企業家日報 ENTREPRENEURS' DAILY 2024年3月11日 星期一 责编:王萍 美编:鲁敬

## 中国一冶设计院 开展“快乐彩虹跑”活动

3月6日,在汉央企中国一冶设计院以“健康 快乐 活力”为主题,在一冶人自己承建的武汉青山江滩开展了“快乐彩虹跑”系列活动,提前庆祝三八妇女节。

设计院党总支书记李向凤一声令下,女设计师们以奔腾的长江为伴,像风一样自由奔跑。适当距离的跑步热身后,队伍前进的步伐逐渐放缓。大家或跑或走形式不限,重在自由舒适、释放心情。以江滩和长江为背景,女设计师们尽情享受色彩、徒步和拍照带来的欢乐。“花开花落”等集体游戏中,设计师们活脱脱像一个个开心的孩子。

活动中,女设计师们身着的各式图案白色T恤,均来自自己的用心创作。彩虹跑巧用色彩鲜艳的蓬蓬裙取代彩色面粉,没有面粉的脏乱,多了份短裙的朝气,视觉效果不减的同时,更切合活动主题,传递了正能量。

(兰春艳 杜纤)

## 浙江二十冶 开展“三八”节 非遗文化体验活动

在第114个国际“三八”妇女节到来之际,浙江二十冶各项目开展了以“匠心逐梦 非遗传承”为主题的“三八”节特别活动,带领大家邂逅中式浪漫,感受千年文化魅力。活动现场,老师向大家讲解景泰蓝指丝珐琅的起源、文化、工艺等知识并进行手作体验,弘扬传统工艺的文化魅力,丰富女职工文化生活,让大家度过了一个有意义的“三八”妇女节,以更加饱满的热情、最佳的工作状态在各自的工作岗位上发光发热。

(张馨元)

## 忽凤红:行走在沙漠里的理发师

■ 李爱国 胡强

忽凤红的理发技艺,堪比专业美发师。每月,她都会从沙雅石油基地赴沙漠深处的顺北生产前线,完成采访任务后,便开始为大家提供免费的理发服务,解决了大家的“长发困扰”。

忽凤红是河南油田采油二厂新疆油气服务项目部的宣传干事。她在东部油田每年举办的志愿服务活动和周边敬老院中积累了丰富的义务理发经验。

新疆油气服务项目部是河南油田的一支市场拓展队伍,承担着西北油田采油二厂塔河区块和采油四厂顺北区块的站库值守、巡井巡线、井站维护等业务。

顺北项目部所在的塔克拉玛干沙漠腹地,距离最近的集镇50公里,原本设立的“张伟理发室”因张伟离开而关闭,给职工们带来了不小的困扰。一次采访中,忽凤红了解到职工们的理发需求,决定利用自己的技艺为大伙儿解决这个“头等大事”。

她立即与顺北项目部领导沟通,决定每个月在前线采访时,为大家提供义务理发服务。她的这一举动得到了运行班班长刘江的高度肯定。

从此,忽凤红配备了专业的理发工具,如剪刀包、推子、罩衣等,“沙漠理发室”重新开张,并坚持了3年。

在第61个“学雷锋纪念日”,忽凤红在顺北油田“深地一号”采访完毕后,立即赶往顺北项目部生活基地,为职工们修剪头发。她义务理发的事迹传遍了周围,甚至有来自胜利油田的女工前来寻求她的帮助。每天连续站立数小时,为超过86人理发,对一名女职工来说无疑是一项巨大的挑战。

然而,看到前线的兄弟姐妹理发后精神焕发,忽凤红觉得这一切都是值得的,她说:“在沙漠腹地为大家提供义务理发,我感到无比光荣。”

# 用“民生温度”标注“幸福刻度”

## ——记淮北矿业集团2023年度“优秀共产党员”、华塑股份热电分公司党支部书记杨侠

■ 曹静娴 王思敏

2月26日,从淮北矿业集团2024年党委工作和党风廉政建设工作会议传来喜讯:华塑股份热电分公司党支部书记、工会主席杨侠被评为“优秀共产党员”。2月27日,笔者来到热电分公司,探寻一名基层党支部书记的初心“答卷”。

