

新时代国有企业党委如何更好发挥“把方向、管大局、保落实”的领导作用

■ 王翔 裴忠勇 李俊洁

习近平总书记在全国国有企业党的建设工作会议上指出,党对国有企业的领导是政治领导、思想领导、组织领导的有机统一。国有企业党委发挥领导核心和政治核心作用,归结为一点,就是“把方向、管大局、保落实”的作用。实践证明国有企业党委通过“把方向、管大局、保落实”作用的发挥,为新时代国企的改革提供了坚强的组织保证,引领新时代国企挺起了强国建设、民族复兴的脊梁。

党委发挥“把方向、管大局、保落实”作用的基本内涵

2016年在国有企业党的建设工作会议上,习近平总书记提出国有企业党组织发挥“把方向、管大局、保落实”的要求,其本质就是把党的领导融入公司治理各环节,依照规定、程序讨论研究决定重大事项,协调调动各方积极性、主动性,统筹推进新时代国企改革,实现国企各项任务目标。

把方向。就是党委把好政治方向、政策方向、改革方向、战略方向,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,确保企业的战略规划、主营业务、价值责任、改革发展,符合党和国家的整体战略布局要求,朝着正确方向前进。

管大局。就是党委发挥领导核心和政治核心作用,增强国企大局观意识,指导规范企业在党和国家、地方、行业的大局下开展工作,议大事、解难题,抓重点、化矛盾,抢机遇、防风险,加强集体领导、民主决策,提升科学决策水平,促进企业全面履行“三个责任”,实现中国式现代化国企高质量发展。

保落实。就是党委通过抓关键少数、抓重点突破、抓队伍建设、抓监督考核,提升综合执行力,保证党的理论和路线方针政策、中央精神、上级部署不折不扣地落到实处,确保企业各项任务目标有效实现。

目前党委发挥“把方向、管大局、保落实”作用存在的不足

近年来,国有企业党委在“把方向、管大局、保落实”的作用发挥上,取得了一定成效,但在实践过程中发现,仍存在部分党委对“把方向、管大局、保落实”内涵理解不深、内容把握不准、怎么做的路径方法不多以及企业各治理主体责任边界不清、人员能力素质有待提升的短板弱项,影响了班子作用发挥和企业高质量发展。

理解上有偏差。党委和少数行政主要领导,对“把方向、管大局、保落实”的含义理解不准确,实现的路径方法不清晰,更多地停留在个人的认识层面。比如:对党委会把什么方向?管哪些大局?怎么保落实?理解认识有偏差、不准确。

权责上有模糊。企业“三会一层”的权责边界不清晰,有越位、缺位、错位现象。有的党委包办一切,本应由经理层和董事会研究作出决定的事项,党委会却直接前置研究讨论决定了,代替经理层抓落实,影响了经理层在企业治理中的执行地位,弱化了其职能。有的存在以总经理办公会代替党委会研究“三重一大”事项情况,会后补材料、本末倒置,党委作用不到位。

能力上有欠缺。班子成员整体能力不足,特别是有的党委负责人和行政负责人,缺乏对党章党规、国企新发展理念以及公司法治理等内容的深度研究和思考,有的存在思维方式僵化、工作方法老套,有的只懂党建不懂经营或只懂经营不懂党建,在研究讨论重大经营决策时,要么缺少经营话语权,要么缺乏政治意识,导致党委把方向、管大局、保落实作用发挥不充分。

把握上有困惑。在制定党委前置研究讨论范围和决策事项清单时,没有结合公司实际对决策清单进行量化、细化,把“三重一大”事项清单内容,与前置研究讨论内容混淆在一起,导致党委前置研究内容过多、过细,削弱了其他治理主体工作的积极性、主动性、参与性。

党委发挥“把方向、管大局、保落实”作用内容及路径方法

经过多年的实践和总结,党委发挥“把方向、管大局、保落实”作用的内容和路径方法概括为:完善公司治理结构,落实党委前置研究,健全完善制度体系,提升各级能力素质,强化文化思想引领,构建大监督格局等,具体内容如下。

