

走出水清、岸绿、产业优的发展新路

——中部地区深入推进流域横向生态保护补偿机制

■ 新华社记者 陈尚营 水金辰
黄浩然 明星 牛少杰

近日，安徽省人民政府与江西省人民政府签署《长江流域(赣皖段)横向生态保护补偿协议》，同属中部地区的两省在长江干流和支流湘江流域同时建立生态保护补偿机制。

湘江发源于安徽省黄山市祁门县。同样流经该县的率水是新安江的最大支流，2012年，国内第一个跨省(皖浙)生态补偿机制试点在新安江流域开启。

12年过去，生态保护补偿机制已在包括中部六省在内全国多地的重要流域水系深入推进，让流域上下游间走出了一条水清、岸绿、产业优的发展新路。

在湘赣两省交界处，有一条萍水河(下游称绿水)，是江西萍乡和湖南醴陵的母亲河。

2019年以前，河流上下游遍布钢铁、化工、建材等工厂，水体一度受到严重污染，两地群众曾因河流跨省污染问题产生矛盾纠纷。如今，萍水河犹如一条绿飘带，自赣入湘蜿蜒流淌，两岸群山叠翠，农家屋舍错落有致，上下游群众和睦共处。

“萍水相争”为何变成“萍水相亲”？受访基层干部认为，关键是转变发展理念，完善区域合作机制。

萍乡市湘东区河长办专职副主任邹勇介绍，萍水河发源于江西境内，向西流到湖南醴陵后被称为绿水。改革开放后，萍水河两岸工业迅速发展，河水污染越来越严重，水质时常出现Ⅴ类甚至劣Ⅴ类，严重影响沿河群众的生产生活。对下游的醴陵来说，饮用水安全甚至一度难以保障。



●这是5月26日拍摄的萍水河湘东段景色。

彭亮 摄

转机出现在2019年7月，赣湘两省签订《绿水流域横向生态保护补偿协议》，明确上下游的职责和义务，双方约定，以交界断面水质为依据，如果当月水质类别达到或优于国家考核目标Ⅲ类，由湖南补偿100万元给江西，反之，则由江西补偿湖南，协议有效期为三年。2022年7月“三年之约”到期后，鉴于生态保护补偿协议实现了多方共赢，赣湘两省再次签订补偿协议，续约至2025年12月底。

生态环境提升后的萍水河沿河两岸，吸引“零799”艺术区、海绵城市植物培育基地等

一个个项目落地，也让流域周边的群众吃上了生态饭、文旅饭。“我与江口村的强村富民公司一起合作，向有关单位申报批准，开发了游船观光项目，每天前来乘船的游客络绎不绝。”萍乡市湘东区湘东镇江口村旅游从业人员易磊说。

保护环境就是保护生产力。黄山市新安江流域生态建设保护中心主任阮堂亮说，上下游省份共同守护一江碧水，为绿色高质量发展打下了基础，体现了促进生态“含金量”转变为发展“含金量”的决心和恒心。

当年“吃螃蟹”的皖浙两省，已经着眼未

来，开启新安江—千岛湖生态环境共同保护合作区的建设。在新安江两岸及上下游，变好的不只是水质。

绵密的细雨没能阻碍游客乘船游览新安江水画廊的兴致。开完一个航次返回公司吃午饭的船长朱淦利告诉记者，“今天又是200人，满员。”朱淦利是新安江上的老船长了，这些年生态保护补偿机制的推进让他开船更省心。“退渔禁捕扯掉了河道里的渔网，江面的生活垃圾和枯草树枝也有人捡拾，如今在新安江上开船，真的就像在画中行走。”朱淦利说。

黄山市歙县文化旅游体育局副局长余学武说，歙县正倾力打造新安江歙县段70余公里旅游产业带，整合良好的生态、悠久的古徽州历史和丰富的文化遗产等资源，拓展旅游产品业态和消费场景，联合浙江淳安等地围绕新安江—千岛湖这一区域打造旅游大通道。

近年来，中部地区不断推进生态保护补偿工作。2019年，赣湘两省签订《绿水流域横向生态保护补偿协议》；2021年，河南省与山东省签订《黄河流域(豫鲁段)横向生态保护补偿协议》；2023年年底，郑州市、洛阳市、三门峡市签订《黄河流域(伊洛河)横向生态保护补偿协议》……截至今年1月，财政部已会同相关部门推动全国21个省份在20个流域(河段)建立起跨省横向生态保护补偿机制，有力推动流域水质改善和绿色低碳发展。

