05-08
顾问:段应碧、郭裕怀、陈锡文、吴锦(排名不分先后)
指导委员会主任:宋洪远
指导委员会副主任:杜江、杨新元、唐传勤(排名不分先后)
支持单位:中国农民企业家联谊会、四川省乡村振兴促进会

企業家日報
ENTREPRENEURS' DAILY
乡村振兴周刊

投稿邮箱:505298008@qq.com 新闻热线电话:13980761298

主编:曾颖 执行主编:王红英 副主编:杜帆 张文华 编辑:王鹏 美编:吉学莉 第002期 (总第002期) 2022年7月1日 星期五

全面建成小康社会:四川“三农”发展的辉煌篇章

■ 杨新元

●作者近日在山东寿光蔬菜产业创新中心调研。

在庆祝中国共产党成立100周年大会上,习近平总书记庄严宣告,经过全党全国各族人民持续奋斗,我们实现了第一个百年奋斗目标,在中华大地上全面建成了小康社会。全面建成小康社会是中国共产党带领全国各族人民接续奋斗取得的伟大成就。在历史性地解决绝对贫困问题、全面建成小康社会的进程中,四川作为贫困面大、贫困人口多、贫困程度深的农业大省,无疑是全国的主战场之一。全面小康的难点、重点在农村,四川全面建成小康社会既为全国全面建成小康社会做出了应有贡献,也将四川“三农”发展推向了一个新的阶段,影响深远、意义重大。

谱写了四川“三农”发展新篇章

纵观改革开放以来四川“三农”发展历程,农村全面建成小康社会是全省上下始终不渝的奋斗目标。这一历程大致可分为两个阶段。2002年四川省第八次党代会召开之前的20多年为第一阶段,以解决农村人口温饱、总体实现小康为目标。在这一阶段,四川在全国率先实行农业联产承包责任制,把“让农村逐步富裕起来”作为落实农村经济政策的方向和目标;扶持贫困地区发展生产,治穷致富,鼓励农村剩余劳动力进城务工,支持发展多种形式的农村经济联合、联办;切实减轻农民不合理负担,加速贫困地区开发步伐,千方百计帮助农民增加收入;统筹推进农村奔小康工作,制定《四川省农村小康建设规划纲要》,作出“尽快解决农村贫困人口温饱问题”的决定,命名一批小康县(市、区)。

四川省第八次党代会召开之后的近20年为第二阶段,以贫困地区实现整体脱贫、农村全面建成小康社会为目标。在这一阶段,四川响亮提出“推进产业化、全面建小康”的“三农”工作总思路,在全国率先停征农业特产税,比全国其他地区提前一年实现农业零税赋;在全国率先全面开通鲜活农产品绿色通道,免除鲜活农产品运输车辆一切道路通行费用。启动富民安康工程,实施牧民定居行动,开展牧民新村建设;推动实现新型农村合作医疗全覆盖,推进大小凉山综合扶贫开发和彝家新寨建设,对秦巴山区连片扶贫地区和民族地区新村建设进行整体性安排。按照国家扶贫新标准,精确确定扶贫对象,对精准扶贫、精准脱贫进行多次动员和部署;克服新冠肺炎疫情影响,攻克深度贫困堡垒,先后批准一批县(市、区)退出贫困县序列,夺取了脱贫攻坚收官之战的全面胜利,实现了四川农村与全国农村同步建成全面小康社会的目标。

经过40多年的不懈努力,四川全面建成小康社会的成功实践,丰富了“三农”内涵,拓宽了“三农”视野,实现了全面小康梦。四川“三农”发展的每一步探索与突破、每一项重大举措的落地落实、每一方面的进步与成就都将写入历史新篇章。

开创了四川“三农”发展新境界

在农村全面建成小康社会的40多年征程中,四川省委、省政府始终高度重视“三农”工作,切实贯彻党中央关于“三农”工作的重要部署,从四川农村实际出发,带领全省农村广大干部群众,锐意进取、苦干实干,全省农村面貌发生了翻天覆地的变化,农村政治、经济、社会、文化等各方面事业取得了前所未有的大发展。

