

政策稳预期强信心 民间投资结构性亮点纷呈

■ 郭博昊

民营经济是中国特色社会主义市场经济的重要组成部分,是推进中国式现代化和高质量发展的生力军。今年以来,国内外环境依然复杂多变,我国民营企业发展韧性不减。受访专家表示,随着支持民营经济发展的系列重大决策部署落地,民营企业发展环境持续优化,增强了民营企业的发展信心。下一步,要继续强化民营经济发展法治保障,破除制约民营企业公平参与市场竞争的障碍,为民营经济发展营造良好稳定的预期。

经营主体是推动经济高质量发展的活力源泉。在一系列扩大内需、提振信心、促进民营经济发展等政策措施的引领和带动下,我国经营主体内生动能持续增强,新设企业数量大幅增加。市场监管总局发布的数据显示,今年前三季度,全国新设民营企业 706.5 万户,同比增长 15.3%。截至今年 9 月底,全国登记在册的民营企业数量超过 5200 万户,民营企业在企业总量中的占比达到 92.3%。

作为中国经济增长的重要贡献者,民营经济发展一直受到各方面高度重视。在《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》发布后,国家发改委等八部门出台了促进民营经济发展具体措施,央行等八部门发布了金融助力民营经济发展壮大 25 条举措,市场监管总局也从优化发展环境等方面出台了措施。

为进一步健全完善政企沟通机制,强化政策出台的系统设计,政策落实的跟踪问效,推动各项重大决策部署更好落地见效,9 月初国家发改委宣布成立民营经济发展局。11 月中旬,民营局局长魏东接受媒体采访时指出,民营局正加快建立健全民营经济发展促进机制、与民营企业常态化沟通交流机制。目前,已经组织多场座谈会,面对面听取民营企业负责人的诉求和意见,推动解决困难问题。

北京社科院副研究员王鹏接受记者采访



时指出,一系列支持民营经济发展的重大决策部署,为民营企业营造了良好的发展环境,有利于增强民营企业发展信心,政策风向标作用明显。

作为扩大有效投资的重要组成部分,今年以来,民间投资增长面临一定压力。“上半年,民间投资增速和占整体投资比重都有所下降。”国家发改委固定资产投资司司长罗国三表示,针对相关问题,国家发改委会同有关方面积极出台举措,今年 7 月从聚焦重点领域、健全保障机制等方面提出了 17 项具体措施,促进民间投资回稳向好。

各地积极跟进,支持民间投资发展。8 月份,浙江省出台促进民营经济高质量发展 32 条措施,明确该省“4+1”专项基金投向民间投资项目比重不低于 70%;9 月初,北京市向民间资本公开推介 57 个重点项目;9 月下旬,江苏省发布首批 430 个鼓励民间资本参与的重

大项目,总投资 3235 亿元。

随着相关举措落地见效,民间投资降幅有所收窄。国家统计局数据显示,1—10 月份,民间投资同比下降 0.5%,降幅比前三季度和 1—8 月份分别收窄 0.1 个和 0.2 个百分点,扣除房地产开发投资后的民间项目投资增长 9.1%。

实际上,民间投资呈现出的结构性亮点值得关注,国家统计局数据显示,1—10 月份高技术产业投资同比增长 11.1%。高技术制造业中,航空、航天器及设备制造业、医疗仪器设备及仪器仪表制造业投资分别增长 19.0%、16.7%;高技术服务业中,科技成果转化服务业、专业技术服务业投资分别增长 37.3%、29.1%。

国务院发展研究中心产业经济研究部副部长许召元指出,高技术产业持续快速发展,有利于提升我国产业链供应链韧性,持续提高我国产业附加值及在全球产业竞争中的优势。“随着产业转型向高端化、数字化发展,

各地持续加大投资促进力度,叠加经济企稳回暖、产业发展动力增强等多重因素,高技术产业投资高增长态势或将延续。”王鹏表示。

王鹏建议,为进一步增强民营企业市场预期,促进民营经济更高质量发展,需要继续坚持“两个毫不动摇”,切实优化民营企业发展环境,破除制约民营企业公平参与市场竞争的制度障碍。充分调动民间投资积极性,完善市场准入负面清单制度,促进民间投资政策落地落细。同时,优化资金供给结构,把更多金融资源向民营中小微企业倾斜。

