

# 企业家日报

ENTREPRENEURS' DAILY

今日 8 版 第 319 期 总第 10953 期 四川省社会科学院主办 企业家日报社出版 值班副总编辑: 肖方林 全年定价: 450 元 零售价: 2.00 元

2023 年 12 月 14 日 星期四 癸卯年 十一月初二

## 新闻简讯 | News bulletin

### 行业标准管理新规出台 重点防范限制竞争

为进一步规范行业标准管理,市场监管总局 12 月 12 日发布新修订的《行业标准管理办法》,重点防范利用行业标准限制竞争。办法将于 2024 年 6 月 1 日起施行。

新修订的《行业标准管理办法》明确规定,禁止利用行业标准设置奖励资格、许可认证、审批登记、评比达标等事项,禁止政府通过行业标准实施排除限制市场竞争,促进持续优化营商环境,释放经营主体活力。同时,还规定了行业标准公开的主体责任,鼓励通过全国标准信息公共服务平台公开行业标准文本,供公众查阅。(赵文君)

### 金融监管总局 拟出台行政处罚裁量权实施办法

为规范行政处罚裁量权行使,推进严格公正执法,维护行业秩序,国家金融监督管理总局 12 月 11 日对外发布《行政处罚裁量权实施办法(征求意见稿)》,向社会公开征求意见。

征求意见稿明确行政处罚裁量权定义,实施处罚裁量权应当遵守处罚法定、过罚相当、程序合法等基本规则;明确减轻、从轻、适中、从重处罚的基本内涵,进一步细化不予处罚、减轻处罚、从轻处罚、从重处罚的适用情形;规范罚款与没收违法所得适用标准,明确银行业保险业从轻、适中、从重罚款幅度标准,以及违法所得认定、计算方式等。

金融监管总局表示,考虑到处罚实践的复杂性,对同时存在不同种类裁量情节等复杂情形,征求意见稿允许根据案件具体情况确定裁量尺度,避免“一刀切”造成执法僵化。(李延霞)

### 国家高新技术产业 开发区总数 达 178 家

工业和信息化部规划司副司长吴家喜 12 月 12 日表示,截至 2023 年 11 月,国家高新技术产业开发区总数达 178 家。前三季度,国家高新区生产总值 12.33 万亿元,同比增长 7.11%。依托国家高新区,一批高科技产业集群培育壮大,成为推进新型工业化发展、保障产业链供应链安全的重要力量。

吴家喜是在工业和信息化部 12 日举行的“发挥国家高新区作用 加快推进新型工业化”新闻发布会上作出上述表述的。会上发布的数据显示,近年来,国家高新区发挥高质量发展先行示范作用,成为经济发展的重要引擎。从基地平台看,聚集了近 80% 的全国重点实验室、70% 的国家制造业创新中心。从研发投入看,国家高新区企业研发投入超万亿元。从成果产出看,智能机器人、卫星导航等一批引领性原创成果在高新区加速产业化。(张辛欣)

### 邢和铁路 正式开通运营

记者从河北建投集团了解到,12 月 12 日,国家中长期铁路网规划项目邢和铁路正式开通运营。邢和铁路是晋冀中南区域一条新的能源运输通道,对进一步畅通晋煤外运、保障晋冀中南地区大宗物资运输需求、推动沿线地方经济发展具有重要作用。

邢和铁路全长 142.597 公里,全线新建 10 座车站,设计时速 120 公里,设计年货运能力 4000 万吨,线路西起山西省晋中市和顺县,东至河北省邢台市,与邯黄铁路联通,延伸到沧州黄骅港。

据介绍,邢和铁路开通运营后,不仅为山西中南地区提供了便捷出海通道,还有效推进晋冀中南区域“公转铁”实施,对进一步完善我国华北地区铁路网布局,打造以黄骅港为枢纽的港铁联运、多式联运现代化物流体系具有重要意义。(刘桃熊)

