道的民主协商方式，推进协商民主制度化发展。充分了解人民群众的利益诉求与真实意愿。

完善基层直接民主制度体系和工作体系，增强城乡社区群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的实效。完善办事公开制度，拓宽基层各类群体有序参与基层治理渠道，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。探索人民建议征集制度、民生实事项目人大代表票决制、街道议事代表会议制度等，让全过程人民民主在中国大地上展现出更加蓬勃的生机和活力。

（据新华网）

## ■ 李莎莎

思想政治工作是党的优良传统，鲜明和突出的政治优势，是一切工作的生命线。中共中央、国务院印发的《关于新时代加强和改进思想政治工作的意见》强调：“加强企业思想政治工作，把思想政治工作同生产经营管理、人力资源开发、企业精神培育、企业文化建设等工作结合起来，在思想上解惑、精神上解忧、文化上解渴、心理上解压”。

企业作为市场经济主体，其发展关系社会稳定，这就要求企业必先稳定，那么就要在社会主义核心价值观的引领下，做好企业思想政治工作，为企业发展团结力量、凝聚人心。

明确新质生产力内涵要义，为做好新时代企业思想政治工作提供理论支撑

新质生产力指：创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式和生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。这一提法顺应时代发展趋势、满足时代发展要求，实现了传统生产力质态的飞跃。但是，不管是传统还是新质，其本质都是

生产力，离不开生产力三要素：劳动者、劳动对象、劳动资料，换言之，新质生产力就是掌握了一定科学文化知识的劳动者运用先进生产资料改造劳动对象的一种能力（这种能力更强调现代信息技术的使用）。在生产力三要素中，最为活跃和关键的要素是——劳动者。广大劳动者是社会主义建设的主体力量，在世界百年未有之大变局的形势下，在推进高质量发展、实现中国式现代化的进程中，党和国家提出了人才强国战略、科教兴国战略、创新驱动战略，聚焦人（劳动者）的发展。企业要发展、关键在人，在调动干部职工积极性、主动性，如何调动，则是思想政治工作主要任务之一。明确这一点，就不难理解为何企业要加强干部职工思想政治教育。

企业发展的主体是劳动者（企业的干部职

工）。如何做好做大做强企业人才蓄水池、实现人才在企业范围内有序、有效流动？做好干部职工思想政治工作是关键。

树立“人才第一”观念，为做好新时代企业思想政治工作提供动力保障

企业是由不同工种、不同学历、不同性别、不同年龄的人组成的，如何统一来自不同地域、拥有不同学历劳动者的思维和行为，为企业的共同目标奋斗？这要做实做细做精干部职工思想政治工作。

一是精准识人，为企业招揽八方贤才。企业思想政治工作应前置到人才招聘环节，不仅仅是参与应聘人员政审等环节，在笔试、面试等环节设计相应题目或项目，建立起对应聘人员思想状态判断的初印象，协助做好人才招

聘、引进工作。

二是科学用人，为企业调配人力资源。从长远目标出发，精准分析各级各类劳动者的特长、专长，协助人力部门做好人力资源调配工作，做到人岗相适，实现人力资源最优化。

三是明智留人，为企业续航建立人才宝库。竞争是市场经济的基本特征，在激烈的竞争中，如何留住人？感情留人、事业留人、薪酬留人等等，不同企业做法各异。明智留人，那就需要在开展思想政治工作中，关心干部职工的需要，关爱干部职工家庭生活，关注干部职工职业发展，做实做细做深思想政治工作，再进行理性分析研判，针对不同需求群体，制定不同留人政策。

健全工作机制，形成做好新时代企业思想

## 政治工作强大合力

企业干部职工的思想政治工作是一个系统工程，不是某单一部门或群体能独立开展的。需要党组织、群团、人力等部门联动，形成合力。

一是强调政治性。企业各部门要从讲政治的高度认识加强企业思想政治工作的重要性，明确做好企业思想政治工作是保持企业安定和谐、员工稳定发展的前提，更是推动社会稳定的重要力量。

二是突出服务性。一方面是服务于企业的安定长远发展；另一方面是服务于干部职工的生活日常工作，这就需要各部门联动起来，建立干部职工思想政治工作个人档案，实行动态分析，解决好干部职工急难愁盼事项，拉近心理距离。

在世界百年未有之大变局的形势下，在激烈的市场竞争中，企业思想政治工作要做到因事而化、因时而进、因势而新，锁定一群人、切准一个场景、锚定一个目标、讲好一个故事，树立一个品牌，完成天地人网的布局，用思想政治工作软实力助推企业实现高质量发展。

