淮北矿业集团淮北选煤厂激励“犇牛”鞭策“蜗牛”

日前，安徽淮北矿业集团淮北选煤厂发布一季度“犇牛牌”“蜗牛牌”班组长认定结果，通过鼓励先进、鞭策后进，营造浓厚竞赛氛围，全面激发班组长能干事、敢担当、善作为，凝聚班组合力、释放内生动力，助推企业高质量发展跑出加速度。

该厂大力践行“严细实精”作风，认真落实“一声令下，全面执行到位”要求，制定下发了《淮北选煤厂“犇牛”“蜗牛”班组长认定办法》，从安全生产、体系统领、煤质管控、精细管理、班组文化 5 个方面进行评比，对各单位班组长带领班组成员在转型发展重点工作推进过程中表现突出的授予“犇牛奖”，对推进重点工作不得力、履行职能不到位、解决群众关切问题不及时的授予“蜗牛奖”。

为最大化发挥“犇牛奖”“蜗牛奖”的鼓励和警示作用，该厂明确规定上报班组长不设名额限制，原则上每季度认定一次，情况特殊的，可以动态组织认定。由该厂党政主要负责人为组长的评定工作领导小组，在广泛听取和审查各方面建议的基础上，组织召开评审会，采取自下而上推荐与评选领导小组综合评定相结合的办法，对上报的候选班组长进行审核认定。年度内三次及以上被评定为“犇牛”班组长且无一票否决事项的，认定为当年度“金牌班组长”并予以表彰奖励；年度内三次及以上被评定为“蜗牛”班组长的，对班组长职务予以解聘。

“设立‘犇牛牌’‘蜗牛牌’是纠治班组长作风顽疾的一剂良方，今后将持续大力选树‘犇牛’，重罚‘蜗牛’，通过鞭策‘蜗牛’，激励‘犇牛’，最终让‘蜗牛’变‘犇牛’，营造工作争创一流、个人力争上游、全员百舸争流的良好工作氛围，确保更高质量转型发展行稳致远。”该厂工会负责人介绍说。 （童军）

河南油田 外部市场项目部塔河二部 安全比武获佳绩

5 月 2 日，河南油田采油二厂外部市场部塔河二部选派的 4 名选手，在西北油田采油二厂举办的安全比武和应急能力比武中，获得好成绩，受到甲方嘉奖。

比武分理论考试和实践操作。在比赛中，来自中泽油服、塔河二部等专业化服务队伍的 24 名选手分别参加安全理论、个人技能、站库应急处置等 3 个类别的 5 场比赛。

经过激烈比拼，塔河二部参赛选手采油工王今召、赵文彬，集输工单克、林小兵，分别获得采油、集输第 1 名，第 3 名，10—7、6—1 计转站分别获得第二、第三名。 （胡强）

中原建工公司镇海基地二期公用工程装置试车成功

4 月 30 日，由石油工程建设公司中原建工公司承建的镇海基地二期首套公用工程装置净化水场引水试车一次成功。

据悉，镇海基地二期净化水场设计规模为 170000m³/d，最大供水量为 4900m³/h，担负着基地二期生产水、生活水、消防水供给任务，是基地二期主体装置运行的重要水源保障项目。

该项目自 2022 年 10 月开工以来，项目部持续发扬“A 角 B 角都是主角、一线二线都是前线、甲方乙方都是一方”的合作精神，紧盯施工网络计划，优化施工组织，加强安全质量管控，加大资源投入，全力保障项目建设进度。经过 18 个月的连续奋战，圆满交出高分答卷，顺利实现一次试车成功的目标。

联动试车一次成功后，该公司项目部将继续高标准、高要求推进净化水场的运行优化工作，为基地二期主体装置管道冲洗、机泵试车等提供有力水源保障。 （韩冬）

►►►[紧接 P1]

2023 年 6 月他在全球产品经理大会上发表演讲《AGI 时代的产品版图与范式》，提出智能时代的产品创新范式的分析框架“范式转换立方体(ParaShift Cube)”。2023 年 4 月他在全球软件研发技术大会上发表演讲《基于大语言模型的软件智能化新范式》。李建忠同时也是 ISO 国际 C++标准委员会机器学习组的专家委员，他在软件智能化范式创新中的很多研究成果和方法也引起海外同行的关注。

全球视野 搭建 AI 交流平台

早在 2016 年李建忠在美国硅谷考察谷歌、苹果等名企时，就已经认识到机器学习领域重要的突破——深度学习将为人工智能领域带来深刻的革命。那时候李建忠怀着技术教育的梦想，刚刚创办 Boolan 不久。回到国内，李建忠深感需要为产业界搭建一个“汇聚全球专家与智慧”的 AI 技术平台，于是便于 2017 年发起成立这一届全球机器学习技术大会。这是人工智能领域最早聚焦“产业界 AI 实践”的交流平台。

