为推动高质量发展注入强劲动力

——党的十八届三中全会以来经济体制改革成就综述

■ 新华社记者 谢希瑶 严赋憬 周圆

经济体制改革,全面深化改革的重点。

党的十八届三中全会作出"紧紧围绕使市 场在资源配置中起决定性作用深化经济体制 改革,坚持和完善基本经济制度,加快完善现 代市场体系、宏观调控体系、开放型经济体系" 等多项改革部署,勾画出深化经济体制改革的 基本框架。

新时代以来,以习近平同志为核心的党中 央高瞻远瞩、统揽全局、把握大势,提出一系列 新理念新思想新战略,在实践中形成和发展了 习近平经济思想,并以之为指导深化经济体制 改革,激发发展活力,转变发展方式,开拓发展 空间,为推动高质量发展注入了强劲动力。

发挥市场决定性作用 释放发展活力

眼下,迎峰度夏临近,电力市场备受关注。 6月17日,山东电力现货市场由试运行 转正式运行,成为我国第三个"转正"的电力现 货市场。与此同时,新版电力市场运行基本规 则将干7月1日正式实施。

依靠灵敏的价格信号,引导"源网荷储"协 同发力保障电力供应,新一轮电力体制改革以 来,我国市场化交易电量比重大幅提升。截至 2023年底,全国电力市场交易电量 5.67万亿 千瓦时,占全社会用电量比例已经达到

价格是市场变化的"信号灯",也是市场调 节的"指挥棒"。截至目前,我国已有97%以上 的商品和服务价格由市场说了算,反映出市场 的决定性作用更为显著。

"经济体制改革是全面深化改革的重点, 核心问题是处理好政府和市场的关系,使市场 在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府

2013年11月,党的十八届三中全会通过 由习近平总书记亲自主持起草的《中共中央关 于全面深化改革若干重大问题的决定》作出这

将市场的作用从"基础性"上升到"决定 性",一词之差,反映我们党对市场作用的认识 达到新的高度,标志着社会主义市场经济发展 进入了一个新阶段。

处理好政府和市场的关系,是一道世界级 难题,也是中国经济体制改革的核心问题。

2015年11月,习近平总书记在十八届中 央政治局第二十八次集体学习时强调:"我们 要坚持辩证法、两点论,继续在社会主义基本 制度与市场经济的结合上下功夫,把两方面优 势都发挥好,既要'有效的市场',也要'有为的 政府',努力在实践中破解这道经济学上的世 界性难题。"

理论创新引领实践跃升。

十多年来,党中央牢牢抓住处理好政府和 市场关系这个核心问题,不断完善社会主义基 本经济制度,加快完善社会主义市场经济体 制,坚持"两个毫不动摇",资源配置中市场的 决定性作用更为显著,政府的作用更为有效。

2017年10月,习近平总书记在党的十九 大报告中指出,"经济体制改革必须以完善产 权制度和要素市场化配置为重点,实现产权有 效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公 平有序、企业优胜劣汰"。

首次将数据纳入生产要素,推进土地、劳 动力、资本、技术、数据等要素市场化改革;

完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会 信用等市场经济基础制度,稳步推进高标准市 场体系建设;

破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍, 推动实现要素价格市场决定、流动自主有序、 配置高效公平;

一系列史无前例、破立并举的改革举措落 地开花,各类经营主体活力、制度活力和社会 创造力被激活。

截至 2023 年底, 登记在册经营主体达 1.84 亿户,其中民营企业超 5300 万户,分别比 2012年增长了 2.3 倍和 3.9 倍。2012至 2023 年全社会研发经费投入从 1.03 万亿元增长到 3.3万亿元,占国内生产总值比重达 2.64%,超 过欧盟国家平均水平,创新型国家建设成效明

2019年秋天,党的十九届四中全会上, "公有制为主体、多种所有制经济共同发展,按 劳分配为主体、多种分配方式并存,社会主义 市场经济体制"成为社会主义基本经济制度的 新概括。这一"三位一体"框架,标志着我国经 济制度更加成熟和定型。

不断创新完善宏观调控,加强财政、货币、 就业、产业、投资等政策协调配合;深化财税体 制改革,优化组合专项债、国债、税费优惠、财 政补助等政策工具;深化金融体制改革,守住 不发生系统性风险底线; 深化科技体制改革, 形成支持全面创新的基础制度……