在政治上,一切以维护和发展广大农民群众利益为出发点和落脚点,连续多年省委一号文件聚焦“三农”,出台了一系列惠农政策,确保农民的生产自主权和其他各项基本权利,充分调动了农民生产积极性和创造性。

在经济上,农业经济总量跳跃式增长,从1978年的95.7亿元到2020年的9216.4亿元,增长95.3倍;农林牧渔业增加值从1978年的82.2亿元到2020年的5700.9亿元,增长68.35倍;2020年粮食播种面积9469万亩,比1978年减少1692万亩,减少15.16%,但由于亩产水平比1978年提高了近70%,2020年全省粮食产量仍达到705亿斤,比1978年增产228.7亿斤。此外,农业生产条件持续改善,基础设施不断强化,农业科技化、机械化、信息化水平明显提升。

在社会及文化事业上,农村义务教育、农村居民医疗保险、农村居民最低生活保障实现全覆盖。乡镇文化站、村级文化服务中心普遍建立,全省农村教育、医疗卫生、文化等事业不断进步;农民居住条件全面改善,生活质量显著提高;城乡差距、乡村内部差距逐步缩小,“三农”发展实现了新的飞跃,开创了新的境界。

创造了四川“三农”发展新经验

作为农业大省,四川为夺取农村全面建成小康社会的伟大胜利,始终坚持勇于探索、改革创新,不断积累新成果、创造新经验,走在全国“三农”发展前列。这些经验主要有五个方面。

把“三农”发展作为全部工作的重中之重。落实领导机制,党委政府主要领导亲自抓“三农”工作,每年召开党委农村工作会议,专题部署年度“三农”工作;加强党委农村工作综合部门建设,由党委分管领导兼任农村工作部门主要负责人,加大统筹协调力度;建立实绩考核制度,形成工作合力。

把促进农民增收摆在“三农”工作的核心位置。在全国首创农民增收县委书记、县长负责制,实行量化考评,建立督察约谈机制,对平原、丘陵、山区、高原民族地区农民增收进行分类指导、精准施策。40多年来全省农民收入成倍增加,农村人均可支配收入由1978年的127.1元跃升到2020年的15929元,增长125倍,多年来农民增收幅度高于全国平均水平和省内城镇居民收入增幅水平。

把做大做强农村产业作为实现全面小康的关键性举措。实施现代农业千亿增收工程,推进现代农业示范区建设,支持茶业、果蔬等优势产业发展;完善农业产业化政策措施,大力培育农业产业化龙头企业、家庭农场、农民合作社等新型经营主体。在全国率先实施天然林保护和退耕还林工程,推动各种自然资源保护区建设,在坚持生态优先的前提下,加快发展林竹产业;积极开展现代畜牧业示范区建设,优化畜牧业产业布局,调整畜牧业养殖结构,不断提升畜牧业现代化水平;充分利用全省水资源丰富的优势,有效调整渔业经济政策,促进渔业生产规模化、多样化、产业化、科技化发展;支持发展乡村农产品产地加工,以及乡村旅游、休闲农业、电商、民宿、康养等新产业、新业态、新模式,促进农村一二三产业融合发展。

把深化农村改革作为促进“三农”持续发展的不竭动力。大力推进农村“三个转变”,全面开展成片推进新农村建设,探索基本公共服务均等化统筹城乡发展新路径;创新共享农业等农业经营新机制,在土地确权登记颁证的基础上,推进农村集体产权制度改革;贯彻新发展理念,深入推进农业供给侧结构性改革,以创新发展引领农业转型升级,加快“10+3”产业体系建设,不断增强农业农村发展新动力。

把抓重点、补短板、强弱项作为促进乡村区域协调发展的重要方法。针对丘陵地区在全省农村经济中比重大、分量重的特点,建立丘陵地区发展推进机制,以百万人口大县为突破口,促进县域经济快速发展;在甘阿凉地区、秦巴山区等贫困、欠发达地区开展脱贫攻坚行动,攻坚破难,瞄准“两不愁三保障”标准,补齐全面小康区域短板;整合财政资金,强化金融服务,汇集社会力量,大幅度增加乡村道路、水利工程、电网改造等乡村薄弱环节的投入,为“三农”发展提供硬件支撑。