全球机器学习技术大会自成立开始，就秉承“国际化”的全球视野。很多人工智能领域的著名大师专家学者都曾是全球机器学习技术大会的座上宾，包括：机器学习之父、加州大学伯克利校著名教授迈克尔·乔丹、LSTM 之父、瑞士人工智能实验室 IDSIA 主任 Jürgen Schmidhuber，OpenCV 创始人 Gary Bradski 等。除了强大的国际化阵容，全球机器学习技术大会也得到了国际国内很多头部科技企业如微软、Google、Meta、OpenAI、阿里巴巴、字节跳动、百度等资深 AI 专家的支持。

李建忠很早就注意到大模型的重要性，他 2021 年 4 月在北京举办的全球机器学习技术大会上邀请大模型的理论基座 Transformer 发明人之一、OpenAI 资深研究员 Lukasz Kaiser 到全球机器学习技术大会上发表关于 Transformer 的主题演讲，这是国内系统论述 Transformer 理论和工业实践的第一个公开演讲。比 ChatGPT 在 2022 年 12 月发布要早近两年时间。Lukasz Kaiser 这次关于 Transformer 的演讲被李建忠认为是全球机器学习技术大会的里程碑。彼时，国内大多数 AI 领域的从业者还没有注意到 Transformer 及其引领的大模型的革命性。这次主题演讲影响和启蒙了很多大模型领域的研究者和创业者，大大促进了大模型在国内 AI 领域的开枝散叶。

除了 Lukasz Kaiser 关于 Transformer 的里程碑的演讲，2018 年加州大学伯克利教授迈克尔·乔丹《机器学习前沿发展》的演讲，2021 年 LSTM 之父 Jürgen Schmidhuber《现代人工智能的来龙去脉和未来之路》的演讲等，在当时都领入工智能领域风气之先，都是全球机器学习技术大会为 AI 业界输出新思想、新方法和新实践的标杆。

赋能成长 领航 AI 技术教育

谈起技术教育和传播，李建忠总是兴致勃勃。他很早就是 InfoQ 中文站资深编辑和早期《程序员杂志》和微软 MSDN 技术顾道的专栏作者，在技术界拥有大批的忠实粉丝。他在互联网上的技术课程累计播放人次过百万。也曾连续多年获得微软 MVP(最有价值专家)、腾讯云 TVP 等业内奖项荣誉。一路在 IT 互联网、AI 教育领域浸淫 20 余年。

在 2017 年发起全球机器学习技术大会的同时，李建忠也开始积极布局人工智能教育，建设 Boolan 的 AI 专家团队，投入到人工智能教学的研究当中，陆续推出推荐系统、数据科学、机器学习、深度学习、大模型等方面的课程，得到包括华为、阿里、腾讯、百度、微软、SAP、eBay、AMD 等众多 500 强在内的知名企业客户的欢迎，赋能近百万科技研发人员，走在 AI 技术教育的前列。

鉴于硅谷技术资源在 AI 领域的重要性，李建忠于 2017 年在硅谷注册了分公司，引入国际化教育资源，积极拓展和硅谷头部公司、大师专家的合作。每年与 Boolan 合作的海外专家学者数十位，遍布美国、欧洲、英国、加拿大、澳洲等全球各大洲科技重镇。

随着大模型带来的新一波通用人工智能(AGI)技术革命的到来，李建忠不仅积极组织研发大模型相关的系列技术课程，同时也带领团队围绕大模型如何赋能教育进行全方位的探索，包括在课件生成、互动问答、数字老师、习题评测等教学的各个环节，引入大模型技术进行创新。李建忠认为大模型带来的首先是人类知识的革命，而教育首当其冲。人类教育的根本性问题在于优质教育的供给有限且成本高昂，而大模型给教育领域带来的颠覆性机会在于它会极大程度上解决优质教育的供给，大模型技术是实现教育平权的最佳路径。

人工智能革命是人类继工业革命之后最伟大的技术革命，类比会产的方方面面必将因此发生“范式转换”，其影响的深度和广度会超越人类历史上前几次技术革命。人工智能并不像很多科幻片上那么神秘和可怕，积极研究、掌握并拥抱人工智能，会极大地提升全人类的福祉。这也是李建忠和他带领的团队一直在践行的信条。

黄陵矿业一号煤矿重奖技术“英才”

4 月 30 日，陕西黄陵矿业一号煤矿召开了第九届技能大赛表彰会，33.2 万元“大红包”，让 45 名技术“英才”体验到满满的仪式感和荣誉感。

● 第九届技能大赛一等奖获奖者

人才是强企之本、创新之源、发展之基。近年来，一号煤矿紧紧围绕“人才强企、科技兴企、制度管企”的战略目标，抓住发展“第一资源”，奏响“人才强企”的和音，构筑人才工作新格局，推动一号煤矿阔步迈向高质量发展。