●杨侠(左)给员工做思想工作。

### “一切从家出发”

“抓好党建是一切工作的基础和前提,从带好家人、理好家事、做好家业的角度抓好党建工作和职工队伍建设,为企业吸引人才、留住人才。”杨侠凭借着高度的责任心和多年党务工作经验,创新党支部管理模式,以“民情日志”“党支部书记3456民生工程”为载体,积极探索党建工作与安全生产工作深度融合的有效途径。安全环保、生产经营、节支降耗、人才培养、工作中好经验、职工现况、管理中存在问题以及生产中合理化建议……都是她记下来、去解决的重要事情。事事为职工着想,处处为职工谋利,杨侠把工作的着力点和落脚点放在主动关注职工思想动态上。组建“课题攻关”小组、拓展“党员监督示范岗”“青安岗”阵地,成立党员突击队,解决各层级当下遇见的主要问题。在听民声、解民忧的同时,将职工对企业发展的小建议汇成大智慧,为党支部工作部署提供依据。

近年来,她所在的党支部畅通人才成长通道,通过“引进来、逼上台、齐赛跑、树人才、全覆盖”五位一体的培训思路,引进外部培训资源,组织技术比武、揭榜攻克英雄榜,打造工匠阵地引导职工岗位成才,为企业高质量发展提供了坚强的人才保障和技术保障。

### “把职工冷暖放在心上”

“杨书记是个办实事的人,合理诉求均可以在这里得到解决。”热电分公司安环科科长王东安为杨书记点赞。

“作为党支部书记,不仅要关心职工工作,还要把职工的冷暖时刻放在心上。有一天开生产例会,我发现一名员工似乎有点闷闷不乐,和以往的状态明显不同。会后通过交谈,才了解到其与家属发生争吵。”翻开杨侠的民情日志,一股弥漫着泥土的芳香扑面而来,家长里短的促膝交流、活血化瘀的心理疏导,将心比心的真情对话……在这里都动之以情、晓之以理地娓娓道来,“了解具体情况后,我及时安抚他的情绪。告诉他困难只是暂时的,吵架不能解决问题,还会影响各自的工作状态,开导他多站在对方的立场想问题,多换位思考,多考虑对方的不易。夫妻更要在各自有困难的时候及时沟通、相互理解,才能克服困难,创建和谐幸福的家庭。夫妻没有隔夜仇,通过及时的疏导,夫妻两人很快和好如初。”

### “职工的信任,是我工作的动力”

“捌班子才能带出铁队伍。班子之间要充分交心,才能思想一致、目标一致、意见一致、行动一致!”“关注职工敏感事项,合理诉求解决到位,不合理诉求解释到位。与职工真正交心,队伍才能持续稳定。”

职工父亲生病、夫妻之间矛盾摩擦、人员晋升疑惑……两杯水、一本民情日记、推心置腹的交谈。当职工满脸笑容走出党支部书记办公室时,杨侠在笔记本问题记录后划上一个红勾,一桩心事解决,一天工作安心。“看着职工释怀的笑容,我的内心也是满满的幸福。‘暖人心’工程就是从看似‘鸡毛蒜皮’的小事开始。在某一天,你会发现这点点微光早已汇聚为灿烂星河!”合上日志本,字里行间的质朴和真诚温暖感动着笔者,一次次沟通交流、一份份关心帮助,如细雨般润物无声、如春风般拂动人心,她用心用情标注职工的幸福刻度。

“工作中多观察,与职工真正交心,将职工所思、所想、所忧、所盼的点滴小事情放在心上,职工的信任,是我工作的动力。”多年来,杨侠坚持用好“星闻问切”四步工作法,开展民情说事,帮助职工解决职工生产、生活中遇到的真问题。她用“民生温度”带好家人、理好家事、做好家业,用“幸福刻度”实现管理同心、服务暖心、发展齐心。

2023年,杨侠所在的党支部走访职工227人,发布思想政治工作预警12次,为职工办实事6项。

■ 周云勇

# 做新时代有为新女性

第114个国际妇女节如期而至。自古,中国妇女就有举不胜举的“豪杰志士”,有讲不完的“美丽传说”。新时代要有新担当,新使命要有新作为,新时代的新女性,应在“有为”二字上下功夫,充分彰显新女性在企业高质量发展中的重要作用。

**做新时代有为新女性,需在生活中提升人格魅力。**人格魅力是性格、气质、能力、道德品质等方面所表现出来的吸引人注意力并获得尊重和敬佩的一种迷人的力量。诚信是提升人格魅力的基础,生活中要坚守诚信,唯有诚信才能扣动人、感染人、凝聚人。新时代女性要向内求索,向外生长,不断丰富自己、强大自己。求同存异,合心合力,多发心谈心,互相体谅,及时消除不团结因素。生活上互相关心、互相帮助,做到互相补台,好戏连台。