奠定了四川“三农”发展新起点

四川农村全面建成小康社会,既为全国农村全面建成小康社会攻克了最后的绝对贫困堡垒,贡献了四川力量,同时也为四川“三农”向“十四五”时期的目标及面向2035年的更高目标奋进奠定了基础。在全面建设社会主义现代化国家新征程中,四川“三农”发展应把握新发展阶段特征,切实贯彻新发展理念,积极融入新发展格局,进一步擦亮农业大省金字招牌,在全国全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化的新征程中,争取更大作为。

巩固拓展脱贫攻坚成果。四川脱贫人口多、脱贫面大,巩固拓展脱贫攻坚成果的任务重,必须完善和落实返贫动态监测和帮扶长效机制,提升脱贫户的住房、教育、医疗、就业等保障水平,继续做好易地扶贫搬迁户的后续扶持,大力促进脱贫农户收入增加,确保增幅高于当地非脱贫户的收入增幅,推动脱贫地区整体发展再上新台阶。

加快现代农业产业发展。与东中部农业省份相比,四川农业具有总量较大、类型多样、品种丰富等特点,现代农业发展总体落后于江苏、浙江、广东等沿海省。必须以构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系为核心,在着力提升粮食自给水平、保障“菜篮子”产品有效供给的基础上,重点发展高质高效现代特色农业,大力促进农业规模化、绿色化、机械化、科技化、品牌化、数字化、组织化发展,不断提升农业产业链和供应链现代化水平及产业安全水平,补齐农产品加工业短板,深入推动农村一二三产业融合发展,继续支持发展农村新产业,发展农业新业态和新模式,形成现代农业产业发展新格局和市场竞争新优势。

助力成渝地区双城经济圈建设。推动成渝地区双城经济圈建设,打造高质量发展重要增长极,是党中央、国务院作出的重大决策。四川必须抓住国家大战略机遇,以《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》为指引,在经济圈四川地域内,推动建设现代高效特色农业带,重点围绕优质粮油、优质蔬菜、优质道地中药材、优质柑橘等特色种植业,推进成片成带发展,搞好生猪等养殖业基地建设,积极推动泡菜出口,打造川菜产业和竹产业基地,推进都市农业发展,广泛拓展农产品市场,不断扩大四川农业影响力,协同共建西部地区现代特色农业发展高地。

继续深化农业农村改革。农业农村改革一直在路上,绝不能停留在历史的功劳簿上。面对新阶段、新形势、新任务、新要求,必须在坚守改革底线的前提下,勇于实践、大胆创新,在深化农业农村关键领域、重点环节上再下功夫,在巩固和完善农村基本经营制度上破难题、探新路,深入推进农村集体产权制度改革和农村土地制度改革,充分释放改革红利,把县域作为城乡融合发展的切入点,推动城乡融合发展体制机制和政策体系真正落地、见到实效。

扎实推动农村共同富裕。共同富裕是社会主义的本质要求,是全面建成小康社会后党带领人民继续前进的又一个奋斗目标。全面建成小康社会一个也不能少,共同富裕路上一个也不能落下。促进共同富裕的短板在农村。四川农村地域宽广,农村人口众多,地区发展不平衡不充分,促进农村共同富裕任务光荣而艰巨,必须进一步加大农业农村投入,落实优先保障机制,支持农村集体经济加快发展,做大农村经济收入总量,建立健全初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度,让发展成果更多地惠及农村,特别是农村低收入人口,让广大农民共享社会发展成果。

回望过往,展望未来,四川“三农”发展经历了极不平凡的奋斗之路,把数十年农村改革发展的成就总结好,把全面建成小康社会的历史经验发扬好,把全面推进乡村振兴的伟大事业建设好,四川“三农”发展必将取得更加辉煌的新业绩,为治蜀兴川再上新台阶和实现中华民族伟大复兴的中国梦做出新的更大的贡献。

(作者系四川省委省政府决策咨询委员会委员、农业组组长)