该矿本着“实际、实用、实效”的原则，创新培训载体，构建培训、练兵、比武、晋级、超越“五位一体”的技能培训新模式。该矿发挥智能实训基地、劳模创新创效工作室、井下实训基地的作用，利用内部优势资源，将懂技术、有经验的技能大师、“能工巧匠”“创新达人”“草根专家”们请上台当老师，为职工讲技术、传经验，定期邀请专家教授和设备厂家举办专题讲座，通过“内培外训”和“请进来、走出去”相结合的办法，抓好技能人才培训。

待遇是技术工人最关心的问题，该矿从“薪”开启，打破高技能人才与管理干部之间的界限，消除技术工人在职业发展上的“天花板”，使他们有奔头、有盼头、有甜头、有劲头。

予副科级待遇。

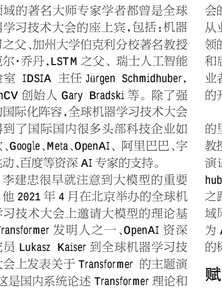
为了让高技能人才成长与企业高质量发展同频共振，该矿广泛开展技术比武、岗位练兵、技术擂台赛等活动，不断掀起学技术的热潮，并把技术比武、科技攻关“尖子”，作为评选各类先进的主要人选，优先考虑，对他们的事迹进行挖掘，让他们走上荧屏、走上舞台，电视上有影，广播上有声，报纸上留名，使技术人才成为矿井的“香饽饽”，使一批批管理人才、技能人才如雨后春笋般地冒尖，活跃在技能攻关一线、全国竞技赛场。

“有幸踏上了一号煤矿搭建的大舞台，在‘尊重科技、尊重人才’的环境下，茁壮成长起来，所有付出得到了认可，更有了高荣誉的回报。”宋亮是该矿抽放队井下抽放班班长，2023 年荣获了“梅安森杯”全国煤炭行业职业技能竞赛一等奖，矿上奖励了宋亮 8000 元技术奖金，并给予其副科级待遇，每月工资增长了近 4000 元。宋亮的成功并非个例。近年来，一号煤矿积极实施人才激励政策，厚植人才成长沃土，各个岗位创新型人才纷纷涌现。

“两年来，先后有 16 名基层人员通过竞聘走上了管理岗位，21 名一线职工成为班组长，对 627 名职工进行技能等级认定工作，评定 36 名技师、高级技师，6 名在竞赛中取得一等奖的职工享受副科级工资待遇。”一号煤矿人力资源部部长闫东谈起近两年来的人才培育成果如数家珍。

人才兴，则事业旺，在迈向更高质量智能化矿井建设进程中，一号煤矿比任何时期都更需要高素质人才的助力。“政治上给地位，经济上给待遇、成长上给机会”，在这样的力度支撑下，职工充分享有实现自身价值的自豪感、贡献企业的成就感，得到尊重的荣誉感，一号煤矿已然成为职工干事创业的乐土、人才的集聚地、幸福生活的乐园，各类人才的创造活力竞相迸发，聪明才智充分涌流，更多优秀人才脱颖而出、不断涌现。

（倪小红 秦妍）


■ 东木

周维娜：磁性材料界的巾帼奇才

的才华和独到的眼光，塑造了一个又一个业界传奇。她就是周维娜，包头市英思特稀磁新材料股份有限公司事业部总经理、首席运营官，一个将磁性材料行业引领至新高峰的杰出代表。

从初涉材料科学的探索者，到独当一面的行业领袖，周维娜的每一步成长都凝聚着智慧与汗水。她对磁性材料的浓厚兴趣，促使她在研究生阶段便深入这一领域不断钻研与探索。毕业后，她选择了一家知名上市公司，从基层工程师做起，逐步积累了丰富的实践经验。

然而，周维娜并未满足于技术领域的成就。她意识到，要想在这个日新月异的行业中站稳脚跟，必须不断拓展自己的视野和能力。于是，她勇敢地挑战自我，从技术岗位转向销售领域，用她擅长的市场洞察力和卓越的人际交往能力，为公司的业务拓展立下了赫赫战功。

磁性材料，这是一个冷门却有着广泛应用且前景光明的行业，磁性材料在电子、通讯、医疗、汽车、航空航天等多个领域都有重要的应用。而在材料科学这片广阔的天地中，有一位女性以其非凡的魅力和智慧，书写着属于她的传奇篇章。她，就是来自内蒙古的周维娜。

