

# 以新型生产关系推动新质生产力



● 刘典

■ 刘典 复旦大学中国研究院副研究员

中国改革开放以来的历史性变迁，充分展示了生产力和生产关系之间的辩证关系，在发挥新的生产力的同时改革生产关系，通过全面深化改革实现经济高质量增长。

正在召开的中共二十届三中全会，将在全面深化改革方面继续引领方向，进一步探索和完善新型生产关系，以推动新质生产力的持续发展。通过深入研究社会主义市场经济体制的高水平构建，中国定会以更加开放、包容和创新的姿态，迎接全球化和科技革命带来的挑战。

## 新质生产力 引领中国经济高质量发展

新质生产力作为中国经济高质量发展的核心驱动力，其本质在于科技创新与先进管理模式的紧密结合。这不仅是推动经济从规模扩张向质量提升转型的关键，也是构建现代化经济体系的基石。新质生产力的勃兴，标志着中国经济从传统的劳动密集型和资源消耗型增长模式，转向创新驱动和智能引领的新型发展模式。

新一代信息技术的迅猛发展与实体经济的深度融合，为经济高质量发展提供了强大支撑。如人工智能、大数据、云计算、物联网的应用，催生了新的业态和模式，显著提升了生产效率和产品品质。如今，中国数字经济规模已超过50万亿元人民币，总量稳居世界第二，占国内生产总值(GDP)比重高达40%以上。此外，智能制造在提升产业竞争力方面发挥显著作用。数字化转型也推动了企业管理模式的革新，如远程协作和个性化定制服务，增强了组织的灵活性和市场响应速度，实现

了生产效率与用户体验的双赢。

未来，新质生产力将持续引领中国经济向绿色化、智能化、服务化方向深度转型。预计到2030年，中国非化石能源占一次能源消费比重将达25%左右，绿色产业的蓬勃发展将推动经济结构更加绿色低碳。随着5G、AI等技术的普及，智能工厂、智慧城市、无人驾驶等应用场景将更加广泛，大幅提升社会运行效率和生活质量。服务业特别是数字服务、健康服务、金融服务等领域，将为经济增长注入新的活力，成为经济高质量发展的新增长点。

## 发展新质生产力离不开新型生产关系

任何生产力的发展都离不开与之相匹配的生产关系。新型生产关系的构建，旨在打破传统束缚，创造一个更加灵活、高效、公平的市场环境。这意味着不仅要深化经济和科技体制的改革，还要创新生产要素的配置方式。

不同于西方国家依赖市场自发调节，中国在市场机制的基础上，通过有为政府的引导，实现了对经济发展的有效调控。这种模式在应对全球金融危机、新冠疫情等突发事件时，展现了较强的韧性和稳定性。与日本、韩国等亚洲国家相比，中国新型生产关系下的产业升级和结构调整更为迅速。

2024年，中国国家发展改革委修订发布了《产业结构调整指导目录(2024年本)》，新增了“智能制造”“农业机械装备”“数控机床”“网络安全”等行业大类。此举旨在依法依规鼓励和支持先进生产力的发展，同时限制和淘汰落后生产力，避免盲目投资和低水平重复建设，确保产业结构实现有效优化和升级。

同时，新型生产关系还注重优化劳动者、劳动资料和劳动对象之间的关系，让劳动者



● 因为山西晋中，工人在汽车生产线上工作。(资料图)

中新社记者 张云 摄

在生产中占据更加主体的地位，实现个人价值与社会价值的双重提升。

## 改革开放构建高水平的 社会主义市场经济体制

中国改革开放的历程，本身就是一部不断探索和完善生产关系的历史。从计划经济向市场经济的转变，再到如今高水平社会主义市场经济体制的构建，每一次改革都伴随着生产力的解放和生产关系的优化。完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，为中国式现代化提供不竭动力，是发展新质生产力的必然要求。

在资源禀赋制约和资本奇缺压力下，对工业、农业、金融领域开展供给侧改革，发挥集中力量办大事的优势，向质量效益型转变，需要新质生产力配套新型生产关系，才能推动实现这个根本转变。

一是全面深化改革，完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，为中国式现代化提供不竭动力，是发展新质生产力的必然要求。

二是经济体制改革，将新质生产力从旧有生产关系中解放出来，劳动者、劳动资料及劳动对象的优化组合成为现实可能，新质生产力所蕴含的巨大生产力得到释放。

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，有效防范化解重大经济金融风险，加快构建新发展格局，推动高质量发展，通过发展新型生产关系，实现资源配置模式改革，保障社会发展平稳，推动社会发展走上新台阶，打开新局面。