四川2600多名贫困家庭学子得到“百工技师工程”帮扶——

培育一名技师 惠泽一个家庭

■ 贾其华 刘思兰

●2022年6月25日,欢送2019级毕业学生奔赴就业岗位。

欢送百工技师工程19级毕业学子奔赴就业岗位

●2021年6月10日,2019级机电技术应用班在实训教学基地开展专业技能训练。

6月,又到毕业季。成都机电工程学校百工技师2019级机电技术运用班彝族学生土比日伍,顺利完成3年职业教育,即将奔赴中国船舶集团所属某船舶修造公司就业,开始书写新的人生篇章。“家门——校门——厂门”,由“百工技师工程”推出的“一对一”精准帮扶模式,让土比日伍沐浴到公益事业的阳光雨露,感受到社会大家庭的温暖。“我一定努力工作,以实际行动回报社会。”他说。四川西部扶贫资源开发中心主任邹韬介绍,“百工技师工程”是全国首创精准扶贫项目,实施6年来,已投入帮扶资金1.63亿元,精准培育“建档立卡”贫困户和脱贫家庭学生2607人,为脱贫攻坚和巩固脱贫攻坚成果做出积极贡献。2018年,该项目获得四川省政府首届“四川慈善奖”最具影响力慈善项目。

精选对象:
受助学子全部来自贫困家庭

“百工”,是各类手工业者和手工技艺的总称,在我国有几千年历史,并成为推动民族进步与发展的一支重要力量。

新时代呼唤新的百工技术人才。

2016年,党中央吹响打赢脱贫攻坚战进军号。四川西部扶贫资源开发中心针对四川贫困面宽、量大、程度深的实际,发起创立“百工技师工程教育扶贫计划”(简称“百工技师工程”),成都机电工程学校作为主要的捐助方和项目实施单位,全面组织教育教学和培训等工作。

“百工技师工程”以“传承工匠精神,培育中华技师”为使命,以“培育一名技师,脱贫一个家庭”为目标,以培养适应经济社会发展需求的技术人才为导向,旨在有效阻断贫困代际传递,助力脱贫攻坚和巩固脱贫攻坚成果,推动乡村振兴。

具体实施方法是:每年选择一批省内“建档立卡”贫困户中的初、高中毕业生,免费入校接受优质职业技术教育培训,毕业后推荐就业岗位,最终实现家庭脱贫。

这是一个为经济困难家庭学子量身打造的公益项目。项目启动后,受到四川省委、省政府重视,自2016年起连续5年被纳入省委、省政府年度社会扶贫重点实施项目。

在各级党委政府的重视和支持下,“百工技师工程”工作人员自觉肩负责任,精心组织项目实施。他们依托各地原扶贫主管部门和乡镇政府、村委会,从“建档立卡”贫困户中筛选有接受职业教育意愿和能力的培育对象,由县(市、区)扶贫主管部门统一组织资格审查、体检和面试初试;项目实施单位和执行学校组成工作组赴各市(州)开展复试,并现场确认专业,保证了受助对象精准。

南充市顺庆区渔溪镇蔡家沟村的蔡淑兰,爷爷患食管癌,奶奶患有慢性病,父母务农兼打零工,微薄的收入难以支撑家里的开支。初中一毕业,她就面临辍学。“百工技师工程”启动后,村干部专程到她家了解情况,并协助填写申报材料。不久,她就拿到录取通知书,成为“百工技师工程”受助学子。从这以后,她脸上又重新洋溢起灿烂的笑容。

精心培育:
志智双扶提升学生素质

“百工技师工程”实施以来,项目执行学校成都机电工程学校迎来了全省90余个县(市、区)2600余名“建档立卡”贫困家庭的学生,其中孤儿、单亲家庭孩子、留守儿童、父母重病残疾学生占40%以上。

针对受助学生的性格和心理特点,“百工技师工程”坚持把德育放在首位,围绕心理健康、立志砺志、感恩回报、行为习惯等开展系列主题班会、知识讲座、体育活动和公益活动,塑造学生积极自信的人格。