在销售岗位上，周维娜充分展现了她独特的商业智慧。她深知磁性材料行业竞争激烈，要想脱颖而出，就必须紧跟市场动态，准确把握客户需求。她带领团队深入挖掘潜在客户，通过精准的市场分析和有效的销售策略，成功打开了多个新的市场领域。在她的带领下，公司的销售业绩不断攀升，市场份额也逐步扩大。

周维娜不仅在销售领域取得了骄人的成绩，她在团队管理方面也展现出了卓越的领导力。她善于发掘和培养人才，激发团队成员的潜力和创造力。她注重团队文化的建设，营造积极向上、团结协作的工作氛围。在她的引领下，团队成员紧密合作，共同攻克了一个又一个技术难题，应对一次次市场挑战。

除了在国内市场取得辉煌成就外，周维娜还将目光投向了海外市场。她深知国际贸易的重要性和复杂性，因此积极推动公司与国际高校和研究机构的合作与交流。通过与国际同行的深入合作，她带领团队成功拓展了海外市场，为公司的国际化发展奠定了坚实基础。

在周维娜的带领下，包头市英思特稀磁新材料股份有限公司逐渐成了磁性材料行业的佼佼者。她的成功并非偶然，而是源于她对行业的深刻理解、对市场的敏锐洞察以及对团队的精心打造。她知实际行动诠释了什么是真正的领导力，她本人也创造了磁性材料界的巾帼奇才。

展望未来，周维娜将继续带领她的团队勇往直前，探索磁性材料行业的新知领域和新应用。她坚信只有不断创新和进取才能在这个日新月异的行业立于不败之地。她的事迹将激励更多青年在科学技术领域勇敢追求自己的梦想，展翅高飞。

访客增多 成交回暖

——限购政策优化后北京、天津、成都“五一”楼市见闻

成都全面取消限购；天津取消本市户籍居民在市内六区购买 120 平方米以上新房限制；北京在执行现有住房限购政策的基础上，允许已有住房达到限购套数的居民家庭成年单身人士，在五环外新购买 1 套商品住房……“五一”前夕，三地先后优化调整楼市调控政策。记者“五一”假期走访了解到，随着楼市政策持续优化调整，三地房地产市场有所回暖。

北京市海淀区北五环外的某新楼盘，记者 4 日看到，该楼盘售楼处的大厅沙发上几乎坐满了人。售楼处置业顾问霍先生告诉记者，“五一”期间看房的人很多，尤其是假期头两天，15 个销售人员接待不过来。

“‘五一’前我们刚开盘，假期过后近 300 套房源已售出过半。”该楼盘销售负责人介绍说，“从购房者类型看，目前刚需和改善性需求都有。80 平方米的小户型和 120 余平方米的大户型最受欢迎。此次新政策对于释放购房需求有一定作用，最近有不少因为放开了限购政策而来看房的客户。刚需是在周边工作的‘90 后’，他们买房不仅考虑地段，对于楼盘品质和配套也有较高要求。”

北京二手房市场上，看房的人也明显多了起来。“‘五一’咨询量和成交量都多了。我们系统内这几天成交额排在前列的，近一半房源是来自五环外地区。”刚接待完客户的一名经纪人对记者说，相比去年“五一”，今年市场明显回暖，目前他正在积极拓客。

北京市民陈莉对记者说，她家已有两套住房，这次政策出台后可以在五环外多买一套，所以打算去看看有没有合适的改善型住房。“房价已经调整了一段时间，我们准备适时‘出手’。”

在天津，记者“五一”假期走访多个楼盘的售楼处发现，访客量有所增长。

位于天津市河西区的“体北鲁能公馆”，均价每平方米 55000 元，定位为改善型项目。一位销售人员告诉记者，今年楼盘销量下滑明显。新政策推出后，来访量和下单量有所增长。假期第一天他接待了近 20 位客户。客户主要关注到新政策中取消 120 平方米以上住宅的限购，信心和预期有所提振。

天津二手房市场的变化也较为明显。5 月 1 日至 5 日，天津贝壳二手房合计成交 877 套，同比增长 38.55%，环比增长 0.34%。德佑房地产中介一名业务员告诉记者：“假期前 4 天我经手成交了两单，还有一单正在谈，都是二手房。”

在成都，新房市场在“五一”期间热了起来。“成都的新楼盘项目多，户型多样，不少开发商都有折扣和优惠，我们正在考虑购买一套养老房到成都与女儿一家团聚。”来自山西省的张美芸得知成都不再审核购房资格，特意在“五一”期间前往多个楼盘了解情况。

成都住宅与房地产业协会、成都市房地产开发企业协会举办了 2024 “安家成都·安逸生活”成都房产精品展。保利发展、华润置地等 30 多家房企、超 300 个楼盘项目参展。记者看到，“五一”期间成都不少开发商推出了“一口价”特价房源，限时优惠房源、购房大礼包等促销措施。