责编:王萍 版式:黄健 新闻热线:028-87319500 投稿邮箱:cjb490@sina.com



## 2024 年中国经济八大政策走向 ——基于中央经济工作会议精神的预测



●一批风电叶片在江苏盐城港射阳港区码头等待运输。李博/摄



●位于永城市的河南龙宇煤化工有限公司,工作人员正在对新上项目年产 1 万吨醋酸制乙二醇进行巡检维护。刘佳幸/摄

●在位于广东省广州市的广汽埃安第一智造中心拍摄的中国新能源汽车第 2000 万辆下线活动现场。邓华/摄

■ 李博

12 月 11 日至 12 日,中央经济工作会议在北京举行,会议提出“明年要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破”。确定了明年经济工作目标与方向。这表明“全力拼经济”已经成为举国上下的共识。2024 年的政策取向将更加积极,GDP 目标定在 5% 左右的可能性较大,宽财政的思路较为明确。2024 年中国经济政策走向值得企业家们与整个社会的关注。

### 宏观基调发生变化

2023 年“经济回升向好态势”的取得并不容易。第一季度像百米赛跑一样全力冲刺,到了第二季度,形势就落到底点。到了第三季度开始政策加码,第四季度应该趋向好转。整体上还是保持“回升向好态势”姿态。这个过程让人心悬。以至于下一步经济形势不被看好,甚至有人提出进入经济最困难时期的看法。因为 1-10 月工业生产、社消零售增速分别录得 4.1%、6.9%,一些指标明显高于去年同期。会议强调,2024 年要“巩固和增强经济回升向好态势”。在这个时候,中央提出了“以进促稳”的纲领性口号,这个口号就是要保增长。这个基调

贯穿着整个中央经济工作会议的精神。宏观政策是灵魂,也是核心,是起决定地位与作用的。

2021 和 2022 年 12 月中央政治局会议确定的政策总基调均为“坚持稳字当头、稳中求进”,党的十八大以来,我们始终坚持以进促稳、稳中求进的工作总基调,以前更长时间则是强调稳中求进。我们可以看看两年会议的区别。

2022 年的提法是:会议要求,明年要坚持稳字当头、稳中求进,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,加大宏观政策调控力度,加强各类政策协调配合,形成共促高质量发展合力。

2023 年的提法是:会议要求,明年要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破,多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策,在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取,不断巩固稳中向好的基础。

为什么要做出这种决策,显然是因为国内外环境的超预期复杂,2023 年中国经济面临的挑战也是超预期的,如会议公报所言:“进一步推动经济回升向好需要克服一些困难和挑战,主要是有效需求不足、部分行业产能过剩、社会预期偏弱、风险隐患仍然较多,

国内大循环存在堵点,外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。要增强忧患意识,有效应对和解决这些问题。”

显然,从更强调“稳”,到更强调“进”和“立”,传递出更为积极的政策信号。“稳”依旧是根本,“进”是方式方法的变化。“稳”是“进”的根本基础和前提条件,是数量和速度层面的积累;“进”是“稳”的持续动力和目标方向,是结构、质量和效率层面的提升”。我们认为,所谓“以进促稳”,就是要确立更适宜的目标、出台更统一的政策,通过发展来解决稳定问题。根据此次会议精神,政策方向或将保持在“稳定短期内外环境,为长期转型创造条件”这一主线上。明年当确定 5.0% 左右的增长目标并辅之以积极政策,以提振市场主体信心。

在确立总基调之后,会议要求“强化宏观政策逆周期和跨周期调节,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策”,进一步明确了政策导向。今天会议将“逆周期”置于“跨周期”之前,政策“工具箱”有望提升力度、密度,稳信心稳预期。与主要着眼于熨平短期经济波动的“逆周期调节”相比,“跨周期调节”显然有更为长远且综合的考量,它需要兼顾多个经济周期,主要着眼于经济的长期健康运行与稳定增长,力图解决

## 学思想 强党性 重实践 建新功

# 西南管道天水抢修中心 强堡垒抓创新助推主题教育走深走实

■ 周杰斌

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育开展以来,天水抢修中心牢牢把“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求,运用“学讲干”课堂深化主题教育,凝聚和发动广大党员领导干部坚定理想信念,秉承“融入中心抓党建、抓好党建促发展”的理念,将特色支部创建作为有力抓手,结合党建工作特点和规律,激发党员同志的工作热情,深化党建与中心工作深度融合,着力让基层党建“活”起来,让特色品牌“亮”起来,为分公司安全生产工作管理赋能添彩。