**做新时代有为新女性,需在学习中提高自身修养。**提高自身修养,要树立学习理念。知识经济时代需要高素质的复合型人才,新时代女性要学会学习,自觉起学习当作一种习惯。要向实践学,在工作中学,边学边干增长才干;要向他人学,向有经验的同志学,努力做到学以达志、学以养德、学以致用。有知识的女性更美丽,有内在的气质,读吐优雅,清新脱俗。提高自身修养,要多读书读好书。读书是提高个人自我修养最简单易行的方法。让自己进入知识的世界,让自己思维变得活跃,视野更加宽阔,更多地感悟人生,感受生活。知识越丰富的女性,更具有人格魅力。

**做新时代有为新女性,需在工作中培养敬业精神。**宋朝朱熹说:敬业就是专心致志以事其业。即用一种恭敬严肃的态度对待自己的工作。新时代的女性要自觉以中恒不让须眉的胆识和气魄,在企业发展中贡献中恒智慧,展示中恒豪情,彰显中恒力量。敬业就是“干一行、爱一行、钻一行、精一行”,珍惜岗位。平凡的岗位完全可以干出不平凡的事业。要热爱本职,不能怨天尤人、怨声载道、拈轻怕重、挑肥拣瘦,热爱是最好的老师。要有所传为。做到“在位一分钟,干好六十秒”,有位而有为。要作风扎实。以爱干就干一流的目标来认真干好每一项工作。要苦练本领。练就适应企业新形势的能力、化解矛盾纠纷处理复杂事务的能力。要无私奉献。生命的价值在于奉献,你对企业的奉献有多大,你在企业中的分量就有多重。

新时代的新女性既要有传统美德,更要具备现代女性的独立精神、勇于拼搏、乐于奉献,在企业发展中发挥重要作用。

# “守护她健康共赴新征程·益她健康守护计划”启动

3月7日,由重庆市慈善总会指导,国际微无创医学会、超声医学工程国家重点实验室、超声医疗国家工程研究中心主办,联合全球201家医院在重庆两江新区水土新城举办“科创美好益起未来第五届全球多中心远程协同手术保子宫公益行动”。




活动中,重庆市慈善总会海扶公益基金携手两江新区慈善会联合发起“守护她健康共赴新征程·益她健康守护计划”。公益项目负责人徐庶表示,该计划是继2023年“久久卫宫”保子宫公益项目后的一项针对保护乳腺的新公益项目。“久久卫宫”项目目前已经完成资助115位经济困难、伤残、多孩女性,涵盖重庆多个区县,及四川凉山州、新疆乌什县等特困地区。团队已拥有全国52位受聘公益大使,上百位志愿者加入。

当日,全球201家医院进行跨区域同步手术直播,上百位受子宫肌瘤、乳腺疾病困扰的女性正在接受聚焦超声消融手术这种无创保子宫、保乳腺的治疗。中国原创新聚焦超声消融手术能够帮助全球女性无创解决子宫、乳腺良性疾病问题,并保留器官正常结构和功能的完整性。目前,多家引进消扶刀聚焦超声肿瘤治疗系统的医院已经开展乳腺纤维瘤、乳腺癌等疾病的无创治疗。

超声医疗国家工程研究中心首席医学官陈文直教授在采访中表示,保卫女性子宫、乳房,让它受到的伤害更小,是每一位妇科医生都应该肩负起来的责任。希望通过各种公益活动宣传,传递“治疗——让病人受伤害更小”的微无创治疗理念,最大程度减少因治疗带来的伤害。

据悉,自2011年开始,超声医学工程国家重点实验室主任王智彪便热心于公益事业,带领团队每周五通过网络直播讲解妇科相关科普知识,为有需求的患者免费答疑解惑,截至目前已开展了620期。至今已累计超过4500名患者姐妹得到帮助,近16000名旁听的姐妹受益,让女性患者在治疗中少走弯路。

(王丹)

▶▶▶[上接P1]

## 部分住川全国政协委员返川

住川全国政协委员,四川恒和信律师事务所主任李正国同样信心满满、目标坚定。“下一步,我将加强学习、深入调研,聚焦中国式现代化主要目标任务,紧扣党和政府中心工作以及发展中的重大现实问题履职建言。”李正国说,自己还会加强与界别群众的联系,凝聚共识、担当作为、服务为民,以实际行动践行“为民尽责”使命和要求。