北京工商大学商业经济研究所所长洪涛指出,下一步,要继续强化民营经济发展法治保障,健全对各类所有制经济平等保护的法治环境,为民营经济发展营造良好稳定的预期。进一步厘清政府和市场边界,推动有为政府和有效市场更好结合,减少政府对市场不必要的干预。

多地出台新举措支持民营经济发展

■ 侯捷宁 寇佳丽

近期,多地推出支持民营经济发展的新举措,聚焦民营企业融资难点精准发力,切实促进金融资源进一步流向民营企业。

日前,中国人民银行四川省分行联合多个部门印发《民营企业融资难题破解行动实施方案》,提出结合四川实际开展服务质效提升、信贷增量降本、信用信息聚合、融资渠道拓展、金融生态优化等五大行动。

广州市人民政府办公厅印发《广州市进一步促进民间投资高质量发展若干政策措施》,提出强化民间投资的融资支持,从“完善民间

投资便利融资支持机制”“引导金融机构加强信贷支持”“拓宽民营企业融资渠道”“支持民营企业盘活存量资产”四方面给出具体指导意见。

北京工商大学商业经济研究所所长洪涛表示,受多重因素影响,不少民营企业面临成本增加、效益下降等困境,此时强调从金融角度为民营企业提供支持具有重要意义。

“民营企业对税收、就业、创新、经济增长等贡献较大,但目前各种资源尤其是金融资源流向民营企业的渠道有待进一步畅通。各地出台新举措,有助于银行等金融机构更好地帮助民企解决现实难题。”中央财经大学绿色金融国际研究院

首席经济学家刘绛表示。

民营企业是推动我国经济发展的重要力量。国家市场监督管理总局最新数据显示,截至 2023 年 9 月底,全国登记在册民营企业数量超过 5200 万户,民营企业在企业总量中的占比达到 92.3%。今年前三季度,全国新设民营企业 706.5 万户,同比增长 15.3%。

为引导金融“活水”流向民营企业,国家和地方层面先后实施了一系列举措,并且效果已开始显现。国家金融监督管理总局公布的数据显示,2023 年上半年,民营企业贷款新增 5.5 万亿元,同比多增 9016 亿元;民营企业贷款平

均利率同比下降 0.25 个百分点;民营企业贷款客户数同比增长 1.5%,企业申贷获得率不断提高。

刘绛建议,未来地方政府可以出台相关政策,助力民营企业获得更多金融支持;民企自身要在会计报表、信息公开等领域规范行事,允许第三方机构按照法律法规梳理本企业信息,对外反映企业真实情况。

洪涛则表示,未来,我国可以充分利用试点工作机制,在民营企业集中且发展较好的地区探索具备中国特色的民营经济发展路径,寻找金融高质量服务民营企业的独特模式。

政企双向奔赴 助跑民营经济

——山东民营企业企业家座谈会侧记

■ 刘兵 李子路

12 月 8 日上午,济南市山东大厦金色大厅内,气氛热烈。山东省委召开民营企业座谈会,省领导和省直有关部门主要负责人与民营企业代表面对面,倾听意见和建议,共谋民营经济高质量发展。

“建议鼓励金融机构联合供应链管理企业,为供应链上下游企业提供授信额度,打通供应链上下游企业之间的资金链条,解决民营企业融资难、融资贵问题。”

“建议建立完善企业家之间的交流合作平台,加强对企业家的培训和教育,提高管理和创新能力水平。”

“近期,各级出台了很多政策措施,政策千万条,解决问题第一条。更重要的是,要保持政策的连续性、稳定性、一贯性,兼顾当前和长远,不搞‘急转弯’,引导形成长期稳定的市场预期。”

……

座谈会上,按照会议议程,10 位企业家代表率先发言。大家结合自身经历和企业发展情况,对当前经济运行态势作出分析,并就做好全省明年经济工作提出意见建议。

发言结束后,省委主要领导又主动邀请其他 20 位参会企业家——发言。大家接话话筒,直奔主题,提出建议。

话筒有所呼,政有所应。省领导对有关问题和建议现场回应,并要求有关部门认真研究吸收。

“干货很多,收获很大,给我们民营企业发展提振了信心。”座谈会结束后,山东天岳先进科技股份有限公司党委书记窦文涛说:“当前,不少民营企业发展遇到了一些困难和挑战。但要敢于迎难而上,坚定信心、保持定力,在逆境中打牢基础、积蓄力量。下一步,企业将抓住机遇,抢占更多国内外市场份额。”

