

杭州市钱塘区: 以司法力量守护钱塘江流域生态

楼晋瑜/摄

■ 华东周刊通讯员 周易文

春，万物生长。为促进鱼类资源的自然补充，及时修复受损生态，2019年起，钱塘江流域每年3月至6月实行禁渔期政策。但仍有不少分子顶风作案，非法牟取利益。

2022年，杭州市钱塘区钱塘江畔发生多起非法捕捞鳗鱼苗案件，引起检察机关重视。为此，杭州市钱塘区检察院坚持依法惩处、宽严相济、源头治理多管齐下，刑事司法与公益诉讼、行政执法高效衔接，探索出一条生态检察溯源治理的有效路径，保护浙江“母亲河”。

● 违法行为全链条锁定

2022年3至6月，张某等人违反保护水产资源法规，在明知案发期间为禁渔期、案发地段为禁渔区的情况下，使用禁用工具直径小于3.8mm的密网，使用禁用方法灯光诱捕，利用夜晚的掩护，在杭州市钱塘区钱塘江流域非法捕捞鳗鱼苗，被当场抓获。

涉案非法捕捞行为对生态环境产生了

多大危害？浙江海洋大学海洋生物博物馆专家组认定，涉案鳗鱼苗属于玻璃鳗期的日本鳗鲡，每尾价值人民币50元。日本鳗鲡是一种濒危物种，非法捕捞鳗鱼苗的行为，损害了鳗鲡物种，破坏了生态环境，产生了误捕其他鱼类、破坏水生生物食物链等后果，对钱塘江的生态系统、东海区渔业资源环境造成巨大影响。

为妥善办理该系列案件，全链条打击上下游犯罪，杭州市钱塘区检察院在公安机关立案侦查初期便成立专案组，引导侦查机关就“既往非法捕捞次数、渔获物数量、销赃数额”等定罪量刑的证据、“上游制作、提供非法捕捞工具方”“下游收购鳗鱼苗方”进行侦查取证，查获上游出售密网渔具店2家，抓获犯罪嫌疑人6名。

● 捕诉标准科学界定

案件移送审查起诉后，在省市检察院的指导下，专案组全面审查案件事实与证据，统一办案尺度，把好入罪关口。

专案组积极贯彻少捕慎诉慎押刑事司

法政策，实行分层打击、分类处理。2022年4月至9月，杭州市钱塘区检察院共受理起诉非法捕捞水产品罪44人，其中提起公诉3人，作出不起诉决定32人，建议撤销案件9人。不捕不诉案件涉案人员并未“一放了之”，杭州市钱塘区检察院向区农业农村局提出书面《检察意见》，建议对相关人员予以行政处罚。

以该系列案件办理为契机，杭州市检察院推动杭州市级层面制定出台《杭州市非法捕捞案件行政执法与刑事司法衔接工作指引（试行）》，进一步统一行政执法和刑事司法的标准和尺度，为钱塘江生物资源保护提供有效助力。

《杭州市非法捕捞案件行政执法与刑事司法衔接工作指引（试行）》中制定了《杭州市非法捕捞案件移送标准及证据要求》，通过刑事立案标准和证据要求2个方面12条类案指引，厘清了非法捕捞水产品罪、危害珍贵、濒危野生动物罪“罪与非罪”的司法界限，为行政执法机关与刑事司法机关办理非法捕捞案件提供办案支撑。

● 生态修复合力推进

惩罚不是目的，保护才是目标。

公益保护是一个系统工程，需要凝聚各方共识，借助各方力量。杭州市钱塘区检察院主动加强与法院、公安机关、农业农村局、综合行政执法局等相关行政部门的沟通协作，推动钱塘江生态环境共治共保。先后召开该系列案件的不起诉公开听证会4场，邀请侦查机关、相关职能部门、犯罪嫌疑人、辩护人等，共同参与听证，最大限度优化办案质效。

