

企业家日报

ENTREPRENEURS' DAILY

今日 8 版 第 213 期 总第 11181 期 四川省社会科学院主管主办 企业家日报社出版 值班副总编辑:肖方林 全年定价:450 元 零售价:2.00 元

2024 年 8 月 21 日 星期三 甲辰年 七月十八

举措多力度大 我国高水平开放再加码

■ 王文博 刘畅

8月19日召开的国务院常务会议审议通过《关于以高水平开放推动服务贸易高质量发展的意见》和《外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2024年版)》,审议通过《法规规章备案审查条例(草案)》和《城市轨道交通条例(草案)》,研究促进专精特新中小企业高质量发展的政策措施,决定核准江苏徐圩一期工程等五个核电项目。

专家表示,《关于以高水平开放推动服务贸易高质量发展的意见》和《外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2024年版)》对服务贸易领域的开放发展以及进一步放宽外资准入等作出安排,举措多、力度大,是我国稳步扩大制度型开放的具体行动。

会议指出,加快发展服务贸易是扩大高水平对外开放、培育外贸发展新动能的必然要求。要提升服务贸易自由化便利化水平,全面实施跨境服务贸易负面清单,推进服务业扩大开放综合试点示范,促进人才、资金、技术、数据等资源要素跨境流动。要推进服务贸易重点领域创新发展,促进服务贸易与货物贸易相互融合,支持金融、咨询、设计、认证认可等专业服务国际化发展,打造新的服务贸易增长点。

会议指出,要进一步放宽外资准入,全面取消制造业领域外资准入限制措施,抓紧推进电信、教育、医疗等服务领域开放。要适应新形势优化吸引外资政策,及时回应外商合理诉求,在优化营商环境、完善服务保障等方面出台更多务实举措。

中国服务外包研究中心研究员郑伟表示,全面实施跨境服务贸易负面清单是我国在服务贸易领域的一项重要制度型开放举措,也是我国稳步扩大制度型开放的具体体现,将大幅提升我国服务贸易的开放程度和便利化水平。这不仅是我国贸易管理模式的有益尝试,也有利于我国实现更大范围、更宽领域、更深层次的开放,并在服务贸易管理上与国际高水平管理方式接轨。

由此产生的利好也非常明显。郑伟分析,服务贸易的提供一共有四种模式:“跨境交付”“境外消费”“商业存在”“自然人移动”。其中,模式“商业存在”属于投资,已经列在外商投资准入负面清单中,其余三种均列在跨境服务贸易负面清单中。两张负面清单相互补充,覆盖了服务贸易的所有模式,体现了我国在服务贸易开放上的力度。在世界经济整体增长疲弱、地区冲突不断加剧的情况下,我国在更多领域的自主开放将为全球服务贸易可持续发展注入中国力量,为世界经济注入更多活力。

此次国务院常务会议还对推进服务业扩大开放综合试点示范作出进一步安排。郑伟认为,会议在人才、资金、技术、数据、服务等资源要素跨境流动方面的促进措施,以及服务贸易重点领域创新发展上的新举措,都将为服务贸易发展营造更好的环境,有助于打造新的服务贸易增长点。

另外,对于市场普遍关注的“外商投资准入特别管理措施”,即“外资准入负面清单”,郑伟分析,此次会议明确“要进一步放宽外资准入,全面取消制造业领域外资准入限制措施”,无疑将为制造业领域的外商投资创造更好的条件,拓宽外商投资选择。对于目前外资准入负面清单上条目相对较多的服务业领域,这次会议也提出“抓紧推进电信、教育、医疗等服务领域开放”,涉及一些相对敏感的领域。这再次表明中国主动对外开放的决心,未来预计将有更多实质性举措推动这些领域开放,进一步增强外商在华投资的信心。