今年6月1日，《生态保护补偿条例》施行，标志着生态保护补偿机制进入了法治化新阶段。

南京：科创引擎助力高质量发展

■ 沈汝发 张泉 孙好

走进南京民用无人驾驶航空运行管理中心，就能看到巨大的低空服务管理平台数字屏幕上一个个小白点在移动。

“这些小白点就是正在执行不同任务的无人机，在平台上可以清楚地看到它们的飞行航线记录。”南京浦口科创投资集团有限公司副总经理霍敏说，自2023年以来，浦口区已实现长江常态化无人机巡航，飞起无人机，长江状况就一目了然。

据霍敏介绍，截至目前，浦口已集聚低空经济相关企业50余家，涉及研发、制造、服务等领域，实现了长江巡检、长江物流等多场景应用。浦口利用无人机对航行船只提供物资供应、污染物收集等服务，累计飞行超过2000架次，服务船舶近1000艘。

“与高水平高校院所的深度合作是浦口发展低空经济的优势。”霍敏说，浦口与南京航空航天大学、南京大学、南京邮电大学等高校合作，借助这些高校在无人驾驶航空器、低

空管理系统等方面的科研力量，全力推进技术研究和产业发展。

这是南京借助科创引擎助力高质量发展的一个缩影。据介绍，南京拥有50多所高校、90多位两院院士，为将深厚的科教资源转化为科创优势，南京积极促进“校地”“校企”优势互补，搭建产业链对接平台。

南京南瑞继电电气有限公司的核心产品连续多年在全国的占有率高居行业前列，广泛应用于三峡输变电、“西电东送”等重点工程。公司副总经理何雪峰介绍，公司在不断加强研发投入基础上，与多家高校、科研院所深度合作，掌握了一系列关键核心技术。

南京普升机电制造有限公司是一家精密机械制造类专精特新“小巨人”企业，康迈(南京)机械有限公司是全球商用车头部件总成供应商。南京市科技、工信等相关部门在获知双方需求后，积极牵线撮合，促成双方就精密零部件供应达成了合作。

强劲的科创引擎为南京高质量发展提供了源源不断的动力。“智能”“绿色”成为南京



●这是在南京民用无人驾驶航空运行管理中心拍摄的飞鸿FG20M 5G网联多旋翼无人机。

柳文惠 摄

产业发展的关键词。国网南京市江宁区供电公司率先试点打造的智慧配电网，推动企业使用绿色能源，极大地减少了企业碳排放，实现了节能减排、低碳发展。2023年，全市智能制造装备产业链实现营收2708亿元，规模较上年增长10.8%。

在科创助力下，南京发展“成色”更足。2023年南京市地区生产总值达1.74万亿元，位居全

国十强。高新技术企业达1万多家。在科技部组织的国家创新型城市创新能力评价中居全国第4位。国际学术期刊《自然》发布的自然指数一科研城市全球排名升至第6位。

南京市市长陈之常说，南京将以科技创新引领产业创新，打造科技创新“策源地”，厚植产业强市“新动能”，激活改革开放“源动力”，努力成为发展新质生产力的重要阵地。

中国式现代化管理科学的开创之作

——评李树林的《中国软力量：发展中国国家管理科学问题》



■ 李锦

中国式现代化，无论是生产力还是生产关系的现代化，都需要管理科学的理论支持与智力支撑。最近由中国研究出版社出版、中国管理科学研究院院长李树林所著的《中国软力量：发展中国国家管理科学问题》一书，提出了许多有价值的观点，构建了一个新的理论体系，是目前学术界有关中国式现代化管理科学研究的一项标志性成果，在一定意义上填补了管理科学学术界的空白，对于中国式现代化具有重要的理论价值和实际意义。

改革开放以来，我国管理科学研究针对不同发展时期提出若干份研究报告和政策建议，

发挥了管理智库先导作用，把实验科学引入管理科学，建立管理兴企兴教强国实验区，推动理论和智库成果转化，探索以中国特色社会主义为特点的运行体系，做出重要贡献。李树林作为改革开放全过程管理科学研究的参与者，做了大量具体工作。他是我国案例实验学派创始人，曾经提出管理兴企兴教强国的理论与方法，首次提出国家发展管理学，建立不同于西方管理学而且具有发展中国家特点的管理学。