三是改革科技体制，改善人才培养机制，提升劳动资料，丰富劳动对象，提升全要素生产率，让科技创新从实验室走向市场化、社会化，把科技变革效应辐射整个社会，国家发展、产业发展的关键环节自主可控，实现科技自立自强，建立科技强国。

四是扩大改革开放，将经济、科技体制创

新置于世界市场当中，扩大经济体制改革效

用，吸纳世界经济力量和科学技术，推动新质生产力进一步提高，吸引外部力量为我所用，更加积极地参与国际事务，使国际环境有利

于自身发展，不断增强社会主义现代化建设

的动力和活力。

新质生产力与新型生产关系的互动，不仅推动了经济结构的优化升级，也为社会公

平正义提供了坚实的制度保障。

体制，实施全国统一的市场准入负面清单制度，产权保护制度体系逐步形成，有利于政府和有效市场更好结合，为经济高质量发展打下坚实基础。

## 如何在变革中稳健前行

身处百年未有之大变局，面对发展过程中的一系列深层次矛盾和挑战，中国仍面临有效需求不足、企业经营压力较大、重点领域风险隐患较为突出等困难。此外，在外部环境复杂性、严峻性和不确定性上升的背景下，中国国内大循环的流畅性仍有待提高，也面临全球生产过剩、资源枯竭、环境污染、两极分化等问题。

在资源禀赋制约和资本奇缺压力下，对工业、农业、金融领域开展供给侧改革，发挥集中力量办大事的优势，向质量效益型转变，需要新质生产力配套新型生产关系，才能推动实现这个根本转变。

一是全面深化改革，完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，为中国式现代化提供不竭动力，是发展新质生产力的必然要求。

二是经济体制改革，将新质生产力从旧有生产关系中解放出来，劳动者、劳动资料及劳动对象的优化组合成为现实可能，新质生产力所蕴含的巨大生产力得到释放。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，有效防范化解重大经济金融风险，加快构建新发展格局，推动高质量发展，通过发展新型生产关系，实现资源配置模式改革，保障社会发展平稳，推动社会发展走上新台阶，打开新局面。

三是改革科技体制，改善人才培养机制，提升劳动资料，丰富劳动对象，提升全要素生产率，让科技创新从实验室走向市场化、社会化，把科技变革效应辐射整个社会，国家发展、产业发展的关键环节自主可控，实现科技自立自强，建立科技强国。

四是扩大改革开放，将经济、科技体制创

新置于世界市场当中，扩大经济体制改革效

用，吸纳世界经济力量和科学技术，推动新质

生产力进一步提高，吸引外部力量为我所用，

更加积极地参与国际事务，使国际环境有利

于自身发展，不断增强社会主义现代化建设

的动力和活力。

新质生产力与新型生产关系的互动，不仅推动了经济结构的优化升级，也为社会公

平正义提供了坚实的制度保障。

# 浙江:将大视听产业 打造为万亿产业

■ 中新网记者 王逸飞

作为经济大省的浙江，围绕万亿产业打造再次提出新目标。

据浙江发布7月16日消息，浙江省政府办公厅近日印发《关于加快推进大视听产业高质量发展的实施意见》(下称《意见》)。该省目标到2027年，打造年营业收入超万亿元的大视听产业，培育视听内容生产、视听电子产品、视听文化服务三大千亿级产业集群和若干百亿级细分新市场。

浙江是中国大视听产业发展的集聚地之一。例如成立20年的浙江横店影视产业基地，不仅建成全球规模最大的影视实景拍摄基地，还形成了密集的影视产业集群，集聚影视企业超2000家，累计接待海内外剧组超4000个，目前中国有三分之二的影视作品出自此。

在时下的新风口——微短剧产业发展上，浙江多地亦抢先布局。以杭州为例，该市的临平区、余杭区、西湖区等地去年以来纷纷加码该赛道，推动杭州快速形成集剧本创作、拍摄制作、影视审查、宣发、院线等一条较为完备的产业链，成为中国微短剧行业重镇。

浙江正加快建设高水平文化强省，该背景下，推动具有良好产业基础的大视听产业“提能升级”成为顺势之举。

该省此番提出，要率先构建具有高技术支撑、高价值附加、高能级传播的大视听全产业链格局，成为全国领先的大视听产业发展高地。

在具体目标上，除前述市场规模的相关内容外，还包括建设国家级大视听产业基地(园区)8个、省级重点大视听产业基地(园区)40个以上，培育视听领域省级重点企业500家以上。

根据《意见》，该省将着重实施四方面行动。包括实施重大项目牵引行动提升产业能级，实施视听技术赋能行动繁荣内容生产，实施视听业态提升行动拓展消费场景，实施产业环境优化行动营造良好生态。