同时，杭州市钱塘区检察院专案组落实一体化办案机制，除办理刑事案件外，2022年还立案办理民事公益诉讼案件9件，其中移送杭州市检察院审查起诉5件。立足该系列案件实际，积极探索适用增殖放流、劳务代偿、替代履行等生态修复方式，让犯罪嫌疑人从“破坏者”向“修复者”转变，实现惩治犯罪和修复生态相统一。

2022年10月，杭州市钱塘区检察院在钱塘江边召开不起诉决定公开宣告会。宣告会上，检察官详细说明了依法作出不起诉决

定的理由及法律依据，涉案人员当场表示认识到自己行为的危害性，今后将积极做好法治宣传员、监督员，共同守护钱塘江。

一个案例胜过一打文件。杭州市钱塘区检察院还挑选部分典型案例，编制发放普法宣传册100余册，让辖区群众熟悉非法捕捞的法律规定和违法后果。选派检察官与大学生态志愿者共同组建法治宣讲团，深入沿岸村社、企业园区等地开展普法宣讲，提升社会公众对钱塘江流域生物多样性的保护意识。

2022年12月，杭州市钱塘区检察院办理的钱塘江非法捕捞鳗鱼苗系列案被浙江省检察院评为“刑事宽缓政策”主题精品案例。“我们将继续依法能动履职，充分发挥刑事检察与公益诉讼检察双向合力，推动刑事追责、公益保护、生态治理三位一体落实，为更好保护钱塘江生态环境贡献检察力量。”杭州市钱塘区检察院检察长钱铖表示。

杭州高新区（滨江）：科技治水再创新

■ 华东周刊 兰玉 通讯员 罗盼 章磊/文

科技治水再出新招，杭州高新区（滨江）已基本完成“数智治水系统—智慧管网平台”的搭建，将区内所有市政雨水管网、污水管网、供水管网纳入管网一张图，摸清“看不见”的管网脉搏，共享“数不清”的管网数据，助力滨江科技治水开启新格局。

● 管网数据一张图监测

数智管网一张图基于数字孪生、GIS地图等技术，利用多维可视化的形式，按雨水管网、供水管网、污水管网等分类展示全区管网分布信息，并可进行超标告警，实现管网运维的数字化、高效化、智能化监管。已部署雨水管液位监测点38个，雨水管网水质监测点12个，供水管流量监测点21个，污水管网水质监测点4个，污水管网流量监测点8个，日均获取11200余条监测数据，并完成901.8公里供水管网、446公里雨水管网、271公里污水管网的数字孪生映射。

● 管网建模精准化预测

利用物联网、大数据、云计算归集大数据中心，通过治水模型云进行模拟、预测。针对内涝治理场景，提前预测易积水点位，进行预处置。针对水质污

染场景，进行污染溯源，及时遏制污染源头，减少污染影响范围。针对管网养护场景，进行管网养护预测，减少人工排查时间，提升养护处置时效。

● 闭环监管全周期流程

建设集管网信息查询、管网安装、养护管理、应急处置于一体的综合性管理平台，对雨水管的信息、流向、排水分区等进行统一管理，精细化巡检管控，科学化养护决策，并形成预警、预案、处置、分析、评价于一体的监管闭环，生成管网指数图，实现智能化分析。

● 养护处置跨部门协同

基于“数智治水系统”，通过接入一网统管，协同多家单位形成跨部门协同处置工作机制。提升全区管网日常巡检、定期养护、应急抢修等场景的工作效能，提高应急事件的感知时效，形成集管网健康度判断、多部门联动处置、复盘处置评价的工作流程闭环。

智慧治水，是未来城市水治理的重要手段，杭州高新区（滨江）将持续优化“数字化治水”模式，不断擦亮“数智治水”金名片，为“五水共治”建设提供滨江经验，贡献滨江力量。

杭州高新区（滨江）： 打造大综合一体化改革样本

■ 华东周刊 兰玉 通讯员 罗盼 徐灵炯/文

杭州高新区（滨江）推行全区“大综合一体化”行政执法改革工作以来，努力破解行政执法问题短板，提升行政执法规范化水平，进一步优化营商环境，着力打造“大综合一体化”滨江样本。