6年来,先后举办法律知识、孝道文化、职场认知等专题讲座60余场,组织个人特长展示、专业技能赛事20余次。结合少数民族学生占比高、汉语能力弱的实际,通过举办朗诵比赛、辩论赛、感恩故事会等,提升他们汉语水平。

同时,根据企业的用人要求,结合学生实际情况,学校开设定制化和个性化课程及系列讲座,进行技能精准培训。在搞好理论教学的基础上,他们投资建成航海、汽车运用与维修、机电智能制造等专业的实训场馆,有效开展富有针对性的实作训练、技能竞赛,不断提升学生学以致用能力。

“秉持‘立德树人’和‘志智双扶’理念,着力培养有抱负、有品德、有技能、有作为的能工巧匠,是我们培育百工技术人才的初衷。”成都机电工程学校校长寇恩博介绍,为促进受助学生全面发展,“百工技师工程”坚持面向社会办学,努力构建政府、社会组织、项目执行学校、用人企业、学生家庭“五结合”的育人体系,取得了良好的综合效应。

在“百工技师工程”的精心培育下,受助学生变得阳光自信,勤奋上进,不仅取得了毕业证书和不同类型的职业证书,而且“三观”大为改变,已有1500人加入了共青团,部分优秀学生已发展为入党积极分子。

米易县白坡彝族自治乡的苏付慧,家庭一度较为贫困。初中毕业后,父母再也没有能力供她继续读书。在她感到最无助的时候,“百工技师工程”给了她和妹妹苏付美实现梦想的机会。进入学校后,老师在生活上对她们关怀备至,在学业上对她们悉心指导,寒暑假还带她们去顶岗实习。通过3年勤学苦练,姐妹俩顺利拿到毕业证,并成功应聘到深圳一家幼儿园当教师。在两个姐姐的影响下,弟弟苏付强也申请进入百工技师工程机电技术应用班学习。

彝族三姐弟的故事,成为百工技术人才培养的一段佳话。

精准就业:
保证受助学子毕业即上岗

让受助学子实现精准就业,是“百工技师工程”对学生及其家长的承诺,也是他们工作的着力点。

围绕“精准”二字,“百工技师工程”项目部和执行学校想了不少办法。

6年来,他们通过校企合作,引进订单人才培育机制和实行就业跟踪机制,先后与深圳海科星教育集团、比亚迪汽车、奇瑞汽车等多家大中型企业签订人才输送合作协议,把课堂搬到企业,共同定向培养,让受助学生入校就成为企业的准员工。在家长支持、认同和学生自愿的前提下,学校还利用寒暑假,组织学生到江苏、浙江、安徽等地的企业参加社会实践或顶岗实作活动,既提升专业技能,也增加择业机会。

在此基础上,“百工技师工程”不断开拓就业渠道,丰富就业类型。工作人员主动对接川渝科技、旅游、电子等领域企业和酒店,大量收集岗位需求信息,定期举办校园招聘会。同时,开辟百工学生学历升级绿色通道,选送优秀毕业荐到长期合作的大专院校学习,并组成专班协助申请减免学费、申报奖学金。还鼓励学生参军入伍,支持学生赴基层干事创业。多措并举,有效提高了毕业学生就业率。

从2016年至2021年,经“百工技师工程”项目部和执行学校推荐,1700余名受助学生顺利就业,不少人凭借良好素质在就业不久就获得升职或提拔。

学前教育专业毕业学生殷帮凤入职华灿(浙江)光电有限公司,被选送到法国进修学习,回国后擢升为公司高管。

铁道专业毕业学生杨慧颖上班不到一年,便被深圳市地铁集团有限公司提升为安检组长。

机电专业毕业学生张飞等五人应聘到宁波凯耀照明电器科技有限公司,因表现优异选聘为后勤部经理、采购部经理等中层管理人员。

统计数据显示:受助学子在省内就业者年薪达5万元以上,省外就业者年薪6-7万元。按家庭人口4人估算,均高于四川省返贫动态监测范围(2021年,家庭年人均纯收入6000元)的2倍以上,有效改善了家庭经济状况,初步实现了“培育一名技师,脱贫一个家庭”目标。