例如在重大项目牵引行动中，浙江将谋划实施10个左右投资规模较大、牵引力强的“头部”项目，纳入文旅投资“双百”计划；每年遴选40个左右具有中坚支撑作用的“腰部”项目，加强服务引导；力争2024—2027年大视听产业项目总投资达600亿元以上。

在视听技术赋能行动方面，该省提出加快人工智能技术在视听素材搜索、内容创作、传播推广等领域的研发与创新应用；大力推进视效制等影视后期制作领域产业发展，支持各地引育一批高水平影视后期制作企业和团队；实施“浙产好剧”精品创作工程，探索建立影视剧生产资源数据库。

据悉，《意见》将于8月1日起施行。

# 中国自由贸易试验区 争相创新制度 “拼经济”

中山大学自贸区综合研究院7月16日发布“2023-2024年度中国自由贸易试验区制度创新指数”，广东前海、上海(浦东)、广东南沙、上海(临港)、天津、北京、福建厦门、四川成都、广东横琴、重庆进入综合排名全国前十名。

据介绍，自由贸易试验区战略是新时代中国推动形成全面开放新格局的重大部署，2013年至今，分7批设立了上海、广东、辽宁等22个自贸试验区。截至目前，国家层面总结提炼了7批改革试点经验、5批最佳实践案例，共向全国复制推广349项自贸试验区制度创新成果。

该研究院从“贸易便利化”“投资自由化”“金融改革创新”“政府职能转变”与“法治化环境”等五大维度对当前自贸试验区制度改革与创新的效果进行考察。根据各指数结果，本年度贸易便利化制度创新呈现如数字化技术应用广泛、贸易新业态蓬勃发展、贸易联动动能日益显现等特点。如广东横琴创新性采用“大数据+智能审图”的方式，实现联网内跨口岸数据共享。

在“投资自由化”方面，得分较高的自贸试验区在以新质生产力赋能应用方面表现突出，部分自贸试验区开始更加注重创新成果的市场主体参与和市场化导向。“金融改革创新”指数结果显示，自贸试验区在深化金融改革、提升金融服务能力、扩大金融开放、加强金融监管能力方面均取得了卓越的成就。其中一些自贸试验区金融产品与服务得到不断创新，一些则在跨境金融合作方面取得显著进展，如重庆自贸试验区的奥特莱斯REITs项目等。

“政府职能转变”指数结果显示，以数字政府建设推动制度创新的趋势日益显著，主要集中在行政审批优化、政府服务便利化等领域，进一步提升行政效率。“法治化环境”指数结果显示，较为亮眼的制度创新有健全自贸区政策法规体系、改革行政执法和司法审判机制、加强知识产权保护等。

中山大学自贸区综合研究院院长符正平表示，中国自贸试验区在上述五大维度方面的探索，为新时代改革再出发、开放不间断提供了创新积累和实践支撑。他建议，下一阶段的制度创新要进一步强化制度集成创新，推动跨部门、跨区域的系统化制度创新。探索建设开放型的经济新体制，打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，服务和带动地方经济社会发展。(许青青)

# 低空经济“飞”起来 ——从北京科博会看未来产业“风向标”

■ 新华社记者 张漫子 马晓冬 余佩璇

在第二十六届中国北京国际科技产业博览会的无人机展区，一位父亲带着儿子在翼展9.5米的一台大型无人机旁合影。本届科博会上，要问哪一展区“求合影”的观众最多，无人机展区一定榜上有名。

“这里展出了20家无人机企业研发的29款形态各异、功能不一的无人机。这几天，从早晨开门到傍晚闭馆，人群络绎不绝，可以感受到无人机的热度。”北京中关村延庆园投资发展有限公司副总经理赵有旺说。

现实中，“解锁”更多场景的无人机，正加速飞上天空。7月15日，4张高考录取通知书“乘坐”无人机，从华南理工大学起飞，经短短30分钟飞行，抵达广州市黄埔区某小区，稳稳到达4名考生手上。

配送录取通知书的是中小型无人机。与大型无人机不同，中小型无人机侧重于高效、快速的短途配送场景。

“我们自主研发的这款小型无人机已更新到第四代，可在零下20摄氏度至零下50摄氏度的中雨、中雪、6级风、弱光等环境中稳定飞行，能适应97%以上国内城市的自然

环境要求。它能在10分钟内将2.4公斤重的物品配送给5公里内的收件人。”美团无人机的工作人员任翰指着展区一台十分袖珍的无人机告诉记者。

这台无人机机身虽小但应用广泛，适用于人们的吃、穿、用、娱。截至2024年6月底，上海、广州、深圳等城市的31条航线，都有了这台袖珍无人机的身影。小小的它已累计完成订单超30万单，办公、社区、景区、校园、公园、图书馆等日常场景，均有覆盖。