● 检查协同化 “专科”变“全科”

“你好，我们是西兴街道综合行政执法队的，今天主要针对餐饮场所展开‘综合查一次’行动。”随着话音，一队检查人员走进杭州高新区（滨江）星耀城某快餐门店。

店长很快发现，与以往不太一样的是，几位检查人员身着不同的制服，好像来自多个部门。原来，这支队由杭州高新区（滨江）综合行政执法局、市监局、社发局、规划与自然资源分局等多个职能部门下沉街道的执法人员共同组成。

“油烟和污水排放正常，台账记录挺清晰，垃圾分类也都正确。这次检查结果不错，还要继续保持。”受到表扬的店长笑着说，“一定会的，这个‘综合查一次’真挺好，不用再反复迎接检查，生意也做得更安心了。”

据了解，在深入贯彻省、市、区“大综合一体化”行政执法改革的决策部署下，“综合查一次”行动将

以前单部门“专科”执法，转变为多部门综合的“全科”执法，将市场监管、生态环境、卫生健康等专业执法队整合到一支队伍协同检查，所有的检查内容一次性覆盖，实现“进一次门、查多项事、一次到位”，减少重复执法和执法扰企扰民，有效优化法治化营商环境。

● 涵盖项目更细致 数据显成效

这样的“综合查一次”行动，不仅是对商户的检查，还应用于对工业园区、安置房小区和在建工地等不同行业检查场景中。

“综合行政执法队的成立，让各执法部门下沉基层扭成一股绳，巡查所涵盖的项目更加细致深化。过去一年，各界群众反馈都挺好的。”谈起改革后的变化和成效，杭州高新区（滨江）综合行政执法大队西兴中队副中队长徐灵炯深有体会。

2022年以来，全市“大综合一体化”行政执法改革浪潮奔涌正盛，杭州高新区（滨江）出台相应的实施方案，整合成立“大综合一体化”行政执法改革工作专班，细化38项重点任务清单，在“1+8”行政执法体系和“四张执法事项清单”的构建下，针对“六大”检查场景，累计开展执法检查活动220余次，取得了良好成效。

湘湖闻堰吹响 全面推进50100工程号角

■ 华东周刊 兰玉/文

大道至简，实干为先。为深化“兵团”化会战，全面推进“50100”工程，2月7日下午，浙江湘湖国家旅游度假区、杭州市萧山区闻堰街道高质量发展暨“双招双引”誓师大会在闻堰党群服务中心召开。

“50100”工程指的是，全年确保招引50亿元以上项目1个，力争实现100亿元项目1个；确保完成年度固定资产投资增速不少于50%。“100”指的是，以重点项目落地为契机，新增空间增速不少于100%；以“专班+平台+公司”模式为创新，新增保障资金超100亿元。

杭州市萧山区委常委、统战部部长倪世英出席会议并讲话。倪世英充分肯定过去一年湘湖闻堰在招商引资、项目建设、民生福祉等各项事业取得的成绩。他指出，湘湖闻堰是全区构建谋划东西“两翼齐飞、多轮驱动”发展格局中的重要一翼，要在推进“产城人文”深度融合、打造中国式现代化区（县）域范例中承担应有的使命和担当。针对高质量发展和“双招双引”工作，湘湖闻堰要争做全省乃至全国视觉智能产业领头雁，争做全区招商引资排头兵，争做“产城人文”深度融合建设先行者，争做高质量发展服务保障优等生。

湘湖国家旅游度假区党委书记、管委会主任，杭州市萧山区闻堰街道党工委书记张文波表示，各级战略落地赋能，湘湖闻堰要站排头、争一流，全力

以赴招产业、引人才；要拼速度、抢进度，千方百计抓投资、上项目；要破难题、解新题，持之以恒拓空间、强要素，以必胜决心凝聚必胜力量，全面打响经济翻身仗的“最强攻势”。