面对可喜的成绩,“百工技师工程”工作人员没有懈怠。如今,他们正围绕乡村振兴战略扩大项目内涵,推动转型升级,促进乡村人才高质量发展,通过大力实施“百工技师工程·乡村人才计划”,为全面推进四川乡村振兴提供有力人才支撑。

(本文图片由成都机电工程学校提供)

以党建促发展
四川川藏物流园投资有限公司举行党支部成立揭牌仪式

6月30日,在即将迎来中国共产党成立101周年之际,四川川藏物流园投资有限公司在川藏物流园智慧物流中心大楼举行党支部成立揭牌仪式。四川省雅安市天全县政协副主席、发展和改革局局长郑智力出席揭牌仪式。

天全县委组织部副部长、县委党建办主任、县委“两新”工委书记蒋明玖宣读《中共天全县委非公有制经济组织和社会组织工作委员会关于同意成立中国共产党四川川藏物流园投资有限公司支部委员会的批复》。

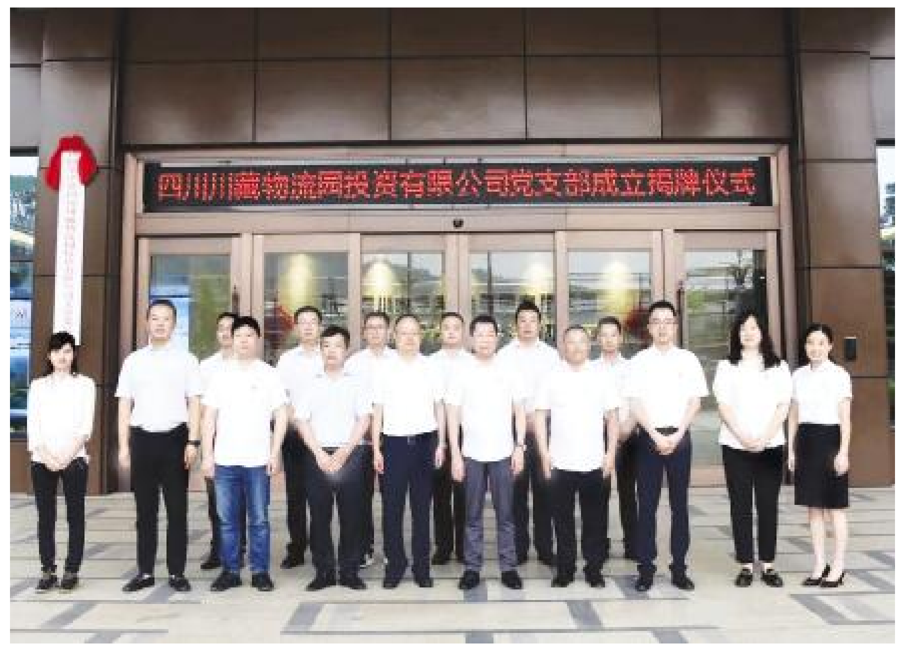
四川川藏物流园投资有限公司董事长、党支部书记严福龙介绍了企业及党支部建设情况。他首先代表公司及党支部向参加活动的政府领导及职能部门党员代表表示热烈欢迎和衷心感谢。他说到,物流园公司作为天全县和雅安市的重点企业,于2019年7月开始建设省重点项目川藏物流园。在各级党委政府尤其天全县委县政府的领导和相关职能部门的支持下,通过拼搏奋斗、齐心协力,如今已顺利完成项目一期工程建设及运营,并于去年11月正式开园试运行,目前正着力推进项目商用车及工程装备二手车交易市场、车辆检测站等二期工程。他表示,公司党支部的成立是天全县委、组织部、“两新”工委对公司党建工作的充分肯定,并以此为契机,在今后工作中坚持以党建为引领,聚焦党建重点工作任务,持续深化党支部标准化、规范化建设,积极推进党支部建设与企业高质量发展、项目建设运营深度融合,使党支部在川藏物流园永葆青春、充满生机和活力,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

