

更好发挥经济体制改革的牵引作用

——访国家发展改革委党组书记、主任郑栅洁

■ 新华社记者 陈伟伟 周圆

深化经济体制改革仍是进一步全面深化改革的重点。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，坚持以经济体制改革为牵引，全面部署各领域各方面的改革。

如何深刻理解经济体制改革的牵引作用？如何抓好经济体制改革具体任务的落实？新华社记者采访了国家发展改革委党组书记、主任郑栅洁。

更好发挥经济体制改革的牵引作用

问：《决定》提出“以经济体制改革为牵引”，对此如何理解？下一步经济体制改革面临的形势和任务是什么？

答：习近平总书记强调，经济体制改革对其他方面改革具有重要影响和传导作用，重大经济体制改革的进度决定着其他方面很多体制改革的进度，具有牵一发而动全身的作用。

《决定》强调以经济体制改革为牵引，可以从三个方面理解把握：

一是“重点”，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，深化经济体制改革仍是进一步全面深化改革的重点，要围绕发展这个第一要务来部署各方面改革，以抓重点来带全盘。

二是“先导”，牵住经济体制改革这个“牛鼻子”，可以有力促进其他领域深层次矛盾的化解，为全面深化改革创造条件、提供动力。

三是“协同”，随着改革触及更多利益矛盾和深层次的体制机制问题，进一步深化经济体制改革，也迫切需要协同推进政治、文化、社会、生态文明等其他领域的改革，实现各领域改革相互促进、相互支撑。

当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。把握新机遇、应对新挑战，推动高质量发展、更好适应我国社会主要矛盾变化，都迫切需要进一步深化经济体制改革，更好发挥牵引作用。

国家发展改革委将坚决贯彻落实党的二十届三中全会部署要求，立足宏观管理和经济综合协调部门职责，深入理解、准确把握、扎实



推进经济体制改革。

既“放得活”又“管得住”

问：《决定》提出，高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。下一步，如何更好处理政府和市场的关系？

答：构建高水平社会主义市场经济体制，关键是处理好政府和市场的关系。要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，让政府在弥补市场失灵方面精准发力，使市场“无形之手”充分施展，政府“有形之手”有为善为，做到既“放得活”又“管得住”。具体工作中，要做到三个“进一步”：

进一步增强各种所有制经济的内生动力和创新活力，出台国有经济布局优化和结构调整指引，制定民营经济促进法，完善民营经济参与国家重大战略体制机制，完善中国特色现代企业制度，推动形成一批世界一流企业，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

进一步畅通国民经济循环，推出全国统一

大市场建设指引，明确统一的制度规则，健全一体衔接的流通规则和标准，打通堵点卡点，破除地方保护和市场分割，加快构建全国统一大市场。

进一步完善市场经济基础制度，加强产权和知识产权保护，依法平等长久保护各种所有制经济产权；出台完善市场准入制度的意见，发布新版市场准入负面清单，健全中国特色社会信用体系，更好营造公平竞争的市场环境。

塑造发展新动能新优势

问：《决定》提出，健全推动经济高质量发展体制机制。下一步，如何完善推动高质量发展激励约束机制，塑造发展新动能新优势？

答：高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，必须充分发挥创新主导作用，因地制宜发展新质生产力，加快新旧动能转换，塑造发展新动能新优势，重点要做到“一聚三加快”。

聚焦科技创新，打好关键核心技术攻坚战，加强国家战略科技力量建设，推动科技创新和产业创新深度融合。

加快改造提升传统产业。传统产业在制造业中占比超过 80%，在加快构建现代化产业体系的进程中，要通过实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程、智能制造工程等，激发“老产业”的“新动能”。

加快培育壮大新兴产业。实施国家战略性新兴产业集群发展工程，巩固提升新能源汽车全产业链竞争优势，体系化推进北斗广泛应用，积极培育瞪羚企业和独角兽企业，引导新兴产业健康有序发展。

加快谋划布局未来产业。建立未来产业投入增长机制，开辟量子科技、生命科学等未来产业新赛道，开展“人工智能+”行动，布局建设一批未来产业先导区。

健全宏观经济治理体系

问：科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。下一步，健全宏观经济治理体系有哪些重点任务？

答：要进一步完善宏观调控的制度体系，充分发挥国家发展规划的战略导向作用，增强宏观政策取向一致性。从国家发展改革委的工作来说，重点是抓好强化规划引导、加强政策协同、推动区域协调发展等三方面。