十多年来,在以习近平同志为核心的党中 央领导下, 我国不断健全宏观经济治理体系, 既营造良好的营商环境,又及时防止市场的无 序、失灵,推动经济实现质的有效提升和量的 合理增长。2023年国内生产总值超过126万 亿元,增速居世界主要经济体前列,多年来对 世界经济增长的贡献率超过30%。

持续优化经济结构

积蓄发展动能

走进天津荣程联合钢铁集团有限公司,氢 能重卡往来奔忙、百亩光伏板整齐排列、厂区 密布的数据采集点实时将数据传送到智慧中 心。不久前,这里获评"绿色发展标杆企业"。

淘汰落后产能,提高生产效率,加速绿色 化智能化转型……钢铁行业大刀阔斧去产能。 调结构,加快转型升级步伐,正是我国深化供 给侧结构性改革、转变发展方式、优化经济结 构、转换经济动能的缩影。

问题是改革的呼声。

时间回到 2012年,告别两位数的高增长, 中国经济增速新世纪以来首次回落到8%以 下。同期,长期积累的深层次结构性矛盾不断

从判断我国经济发展处在"三期叠加"阶 段到提出新常态,从贯彻新发展理念到推进供 给侧结构性改革,再到明确从高速增长阶段转 向高质量发展阶段……我们党对经济形势适 时进行科学判断,不断用改革的办法解决发展

2015年11月,习近平总书记在中央财经 领导小组第十一次会议上,首次提出"供给侧 结构性改革",要求"在适度扩大总需求的同 时,着力加强供给侧结构性改革,着力提高供 给体系质量和效率,增强经济持续增长动力"。

此后, 供给侧结构性改革如一条主线, 贯 穿于全面深化改革各个方面和阶段。

中央全面深化改革委员会第二十三次会 议指出"供给侧结构性改革与全面深化改革、 落实新发展理念是相通的,核心是体制机制创 新";

党的十九大明确"以供给侧结构性改革为 主线,推动经济发展质量变革、效率变革、动力 变革,提高全要素生产率";

党的二十大强调"把实施扩大内需战略同 深化供给侧结构性改革有机结合起来";

党中央审时度势,着眼于解决制约高质量 发展的结构性矛盾、体制机制障碍,形成了以 新发展理念为指导、以供给侧结构性改革为主 线的政策框架,推动经济结构调整和新旧动能 转换,坚定走上更高质量、更高效益、更可持续 的发展之路。

产业结构持续升级——

深入推进"三去一降一补"实现资源优化 配置,助推传统产业转型加快,新兴产业蓬勃 发展, 服务业规模持续壮大。2012年到2023 年,高技术制造业增加值、装备制造业增加值 占规模以上工业增加值分别从 9.4%、28%提高 到 15.7%、33.6%; 服务业增加值占比从 45.5% 提高至 54.6%。

需求结构不断改善—

牢牢把握扩大内需这一战略基点,积极构 建扩大内需的长效机制,促进国内大循环更为 顺畅、内外市场联通更加高效,着力发挥消费 的基础性作用和投资的关键性作用。内需对经 济增长的贡献率从 2012 年的 105.8%提高到 2023年的111.4%。

区域结构逐步优化——

京津冀协同发展迈上新台阶,长江经济带 铺展高质量发展画卷,粤港澳大湾区建设步伐 加快……新型城镇化和乡村振兴同频共振,区 域重大战略向纵深推进。中国常住人口城镇化 率从 2012 年的 52.57% 上升到 2023 年的 66.16%,一个个高质量发展增长极加快崛起。

因势而谋、应势而动、顺势而为,供给侧结 构性改革继续向"新"而行。

习近平总书记深刻指出,"深化供给侧结 构性改革,核心是以科技创新推动产业创新, 特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、 新模式、新动能,发展新质生产力";"深化科技 体制、教育体制、人才体制等改革,打通束缚新 质生产力发展的堵点卡点"。

当前,锚定"因地制宜发展新质生产力", 全国各地持续深化供给侧结构性改革,加快构 建与新质生产力相适应的新型生产关系,不断 开辟发展新领域新赛道、不断塑造发展新动能 新优势。