民营企业是高质量发展的重要基础。山东是民营经济大省,从 2015 年至今,民营经济占 GDP 的比重保持在 50%以上,撑起了山东经济发展的“半壁江山”。

保障民营企业健康发展,必须持续优化营商环境。座谈会上,“对国有企业和民营企业、本地民企和外地民企要一视同仁”的话语,讲到了民营企业家人心坎上。会议还明确提出,要着力优化营商环境,强化企业诉求闭环解决,强化惠企政策落实,强化政企常态化沟通。

令济南晶正电子科技有限公司总裁胡文印象深刻的是,前不久山东开通了企业家直通省长公开号码(96178),要求相关部门对企业反映的诉求及时答复办理。“最近山东鼓励支持民营企业发展的举措不断,让我们看到了党委和政府进一步优化营商环境的决心。”他说,山东在晶体材料领域具有一定的基础和产业环境优势,再加上政府从政策、人才、金融等各方面全力支持,为产业的长期发展提供了有力支撑。“建议发挥我省在集成电路材料方面的优势,对产业链开展强链补链,努力形成产业集群效应,推动产业升级。”胡文说。

“企业要真正依靠科技进步、创新驱动,实现自身高质量发展”“企业家要有强烈的创新精神,增强创新思维,敢于承担风险”……座谈会上,“创新”二字被不断提及。

山东魏桥创业集团有限公司董事长张波说,近期铝行业市场需求减少,企业利润率下滑。但铝产业由于其工业基础材料的地位,通过产品创新、新材料替代,未来发展前景广阔。“我们将持续加大研发投入,在掌握更多关键核心技术、产业高端化发展上寻求突破。建议对敢于创新的企业在项目建设、固定资产投资等方面给予补贴或奖励,鼓励更多企业加入到创新发展中来。”

推动传统产业转型升级、大力发展战略性新兴产业、加快发展数字经济……一个个针对性强的建议,直指山东经济高质量发展“关键”。

“是建议,也是机遇。”一位参会企业家说,当前山东正加快推进绿色低碳高质量发展的先行区建设,省委多次召开会议围绕相关重点工作作出部署,为企业发展提供了政策支持和发展机遇。

绿色低碳是未来发展的必然趋势。对企业来说,谁在绿色低碳浪潮中转得快、转得好,谁就能在未来竞争中占据主动。

“11 月 30 日召开的全省新型工业化推进大会提出了‘高端化、智能化、绿色化、集群化’的要求,这与橡胶行业未来发展不谋而合。”华勤橡胶工业集团董事长牛腾说,企业长期致力于生物基和可循环材料的研发、应用,成功实现了对化石基材料的有效替代,既降低了橡胶轮胎对环境的影响,又提高了产品性能。目前,在华勤橡胶的新产品中,生物基和可循环材料使用占比已经超过 55%。“希望山东加强政策倾斜,引导全省橡胶轮胎企业在更高维度、更高层面参与市场竞争,探索前沿领域,实现绿色低碳高质量发展。”

支持民营经济又有新举措 政策密集出台后如何实现有效落地？

■ 胡晓鹏

近日,中国人民银行、金融监管总局、中国证监会、国家外汇局、国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、全国工商联等八部门联合印发《关于强化金融支持举措 助力民营经济发展壮大的通知》,提出支持民营经济的 25 条具体举措。

今年下半年以来,为了提振经济发展信心,促进经济高质量发展,国家及各地方政府密集出台了刺激民营经济的多项政策措施。近期笔者与部分民营企业进行了交流,他们普遍认为,当前促进民营经济发展的政策覆盖面很全、针对性很强,政策的初衷和目标也很好,但仍须优化,尤其是要重视民营经济政策的稳定性、连续性、一致性。