李树林的新著《中国软力量：发展中国国家管理科学问题》所侧重的国家发展管理学，是以发展中国家为对象，研究软力量在国家发挥作用以及运行规律的管理科学。其重要贡献是提出国家发展管理理论体系，为管理科学的理论研究者和管理实际工作者提供了方向性的指导，提出了不少自己的新见解。国家发展管理学在20世纪80年代，还是一些单元概念的存在；到了21世纪初，单元概念才被进化为“案例库”，出现“管理本土化”新概念，在“经济全球化”冲击下，从而上升到“管理中国化”理论，使本土化与国际化并列成为两个独立概念，从而推动国家发展管理学的诞生。这本书的研究内容是围绕软力量，确定发展中国家依据国情确定管理方向和任务；把以我为主本土化原则放在首位，实行管理本土化与国际化趋同发展；以硬项目为主转向软硬结合推进，重视管理软力量能力建设；牢固树立以人为本理念，把开发智力与推动人的现代化有机结合起来。

本书上篇以较大的篇幅论述国家发展管理学的形成与发展。自1911年美国F·W·泰罗著的《科学管理原理》问世，西方管理学曾被当成放之四海而皆准的管理圣经。照抄照搬带来严重的水土不服，这便是20世纪80年代我国从西方管理学向东方管理学转变的开始，通过40年反复实践和案例实验得出了中国的理论。本书基于实验科学提出“能力建设、科技进

步、高校内涵发展、有效治理和国际化”五方面良策，提出国家发展管理学、管理软力量、管理本土化与国际化等新理念，是中国管理科学研究院作为管理智库展示中国式现代化的重要成果。特别是基于中国40多年的管理实验，提出让国家发展管理学成为世界管理科学丛林的一个“新成员”，填补了发展中国家管理科学方面的研究空白。对于推动发展中国国家管理实验、探索管理规律和参与全球治理具有认识意义和推动作用。该书具有本土化、现代化、国际化与实用化的鲜明特色。管理本土化与国际化是国家发展管理学的核心，现代化是其发展方向，而实用化是其现实价值。

本土化，是研究中国式现代化管理科学的基础与前提。《中国软力量：发展中国国家管理科学问题》一书以清晰的笔触回顾了中国式现代化的科学实践。中国是发展中国家转型比较早的国家，所遇到的问题比其他国家要多，中国从国情出发，对外来的管理进行“学习、消化、吸收”本土化的过程中，坚持“以我为主、博采众长、融合提炼、自成一家”的方针，从1982年开始进行大规模管理实验，1982年—1992年开展了10年科技进步管理实验；1992年—2012年开展了20年管理本土化实验；2012年—2022年开展了10年事业组织治理建设实验。从中国40年实验看，大庆科技进步调研、中国十大企业科技进步案例研究、高校本土化案例实验室建设等许多案例都是从实践中探索的成果，有很强的说服力。这些案例说明，国家发展管理学是在中国土地上生长出来的管理科学“大树”。

现代化，是该书研究中国式现代化管理科学的底色。《中国软力量：发展中国国家管理科学问题》一书以坚定的笔调强调了中国科学管理的现代化属性。作者认为，改革开放以来中国现代化之所以获得了巨大的成功，有一个重要

的原因，就是中国充分用好了有利于现代化建设的一些带有某种特殊性的“助推因素”，如国家发展的规划性、大国规模优势、后发优势、有价值的历史遗产，等等。中国现代化新道路的成功实践，拓展了发展中国家走向现代化的途径，为广大发展中国家探索符合自己国情的现代化道路提供了经验借鉴。其中，该书有关中国延续至今的世俗化精神对现代化的助推作用的分析十分具有启发意义，是该书的一个原创性贡献。因此，中国本土理论是现代化的，不但是中国的，同时也是属于世界的。

国际化，是该书从世界视野对现代化管理科学研究的核心因素。《中国软力量：发展中国国家管理科学问题》一书以睿智的思维强调中国科学管理的国际化意义。所谓国家发展管理学有两层内涵：从狭义上讲“中国式、本土化和国际化”是其核心要义，从广义上讲是指发展中国家共同遵循规律的管理科学。近百年来，发展中国家没有自己的管理科学，造成发展资源的巨大浪费。把全球南方国家发展管理学作为一门科学，不但丰富了其管理内涵，而且还将推动发展中国家管理现代化。中国多年奋斗积累形成的发展经验，对正处在起步阶段的发展中国家而言尤为宝贵，将进一步加快中国与发展中国家在经济、技术、管理、文化等领域的全面交流与合作。

实用化，是该书对中国式现代化管理科学研究的价值所在。《中国软力量：发展中国国家管理科学问题》一书以自信的气概强调了国家发展管理学的意义。该书是实验的科学，是管理科学从林中新成员。不是纯理论的学术研究，也不是单纯的管理案例分析，而是一部综合各种理论之后形成的适合中国管理实际的实践方案。下篇四章重点介绍国家发展管理学的战略与对策，阐述管理智库发展战略、中国企业本土化管理战略、高等院校质量管理战略