“试验田”变“示范田” 川渝高竹新区改革结硕果



■ 黄晓芸

探索经济区与行政区适度分离改革,是《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》提出的一项重大改革任务。作为全国首个跨省域共建新区,坐落于四川广安邻水县与重庆渝北区交界处的川渝高竹新区,就被视作这项改革的“试验田”。

川渝高竹新区成立于2020年12月,规划面积266平方公里,其中四川省广安市137平方公里、重庆市渝北区129平方公里。突破不同行政区域之间政策级差以及行政壁垒是川渝高竹新区在发展进程中时刻需要面临的课题,探索经济区与行政区适度分离改革的新路,也是川渝高竹新区天然的使命。

从重塑行政管理体制,到创新开发建设体制,再到构建利益分配机制,这片成果不断的“试验田”正变为区域协作的“示范田”。

从一组数据 看改革广度

目前,川渝高竹新区初步形成以汽车零部件为主的产业集群,80%的企业配套重庆,60%的生产原料购于重庆,90%的产品销往重庆。

如此高的配套率来源于什么?首先,是基础设施“硬联通”。今年4月8日,川渝南北大道三期通车,标志着从广安市邻水县高滩镇到重庆市渝北区城区的“断头路”全部打通。从川渝高竹新区出发,开车抵达重庆主城区所需时间,从曾经的两个多小时缩短至30分钟。

“现在我们的货物运到重庆,走南北大道,能比以前节约近1个小时。”四川润美迪科技发展有限公司副总经理赵纯建说。对于川渝高竹新区的企业来说,南北大道是一条经济大道、物流大道,解决了新区到重庆中心城区“近而不快”“通而不畅”的问题。此外,G65包茂高速在川渝高竹新区设置了下道口,市政道路重庆路等多条道路得以贯通;渝北区茨竹镇卫星水库的一级饮用水源引流到新区,解决了5000余人的用水难题。

其次,在基础设施“硬联通”的背后,是体制机制的“软接轨”。以南北大道为例,由于行政区划阻隔,这条路在川渝交界处曾经“断头”多年,川渝高竹新区成立后,逐步实现了规划编制和基础设施建设一体化,南北大道三期顺利通车也为跨省域同城化发展打下坚实基础。

川渝高竹新区负责人表示,新区成立三年来,聚焦跨省域同城化改革试验,按照“经济活动一体开展、社会事务分区管理”,纵深推进经济区与行政区适度分离改革,在建立重大事项一体推进、创新政策协同联动、完善要素市场化配置、共建共赢利益联结机制等方面积极探索,在跨省域党的建设、运行管理、经济发展、要素保障等8大领域探索出100余项改革成果,形成了一批具有参考价值的制度创新和经验做法。

从两份《决定》看改革深度

企业注册地在重庆,办公、生产在川渝高竹新区,办理税务、住房公积金等业务时要回

到注册地,这是川渝高竹新区的企业在以往时常面临的小麻烦。

“川渝高竹新区政务服务中心今年6月投入使用以来,已入驻公安、住建等部门16个,设置税务、社保等窗口32个,服务事项达到1000余项,新区范围内四川、重庆两地的企业或居民可以来这里办理业务。”川渝高竹新区政务服务中心工作人员范晓君介绍说。

“这只是政务服务的1.0版本,未来我们还会有2.0、3.0版本。”范晓君说,川渝高竹新区的政务服务还正向着区域协同一体化的方向迭代更新。

7月29日,《四川省人民代表大会常务委员会关于川渝高竹新区行政管理事项的决定》通过,7月31日,《重庆市人民代表大会常务委员会关于川渝高竹新区行政管理事项的决定》(简称《决定》)通过。两份《决定》同步于8月1日施行。

“两份《决定》依法授予高竹新区管委会履行职能所需的行政管理权,赋予新区管委会行政主体地位。接下来我们将梳理需两地协调下放的行政权力清单并报批。”范晓君解释道,在政策层面,川渝两省市的行政权力事项,在内容、名称、执行标准上存在着包含、重合、交叉等关系,而在操作执行层面,办理时递交的材料内容、形式、办结时限等也各有差异,因此在新区范围内,需要实现政策与操作的统一,才能更好推动区域协同一体化的进程。