政策“组合拳”直击民营企业发展中的痛点和难点

2023 年下半年开始,国家多部门众志成城、联手聚力,共同发布一系列刺激民营经济发展的政策。7 月 19 日,中共中央、国务院发布了《关于促进民营经济发展壮大的意见》。7 月 24 日,发布《关于进一步抓好抓实促进民间投资工作、努力调动民间投资积极性的通知》。7 月 28 日,国家发展改革委等八部门正式印发《关于实施促进民营经济发展近期若干举措的通知》。7 月 31 日,最高人民检察院印发《关于依法惩治和预防民营企业内部人员侵害民营企业合法权益犯罪、为民营经济发展营造良好法治环境的意见》。8 月 1 日,财政部、税务总局发布《关于增值税小规模纳税人减免增值税政策的公告》。8 月 6 日,国家税务总局发布《关于接续推出和优化“便民办税春风行动”措施促进民营经济发展壮大服务高质量发展的通知》。9 月 4 日,国家发展改革委透露,近日



中央编办正式批复在国家发展改革委内部设立民营经济发展局,从组织架构上改变了长期以来民营经济发展中缺乏统筹协调与综合施策的难题。直至近日,中国人民银行等八部门联合印发《关于强化金融支持举措 助力民营经济发展壮大的通知》。

从针对经营困难的纾困政策到信心重振的法律法规,从具体化财政补贴、金融支持政策到民营经济发展局的设立等,这些政策“组合拳”可谓是直击民营企业发展中的痛点和难点。有理由相信,随着这些政策措施的贯彻执行和相继落地,民营经济发展中面临的不公平竞争、企业融资难、要素成本过高、营运規制和信息服务欠缺等市场约束性矛盾,都会得到较大缓解。但从民营企业角度来看,目前在政策落地等方面还存在以下问题。

一是部分“政策留白”较显著,针对性有待加强。所谓政策留白,就是政策要解决的问题很重要,但与现实情况对接不上,使得政策难以落地。比如,就民营企业减税政策来说,如果

在经济形势较好时,这条政策必定会对民营企业带来很大的信心。但目前情况是,不少微型民营企业在经营上存在较大困难,营业收入很少,在这种情况下,减税政策效应大打折扣。同样情况也出现在银行信贷刺激上,比如,多地政府部门为鼓励创业就业,大力推行创业担保贷款政策。在财政贴息支持下,大部分地区此类贷款实际支付利率在 2.5%以下。这看似是解决了民营企业融资成本的问题,但在经营困难的条件下,即便是 2%的利率,小微企业也借不起。

二是政策落地难,执行效率有待提升。市场瞬息万变,特别是纾困政策的窗口期非常短暂,政策是否有效最终需要体现在落地执行层面。当前民营企业的困境总体上表现为前些年发展中固有沉痾和最近形势逼迫两类问题的叠加,但在政策落地和执行过程中,有些实际部门却是按照思维惯性、按照惯例来执行政策。所以,常常会出现,一些部门认为已经要比常规时期加急了,但企业感觉仍不及时。此外,

政策落地往往需要周期,有时难解近渴。

有效落地需加大政策 稳定性、连续性、一致性

促进民营经济发展是一项复杂的系统工程,在日趋复杂不确定的国际经济环境下,提振民营企业信心不能仅仅靠政策文本的发布。当前民营经济发展中面临的问题,既有形势突变化所带来的生存压力问题,也有政策设计不够优化导致的问题。一揽子政策几乎不可能同时解决所有问题,要根据行业特点、企业规模、业务类型等进行政策精准设计。

比如,要把民营经济的痛点进一步细化,按照地区、行业、规模进行对照,更要对如何解决这些痛点制定出详细的时间表和路线图。因此,建议从优化和提高民营经济促进政策入手,在全国性大调研的基础上,将促进民营经济发展政策按企业特点、问题类型、时间目标等给予清晰分类和界定。其中,属于短期经营端的问题,政策必须明确救助重点对象以及救助标准、范围和方式。属于体制约束端的长期痼疾问题,政策必须要依靠全面深化改革予以完成,不可能毕其功于一役,比如立法机关应考虑出台保护民营企业合法权益的相关法律法规,要加快探索民营经济公平竞争以及用体制机制保障平等地位的制度创新。

总的来说,应以民营经济发展政策的稳定性、连续性、一致性为根本立足点,大力加强政策的明晰化、具体化、精准化,既要在法律层面对新时代民营经济、民营资本、民营企业予以新的科学定位,更要把民营经济发展纳入国民经济发展的全局,与其他发展政策统筹在一起进行综合考虑、加快实施。

(作者系上海社会科学院世界经济研究所副所长、研究员、博士生导师)