天全县政协副主席、发展和改革局局长郑智力首先代表天全县委对四川川藏物流园投资有限公司党支部的成立揭牌表示热烈的祝贺,对给予支部组建大力支持的四川川藏物流园投资有限公司和相关天全县级业务职能部门表示衷心的感谢!他说道,物流园公司党支部的成立标志着天全县两新领域物流行业党的建设“两个覆盖”工作取得新的突破,坚信必将为天全县两新党建工作探索新路、培树亮点做出有益尝试、取得实在实效。他希望,公司党支部要不断加强自身建设,要不断壮大党员队伍,要不断引领企业发展。他强调,相关县级业务职能部门和驻地乡镇党委要一如既往地支持物流园公司发展壮大,真正在纾困解难上动真情、出实招,为早日建成川藏线上的明珠物流园供智献力;天全县委组织部、县委两新工委、四川天全经开区党工委、群团部门等要一如既往地给予物流园公司党建和群团建设工作指导帮助,要切实在培树亮点上求突破、探新路,为天全县两新组织党的建设和群团建设工作增光添彩。

天全县委组织部、县经济合作和商务局、县经济信息和科技局、四川天全经济开发区管理委员会、天全县始阳镇和四川川藏物流园投资有限公司等相关党员同志参加活动。

(四川川藏物流园投资有限公司)

●郑智力和严福龙为物流园公司党支部成立揭牌。


四川川藏物流园投资有限公司党支部成立揭牌仪式
●参加活动的党员同志合影。

图片新闻

安徽马鞍山:桃花村里采桃乐

近日,安徽省马鞍山市当涂县李白文化旅游区桃花村,游客观光、采桃、歌唱、摄影,其乐融融。

桃花村现有果园面积近万亩,形成了“十里桃花,万亩果园”的独特景观。自2006年以来,每年都举办“桃花节”和“采摘节”,年均接待达60万人次。2021年村集体经济收入114.2万元,农民人均纯收入35522元。桃花村先后荣获“全国文明村”、“全国乡村治理示范村”、“全国乡村旅游重点村”、“中国美丽休闲乡村”、“国家森林乡村”、“全国第四批美丽宜居村庄”、“全国农业旅游示范村”等多个荣誉称号。

近年来,当涂县通过美丽乡村建设、农村人居环境整治、“河长制”、“林长制”等深挖青山绿水和李白文化资源,实施果树增补工程,开展技术培训,鼓励农户规模化种植经果林,形成规模效益,助力乡村振兴。

王玉实 摄影报道

乡村治理进行时

编者按:乡村治,百姓安、国家稳。乡村振兴战略是关系全面建设社会主义现代化国家的全局性、历史性任务,乡村治理是实施乡村振兴战略的基础性工程。为此,四川省农业农村厅乡村治理指导处与企业家日报·乡村振兴周刊合作推出一批乡村治理典型案例、先进经验和有效做法,以期推进乡村治理体系建设,助力乡村振兴。

广元市利州区基层司法所“四个三”护航乡村振兴
——广元市利州区探索法治乡村新路径

近年来,四川省广元市利州区坚持把法治宣传、法律服务、依法治理融入脱贫攻坚和乡村振兴全过程各方面,“六个一”法治扶贫模式被《人民日报》报道,全省司法所服务乡村振兴现场推进会在利州区召开,白朝等3个司法所被命名为“全省服务乡村振兴示范司法所”。

一、聚焦“三化建设”,推进固本强基。一是阵地建设标准化。坚持“设施齐备、功能健全、保障有力”平台建设标准,全区14个司法所建成“全国模范司法所”2个、“省级规范化司法所”9个。二是队伍建设专业化。在全市率先通过政府购买服务聘用司法辅助人员20名,司法所长法律专业占比达80%以上,上西司法所所长罗凤被评为“全国模范人民调解员”。三是业务建设规范化。严格执行《司法所业务工作规范》,突出机构设置、标志标识、公示公开“三个统一”,全面推进内务管理和提能增效。累计创建“枫桥式司法所”6个,占比43%。