新的征程已经开启,住川全国政协委员们一致表示,将满怀信心、以勇于担当的姿态,以只争朝夕的精神,以高水平的履职,积极助力中国式现代化建设。

## 中煤新集刘庄煤矿 “标准化”让矿井有“颜值”更有“内涵”

■ 米君良

安全生产标准化是煤矿企业的基础工程、生命工程和效益工程,也是矿井高质量发展的源动力。刘庄煤矿严格落实集团公司及公司安全生产标准化工作要求,以“补素实用”“安全高效”“创新提升”为抓手,强抓动态达标和对标管理,奋力谱写矿井高质量发展新篇章。

### 固根基聚合力 一个标准传到底

一花独开不是春,百花齐放春满园。安全生产标准化体系是一个全员参与、全面控制、持续改进的综合性质量管理体系。该矿持续推进安全生产标准化建设,不断深化学习安全生产标准化管理体系,以“学标准、知标准、会标准”为指导,做到“学习宣贯、对标自评、完善体系、全面提升”四轮驱动,精准做好标准化管理体系学习培训进区队班组活动。发放2023修订版《煤矿安全生产标准化管理体系基本要求及评分方法(试行)》达标指南书籍190余本,组织专项培训6场次,1200余人参加。

该矿持续开展“正反”典型示范激励活动,每周利用周五安全生产标准化专题会通报先进单位与末位单位,现场让管理人员讲标准、谈体会,开圆眼界,震撼心灵,加强经验交流,共同提高促进。每月开展“安全生产标准化会评比”“巷道成型”“一掘五净十条线”“三个环境”“精品工程”等评比活动,发挥典型带动作用,鼓托“比、学、赶、超”氛围,发动标准化创建动力,全面提升矿井安全生产标准化水平。

“通过反复学习,我们渐渐转变思想观念,提高了思想认识,充分发挥‘三员两长’现场安全、质量监管责任,狠抓工程质量管理,打造‘精品工程’,杜绝‘返工活’,助力安全生产标准化工作迈上新台阶。”该矿开拓二队队长姚尚东说。

### 抓重点赋新能 一种作风夯到底

“一人把关一处安,众人把关稳如山”。该矿将标准化工作作为“一把手”工程,着力构建“主要领导亲自抓、分管领导具体抓、科室区队现场抓、安监处督促”的责任体系。成立以党政负责人为组长的安全生产标准化工作领导小组,行政负责人是本单位安全生产标准化工作第一责任人;设立标准化专职机构并建立了覆盖各岗位、班组、区队、职能科室的安全生产标准化职责制度,形成了完整的责任体系,持续发扬“严、狠、细、盯”优良作风,全面压紧压实安全生产标准化工作责任。

一把尺子量到底,一个标准贯始终。全矿上下严格对照标准,做到“班前教育、班中监管、班后验收”全过程管控,按照“典型引路、以点带面、循序渐进、整体推进”的工作思路,大力开展精品工程创建活动,落实“巷道成形”考核办法,以“一掘五净十条线”为抓手,强化现场作业“五净”治理。推进材料定置化管理,遵循“堆要成型、码放要正”“同类集中、固定区域”“标识清晰、吊挂成线”的原则,强力推进安全生产物资定置化管理,推动矿井安全生产标准化管理水平持续提升。

“我们坚持‘不达标不生产’,全面推行区队、专业、矿井五个层面达标。严格执行“谁牵头、谁负责、谁检查、谁负责,谁验收、谁负责,谁施工、谁负责,谁管理、谁负责,谁使用、谁负责”的原则,一级抓一级,层层抓落实,以目标导向、问题导向、结果导向为行动指南,推动矿井安全工作高质推进。2023年,矿共创建精品工程18个,精品采煤工作面3个,精品掘进工作面6个,精品车间弱氧3个,精品运输线路3个,精品通风设施3个,矿井标准化水平得以保持与巩固。

矿井标准化工作摘得怎么样,职工最有发言权。在该矿井下等候室,综采一队职工袁纪中说:“现在不光井下大巷环境整洁,就是在采煤工作面,煤壁支架平直,物料摆放整齐,管线吊挂有序,牌板样式统一,为我们创造了一个良好的工作环境。”