把方向。国有企业党委要切实担负起把住企业发展方向正确性的责任,即牢牢把准政治方向、把牢思想方向、把好政策方向、把稳行动方向,确保企业在既定的航道内前行。

1.把坚持国家利益至上维护民族团结大局。党委要严格落实“第一议题”制度和理论中心组学习制度,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。建立跟进督学督办制度,深学细悟做实习近平总书记重要指示批示精神,持续提升班子“政治三力”,确保在市场竞争中与中央和上级党组织要求保持同频共振、步调一致,促使国

有企业改革发展,沿着中国特色社会主义政治方向前进。

2.把牢思想方向。党委要加强对宣传思想工作的全面领导,构建大宣传工作格局,牢牢把握意识形态工作的领导权,巩固壮大企业主流思想舆论,增强政治敏锐性、思想引领性。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,持续开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、“两学一做”学习教育、“四史”学习教育,用新理念、新思想、新战略,统一思想、凝聚共识,把忠诚于党、产业报国、实业强国的正确思想方向。

3.把好政策方向。党委要把上级系列政策按照从中央到基层的顺序加以梳理,例如从党中央提出全党全国都要坚决贯彻执行的政策方针,相关部委和国资监管机构、上级党委对于国企改革、创新、发展、监督、党建等方面制定的政策,再到本企业集团衔接上级政策制定的规章制度。并通过对以上政策制度细化、学习、贯彻、执行,规范经营行为、防范化解风险,创造环境条件、提升市场竞争,建立规章制度,提高管理效能。

4.把稳行动方向。党委要在思想上引领、政策上贯彻的同时,还要把握国企改革行动方向的正确性。坚持一切行动必须符合中央精神、政策要求、行业规律、自身实际;严格坚持“三个有利于”的要求;坚持党委前置研究和“三重一大”决策制度,强化合规审查、流程管控,牢牢守住“不发生系统性风险”的底线。

管大局。管大局是党委发挥作用的关键环节,要突出管“大”事,通过对重大决策、重大事项、重大风险、重大协调等事件的管控和协调,确保依法治企、运转高效、安全发展、和谐稳定等。

1.管重大决策。内容涉及党委直接决定事项和需前置讨论研究的重大事项。党委直接研究决定的事项,比如:重要干部任免,按照“集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定”和“党委主要领导末位发言”原则,履行任免、聘任手续。需前置研究讨论的重大事项,应重点把控方向性、合法性、风险性等问题,合法合规地提交董事会、经理层进行决策,违背党的路线方针政策、国家法律法规,损害国家、社会公众利益、企业和职工合法权益的,及时提出撤销或缓议意见。

2.管重大风险。党委要坚持统筹发展和安全,树立底线思维和极限思维,增强机遇意识和风险意识,既要善于发现风险,又要有效防范风险,还要主动化解风险,从而维护企业改革、发展、稳定大局。内容主要涉及在改革发



展、生产经营、安全环保、廉洁从业、意识形态、和谐稳定等方面影响大局的风险以及落实党和国家、上级党委安排的政治性任务。

3.管重大协调。党委要协调好各治理主体的关系,既不能相互替代又不能各自为政,确保党委、董事会、监事会、经理层有效衔接、各司其职、各负其责、协调运转、有效制衡。通过党建入章程、党组织嵌入公司治理结构中,确定其法定地位,充分发挥其政治功能和组织功能,统筹协调企业各层级之间的关系和内外资源,共享、汇聚调动各方积极性因素,为企业改革发展营造积极健康、干事创业的良好环境。

保落实。保落实是党委发挥作用的重要体现,通过筑牢思想文化、加强组织建设,严明作风纪律、汇聚群众合力、强化监督考核,确保党的路线方针政策和党中央、上级决策部署落实,保障各项工作任务、企业改革举措的落地。

1.筑牢思想文化保落实。党委要利用“第一议题”、党委理论中心组学习、三会一课、专题培训、形势任务宣讲等制度载体,讲清中央精神、政策要求、行业前景、发展目标,统一各层级思想,凝聚发展合力。同时,还要加强企业文化建设,注重与红色、传统、清廉等文化的融合,用文化感召人、引领人,大力倡导“精神”文化,弘扬传承“劳模、劳动、工匠”精神,大力培育“创新”文化,营造创新氛围,激发动能、释放潜能,大力塑造“品牌”文化,提升职工主人翁意识,增强对企业认同感、幸福感、归属感。