“相信有了两份《决定》的支持,下一步新区税费政策执行口径和标准的协同将会驶入

“快车道”。川渝高竹新区税费征管服务中心副主任周翔也同样对《决定》的实施充满信心。据周翔介绍,川渝高竹新区税费征管服务中心已累计统一了川渝两地税费政策执行标准75项,川渝两地税务行政处罚裁量标准7大类62项,开通了全国首条跨省税费服务“12366”咨询专线。今年还全面建成川渝首个完全去柜台化、去窗口化的“问办导”一体智慧办税大厅,同时依托电子税务局建立了“征纳互动智慧仓”,资料线上全域流转,实现了“高竹一点,办川渝全域”。

从一项原则 看改革力度

川渝两省市的税费政策执行标准各有差异,在统一这些标准时遵照的原则是什么?“政策从优,程序从简,税负从轻。”周翔回答。比如,在川渝高竹新区,随着两地税费政策执行逐步趋同,“城市维护建设费”税率也按照川渝两地较低的5%执行。

这也是川渝高竹新区实施的“成本就低不就高、政策就高不就低”原则的具体体现。这项原则是指川渝高竹新区的企业在政策优惠上可以选择川渝两地更优者来享受,在水电气等要素成本上可以选择两地较低的收费标准来执行。按照这一原则,川渝两省市出台《关于支持川渝高竹新区改革创新发展的若干政策措施》,为企业入驻、项目落地提供全周期的保障。“一高一低”,叠加了川渝两地的政策优势,也激发了新区的发展活力。

走进川渝高竹新区供电服务中心,首先映入眼帘的是四川、重庆两个办事窗口。在这里,新区企业可实现用电业务跨省域“一窗受理、一站办理、一体服务”,实现新区用电“一体化”。而在电价执行上,工商业用电价格四川比重庆低一些,新区企业就执行四川标准,居民用电价格重庆比四川低一点,新区居民就执行重庆标准。

作为最早一批入驻新区的企业之一,四川欣悦精工科技有限公司通过跨省申报“产学研”科技合作项目,获得重庆50万元研发经费;还通过跨省域一体化供电系统,就低选择使用四川电力,用电成本减少超两成。“一高一低”,推动市场要素打破区域壁垒,自由流动、优化配置。

截至目前,川渝高竹新区入驻企业已达201家,投产89家。投产企业中,有63家企业聚焦汽车配件制造,汽车配件产业集群初步成形。2023年规上工业产值达58.55亿元。

川渝高竹新区相关负责人表示,下一步,川渝高竹新区将深化项目审批、市场监管、金融服务、综合执法等领域改革,重点推进社保、能源、通信等民生领域改革。(据新华网)

疏堵点 解难点 治痛点 东北以改革促高质量发展

■ 郭翔 孟含琪 徐凯鑫

在大连港集装箱码头,一艘完成装卸作业的货轮即将起锚驶往大洋彼岸。“我们推出了服务大连海港口岸高质量发展十一项措施,创新研发‘边检即时通’边检通关进度一键直推平台,出入境船舶手续办理‘零延时’‘零等待’,最大限度减少大型船舶滞港时间。”大连出入境边防检查站站长吕子龙说。

近年来,东北各地针对重点领域和关键环节的堵点、难点、痛点,扎实推进、全面落实各项重大改革任务,持续为高质量发展注入强劲动力。

挺进国资国企改革“深水区”

在大连重工装备集团曲轴公司生产车间,总长23.677米、总重量539吨的12G95ME-C型大型船用曲轴正在紧张加工。该曲轴将随发动机一起安装在我国制造的2.4万标准箱甲醇动力集装箱船上。