昂扬书壮志,踔厉踏新程。刘庄煤矿将久久为功、持续发力,充分发挥精品工程引领示范作用,助力矿井安全生产标准化全面提档升级,形成“以精品促标准化,以标准化保安全,以安全促生产”的良好局面,让矿井有“颜值”更有“内涵”。

企業家日報 ENTREPRENEURS' DAILY 2024年3月11日 星期一 责编:王萍 美编:鲁敬



# 双“新”互促 在打造现代新国企中加快发展新质生产力

■ 尹西明 徐代军

习近平总书记强调,“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点,必须继续做好创新这篇大文章,推动新质生产力加快发展”。2024年《政府工作报告》指出,“大力推进现代化产业体系建设,加快发展新质生产力”。在新质生产力构建和发展的进程中,国有企业扮演着重要角色,尤其是在加快打造发展方式新、公司治理新、经营机制新、布局结构新的现代新国企的背景下,建设现代新国企不仅是增强国有企业核心功能和核心竞争力的关键路径,更是加快发展新质生产力的强大引擎。因此,国有企业需要立足新形势、把握新要求,善作为、出新策、下实招,通过打造原创技术策源地、以科技创新推动产业创新、推动创新成果向产业链转化、开放场景育生态、加快数字化绿色化双转型等路径推动新质生产力更上层楼,为经济社会高质量可持续发展培育强大动能。

## 一、新质生产力对现代新国企建设提出新要求

对现代新国企而言,培育和加快发展新质生产不仅带来了新的机遇,也提出了更高的要求。新质生产力具有高科技、高效能、高质量特征,这对现代新国企的创新模式变革、管理制度变革和发展方式变革提出了全新的要求。

**(一)新质生产力要求现代新国企注重投入产出效率。**新质生产力是创新起主导作用,以科技创新为核心要素的先进生产力质态。传统生产模式往往存在资源浪费、效率低下、生产滞后等问题,而新质生产力不仅要求“高效”,还要求“质优”。习近平总书记指出,“创新是企业核心竞争力的源泉,很多核心技术是求不到、买不来的”。发展新质生产力不仅代表着核心技术创新,强调关键核心技术攻关,还要求国有企业进一步改革科技创新管理制度,优化科技激励体系,提高科技创新投入产出效率,从创新规模优势迈向创新效率优势和体系优势,并通过开放场景等方式加强对外合作,不断催生前沿性、颠覆性技术。

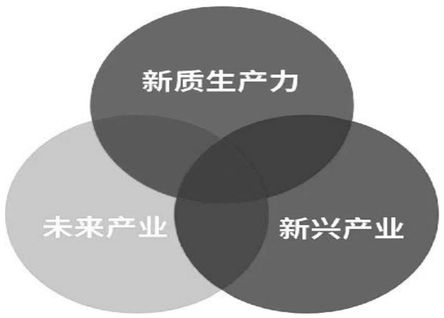
**(二)新质生产力要求现代新国企注重培育产业发展新动能。**新质生产力是技术革命性突破、生产要素创新性组合和产业深度转型而形成的先进生产力质态,尤其强调以企业为主体加快传统产业升级、立创新奖励制度,完善创新激励方式,激发员工的创新热情。

**(三)现代新国企的人才培养优势。**首先,现代新国企注重员工职业发展和培训计划,通过定期举办培训班、研讨会等活动,提升员工的专业技能和综合素质。其次,现代新国企建立完善的人才引进机制,吸引了大量优秀人才加入,为发展提供了强大的人才支撑。此外,现代新国企还注重员工职业生涯规划,为员工提供广阔的发展空间和晋升机会,激发了员工的创造力。

**(三)现代新国企的文化建设优势。**首先,现代新国企注重企业的核心价值观和使命感的培养,通过企业文化建设,塑造了积极向上的企业形象。其次,现代新国企倡导团队合作和共赢理念,建立紧密的团队合作关系,促进企业内部的信息共享和资源整合。最后,现代新国企还注重从环境、社会和公司治理等方面出发,积极履行社会责任,参与社会公益事业,为社会发展作贡献。

## 三、现代新国企助力新质生产力加快发展的路径

国有企业是中国特色社会主义市场经济的重要物质基础和政治基础,是执政兴国的重要支柱和依靠力量,也是助力新质生产力构建与发展的“基本盘”,承担着推动社会进步、产业发展和经济增长的重要使命。因此,加快打造助力新质生产力构建与发展的现代新国企,不仅是提升国有企业自身核心能力、增强核心功能的需要,更是推动新型工业化,加快发展新质生产力,扎实推进高质量发展的关键一步。