2.加强组织建设保落实。按照“四同步、四对接”和“四全四抓”(全覆盖、全方位、全链条、全覆盖,抓组建、抓规范、抓提升、抓过硬)要求,推进组织建设和党建工作全覆盖,为做强做优做大国有企业提供坚强组织保证。按照新时期好干部标准和国企领导人员二十字要求,选优配强领导班子,强化民主评议、履职评价、评先树优作用,促进班子作用发挥。坚持正确的选人用人导向,加强核心技术人才和创新人才培养,用好“双培养一输送”、评先树优、党员

示范岗、党员突击队等载体,引领各级党组织和党员在企业改革发展中当先锋做标杆。

3.严明纪律作风保落实。党委应加强自身建设,通过完善各类监督体系,强化对“关键少数”的监督,督促“一把手”和领导班子严于律己、严负其责、严管所辖。借助巡视巡察、经济责任审计、民主生活会、考察考核、处理信访举报等方式,促进企业领导人员依法治企、廉洁从业,持续推进正风肃纪反腐。落实谈心谈话制度,加大提醒、函询、诫勉等力度,做到日常监督、专项监督相结合,坚持正向激励和惩处问责相结合,持续纠治“四风”。

4.汇聚群团合力保落实。坚持全心全意依靠职工群众办企业,群团组织要坚持党的领导,立足在生产经营大局下思考问题、开展工作,有效发挥桥梁纽带作用。积极开展“我为职工办实事”活动,多做凝聚人心工作;畅树“一家人一盘棋一条心”思想,增强企业发展合力;开展“爱岗、爱家、爱企”“我为企业发展献良策”等活动,构建企业与员工命运共同体。

5.强化监督考核保落实。强化监督检查,加强对党的理论、路线方针政策、纪法规、企业制度执行情况的监督,加强对重点领域、重点部门、重点岗位、重点环节监督,加强对企业“四管人员”(管人、管物、管事、管钱)的监督,从而推动有效落实。完善考核机制,构建党建与生产经营相融合的考核机制,推动党建工作、经营业绩、企业责任、员工绩效等的一体化考核。注重考核结果运用,坚持正向激励与惩处相结合,与员工薪酬、职级升降、职务调整、评先树优相结合,为干事创业提供更多、更公平的机会和平台。

党委发挥“把方向、管大局、保落实”的作用,是国有企业党委融入企业治理的指导原则,是党对国有企业领导的具体体现,只有我们全面准确地系统理解、把握和执行,才能更好地推动新时代国企高质量发展,为加快推进中国式现代化进程贡献国企担当。

(作者单位:山东能源集团党校枣庄校区)

甘孜州“民族团结进家庭”实践行动的“六个坚持”经验

■ 杨环

中华民族一家亲,同心共筑中国梦。甘孜州作为多民族自治州,始终将民族团结作为重点工作,充分把握州情,作出了举全州之力争创全国民族团结进步示范州的重大战略决策,深入开展“铸牢中华民族共同体意识·民族团结进家庭”实践行动。该行动以全州农牧民家庭为主体,以“1+2+N”联谊模式,全面覆盖6.5万余名公职人员,联谊260万余个户籍家庭的联谊机制,已建立300个“石榴籽工作室”、2242个“石榴籽工作室”、2737支“石榴籽工作队”、培育6087名“育籽员”;建成3047个城乡法治广场、长廊,提供法律服务1.3万次,培养家庭“法律明白人”26万余人……甘孜州在民族团结方面“晒”出了一份令人满意的成绩单。民族团结进家庭活动对铸牢中华民族共同体意识起到显著的积极作用,形成了“甘孜样本”,主要经验做法可以概括为“六个坚持”。

一是坚持和完善民族区域自治制度。民族区域自治制度是中国解决民族问题正确道路的重要内容 and 制度保障。甘孜藏族自治州成立以来,以强大的政治定力,在实践中不断巩固完善民族区域自治制度,持续建设民族团结进步模范区,最广泛地凝聚和发挥全区各族人民团结奋斗的力量。实践证明,坚持民族区