大连重工装备集团由3家“老字号”国企于2022年5月重组而成。重组后,其中两家企业从濒临破产转入良性经营。2023年,企业实现营收150亿元,同比增长20%,实现利润4.5亿元,同比增长136%。“经过重组整合,主业更加突出,资源要素更加集聚,释放了发展活力。”大连重工装备集团董事长孟伟说,企业将进一步深化产权改革、深化选人用人改革,深化激励约束机制改革。



大连港集装箱码头

近年来,东北各地持续深化国有企业改革,通过优化调整布局和结构、创新管理机制等举措,推动国有企业做强做优做大。辽宁在省属企业正式启动管理人员能上能下、员工能进能出、收入能增能减的“三能机制”建设攻坚战;黑龙江省属企业持续健全市场化经营机制,今年以来新晋管理人员竞争上岗比例达70%。

打造优化营商环境“升级版”

近年来,东北各地以优化营商环境为导向,划定法律红线,做强服务支撑,面向国际合作,向着构建市场化、法治化、国际化营商环境不断努力。

前段时间,黑龙江哈尔滨新区的一家加油站负责人调整,需变更危险化学品经营许可证、营业执照和成品油零售经营批准

证书三个许可证,以往安排专人至少跑三次大约半个月才能办完,而如今,哈尔滨新区服务专员靠前服务,企业只需提交一次申请,审批程序内部流转串联办理,最快只需一天时间即实现“三证”同发。

黑龙江省营商环境建设监督局局长孙恒义说,黑龙江以“数跑龙江”为统领,着力打造“六最”特色营商环境,已建成全省“一朵云”“一张网”“一平台”,联通了省直厅局和市(地)、县区900余个业务系统,实现了平台互联互通、数据共用共享,为“高效办成一件事”提供有力支撑。

营商环境是生产力,更是竞争力。黑龙江在全国工商联组织的2023年度万家民营企业评营商环境中,成为进步最明显的五个省份之一;2023年,辽宁的企业活跃度提升至

66.7%,同比增长3.4个百分点;吉林新登记经营主体61.88万户,同比增长14%。

创新驱动重塑全面振兴“发动机”

科技创新是高质量发展的“开路先锋”。拥有一批“大院、大所”的东北科教资源丰富,但长期面临科技成果转化“墙里开花墙外香”的问题。近年来,东北各地持续完善科技成果转化机制,广搭平台,撮合对接,多方合力打通成果转化“最后一公里”。

辽宁推动学校创新资源与企业需求精准对接,全面拓展科技成果转化渠道;吉林引导设立科创类母基金给予创业前端扶持,帮助企业顺利跨过初创期的“死亡谷”;黑龙江突出企业在科技成果转化中的核心作用,坚持“企业出题、科研解题、市场阅卷”,促进产学研深度合作。

珩辉光电测量技术(吉林)有限公司由长春理工大学孵化。公司董事长常帅介绍,学校打通知识产权环节,“鼓励成果转化,专利转化根据贡献进行成果分配。专利转让合同收益的80%归团队和个人。”

体制机制创新进一步推动了东北科教优势、人才优势转化为振兴发展优势。去年,辽宁全省共有40所普通高校转化科技成果7638项,转化金额40.26亿元,比上年分别增长约56%和90%;黑龙江举办“汇智龙江”成果路演推介活动202场,对接项目2305项(次),转化重大科技成果589项。(据新华社)

本报监督公告

凡本报工作人员必须持有有效证件。本报人员个人不得以新闻舆论监督之名向企事业单位和社会各方面收取任何费用;本报任何个人不得以任何理由向企事业单位和社会各方面收取现金、广告等宣传费;正式签订本报合同并通过银行汇款到报社账号,不得以任何理由收取现金或转付到与报社无关的其他账号。举报电话:028-87344621 企业家日报社



责编:袁志彬 版式:黄健 新闻热线:028-87319500 投稿邮箱:cjb490@sina.com