“我们采取了‘五一’特价房和成交送家电措施进行促销。”成都越秀房地产开发有限公司营销负责人魏俊肯向记者介绍，该公司“五一”期间日均成交套数环比上涨 80-150%，累计成交超过 35 亿元。

记者观察到，以成都家庭首套住房贷款 100 万元、按 30 年混合贷等额本息贷款为例，与 2019 年至 2020 年成都房贷高点首套房五年期以上 6%的利率、公积金贷款五年以上 4.5%的利率相比，目前月供从 5252.58 元降至 4306.27 元，还款总支出将减少 34 万余元。

链家数据显示，今年“五一”期间北京二手房日均成交量同比增长 43%，成都、天津分别同比增长 28%、19%。

业内人士认为，随着国家层面支持刚性和改善性需求的一系列改革措施持续发挥作用，地方政府充分运用调控自主权，因城施策，优化调整房地产政策，市场预期正逐步改善。

（新华社记者 郑钧天 王优玲 郭宇靖 王宁 李力可）

通用人工智能创新范式的“扛旗者”

国有企业产权管理的三重价值

■ 文砚章 罗蔓钏

合规管理是当下国有企业完善公司治理的一项重大课题，这既是新时代国企践行高质量发展的必然举措，也是积极适应国内外营商环境变化的战略需要，还是建设成为世界一流企业的法治路径。合规管理是一个系统工程，依靠任何一方主体都不能建立起有效运行的合规管理体系，但市场主体必须清醒地认识到合规主体责任必然是企业本身，这不仅是国有企业作为市场主体依法治企的一项法律义务，更是提高市场竞争力和风控能力的关键一招。然而，部分国有企业和企业领导干部还没有将合规管理内化于心、外化于行，没有真正认识到合规管理蕴含的巨大价值，从而转化成为一项行动自觉。对于合规管理的价值认识不足造成了现阶段开展合规建设动力不足、体制机制不健全、合规制度不完善、路径方向不十分清晰等问题，重形式合规而轻实质合规。因此，有必要进一步分析明确合规管理对于国有企业高质量发展的重大价值，找准合规管理与高质量发展的结合点、切入点、着力点，以实际行动将合规管理真正嵌入公司治理，形成公司依法依规治理的良好氛围和行为习惯。

实现高质量发展的压舱石价值

合规管理是现代企业的基本特征，更是国有企业高质量发展的基本要求。国有企业要实现高质量发展，必须在法治轨道上沿着建立中国特色现代企业制度这个方向前行。习近平总书记强调，“坚持党对国有企业的领导是重大政治原则，必须一以贯之；建立现代企业制度是国有企业改革的方向，也必须一以贯之。”“两个一以贯之”的重要论断为国有企业发展明确重大原则和改革方向，是新时代国有企业发展的根本遵循。高质量发展是根本目的，建立中国特色现代企业是制度安排，合规管理是法治保障，三者有机统一于国有企业改革之中。合规管理能够实现党组织意志与公司决策深度融合，党的领导干部通过法定程序进入公司董事会、监事会、经理层、高级管理人员等关键岗位，确保党组织意志在重大经营决策中能够得到充分体现和准确贯彻落实，不断巩固党组织在国有企业的领导地位。合规管理是现代企业制度的重要组成部分，合规自诞生起，经过几十年发展完善，成为许多国家和国际经济组织的普遍共识，并将合规上升为法律或规范性文件，合规实质上成为企业在进行公司活动和公司制度设计时的一项基本原则，国企面临的国际合规管理要求和国内行政监管要求将会更加严格。因此，国有企业必须主动将合规管理纳入建设中国特色现代企业制度中去，不断提升企业现代化水平，以高水平的合规保证高质量的发展。

打造新质生产力的助推器价值

习近平总书记强调：“发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系。”市场经济的内核是法治经济，现代企业的核心特征是法治企业，合规管理是推动国有企业市场化、法治化改革的重要抓手，能够为建成现代企业制度注入新动能。目前，国有企业正经历新一轮改革转型升级，以科技创新为核心的新质生产力对国有企业高质量发展的作用进一步凸显，迫切需要改革和法治协调统一，运用法治思维着力打通发展新质生产力的堵点、卡点和痛点。合规管理是塑造与新质生产力相适应的新型生产关系的重要法治保障，以高质量合规为发展新质生产力保驾护航。合规管理能够激发优质生产要素活力，随着社会主义市场经济法律制度日趋完善，建立切实有效的合规管理体系是企业取闯蹴试最大底气，能够促进企业大胆创新、科技驱动、加大对人才引进培育、科技研发的投入，推动生产力发展和科技进步，为企业布局新兴产业和未来产业系上“保险扣”。合规管理还能够强化对自主知识产权的保护，各种新技术新业态新模式层出不穷、日新月异，法律法规的相对滞后性不一定能够及时适应经济社会变化，这要求企业必须做好自身知识产权合规管理，维护创新链、产业链、人才链安全，有效应对潜在的各种风险，为企业培育和发展新质生产力营造良好环境。