域自治制度是甘孜州已有一切成就的前提和基础,更是甘孜州阔步迈向新时代的制度保障。要深入贯彻落实党的民族政策,进一步坚持和完善民族区域自治制度,巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系,奋力开创民族团结进步事业新局面。

二是坚持国家利益至上维护民族团结大局。甘孜地处青藏高原,是康藏腹心地,战略地位十分重要。70年来,甘孜始终坚持国家利益至上,主动融入和服务国家总体发展战略,展现了甘孜儿女的赤胆忠心 and 铮铮铁骨。一定要更加主动服从服务国家战略大局,更加积极促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展,始终与全国各族人民同呼吸、共命运、心连心,把富民安康各项事业深深融入中华民族伟大复兴中国梦的历史进程之中。甘孜州积极探索整合社会组织力量,推进民族团结事业向纵深发展。当前形成了以党建为引领,协同社会组织,开展民族团结工作多方协作机制。

三是坚持开启经济繁荣发展的总钥匙。改革开放以来,甘孜州不断探索完善符合自身实际的发展路子。特别是党的十八大以来,甘孜州抓住国家开放开发等重大历史性机遇,主动适应、把握和引领经济发展新常态,全力做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,综合实力持续增强,各族人民的获得感、幸福感不断提升。经过70年的发展,甘孜州虽然实现了长足进步,但后发展欠发达的基本区情仍未改变,发展不平衡不充分的问题还很突出。



● 甘孜州检察机关扎实开展“民族团结进家庭”实践行动。图为机关工作人员为联谊家庭发放生活物资。(甘孜州人民检察院供图)

我们一定要深入贯彻新发展理念,按照高质量发展要求,大力推进改革开放,加强和改善民生,确保经济社会持续健康发展,造福各族人民。只有发展好各地区的经济,尊重当地文化,各民族人民才能在自由的交往中形成和谐的关系,形成“谁也离不开谁”的水乳交融的关系。

四是坚持巩固脱贫攻坚成果,防止返贫。甘孜州作为新中国成立的第一个专区级少数民族自治州,要繁荣发展,就必须把经济发展搞上去,解决经济发展问题也是解决民族问题的重要途径之一。2020年2月14日,甘孜州实现全域脱贫摘帽。在接下来的经济发展中,既要巩固已有的脱贫攻坚成果,总结成功经验,也要积极主动创新,结合“一带一路”“乡村振兴”等国家战略,着眼长期发展,提高经济效

益。作为欠发达的少数民族地区,中央和政府不断加大投入,对交通运输、农田水利、医疗卫生、教育设施、通信电网等方面进行了全方位的改造升级,既为经济发展提供了条件,也让百姓享受到了改革发展的成果,获得感、幸福感显著增强。自精准扶贫政策实施以来,甘孜州的发展薄弱环节得到了进一步改善,在实现消灭贫困的目标后,更需要巩固脱贫攻坚成果,阻止返贫现象的发生,为实现乡村振兴打下扎实基础。

五是坚持文化交流增强国家认同。文化因交往而活,不同民族文化的积极交往是民族发展的一大有利条件。民族文化是民族经过上千年的积淀而形成的,其以爱国主义为核心的特质是凝聚民族合力最强劲的力量。为此,民族发展实践中,需要充分尊重不同民族特有的风俗习惯、宗教信仰;包容互鉴、求同存异,促进不同文化之间的交流互动;正视少数民族人口流动现象,积极构建一种嵌入式的民族居住格局和社区生活环境,形成巩固各民族“共居、共事、共乐、共享”的社会环境,加强各民族情感、利益联系纽带,不断增强民族认同和国家认同。

六是坚持加强民族交流实现民族团结。民族团结进步教育是以实现“民族团结进家庭”实践行动进步而开展的教育实践。“民族团结进家庭”实践行动的开展是促进民族交流、加强民族认同、凝聚人心的重要举措,是铸牢中华民族共同体意识的方式和途径。实践行动从