（作者单位：茅台学院）

# 新质生产力视阈下进一步做好企业思想政治工作的思考

生产力，离不开生产力三要素：劳动者、劳动对象、劳动资料，换言之，新质生产力就是掌握了一定科学文化知识的劳动者运用先进生产资料改造劳动对象的一种能力（这种能力更强调现代信息技术的使用）。在生产力三要素中，最为活跃和关键的要素是——劳动者。广大劳动者是社会主义建设的主体力量，在世界百年未有之大变局的形势下，在推进高质量发展、实现中国式现代化的进程中，党和国家提出了人才强国战略、科教兴国战略、创新驱动战略，聚焦人（劳动者）的发展。企业要发展、关键在人，在调动干部职工积极性、主动性，如何调动，则是思想政治工作主要任务之一。明确这一点，就不难理解为何企业要加强干部职工思想政治教育。

企业发展的主体是劳动者（企业的干部职

工）。如何做好做大做强企业人才蓄水池、实现人才在企业范围内有序、有效流动？做好干部职工思想政治工作是关键。

树立“人才第一”观念，为做好新时代企业思想政治工作提供动力保障

企业是由不同工种、不同学历、不同性别、不同年龄的人组成的，如何统一来自不同地域、拥有不同学历劳动者的思维和行为，为企业的共同目标奋斗？这要做实做细做精干部职工思想政治工作。

一是精准识人，为企业招揽八方贤才。企业思想政治工作应前置到人才招聘环节，不仅仅是参与应聘人员政审等环节，在笔试、面试等环节设计相应题目或项目，建立起对应聘人员思想状态判断的初印象，协助做好人才招

聘、引进工作。

二是科学用人，为企业调配人力资源。从长远目标出发，精准分析各级各类劳动者的特长、专长，协助人力部门做好人力资源调配工作，做到人岗相适，实现人力资源最优化。

三是明智留人，为企业续航建立人才宝库。竞争是市场经济的基本特征，在激烈的竞争中，如何留住人？感情留人、事业留人、薪酬留人等等，不同企业做法各异。明智留人，那就需要在开展思想政治工作中，关心干部职工的需要，关爱干部职工家庭生活，关注干部职工职业发展，做实做细做深思想政治工作，再进行理性分析研判，针对不同需求群体，制定不同留人政策。

健全工作机制，形成做好新时代企业思想

## ■ 胡勇

### 引言

截至2023年底，我国60岁及以上老年人口达到2.97亿，占比21.1%，其中65岁及以上老年人口2.17亿，占比15.4%，表明我国已进入中度老龄化社会，可见老年健康管理问题已经成为我国棘手问题。

如何应对我国老年健康管理问题，研究表明，人工智能（AI）赋能我国老年健康管理可以极大地提升我国老年健康管理水。据中研普华产业研究院报告表明，2022年中国智能养老机器人行业产需量分别为1.63万套和1.55万套，分别同比增长79.1%和74.2%。这些机器人通过语音交互、面部识别等方式，协助老年人完成日常生活，为老年人提供了情感支持和陪伴，提升了老年人的生活质量和增进了老年人的幸福感。

基于AI应用我国养老行业前瞻性与重要性认识，我国先后出台了《促进数字技术适老化高质量发展工作方案》和《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》等相关文件，为AI应用我国老年健康管理提供了制度保障。

但是，调研发现，AI应用于我国老年健康管理中，目前仍面临着一些问题，主要有：监管体系有待健全、标准化应用难统一、数据的安全与伦理、老年人接受度低、个性化服务不足与智能养老投入不足等六个方面问题，通过对问题研究分析，我们提出了相应的建议。

### 一、AI赋能养老健康管理的意义

随着AI飞速发展与应用领域的不断拓展，AI为我国养老健康管理注入了新动能与新活力。AI技术融入养老健康管理，不仅标志着我国养老服务智能化水平得到更大升级，同时也承载着提升老年人生活质量与推进中国式现代化发展的重大使命。其意义：

（一）提升健康管理效率与精准度

AI技术的应用，为老年健康管理带来了革命性的变革。AI技术可以全天候、实时监测老年人的关键生命体征，如心率、血压、血糖等，使得医生能够及时发现老年人的健康问题，为老年人提供针对性的预防、诊断与治疗建议，避免医疗资源的浪费和过度使用。同时，AI系统还能够根据老年人的个体身体特征、生活习惯等因素，为其制定个性化的健康管理

方案。例如，针对患有高血压的老年人，AI系统可以定期推送相关的健康资讯、饮食建议等，从而提升健康管理的精准度、有效性和满意度。

#### （二）减轻老年人家庭与社会的负担

随着人口老龄化趋势的加剧，家庭和社会在养老方面的压力日益增大，而AI技术的应用，可以在一定程度上替代或辅助人工照护老年人，减轻家庭成员的照护负担，让他们有更多精力投入工作与生活，同时，AI技术的应用，可以一定程度上缓解我国养老护理员人员短缺的难题，据统计，中国养老护理员的总需求量已达600万名，而目前从业人员仅50万名，如何解决这一缺口，AI机器人替代护理员某些工作是未来智能化养老的必然方向。