构筑高水平安全的防火墙价值

世界正值百年未有之大变局，国内外经济环境日趋复杂，国有企业发展面临的不稳定性和不确定性进一步凸显，需要以高水平安全保障高质量发展，发挥经济发展的排头兵、顶梁柱、国家队作用，助力中国经济行稳致远。国有企业能否经得起市场竞争检验，能否抵御内外部合规法律风险，能否实现高水平自立自强，打造竞争新优势，关键在于能否建立起切实有效的合规管理体系。合规管理是市场监管风险的预警器，有效管用的合规管理体系有助于防范企业及其员工违法犯罪风险，保障企业市场稳健经营。企业领导干部需要坚持统筹经营管理和合规管理，始终保持高水平安全和高质量发展良性互动，在企业经营中统筹考虑合规因素，努力做到在经营管理中加强企业内部合规监管和合规风险防控，在合规建设过程中促进企业体制机制创新，激发发展活力，实现经营和合规的动态平衡。合规管理是建成世界一流企业的重要方面，国有企业要积极“走出去”，深度参与对外开放，不仅要契合国际规则和国际惯例，还必须主动适应别国法律规范，切实维护企业合规管理国际化和属地化，因地制宜地合规经营，减轻海外业务合规法律风险，促进海外业务平稳健康发展。

设施农业企业的刑事合规

■ 李玉柳

摘要

实践中存在许多设施农业项目被认定为非法占用农用地犯罪的情况。设施农业最主要的刑事特征在于会改变土地的农用性质。设施农业企业的刑事风险点包括：变更农用地用途手续不健全、非法将农用地转变为非农用地、非法将此种农用地转变为彼种农用地、错误认定土地的性质。设施农业企业的刑事合规要点包括：核实和登记土地规划用途；编制和严格执行项目土地用途规划；改变土地用途的要严格履行土地用途变更手续。

关键词

设施农业；设施农用地；刑事风险；刑事合规；非法占用农用地罪

2024 年中央一号文件《中共中央、国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验，有力有效推进乡村全面振兴的意见》特别强调“推进设施农业现代化提升行动”。设施农业需要建造、安置农业设施，因此需要将部分农用地转变为设施农用地，进行非农建设或非农化使用，然而《刑法》第 342 条规定了非法占用农用地罪：“违反土地管理法规，非法占用耕地、林地等农用地，改变被占用土地用途，数量较大，造成耕地、林地等农用地大量毁坏的，处五年以下有期徒刑或者拘役，并处或者单处罚金。”司法实践中也存在许多将设施农业项目认定为非法占用农用地罪的案例，例如，有人因在自己承包的土地上建造养鸡场和附属设施而被判决构成非法占用农用地罪，判处有期徒刑一年，并处罚金人民币 10000 元。一旦设施农业项目被认定为犯罪，经营项目的企业如构成单位犯罪的，将会被判处罚金，企业经营者也将遭遇牢狱之灾，投资者将会遭受严重损失。本文将首先分析设施农业的刑事特征，进而借其刑事特征总结出设施农业企业的刑事风险体系，最后根据预防刑事风险的要求，尝试构建设施农业企业的刑事合规体系。

一、设施农业的刑事特征

设施农业区别于普通农业的特点就在于“设施”二字，其最主要的刑事特征就在于会改变土地的农用性质。

设施农业包括现代设施种植业、现代设施畜牧业、现代设施渔业和现代物流设施，且以上各种设施农业中均使用各种农业设施辅助生产。要建设和存放农业设备、设施，就需要在一定程度和一定数量上将农用地变为设施农用地，进行非农建设。例如，在设施种植业中要使用、转运和存放物流运输机械，就难免需要在农用地上进行道路硬化以供物流运输机械作业和转运和存放；在现代设施渔业中要修建养殖车间，更是需要直接将成片的农用地用作车间工程建设。而将农用地用于非农建设，很可能触犯非法占用农用地罪，可见，设施农业最主要的刑事特征就是往往存在部分地改变土地农用性质的情况。