民众的日常生活出发,通过具体的教育活动内容,从民众身边事情、从切实利益出发,穿插于他们生活历程中。通过开展实践行动,进行理论宣讲等方式,使民众真正从内心认同民族团结的价值,从而自觉转化为人们的日常行为。民族团结进步意识能够反映民族交往的状态,在日常交往中,可以利用民族团结意识指导和辨别民族交往的行为和价值。民族团结进步教育具有文化、德化和教化的功能。中国特色社会主义教育事业已然包括民族团结进步教育,其成为社会各阶层所关注的内容,并在维护祖国统一、边疆稳定、社会和谐、民族团结进步、经济社会发展和铸牢中华民族共同体意识中发挥着不可替代的作用。只有每个民族不断地从民族团结进步教育的理论和实践两方面努力提升自己,民族团结进步和中华民族的伟大复兴才有望顺利实现。

70年来,甘孜州全面深入贯彻党和国家的民族政策,持续推进民族团结进步模范区建设,大力培育中华民族共同体意识,各族干部群众“两个共同”“三个离不开”“五个认同”的思想意识得到深入强化和提升。要坚持把加强民族团结作为战略性、基础性、长远性工作,倍加重视、倍加珍惜、倍加维护,更加扎实有效地做好民族工作,让民族团结之花常开长盛、永放异彩。

(作者系四川省社会科学院民族与宗教研究所副所长、康定市民族团结进步理论研究中心专家委员会委员)

■ 米君良

4月24日,于都县龙鑫矿业有限公司选矿厂发生一起溺水事故,造成3人遇难、2人受伤。(据江西于都县人民政府网站)

事故发生后,国家矿山安全监察局要求,要深刻汲取事故教训,做到举一反三、警钟长鸣,及时防范化解苗头性、倾向性问题,自觉扛起安全生产责任。

认清形势,保持清醒头脑。习近平总书记始终将人民生命安全放在首位,高度重视安全生产工作,他指出,人命关天,发展决不能以牺牲人的生命为代价。当前,全国煤矿行业安全事故频发,各类事故隐患和安全风险交织叠加。为及时遏制事故频发势头,超前防范化

解各类风险,确保安全生产大局稳定,全员要高标准、严要求,将学习落实《中共中央办公厅国务院办公厅印发关于进一步加强矿山安全生产工作的意见》《关于防范遏制矿山领域重大生产安全事故的硬措施》《煤矿安全生产条例》作为一项重要的政治任务 and 具体行动,切实增强全员安全意识。

全员发力,层层压实责任。安全生产没有旁观者,全员都是责任人,要严格执行“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”要求,严格

落实安全生产责任制,形成一级抓一级,层层压实的工作格局,做到关口前移和重心下移,把隐患消灭在萌芽状态。严格落实“年辨识、季评价、月总结、周分析、日调度、班实施”重大风险管控机制,层层落实风险管控责任。对管控过程中出现的问题及时调整管控措施,确保风险管控措施落实到位。健全完善隐患排查、治理、验收、销号、监督、考核的闭环管理机制,落实各层级隐患排查治理责任。同时对排查出隐患的有关人员实施分级分类奖励,调动全员

查隐患积极性,形成自查自改常态化机制,从源头化解各类安全隐患,保持安全生产平稳有序。

严格监督,严考核严问责。动员千遍,不如问责一次。当前是推进安全生产治本攻坚三年行动的关键阶段,也是《中共中央办公厅 国务院办公厅印发关于进一步加强矿山安全生产工作的意见》《关于防范遏制矿山领域重大生产安全事故的硬措施》《煤矿安全生产条例》执行的重要阶段。各级管理人员要强化干部作

自觉扛起安全生产责任

风建设,认真履职尽责,始终把“严、狠、细、盯”优良作风贯穿安全生产各层级、各环节、各过程,用好监督考核的“指挥棒”,举起责任追究的“杀手锏”,以“零容忍”的态度查处违反各项管理制度的的人和事,对安全责任落实到位、隐患问题整改不到位等问题紧盯不放,严肃追究问责,勇于“亮剑”,切实拧紧安全生产“安全阀”,拉好安全生产“高压线”,全力以赴筑牢安全生产防线。

安全只有加油站,没有停车场。全员要认真吸取近期煤矿事故教训,压实责任,以“时时放心不下的责任感、隐忧不除睡不着觉的紧迫感”抓好安全工作,不断织密筑牢安全生产防护网、责任网,以高质量安全生产为企业高质量发展保驾护航。