突出靶向性,“量体裁衣”显特色。天水抢修中心党支部结合本单位实际,挖掘自身特色和优势,在各自的中心工作中找到结合点、找准切入点,打造形成了管焊工“老带新,互切磋”、铁军文化建设“四抓四促”、党员责任区“党群干劲足”等特色党建品牌,以丰富的内涵、鲜活的机制、详细的措施赋予党建工作新的生机,形成充满活力、富有朝气、具有特色的坚强战斗堡垒。天水抢修中心以铁军文



化建设为抓手,发挥支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,今年至今,党员突击队高质量完成天水站压缩机工房放空管道改造,小

川过滤网制作,固原作业区 B 型套筒焊接、成县作业区阀门保养、陇南作业区更换阀门及支墩制作、成县作业区实训基地建设、应急演练、机关锅炉维修等作业,天水抢修中心“抓抢修、保安全、优服务”的特色品牌高质量完成了分公司安全生产保驾护航的重任。

突出融合性,“引领助推”求实效。天水抢修中心坚持发挥实效为导向,将中心工作、应急抢修难点、员工关注的焦点作为“一支部一特色”党建品牌创建的出发点,引导党员从组织建设、应急保驾、党建标准化建设、民生需求等方面建立品牌模型,尤其针对应急管理中的薄弱环节,精准立项、解决问题,在一线工作中不断丰富和完善党建品牌内涵,使党建品牌服务于中心工作,发挥出党建品牌的号召力、凝聚力,持续推动天水抢修中心各项安全生产工作稳步发展。同时,天水抢修中心还为员工搭建练兵平台,充分发挥员工的聪明才智,展现员工自身价值,不仅拓宽了员工参与创新活动的动力,实现全员参与,有力调动了广大员工学技能的积极性、主动性和创造性,实现抢修技能和业务水平双提升。

产业结构调整、人口老龄化、系统性风险等长期问题,因此也必然涉及各种政策工具之间的关联配合。所以此次会议还特别强调“要增强宏观政策取向一致性,加强经济宣传和舆论引导”。

### 八项政策及经济发展走势

当前全球经济复苏乏力,经济下行压力依旧严峻。“以进促稳”传递出加力、提质、增效的鲜明导向。在具体政策及其与形势的走向上,我们可以从以下方面进行预测:

一是财政政策。会议提出“积极的财政政策要适度加力、提质增效”,“适度加力”是首次出现。相比于今年财政政策的“加力提效”,“适度加力”意味着政策力度会适度加强,“提质增效”则预示着政策会更注重质量和效果。“适度加力”既表明地产业拖累经济的背景下,2024 年积极财政有望再度加码,也反映积极财政仍有边界。一方面,2024 年财政赤字率不再固守 3.0% 的约束,不排除上调至 3.8% 或更高的可能性,更重要的是,广义财政赤字率有望上调至 7% 左右(作为对比,2020 年为 8.4%),且发力前置。而另一方面,2024 年财政政策或面临付息压力、化债约束等现实考验,财政存在客观约束。预计专项债发行规模维持在 3.8 万亿到 4 万亿之间,一方面保证举债投资的长期可持续性,防范化解债务风险,另一方面也兼顾地方构建现代化基础设施体系的要求。

二是货币政策。会议提出“稳健的货币政策要灵活适度、精准有效”。“灵活适度”的提法在历史上曾不止一次出现,如 2020 年为“更加灵活适度”,2022 年为“灵活适度”,重回灵活适度,未提合理充裕。而这两个年份都有连续的降息、降准操作,政策基调稳中偏松。未提“流动性合理充裕”或预示货币重在降息而非降准,“降低社会融资成本”更为紧迫。

三是产业政策。会议要求,“以科技创新引领现代化产业体系建设,提升产业链供应链韧性和安全水平”, [紧转 P2]

Advertisement for Shuanghui Delight (双汇熟食) featuring a pig logo and the slogan '三重卤,更入味' (Three layers of braising, even more flavorful).

Advertisement for Guizhou Maotai Zhen (贵州茅台镇) featuring a bottle of wine and the slogan '千年福禄寿 万家海葫芦' (A thousand years of good fortune, health, and longevity for every household).