构建开放型经济新体制 拓宽发展空间

上海现有7万多家外资企业,仅2023年 就新设外资企业6017家,同比增长38.3%,实 际使用外资突破240亿美元,创历史新高。

190条缩减至27条,制造业条目清零,服 务业持续扩大开放……如今,上海自贸试验区 外商投资准入负面清单只有薄薄两页多。

这里是建设自贸试验区"改革试验田"的 起点。2013年9月29日,中国首个自由贸易 试验区在上海诞生。随后,《中国(上海)自由贸 易试验区外商投资准入特别管理措施(负面清 单)(2013年)》发布,首次用负面清单管理外 商对华投资,迅速点燃市场热情。

建立首个自贸试验区之际,适逢党的十八 届三中全会即将召开,成为全面深化改革的生

不久后召开的全会作出《中共中央关于全 面深化改革若干重大问题的决定》,专门在"加 快完善现代市场体系"这一部分提出,"实行统 一的市场准入制度,在制定负面清单基础上, 各类市场主体可依法平等进入清单之外领域。 探索对外商投资实行准入前国民待遇加负面 清单的管理模式"。

在新形势下为全面深化改革和扩大开放 探索新途径,正是以习近平同志为核心的党中 央引领建设自贸试验区的初心。

党的十八届三中全会以来,以习近平同志 为核心的党中央统筹国内国际两个大局,坚持 以扩大开放促进深化改革、以深化改革促进扩 大开放,加快形成更大范围、更宽领域、更深层 次对外开放格局, 为经济发展不断拓展新空

"要加快从贸易大国走向贸易强国"—— 如今,我国已连续7年保持货物贸易第一大国 地位,出口国际市场份额连续15年保持全球 第一,是 140 多个国家和地区的主要贸易伙 伴,吸引外资和对外投资均居世界前列。

"中国开放的大门不会关闭,只会越开越 大"——面对全球化逆风,我国积极推进双边、 区域和多边合作,已与29个国家和地区签署 了22个自贸协定,与150多个国家、30多个 国际组织签署了230多份共建"一带一路"合 作文件,成功举办进博会、广交会、服贸会等一 系列国际经贸盛会。

改革必然要求开放, 开放也必然要求改

"建设更高水平开放型经济新体制是我们 主动作为以开放促改革、促发展的战略举措"。 2023年7月, 习近平总书记在中央全面深化 改革委员会第二次会议上作出系列部署,要求 围绕服务构建新发展格局,以制度型开放为重 点,聚焦投资、贸易、金融、创新等对外交流合 作的重点领域深化体制机制改革。

加大力度吸引和利用外资,实施外商投资 法,修订扩大鼓励外商投资产业目录,持续缩 减外资准入负面清单;

自贸试验区提质扩容至22个,国家层面 已累计复制推广了349项自贸试验区制度创 打造市场化、法治化、国际化一流营商环

境,在市场透明、知识产权、环保标准等方面加 高水平实施《区域全面经济伙伴关系协

定》(RCEP),主动对接《全面与进步跨太平洋 伙伴关系协定》(CPTPP)和《数字经济伙伴关 系协定》(DEPA)等国际高标准经贸规则……

十多年来,我国坚定不移建设更高水平开 放型经济新体制,加快推进规则、规制、管理、 标准等制度型开放,以高水平开放促进深层次 改革,也为全球经济开放合作贡献中国智慧、 提供中国方案。

深化改革不停顿,扩大开放不止步。

以高质量发展推进中国式现代化的蓝图 已绘就,坚持以习近平经济思想为指引,坚定 社会主义市场经济改革方向,以全面深化经济 体制改革为牵引,"中国号"巨轮正无惧风雨稳 健前行,驶向更辽阔的水域、更光明的未来。

探寻增长前沿 发掘合作潜力

-从夏季达沃斯关键词看世界经济风向

王炳坤 丁非白 邹明仲 王嘉伟

作为世界经济的"风向标"和"瞭望塔",夏 季达沃斯论坛时隔5年再次回到大连,探讨世 界经济何去何从。通过梳理本次论坛的关键热 词,从中可以展望世界经济的新脉动。

关键词一:增长

当前,全球经济正面临着地缘政治格局复 杂多变、经济不确定性增加等挑战。根据世界 银行的报告预测,全球经济增长将连续第三年 放缓,从2023年的2.6%降至2024年的2.4%,