完善国家战略规划体系，构建国家战略制定和实施机制，健全国家经济社会发展规划制度体系，在当前阶段，重点是加快落实“十四五”规划，切实做好“十五五”规划前期谋划工作。

加强宏观政策协调配合，将经济政策和非经济性政策都纳入宏观政策取向一致性评估，健全预期管理机制，促进财政、货币、产业、价格、就业等政策协同发力，避免“合成谬误”和“分解谬误”。

推动区域协调发展，推动西部、东北、中部、东部协调发展，推动京津冀、长三角、粤港澳大湾区等更好发挥高质量发展动力源作用，促进各类要素合理流动和高效集聚，构建优势互补的区域经济布局和国土空间体系。

形成城乡融合发展新格局

问：《决定》明确，完善城乡融合发展体制机制。下一步，如何更好促进城乡共同繁荣发展？

答：要统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，进一步推进基础设施一体化、公共服务均等化，进一步推进要素自由流动、产业协同发展，缩小城乡差别，形成城乡融合发展新格局。重点是从“城”“乡”两头入手，共同发力。

从“城”的角度，要健全推进新型城镇化体制机制，加快推动农业转移人口市民化，形成产业升级、人口集聚、城镇发展的良性互动。

从“乡”的角度，要完善乡村振兴投入机制，完善高标准农田建设、验收、管护机制，统筹推进粮食购销和储备管理体制机制改革，多措并举促进农民增收。

此外，县域是城乡联系最紧密的地区，最有条件率先实现城乡融合发展，要把县域作为重要切入点，率先在县域内破除城乡二元结构。

建设更高水平开放型经济新体制

问：《决定》提出，完善高水平对外开放体制机制。下一步，怎样建设更高水平开放型经济新体制？

答：开放是中国式现代化的鲜明标识，必须坚持以开放促改革，建设更高水平开放型经济新体制。重点抓好四方面工作：

一是稳步扩大制度型开放，主动对接国际高标准经贸规则，在产权保护、产业补贴等重点领域，实现规则、规制、管理、标准相通相容。

二是深化外商投资和对外投资管理体制改革，扩大鼓励外商投资产业目录，合理缩减外资准入负面清单，落实全面取消制造业领域外资准入限制措施，通过“一加一减一清零”，进一步扩大开放吸引外资。同时，保障外资企业国民待遇，打造一流营商环境，不仅让外商“进得来”，更能“发展好”。

三是优化区域开放布局，加快建设海南自由贸易港，加快形成陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局。

四是高质量共建“一带一路”，扎实落实八项行动，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目，推动“一带一路”国际合作行稳致远。

北京引导千亿国资陪伴“硬科技”

■ 新华社记者 王明浩 郭宇靖 阳娜

历经 18 个月，北京清微智能科技有限公司第一个“大算力”芯片近期终于实现流片，但联合创始人李秀冬却乐不起来：搞芯片是“马拉松”，加上错综复杂的内外环境影响，资金上“压力山大”，产品开拓、后续研发都成问题。

就在这当口，北京信息产业发展投资基金“出手”，投资 1.5 亿元股权，不强调短期收益，并提供智力支持。如此，解了企业“燃眉之急”，还带动社会资本跟进，让客户更有信心，迅速打开了市场。

“政府‘耐心资本’的出现，让我们有了‘耐住性子’的底气，用持续攻关实现更多突破。”李秀冬说。

“耐心资本”，顾名思义就是“长钱”，不受短期市场波动干扰，专注于长期的项目或投资活动，并对风险有较高承受力，能陪伴硬科技、科学家与创业者“长跑”。

作为全国首个减量发展的超大城市，这两年，北京积极引导国资做“时间的朋友”，给力“从 0 到 1”创新，锻造“明天的产业”。2023 年 12 月，北京成立 4 只百亿级政府投资基金，瞄准机器人、人工智能、医药健康和信息产业，紧抓发展变革窗口期，力挺关键技术产业化；2024 年 6 月，在先进制造和智能装备、绿色能源和低碳等领域再设一批基金，累计规模达千亿元。

国资如何练就“耐心”？北京打破传统政府股权投资模式。在架构上，采用“国有+市场”双管理人，既满足安全要求，也保证了灵活性；在决策上，政府部门、管理人共同推荐形成“项目库”，实现产业引导、市场选择“双赢”；在管理上，打破以往存续期的限制，按单个项目的投资周期进行滚动管理。

“政府看的是综合收益的‘大账’，基金将重点发挥逆周期调节作用。”北京市经管局规划处副处长邹根红说，“对有利于战略布局、打通行业堵点的领域，即使周期长、收入低，也要保持定力、耐心持有。”