市场监管总局发布首批《食品安全风险管控清单》

市场监管总局办公厅近日印发《关于指导食品生产经营企业完善〈食品安全风险管控清单〉的通知》，发布食品安全风险管控清单33个，涵盖食品生产、食品销售、集中用餐单位食堂等食品生产经营业态，以及乳制品、婴幼儿配方乳粉等重点食品类别，旨在督促指导食品企业完善食品安全风险管控机制，提升食品安全风险防控能力，守稳筑牢食品安全底线。

建立实施食品安全风险管控清单有利于推动食品安全治理模式向事前预防转型，促进企业落实食品安全主体责任。《通知》明确了企业食品安全风险管控的重点环节、风险点、管控措施及频次、责任人员等内容，通过指导企业精准识别风险，建立健全风险管控清单，实现在“最小工作单元”精准防控风险，全面提升全产业链食品安全风险防控水平。

此次发布的食品安全风险管控清单为食品企业精准防控风险提供了参考和指南，企业可以结合经营业态、规模大小、食品类别等开展食品安全风险分析，查找确认风险点，科学制定管控措施，合理确定管控频次，明确责任人员，建立符合企业实际的《食品安全风险管控清单》，把食品安全风险管理要求融入现有管理制度、嵌入日常管理，严防严控食品安全风险，切实保证食品安全。(林丽鹂)

金融监管总局：推进普惠保险高质量发展

为充分发挥保险的经济减震器和社会稳定器功能，更好满足人民群众和实体经济普惠性的保险需求，金融监管总局官网近日发布《关于推进普惠保险高质量发展的指导意见》。

据介绍，当前我国普惠保险稳步发展，产品类型不断丰富，社会覆盖面逐步拓展，但也存在服务广度不够、创新不足等问题。

意见指出，普惠保险作为我国普惠金融的重要组成部分，要围绕保障民生、服务社会，努力为广大人民群众提供广泛覆盖、公平可得、保费合理、保障有效的保险服务。

意见明确，提高农民和城镇低收入等群体保险保障水平，加大对老年人、妇女、儿童、残疾人、慢性病人、特殊职业和新市民等群体的保障力度，提高小微企业、个体工商户和新型农业经营主体等的抗风险能力。

意见同时明确，支持保险服务多样化养老需求，创新发展各类商业养老保险产品，开发投保简单、交费灵活、收益稳健、领取形式多样的商业养老年金产品。在风险有效隔离的基础上，支持保险公司参与养老服务体系建设，探索实现长期护理、风险保障与机构养老、社区养老等服务有效衔接。

意见要求，保险公司要建立普惠保险发展领导体制，董事会和管理层定期听取普惠保险发展情况，加强普惠保险战略规划和顶层设计。金融监管总局有关司局负责人表示，下一步将指导保险公司进一步丰富普惠保险产品，健全普惠保险管理机制，规范普惠保险代理、协办行为，夯实普惠保险数据基础，推动普惠保险业务持续健康发展。(谭谏晓)

与全球南南合作与中国战略。这本书对于中国企业本土化管理战略给予了特别的关注。从企业成功的哲学、审时度势掌握政策、诚信赢得客户、质量决定市场韧性、人才是企业兴旺的重要资源、趁势扩张盘活资本、科技驱动创新发展、多谋善断有效管理、战略出奇才能制胜等九个方面，拓展管理之道。

追求现代化是近代以来世界历史发展的大趋势。推动中国式现代化无疑需要更多硬实力，但不可缺少软力量，且软力量作用越来越大，必将成为发展的重要因素。管理科学与中国式现代化各要素结合，通过政策、系统化和有效配置，加强了中国式现代化的能力建设，不断提高中国式现代化水平。《中国软力量：发展中国国家管理科学问题》的出版，不仅在于对中国现代化管理科学进行深入和系统的研究，是我国管理科学领域的重大收获，也为高质量发展、中国式现代化实践提供理论支撑与智力支持。不仅是填补空白之作，也是应时之作。

目前，在进一步深化改革、推进中国式现代化的伟大历史进程中，还会遇到来自体制、机制和政策的问题，发展管理的核心就是解决好实现预定目标的效果和效率问题，通过实施中国式、本土化、国际化与实用化，把发展难题转化为相对应的战略和对策，促进国家软力量的提高和强大。相信《中国软力量：发展中国国家管理科学问题》的出版，有利于推进国家发展管理学的成熟与完善。中国管理科学，在全面建设社会主义国家、实现中华民族伟大复兴兴中将会迎来无限生机。

(作者为中国企智库副理事长兼首席专家、中国国企智库副理事长兼首席专家、中国企业改革发展研究会原副会长、新华社高级记者)