2020 年至 2024 年成为全球经济近 30 年来增 速最慢的五年。

"只有将蛋糕不断做大,全球才不会陷入 激烈争抢蛋糕,进而让蛋糕越变越小的困局。" 本届年会上,不少嘉宾发言时都不约而同表达 这样的共识。

世界经济论坛大中华区首席代表陈黎明 表示,未来增长点将围绕世界变革中的科技创 新与绿色低碳探索新的增长引擎进行。人工智 能、生物技术、量子计算、能源转型等领域获得 了快速发展,这将为全球经济高质量稳步发展 带来前所未有的强大动能。

关键词二:新前沿

本届年会主题为"未来增长的新前沿",表 达了各个经济体对前瞻性谋划和布局新技术、 新产业的热切关注。

论坛上,主办方发布了年度《十大新兴技 术报告》,包括驱动科学发现的人工智能、隐私 增强技术、弹性热量材料、能捕获碳的微生物 等技术。世界经济论坛执行董事、第四次工业 革命中心总负责人蒋睿杰介绍,这些技术未来 三到五年内将深刻影响世界。

据世界经济论坛介绍,本届年会将通过以 行动为导向的对话,帮助与会代表充分利用技

术潜力促进生产力发展、经济增 长和能源转型,制定以人为中心 的策略以应对不断变化的行业趋 势,解锁未来增长的新前沿。

关键词三:合作

面对当今世界发展困局和增 长机遇并存的局面,世界经济论 坛主席施瓦布 25 日在本届论坛 开幕式上表示,在当前复杂形势 下,加强国际合作比以往任何时 候都更加重要, "只有合作,才 能实现迈向未来的可持续发展"。

来自约旦的一家游戏公司负责人胡萨姆· 哈莫是第一次参加夏季达沃斯论坛。他说:"中 国市场非常重要,我们已经与北京、上海、深圳 的公司开展了10多项合作,我希望在论坛上 找到更多合作客户。"

"全球经济互联互通面临供应链中断、贸 易失衡和地缘政治紧张等挑战,如何保持合作 尤为重要。"伦敦政治经济学院国际历史学助 理教授伊丽莎白·英格尔森说,中国作为最大 的新兴经济体,在践行国际合作和多边主义方 面发挥着重要作用。

关键词四:中国

今年是夏季达沃斯论坛第十五次在中国 举办。从首届夏季达沃斯论坛在大连召开的 2007年至今,中国经济总量不断增长,外贸不 断实现新突破。庞大经济体量和稳定增长势 头,让"中国"近年来持续登上冬季和夏季达沃 斯的"热词榜"。

从以人工智能为代表的技术革命,到以新 能源为代表的绿色发展,再到以互联网平台为 代表的模式创新,中国都引领时代风潮。面对 当前贸易壁垒和保护主义抬头,中国持续扩大 开放,坚持低碳发展,成为维护全球化和保护 气候环境的中坚力量。

本届论坛上,许多跨国公司高管纷纷表示

要抢抓中国商机。"中国市场对于任何跨国公 司来讲都十分重要,中国为确保这些企业未来 的可持续、高质量发展提供了重要机遇。" China Macro Group 联合创始人兼董事总经理

关键词五:绿色

人类只有一个地球,节能降碳是历届达沃 斯论坛绕不开的话题。宁德时代创始人、董事 长曾毓群在讨论能源转型话题时表示,当前着 重关注材料、生产、技术更新升级与创新、再生 回收率等方面,致力于为全球用户提供高质量 电池以保障绿色出行。

中国的可再生能源装机占比已超过50%, 全球新能源汽车一半以上行驶在中国,全球四 分之一新增绿化面积来自中国……在绿色发 展方面,中国不仅作出贡献,还为全球企业提 供了广阔市场。"我们将顺应中国制造业高端 化、绿色化、智能化发展趋势,长期深耕中国市 场,携手行业伙伴共同推进绿色低碳发展。"江 森自控亚太区总裁朗智文说。

如何推进世界能源转型取得新进展?一 些嘉宾认为,各国需携手合作开展更多行动。 标普全球首席经济学家保罗·格伦瓦尔德表 示, 开展全球协作, 国家间共同破除非技术 性壁垒,才能推动全球可持续发展走得更远。