用好“指挥棒”，让考核考出正能量、考出高质量。作为投资“操盘手”之一，北京京国瑞股权投资基金管理有限公司总经理梁墨南介绍，在考核设定中，财政、经信等多部门反复征求意见，给了初期不要求内部收益率（IRR）等很多“包容空间”。

以“耐心”强“信心”，为更多企业、产业赋能，推动新质生产力发展。截至目前，前 4 只基金已完成 45 个项目的投资决策，涉及金额约 51.46 亿元。

稳预期 提信心 享机遇

——外国工商界人士欢迎中国进一步全面深化改革

■ 新华社记者 朱超 马卓言

“中共二十届三中全会召开对外国企业在华经营有什么直接影响？”“中国要打造自主可控的产业链供应链，是否会影响跨国公司市场准入？”“怎样确保全会提出的措施在地方层面得到贯彻落实？”……

7 月 29 日下午，一场面向在华外国工商界的中共二十届三中全会专题宣介会在中共中央对外联络部举行，在华外国商协会、企业代表和部分驻华使领馆经贸官员 120 多人出席。他们认真听取中联部负责人和有关专家对全会精神的介绍，就事关企业在华经营发展的话题积极提问、踊跃交流。

宣介会开始前，不少与会代表在交谈中，就不约而同表达了“中共二十届三中全会召开时机关键、对中国和世界都具有重要意义”的观点。这些在华外国工商界代表认为，在当前复杂多变的国际形势下，中共二十届三中全会的召开，为世界注入宝贵的确定性，对全球经济复苏发展将产生积极影响。

“中共二十届三中全会向世界展示了中国稳定的经济形势，释放了进一步全面深化改革、扩大高水平对外开放的明确信号。”南非

普盛华昌商务咨询公司执行董事雅克·德沃斯表示，中国坚定支持经济全球化，持续营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，对在华外资企业和潜在投资者都至关重要。

中共二十届三中全会审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，强调中国式现代化是走和平发展道路的现代化。中国马来西亚商会会长罗维坚表示，过去 40 多年，包括东盟国家企业在内的外国企业分享了中国改革开放的红利。面向未来，中国秉承和平发展理念，把合作的蛋糕越做越大，而且“有饭大家吃”，这让外国企业对中国经济前景及以下一步合作都持积极乐观态度。

在交流互动环节，包括中国美国商会、中国欧盟商会代表在内的多位与会人士，围绕中国如何处理自立自强和对外开放的关系等提问。对此，专家们结合当前的国内外形势，作出详尽解答——

“中共二十届三中全会就发展包括外资经济在内的非公有制经济，表现出鲜明的意志坚定性。在完善产权制度相关举措里，明确提出‘依法平等长久保护各种所有制经济产权’，为各类发展主体在中国发展稳定预期，

坚定信心。”

“各国产业政策的调整中，安全都是一个非常重要的考量因素。中国要实现产业链供应链安全，不是闭门造车，而是积极探索在更高水平开放型经济新体制下，有效提升国家产业安全水平和提高产业链供应链韧性的路径。”

“中国坚决反对单边主义和冷战思维，坚定倡导和推动合作共赢，这对在华国际企业以及有志到中国投资的企业都是明确的积极信号。”

……

外国工商界代表凝神静听，不少人全程记录，并频频点头，对宣讲专家的介绍和解答表示认同。

中国墨西哥商会副主席维克多·卡德纳表示，自己特别关注中国高水平对外开放的举措。“决定提出，落实全面取消制造业领域外资准入限制措施，推动电信、互联网、教育、文化、医疗等领域有序扩大开放，这将为外商在华经营带来更多的机遇。”

“中共二十届三中全会传递出许多积极信号，比如深化财税体制改革，加强对知识产权的保护，营造对外资更有利的竞争环境等，

成了完整的“大理石废浆—脱硫石膏—石膏板材”循环经济产业链，在借助蒸汽生产线的闭环循环利用技术避免污染的同时，还节约了生产成本。

富川县委书记尹哲说，通过创新理念与模式，循环经济在富川迅速崛起，走出了一条由华润电力、华润水泥、华润雪花啤酒三家企业间的“小循环”到园区企业共生发展的“中循环”，再到服务贺州市经济高质量发展的“社会化大循环”绿色发展之路。