#### （三）推动养老产业的创新与发展

AI技术快速发展与应用于我国养老健康管理，为我国银发经济发展注入了新的活力与动力，催生了众多新型养老业态与服务模式。从智能穿戴设备到智能家居系统，从远程医疗服务到健康管理APP，AI正以前所未有的方式，改变着老年人的生活方式与养老体验。换一句话说，AI技术的应用催生了智慧养老、远程医疗等新兴业态，不断推动养老产业、养老服务管理的进步和升级，为老年人提供了更加便捷、高效的健康管理服务。

#### （四）提升老年人生活质量与幸福感

研究表明，AI技术的应用可以极大地提升老年人生活质量与老年人的幸福感。例如，智能穿戴设备可以实时监测健康状况并发送预警信息，提高了老年人的安全感；智能语音助手可以帮助老年人控制家中的电器设备，方便老年人生活；智能机器人可以陪伴老年人聊天、解闷等，愉悦老年人精神生活；智能医疗设备和监测系统可以实时监测身体状况，提供个性化的健康建议；同时，AI技术的应用也可以增强老年人与医疗机构、家庭成员之间的沟通与信任，为老年人晚年生活提供了坚实的技术保障。

#### 二、面临的六大问题

AI应用养老健康管理越来越深入，成效越来越明显，但是，也存在亟待解决的一些问题：

##### （一）监管体系有待健全

当前，AI在我国老年健康管理领域的应用处于快速发展阶段，市场上涌现出大量的软硬件产品，一些AI产品未经严格审查就上市，尤其保健用品，而配套的相关法律法规及监管体系尚不健全，甚至还是空白，致使老年产品的安全性、有效性和伦理边界等问题缺乏明确的监管标准和处罚机制，增加了对AI产品选择的风险，制约了老年健康管理行业的高效发展。

##### （二）标准化应用难统一

由于不同企业、厂商在开发AI健康产品时采用的技术路径、数据收集方式及算法模型有差异，导致市场上出现标准不统一、互不兼容的AI产品，各自为政、散乱局面，增加了医疗机构整合资源的难度，影响了健康数据使用的连续性和一致性，既浪费了数据资源，也降低了对老年人健康管理的服务效能。因此，构建跨平台、跨系统与标准化的共享数据大平台非常重要。例如，全国存在缺失省级层面老年健康管理数据大平台，甚至有些地方连市级的都没有，致使养老服务呈现百花齐放，却又无统一标准状态。

##### （三）数据的安全与伦理

老年健康管理涉及大量敏感的个人信息，如病历资料、生物识别数据等。如何确保这些数据在收集、存储、处理及传输过程中的隐私保护和安全性，是AI应用面临的一大挑战。目前，部分平台在数据管理方面存在漏洞，数据泄露和滥用的风险不容忽视。加强数据安全技术研发，完善相关法律法规，提升公众数据保护意识，是保障老年人数据安全与隐私的关键。

##### （四）老年人接受度较低

目前，老年人对新技术的接受程度普遍较低，对涉及个人隐私和健康数据的智能设备持有谨慎态度，尤其高龄老年人。调研发现，老年人可能因对产品技术操作能力有限，进而对AI健康服务有抵触情绪，而家人往往也忽视AI在健康管理中精准预防、早期诊断、精神愉悦和个性化服务等方面的优势。有研究表明，失能老年人愿意使用智慧养老产品的比例仅有30.7%。因此，AI服务老年健康管理任重道远。

##### （五）个性化服务待提升

老年人群体的健康状况和需求差异显著，个性化服务对于提升老年人健康管理效果至

关重要。然而，当前市场上AI健康产品不够丰富与精准，难以满足老年人的个性化需求。例如，市场上的一些智能健康产品无法根据老年人的健康状况和生活习惯进行自适应调整，产品界面设计复杂，操作流程繁琐，导致老年人难以独立使用。

##### （六）智能养老投入不足

AI应用于老年健康管理经费投入不足，主要体现在两个方面：一是智能化研发与技术转化经费投入不足，一些资金不愿意进入老年行业，主要判断这个行业回报率较低；二是老年人及其家庭应用AI产品的经费投入不足，老年人舍不得为自己花钱，儿女为老年人花钱也难以得到老年人支持。七普数据显示，我国高龄老年人中有36.8%的老年人主要依靠家庭成员供养，所以购买AI产品的能力有限。

##### （三）结语与建议</h