蓝图已绘就，路径亦明确。会议发布“双招双引”十大行动，包括核心产业强链行动、“双招双引”出击行动、工业技改扩能行动、企业培育登攀行动、存量空间盘活行动、产业园区攻坚行动、配套设施提升行动、营商环境提升行动、要素保障助力行动和安全生产强基行动。通过强化“双招双引”，湘湖闻堰将加快打造数字经济与先进制造业主要承载地。

回顾2022年，湘湖闻堰策马扬鞭、尽锐出征。实现规上工业增加值14.4亿元，增长22.1%；实现规上服务业增加值8.4亿元，增长16.8%；完成固定资产投资35.2亿元，增长39.4%；其中工业投资4.9亿元，增长15.6%。签约亿元以上项目11个，10亿元以上项目4个，实际利用外资9000万美元；院士岛摘得全省“院士之家”考核优秀等次，湘湖未来产业社区入选省级未来网络（6G）未来产业先导区等。特别是杭州高新区（滨江）萧山特别合作园开园，“中国视谷”开建并纳入部省新一轮合作协议，为湘湖闻堰发展注入了澎湃动能。

当天会议还表彰了2022年度湘湖闻堰先进企业，举行了“双招双引”项目签约、金融企业战略合作协议签约、重点项目开竣工等仪式。

扮靓家园： 数字城管再发力 专项普查再深入

■ 华东周刊 兰玉 通讯员 来佳楠 张伟/文

小广告乱张贴、宣传设施破损、便道桩松动，这些城市环境中容易被忽视的“小事”，却是杭州市滨江区数字城管信息采集员眼中的“大事”。

近日，杭州高新区（滨江）结合“美丽杭州迎亚运”城市环境品质提升行动，发动数字城管信息采集员走到城市道路范围外，深入3个街道65个社区进行巡查，开展辖区内广告、分隔柱两项问题专项整治行动，进一步治理市民群众身边的城市环境热难点问题，持续巩固“扮靓家园”成果，让数字改革赋能城市新建设，打造治理新样板。

● 明确责任主体 广告监管常态化

信息采集员走街串巷，将排查关注点放在胡乱张贴小广告、横幅长期悬挂、宣传设施脏污破损等影响城市形象的乱象上，发现问题，及时上报。

指挥中心收到采集员上报的案卷后，第一时间分办到各处置单位进行整治。对集中整治保留下来的各类宣传设施，明确日常管理责任主体，做到发现问题可倒查、可追溯。

在强化日常监管的基础上，建立社区巡查机制，逐步将普查工作常态化。在日常工作，加强各类公示公告、公益广告、商业广告设施的检查，确保设施功能完好、整洁美观、安全牢固。

● 消除安全隐患 分隔柱秩序井然

在对道路分隔柱进行巡查时，数字城管信息采集员发现，个别绿化平侧石上有警示柱底部松动斜倒情况。指挥中心很快查明并第一时间派遣至该处点位的管养单位。养护人员到场检查后，发现原有螺丝钉脱落，快速拆除底座后重新加固。

至此，一条“发现问题、及时上报、对应处置”的数字化治理链条迅速完成。

“分隔柱作为规范道路及公共空间分隔的设施，在维护公共空间和通行秩序上起到关键作用，但分隔柱倒伏、设置不合理等现象影响市容市貌，也可能存在一定的安全隐患。”杭州高新区（滨江）城管局相关工作人员介绍，在本次分隔柱（球）等隔离设施专项整治行动中，信息采集员对辖区内市政人行道进行了细致全面排查，将不符合设置间距、影响行人正常通行、非必要不设置、占用盲道等现象逐一拍照并及时上报案卷，随后相关部门单位进行妥善处置。

据了解，此次普查行动开展以来，共计上报社区广告类问题859条，分隔柱问题242条，通过清除闲置废弃宣传设施、整改无序杂乱设施、对分隔柱进行维修更换，并落实长效管理机制，努力打造干净、整洁、有序、安全的城市环境，保障市民出行安全，营造全民迎亚运的社会氛围。