贺州市拥有丰富且优质的碳酸钙资源，近年来，贺州积极构建“矿山开采—天然石材及工艺品—碳酸钙粉体—人造岗石—复合新材料—固废综合利用”的“一石多吃、吃干用净”碳酸钙绿色生态循环经济产业链，走出一条集约高效开发的新路径。

数据显示，目前贺州市共有石材碳酸钙全产业链企业近 600 家，年产重质碳酸钙粉体超 2100 万吨、人造岗石约 7000 万平方米，实现综合产值 350 亿元。

富川县委书

记尹哲说，通过创新理念与模式，循环经济在富川迅速崛起，走出了一条由华润电力、华润水泥、华润雪花啤酒三家企业间的“小循环”到园区企业共生发展的“中循环”，再到服务贺州市经济高质量发展的“社会化大循环”绿色发展之路。

贺州市拥有丰富且优质的碳酸钙资源，近年来，贺州积极构建“矿山开采—天然石材及工艺品—碳酸钙粉体—人造岗石—复合新材料—固废综合利用”的“一石多吃、吃干用净”碳酸钙绿色生态循环经济产业链，走出一条集约高效开发的新路径。

数据显示，目前贺州市共有石材碳酸钙全产业链企业近 600 家，年产重质碳酸钙粉体超 2100 万吨、人造岗石约 7000 万平方米，实现综合产值 350 亿元。

固废“吃干用净” 发展逐“绿”前行

——广西贺州循环经济发展观察

■ 新华社记者 雷嘉兴

电厂产生的粉煤灰、脱硫石膏由水泥厂回收利用；啤酒厂所需的水、电、蒸汽全部由电厂供给，排出的硅藻土、酵母泥、酒糟等循环交付水泥厂焚烧处理……在广西贺州市富川瑶族自治县华润循环经济产业示范区里，一个个项目串起了绿色低碳产业链，推动产业向“新”逐“绿”协同发展。

富川华润循环经济产业示范区管理委员会副主任王江富介绍，在示范区内，华润电力（贺州）有限公司协同华润水泥（富川）有限公司、华润雪花啤酒（广西）有限公司构建了资源协同循环利用的经济发展模式。“三家企业实现了工业废弃物、污染物的循环利用，按最低负荷计算，每年节能降耗标煤 29 万吨、节水 78 万吨、废水处理复用 263 万吨。”

据记者了解，借助华润电力提供的余热蒸汽资源，富川县大力推行“热电联供”循环经济发展新模式，引进一批“用汽大户”，充分

循环利用资源，为企业有效节约能耗成本。

在广西康信德医疗科技有限公司的生产车间里，伴随着机器轰鸣声，一只只乳胶医用手套在生产线上快速流转。“车间生产所需热量全部由华润电力提供，在满负荷投入生产的情况下，年产值在 3 亿元以上。”公司总经理何建新说，公司落户富川就是看中了这里的蒸汽资源，蒸汽管道直接铺设到厂区，降低了公司的综合能耗。

截至目前，华润循环经济产业示范区共引进企业 60 余家，初步形成绿色建材、健康食品、医药和乳胶制品、造纸等“热电联供”循环经济产业，实现经济效益、社会效益、生态效益多赢。

北新建材（贺州）有限公司是示范区内一家主要生产石膏板的企业，每年可消耗 20 万吨华润电力产出的脱硫石膏。“我们利用华润电力的脱硫石膏作为上游材料，可年产 3000 万平方米石膏板。”公司负责人刘云龙介绍，北新建材通过与华润电力进行深度合作，形

主要生产降解塑料母粒和降解制品的广西云贺新材料科技有限公司便是这条循环经济产业链上的一家典型企业。在该公司的生产车间内，记者看到，生产线满负荷运转，工人们正有序地将产品打包。

“可降解塑料成本低，非常耐用。而碳酸钙是可降解塑料的优质填充物，作为改性填充剂添加含量可达 60%，能有效降低可降解塑料的生产成本。”广西云贺新材料科技有限公司总经理邱礼雄说，近年来“禁塑令”的推行催生出生利用碳酸钙作为改性填充剂的可降解新材料产业，贺州非常适合发展这一产业。

另据记者了解，贺州还积极推进绿色矿山与碳酸钙精深加工一体化发展，打造集绿色矿山、绿色物流、绿色仓储、绿色精深加工等于一体的碳酸钙精深加工产业园，并将矿山开采尾矿、工业固废等用于生产粉体、建筑骨料、道路基材、水泥、混凝土等领域，充分发挥碳酸钙的资源价值，产业绿色转型步伐不断加快。