**(一)提升源创力,打造原创技术策源地。**打造现代新国企助力新质生产力发展的首要任务是提升源创力,加快打造原创技术策源地,形成创新引领产业发展的核心能力。一是加强资金投入,原创技术的研发需要长期性大额资金支持,用于购置科研设备、支付研究人员薪酬以及维持科研日常运转。二是加强人才储备,创新型人才是原创技术的核心。因此,建立一支高素质、具备创新精神的科研团队必不可少。三是塑造创新氛围,一个开放、包容、鼓励创新的环境,有利于激发科研人员的创造力,促进原创技术的持续涌现,形成支持创新的动态能力。

**(二)提升促进力,打造产业创新主引擎。**一方面,推进科技创新,提升产业附加值。国有企业通过引进和研发新技术,可以提高存量产业的产品质量和性能,满足消费者日益多样化的需求。这不仅可以提升竞争力,还可以推动整个产业的升级和新产业新赛道的培育。另一方面,推进科技创新,引导新兴产业崛起。科技创新为战略性新兴产业、未来产业等新产业的兴起提供了条件。例如,人工智能、大数据、云计算等前沿技术的快速发展,为各行各业带来了前所未有的变革,催生了众多新兴产业,如智能制造、智慧医疗、无人驾驶等。

**(三)提升转化力,打造成果落地主阵地。**创新是推动社会进步的重要动力。当一项创新技术从理论走向实践,从实验室走向市场,它不仅代表着技术的进步,更是新质生产力发展的阶段性标志。这一转化过程对于发展产业链、促进就业具有重要意义。一方面,创新成果的转化能够推动产业链优化升级,增强产业链、供应链实力、韧性和安全水平,促进现代产业链长和新型工业化发展。例如,一项新的生产工艺技术的转化应用,可以提高产品的质量和生产效率,从而提升整个产业竞争力。另一方面,创新成果的转化能够促进就业增长。只有当一项创新成果应用于产业和产业链场景中时,才能够为企业带来丰厚的利润,为社会创造更多的就业机会,进一步促进经济繁荣。

**(四)提升融合力,打造开放创新新生态。**一方面,在全球化市场竞争的背景下,跨越物理边界的企业之间的竞争日益激烈,特别是企业要想在激烈的国际竞争中脱颖而出,就需要深化体制机制改革,尤其是在现代新国企的打造中需要以建立国有经济布局优化和结构调整指引制度为抓手,优化资源配置,增强整体竞争力。另一方面,在创新体制机制的过程中,需要坚持以人民为中心的发展思想,关注相关利益群体的诉求,打破利益固化,确保资源的公平分配,让发展成果更多更公平地惠及更多社会群体。最后,需要坚持开放创新理念,摒弃落后理念,比如摒弃追求规模、追求脱实向虚和挣快钱,真正将时间和努力转移到实体经济上,夯实新质生产力发展基础,加快落实以“人工智能+”行动为代表的开放产业机供应链场景应用工作,以开放促进产业创新生态发展。

**(五)提升驱动力,打造绿色转型新标杆。**习近平总书记指出:“我国建设社会主义现代化具有许多重要特征,其中之一就是我国现代化是人与自然和谐共生的现代化,注重同步推进物质文明建设和生态文明建设。”对现代新国企来说,在具体实践中需要针对我国“产业结构偏传统、能源结构偏石化、时间窗口偏紧张、技术储备偏薄弱”的特点,把握人工智能等数字技术和数据要素市场化配置带来的变革新机遇,释放数据要素在绿色低碳转型方面的乘数效应,提升数据要素助力产业更新迭代的驱动力,推动产业结构、能源结构等调整优化,推进各类资源节约集约利用,完善支持绿色转型的政策和标准体系,发展绿色产业,推动形成绿色生产力。

(作者:尹西明,北京理工大学管理学院副研究员、北京市哲学社会科学融合发展研究基地副主任、特聘研究员;徐代军,国资国企改革观察者,中国企业改革与发展研究会研究员)