二、设施农业企业的刑事风险体系

根据设施农业会改变土地的农用性质的刑事特征，设施农业企业的刑事风险点可以归纳为如下几点：

（一）变更农用地用途手续不健全。我国对土地用途进行严格管理，变更农用地用途的，需要办理相关手续。实践中部分设施农业企业，尤其是小微设施农业项目企业可能以为在土地使用权转让协议中约定了会将部分农用地用作非农建设，比如约定了该土地会用于建养殖舍、建大棚等，就可以开展相应建设，但该种行为一旦达到相关司法解释规定的犯罪数额的要求，即很有可能触犯非法占用农用地罪。

（二）非法将农用地转变为非农用地。若手续不健全，将农用地转变为非农用地的，即可能触犯非法占用农用地罪。主要有两种情形：一是在农用地上建设永久性建筑物，如养猪场、修路、水泥硬化等；二是将农用地用作其他用途导致耕作层破坏，比如挖鱼塘、堆放废物等。

（三）非法将此种农用地转变为彼种农用地。耕地、林地、草地等分类属于一级农用地分类，其下还可以再进行二级农用地分类，如耕地可以分为水田和旱地等。一级农用地之间转变的，也构成非法占用农用地罪[1]。二级农用地分类之间转变的，如果对土地状态改变程度较高，社会危害性较大的，如将防护林改种果树的，也可能构罪[2]。

（四）错误认定土地的性质。土地的自然状态可能与其规划用途不一致，一片果园园地的规划用途可能是基本农田，然而认定非法占用农用地案件中的土地是否属于农用地时依据的应当是案涉土地的规划用途，而非其自然属性[3]。因此，如果错误地根据土地的自然状态对土地性质进行判断，进而后续对土地的使用不符合资料进行判断。确定设施农业项目中每一块土地的规划用途后，可以测画图纸对每一块土地的规划用途进行登记，后续出现土地规划用途变更的情况下，及时进行变更登记，以保证对每一块土地的规划用途都随时可查。

（二）编制和严格执行土地用途规划。将农用地用于非农建设的需要履行土地用途变更手续，但为了促进设施农业的发展，各省作了一定变通性规定，如《四川省自然资源厅、四川省农业农村厅关于进一步完善设施农业用地管理有关问题的通知》，详细规定了在各种设施农业中各种设施农用地的使用规模和比例限制，比如，在设施种植业中，农作物设施种植[4]（工厂化栽培）、育种育苗的辅助设施用地原则上控制在项目用地的 5%以内，最多不超过 10 亩。

另外，根据上文所述，一级农用地类型之间改变土地用途的也构成非法占用农用地罪，因此将果园用于种植蔬菜等农作物的，其用途有变化，应当办理相应手续；二级农用地类型之间改变土地用途的也可能构成非法占用农用地罪，如将防护林开辟为果园的，应当办理相应手续。

（三）改变土地用途的要严格履行土地用途变更手续。因此设施农业经营者不仅要在耕用土地、申报项目的过程当中设明土地利用规划，还应该在后续实际变更土地用途时严格履行土地用途变更手续。

（作者系北京师范大学法学院刑法学硕士研究生）

参考文献：

[1]高维俭,史运伟.非法占用农用地罪的适用[J].人民司法(应用),2018,(31):70-79.

[2]唐云.非法占用农用地罪司法适用疑难问题研究[D].华东政法大学,2023:24-25.

[3]杨鸣.非法占用农用地罪的司法认定研究[D].云南大学,2021:9-10.

（本文系北京师范大学刑事法律科学研究院 2022 年度学术型研究生专项科研基金课题“租号产业的刑法规制研究——兼论侵犯财产类犯罪客体的非实质化扩张问题”的部分研究成果。课题编号：2022CCLS023。）

新时代国企构建“四个四分之一”素质提升模式的思考

■ 王连鹏 吴国栋

全面建设社会主义现代化国家，全面推进中华民族伟大复兴，关键在党，关键在人。全国组织工作会议用“十三个坚持”集中概括习近平总书记关于党的建设的重要思想，其中第一条就是“坚持和加强党的全面领导”。国企是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础。坚持和加强党的全面领导，既是一个重大实践问题，又是一个重大理论课题。面对这一课题，笔者认为，国企党委组织部门必须始终牢记坚持和加强党的领导是国企高质量发展的根本原则，全面构建基层党支部书记“四个四分之一”素质提升模式，为基层党支部书记提供学习提高的机会，搭建互相交流的平台，创造锻炼成长的舞台，逐步“盘活”基层党支部书记培养资源和岗位价值，造就一支高素质基层党支部书记队伍，才能始终牢记国党而生的根本，铭记国党创业的初心，践行为党奋斗的使命，统筹发展和安全，以高质量党建引领高质量发展，为全面建设社会主义现代化国家，全面推进中华民族伟大复兴作出更大贡献。