这些日常的场景，如何保障无人机飞行安全而不至于坠落伤人？“这台无人机为6轴多旋翼飞机，当一轴失效，飞控可以通过其转速与指令不一致的程度进入容错控制状态，即使飞机进入有限可控状态，然后控制飞机安全降落。”任翰指着无人机6个轻巧的黑色旋翼说。

写字楼间，无人机“拎”着外卖从天而降；农场上空，无人机成为高效生产的新标配；eVTOL(电动垂直起降飞行器)飞跃湖海……今年以来，多个城市的低空空域呈现了前所未有的繁忙景象。

“当前，顶层规划和地方政策正共同发力，让‘天空之城’的梦想加速成为现实。目



● 2023年9月20日，一台小型无人机盘旋在深圳人才公园上空，正在为游客配送外卖。新华社发

前，北京长城脚下正加快建设无人驾驶航空示范区。”北京市延庆区科委副主任陈昕说，无人机还参与到文物保护、经济作物植保、应急防火、森林巡查、河湖巡查、基层治理等方面。

从点上的技术创新，到线上的规模化应用，再到面上的产业化发展，低空经济乘风而起。

数据显示，过去一年，我国低空经济规模已超过5000亿元，2030年有望达到2万亿元。

赛迪顾问智能装备产业研究中心负责人

杨岭认为，随着低空飞行活动日益增多，智能物流、智慧交通、应急巡查、生态监测等新场景的涌现，低空基础设施投资拉动成效也将逐步显现，未来几年我国低空经济将持续快速增长态势，实现从“起飞”到“腾飞”。

“当前我们正加快推动长城景区物流场景向无人机开放。不久后，来爬八达岭长城的游客登顶后想要喝一杯长城脚下的咖啡，可以由无人机快速送达。”陈昕说。

(参与采写:施思羽 孙庆 刘申一 张洪杰)

# 福建稳经济观察： 创新土地供给激发工业发展新活力

■ 廖诗雄 郑植

连日来，位于福建省福鼎市太姥山镇的白大师福鼎白茶生态产业园项目在原有厂房的基础上进入整体重新装修阶段，待生产设备进厂安装完毕后即可投入生产。

该项目是福鼎市首宗采用“先租后让”方式供应的工业用地。福鼎市官方表示，近年来，该市坚持工业发展以“亩产论英雄”，盘活低效、闲置土地和厂房，引进高产出项目和企业，实现产业和企业脱胎换骨，加快推动工业质量变革、效率变革、动力变革，释放发展新活力。

数据显示，2023年，福鼎市全年完成地区生产总值562.43亿元，同比增长13.5%；全市269家规模以上工业企业完成产值811亿元，同比增长33.6%，规模以上工业增加值同比增长42%。

“先租后让”激活工业新动能

白大师福鼎白茶生态产业园项目占地面積90多亩，预计投资约5亿元，預估年产值4亿元，新增500多个就业岗位。建成后，该项目将成为集福鼎白茶种植、生产加工、茶文化体验、展示观光、交流品鉴、品牌运营于一体的大型茶产业综合体。

该项目所在地块属于盘活存量低效工业用地，先以公开挂牌租赁方式提供用地，三年租赁期届满后，用地项目达到约定的销售收入和税收条件后再转为协议出让，出让年限为47年。租赁期内，如企业经营不善，可以提前终止租期，实现及时止损的同时，还为产业发展腾出更大空间。

福鼎市自然资源局开发利用股股长梁世强说，“先租后让”的精准供地模式，将进一步完善工业用地市场化配置制度，有效破解低质低效项目过多问题，促进土地节约集约利用。

近年来，福鼎工业园区大力开展“僵

发展新格局。

目前，福鼎市进一步健全“一区多园”管理体系，在沙埕湾南北两岸打造各具特色、功能完备、有机连接的产业园区，引导企业“退城入园”。同时，引入好项目、大项目，提升工业发展新动能。

福鼎市自然资源局规划股股长陈建炜说，通过调整工业用地的等级分类，逐步将中国(龙安)生态合成革产业园转型为省级化工园——龙安化工园，从而加快推进新能源产业上游配套企业的入驻，实现产业转型升级。

近年来，龙安化工园大力拓展高新技术和新型材料制造工业，先后引进了财金、国泰、汇得、邦普、凯欣等一批新能源、新材料重点项目企业，努力打造以优势产业为基础、高新技术工业为主导