# 打造国际一流营商环境的“靓名片”

■ 陈瑶 雷霞

营商环境是区域发展综合实力、核心竞争力的重要体现。打造市场化、法治化、国际化一流营商环境,是推动高质量发展的题中应有之义,也是当前应对经济下行压力,提振经营主体信心的重要举措。近一个时期以来,成渝地区把优化营商环境摆在突出位置,坚持目标导向、问题导向、结果导向,一系列务实举措带来的服务环境、市场环境的变化,让广大经营主体有了实实在在的获得感。营商环境没有最好,只有更好。对于成渝地区而言,加快建设打造国际一流营商环境的“靓名片”,奋力谱写中国式现代化建设“成渝新篇章”,须锲而不舍抓好优化营商环境这件大事,务实功、出实招、求实效,厚植发展沃土,凝聚起所有经营主体的强大力量。

## 一、国际一流营商环境“靓名片”的靶向目标

随着全球化的深入和经济竞争的日益激烈,各国纷纷将打造国际一流营商环境作为提升竞争力、吸引投资的重要举措。在这个过程中,构建一流“靓名片”,成为各国追求的目标。营商环境是指企业在一个国家或地区开展商业活动所面临的政策、法律、制度、文化等因素的综合体现。一个良好的营商环境能够吸引更多的投资,促进企业的发展壮大,推动经济持续增长。因此,构建国际一流的营商环境成为各国政府的重要任务之一。一流营商环境包括方方面面,集中体现为“三高”“三有”。“三高”指市场化程度高、法治化程度高、国际化程度高。“三有”指经营主体要有获得感、安全感、价值感。近年来,川渝两地以优化营商环境为重点,通过体制机制改革、发展数字经济新业态、精准招商引资、加快智慧城市建设等措施,在打造一流营商环境方面取得显著成效。

## 二、国际一流营商环境“靓名片”的决策要素

**法律法规和政策支持。**健全的法律法规体系是营商环境建设的基础。政府应当制定明确、公平、透明的法律法规,为企业提供法律保障和预期稳定的经营环境。同时,政策支持也是关键,包括税收优惠、投资补贴、贸易便利化等政策措施,鼓励企业投资兴业。确立清晰的政策导向是打造国际一流营商环境的首要任务之一。政府需要通过明确的法律法规、政策措施以及长期稳定的宏观经济政策来为企业提供稳定可预测的经营环境。这包括税收政策、贸易政策、劳工法规等方面的明确规定,以及对知识产权保护、市场准入、产权保护等方面的承诺和保障。这样的政策导向有助于企业制定长期发展策略,增强投资信心,促进经济稳定增长。其次,根据不同的细分产业特点和需求,为每个产业制定专属的主导政策和配套政策,形成垂直政策从,了解并满足不同产业的需求,提供更有针对性的支持。主导政策是指针对该产业发展的核心政策,而配套政策则是为主导政策提供支持和补充的政策。通过明确主导政策和配套政策,可以形成政策的整体性和一致性,避免政策的口袋化和个性化承诺化,减少一企一策和领导个人承诺制。为了完善特色政策体系,围绕细分产业展开工作。为此,精准地公布城市产业平台、机会清单、招商计划等信息,在优惠政策、机会供给、突发事件扶持等方面,推行“免申即享”的惠企政策等。政府应该加强对区域政务信用的建设和监督,加强法治环境建设,确保政府部门和官员遵守承诺和诚信经营原则。推动营商环境的公开化和法治化,提升政府服务的质量和效率,创造更加稳定公平透明、可预期的营商环境。

**优质的基础设施和公共服务。**国际一流营商环境离不开优质的基础设施和公共服务。完善的交通网络、通信设施、能源供应等基础设施,以及高效的行政审批、金融服务、人才培训等公共服务,能够提升企业的生产效率和竞争力。强大的基础设施是优化数字营商环境的核心。一是要夯实以5G基站、光纤网络为代表的互联网应用基础设施,增大5G网络和千兆光网覆盖率,推进跨行业、跨地区、跨层次共建共享、互联互通,提升基础设施建设辐射周边能力,形成绿色集约、交流互补、协调发展的数据中心新格局,推动数字营商环境的创建。二是加强成渝地区双城经济圈内部及其周围地区的联系对接,促进公共产品和基础设施的交流互补,充分发挥不同地区科研资源优势和产业基础优势,精诚合作培育特色优势数字产业。三是将区块链技术引入政府数据开放共享建设,基于区块链技术构建知识产权融资服务平台,将政府数据分级分类存储管理、备份保护,提高数据可靠性和安全性。打造原始数据资源库,涵盖政府、企业、社会和互联网多种数据资源,推进多业务数据融合进程和数据高容量存储。