“四分之一时间”用以培训。基层党支部书记教育培训是建设高素质基层党支部书记队伍的先导性、基础性、战略性工程，在推进中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程中具有不可替代的重要地位和作用。提升基层党建工作科学化水平，以高质量党建引领高质量发展关键在于造就一支高素质的基层党支部书记队伍，造就一支高素质基层党支部书记队伍关键在于搞好基层党支部书记的教育培训。为此，国企党委组织部门必须恪守强化教育培训创新就是解放新质生产力，做好教育培训创新就是发展新质生产力的理念，按照“简捷、直观、有效”“务实、实用、实效”“缺啥补啥”的原则，以深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想为主题主线，以党的理论、理想信念、党的宗旨、革命传统、党风廉政教育和增强高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领等履职能力培训为重点，全面提高基层党支部书记素质和能力，每月举办一次专题讲座。邀请专家学者、基层党务优秀人才等就习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大精神、党史学习教育、基层党支部书记素质与能力提升、基层党支部书记领导能力培养与领导艺术等专题进行辅导。基层党支部书记要严格遵守培训纪律，做好课堂笔记，按时完成课后作业。党委组织部门要从学习态度和表现，理论、知识掌握程度，党性修养、作风养成和遵规守纪情况，以及解决实际问题的能力等方面做好培训的考核评价，并纳入基层党建工作考核评价中。

“四分之一时间”撰写体会。为避免教育培训流于形式，确保取得教育培训实效，每期专题讲座结束后，培训教师要结合专题讲座内容，设定理论研讨课题(如：新时代如何提升基层党建工作科学化水平？如何在高质量发展中发挥党支部的战斗堡垒作用等)，要求基层党支部书记结合本单位的实际情况，通过深入调研后，进行经验型阐述或理论型探索挖掘，并完成 1500 字的体会文章。由党委组织部门对学习体会文章进行量化考核，并建立考核台账。避免说理论就是纸上谈兵、空洞无物和干人一面，说实践就是流水账式的总结。体会文章要少些鸡汤、多些干货，把有价值的东西写出来，让别人学习你的收获，赞同你的学识，了解你的思考深度，引起别人的共鸣，让别人感受到你的文章价值。

“四分之一时间”用以交流。全面提升基层党支部书记的综合素质关键在于深化教育培训内容。只有在培训中加强体会交流，才能在交流体会中得到全面提高。每期讲座开始前，由三名基层党支部书记进行体会交流。通过理论研讨，既能及时把党中央的决策部署及对基层党建工作的要求和思路融入具体有形化的基层党建工作实践中，又能促使基层党支部书记及时对基层党建工作的方法手段从深度上、广度上、高度上认真总结梳理，寻找不足和短板，补齐素质短板。

克服本领恐慌，提升工作能力，更重要的是对基层党支部书记自身的党建理论水平、政治思想素质、党性意识、责任意识、业务能力的提升。

多年来，一些从事基层党务工作的老同志能够在各种复杂的形势和任务面前等轻就熟、游刃有余，积累了丰厚的基层党建工作经验，继承和借鉴这些成功经验对于加强基层党建工作是一条捷径，也对一些新任书记弥补工作经验上的不足具有相当的借鉴价值。另外，还有一些年轻同志由于学习能力强、业务素质高、知识面广、勤于动脑、善于创新，能够在新形势、新任务、新要求下，用创新的思维研究基层党建工作新思路、探索基层党建工作新模式、推出基层党建工作新举措，形成了一套较好的基层党支部书记工作方法。鉴于新老同志各具优势各有不足的现实情况，要利用基层党支部书记例会进行经验交流，邀请老同志讲如何当好党支部书记的经验和体会，让年轻同志畅谈当好基层党支部书记的亲身感受。让新老同志在互相交流从事党务工作经验和体会中，扬长避短、博采众长，优势互补、相互受益，使一条好经验、一个好方法能够得到传承，达到资源共享，共同提高的目的。

“四分之一时间”用以参观。他山之石，可以攻玉。经常性地组织基层党支部书记外出参观学习，让基层党支部书记在开阔视野的同时，能够近距离亲身体验和感受到现代管理气息和基层党建工作的先进经验，能够起到良好的示范带动作用。为此，国企党委组织部门要适时组织基层党支部书记到先进单位参观学习。为使外出参观不流于形式，不变成旅游观光，引起共鸣，每次参观学习后，让参观的基层党支部书记认真总结学习的东西，写出体会和感受，进一步把别人先进经验借鉴吸收，成为自己的能力和绩。同时，进一步增强基层党支部书记提升素质的紧迫感和责任感，更加主动积极地加强理论学习，从而使学习知识、提升自我，追求发展，自我完善、岗位成才成为基层党支部书记的思想自觉和行动自觉。

（作者单位：山东能源新矿集团华丰煤矿）