**透明的市场规则和公正的竞争环境。**庞大的国内市场已经成为多数外资企业来华投资的主要动力,对市场公平竞争的关注也已远超各种投资优惠政策,主要诉求包括:一是对进口和国产的节能环保产品采取相同的需求激励政策,如在新能源补贴、政府采购、招投标、标准制定、知识产权保护、资质许可、要素保障和外商投资上一视同仁。二是采取技术中立政策,对新产品的技术路线不歧视、不限制,如新能源领域存在的多种技术路线。三是允许外资企业参与国内重大设备研发项目,建立外资企业参与的透明平台和机制。保障外资企业依法平等参与合法权益的保护力度,与内资企业一视同仁,实现准入便利化、运营高效化。

**人才培养和创新驱动。**大量的国际经验表明,人才、技术、资本等要素是流动的,一个国家和地区的经济发展,关键在于营造有利于吸引高端生产要素和产业的环境,关键在于营造有利于创新创业创造的环境,关键在于营造有利于激励经营主体敢投、敢创、敢冒险的企业家精神。我们必须看到,成渝地区双城经济圈的建设已经步入深水区,目前发展品质和程度与党中央的期望相比,还存在较大的差距,一些制约生产力发展的瓶颈、矛盾不可避免,一些制约成渝地区高质量协调发展的问题日益突出,成渝地区双城经济圈内各城市、各发展板块之间的发展存在不充分、不均衡等问题。如果企业拥有高素质数字人才,那么其善于接受在线服务,此为“信息富企”,反之则为“信息穷企”,两类企业之间存在严重的数字鸿沟。“信息穷企”在政务服务数字化进程中有着天然的劣势,有可能导致出现“富者愈富、穷者愈穷”的局面。中小企业更容易成为“信息穷企”。为促进公平竞争,就需要消除中小企业的“数字人才鸿沟”,提升员工的数字素养。政府可以有针对性地开展数字技能教育,对“信息穷企”进行“信息扶贫”,让数字技术成为企业员工的必备技能,让企业的发展跟上信息化的进程。促进区域“人口红利”向“人才红利”释放,使人才资源为经济社会发展、创新和文化培育提供有力支撑。因此,建设国际一流营商环境需要注重人才培养和创新驱动。政府应当加大对教育、科研的投入,营造良好的创新氛围,吸引和培养高素质的人才队伍,推动产业转型升级和科技创新。




## 三、国际一流营商环境“靓名片”的实践路径

**以制度建设为重点。**第一,健全现代产权制度,构建公平竞争环境。要完善公平竞争制度,反对地方保护和行政垄断,为民营企业开辟更多空间。要全面梳理修订涉企法律法规政策,持续破除影响平等准入的壁垒。要从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来,从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大,要依法保护民营企业产权和企业家权益。第二,优化方式提高效率,构建统一开放竞争有序的市场。持续完善市场准入负面清单管理制度体系,去除负面清单以外的变相审批。把信用监管作为成为支撑“放管服”改革的基础性机制,促进社会诚信和企业自觉履约。深入推进公平竞争审查制度,打破各种“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”,在市场准入、审批许可、经营运行、招投标等方面进一步破除壁垒。第三,坚持市场对资源配置的决定性作用,并发挥市场机制的韧性和灵活性。必须明确“统一”不是集中,更不是计划经济和行政垄断,恰恰相反,“统一”是要打破各种管制和市场分割。坚持市场配置资源的决定性作用,政府在市场作用力的基础上顺势而为,既可放大市场作用,又可即制市场失灵的问题。

**借鉴国际经验,创新实践路径。**全面实施外资准入负面清单、自贸区外资准入负面清单制度,推进“非禁即入”在全国范围内全面推行。要通过放宽市场准入,创造良好的产业生态,创新体制机制,优化产业发展路线,形成产业发展的内在驱动力,从而吸引更多的企业落户。发挥“一市两场”枢纽优势及中欧班列西向通道优势,以数字化为方向做强口岸服务功能。加强与自贸试验区、跨境电商综试区等开放平台和政策充分衔接,推动自贸试验区制度创新成果复制推广,最大程度地发挥政策叠加优势,打造综合保税区竞争优势,以满足贸易企业保税经营需求。

(作者单位:中国社科院生态文明所;成都市社科院成都研究院)