二、聚焦“三项服务”,增进民生福祉。一是服务农业生产。建立法治服务重大项目工作机制,积极参与产业规划、项目论证等前期工作,深度参与征地拆迁、土地流转、项目建设等中期过程,协同参与决策参谋、法治体检等后期服务。近三年,全区累计建成现代农业园区11个、“三品一标”47个,月坝特色小镇等98个重大项目落地或竣工。二是服务农民生活。建成实体、电话、网络“三位一体”公共法律服务机制,近三年,累计提供法律咨询4205件,受理法律援助885件,满意率达99%。三是服务农村生态。结合“绿水青山就是金山银山”理念典范城市创建,参与出台农村生活垃圾处理、农业面源污染治理等规范性文件15个,健全公检法司群多方参与的农村环境监管和公益诉讼机制,联合查处环境违法案件29件,建成“美丽四川·宜居乡村”达标村154个。

三、聚焦“三个环节”,深化依法治理。一是前端抓规范和预防。司法所长固定列席乡镇党委政府重要会议,每半年专题报告法治工作,积极参与村民自治章程、村规民约、微小权力清单等制度建设,协同形成“一核三治”乡村治理新格局。二是中端抓治理和调节。加快推进专职化人民调解员队伍建设,创新完善“三调”衔接机制,着力推动“事后调解”向“前端化解”转变。近三年,累计调解矛盾纠纷3269件,调处成功率98%以上。“罗凤调解工作室”被命名为“四川省金牌调解工作室”,宝轮商会调委会主任赵红艳被评为“全省最美人民调解员”。三是后端抓惩戒和矫正。近三年,累计接收社区矫正对象2837人,占全市总量的38.7%,重新犯罪率持续处于较低水平,利州区连续6年入选“全国最安全城市”。

四、聚焦“三类群体”,构筑长效常新。一是用好“专业人”。全覆盖实现“一村(社)一法律顾问”,探索建立一周一次驻点服务、一季度一次法治讲课、年度一次成效考核“三个一”制度。二是用活“身边人”。整编350余人组建宣讲队54支,其中:农村知客宣讲员180名,运用“顺口溜”等接地气方式,喜闻乐见开展法治宣传教育。三是掌控“关键人”。聚焦农村信访和缠访户、社区矫正对象、刑释人员等重点群体,“一对一”精准开展普法教育,以“关键少数”警示教育“绝大多数”,引导形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治氛围。**(四川省农业农村厅乡村治理指导处 供稿)**

纵深推行“1+3+N”运行机制 打开乡村治理体系建设新局面
——西昌市探索“三治融合”实现路径

西昌市紧紧聚焦构建“共建共治共享”新格局,持之以恒深抓移风易俗,大力推行“1+3+N”运行机制,全覆盖建立红白理事会和红黑榜,不断丰富“三治融合”实现形式,推进乡村治理体系建设提档升级。

一、用活1个“红黑榜”。规范“红黑榜”运行流程,按照“知榜、评榜、管榜”流程组织实施,把不文明行为和违背村规民约的人和事,上“黑”榜晒丑行,把好人好事和遵守村规民约的典型,上“红”榜树榜样,引导村(居)民“向上、向好、向善”,进一步提升基层群众自治能力。

二、健全3个工作机制。一是将一名德高望重的长者推选为红白理事会理事长。全市231个村,40个社区均成立了村(社区)红白理事会,将一名德高望重的长者推选为红白理事会理事长,健全勤俭办理红白喜事的制度和红白喜事预先报备制度。2021年西昌市第十一届村(居)民委员会换届,全市129个村,45个社区共推选产生红白理事会成员626人。二是建立一个诚信评估机制。由村(居)务监督委员会记录红黑榜情况,年终进行综合评估并公示,其结果与乡村八榜、四好家庭等评优评先进行挂钩,形成长效机制。三是建立一个报备核查机制。推行村里“红白”喜事实行预先报备,事中核查,事后评估公示运行机制。村(社区)内发生红白喜事后,事主要事先及时报告理事会,理事会在听取事主意见的基础上共同研究,严格按照理事会制度统筹安排并监督实施。

三、多方主体(N)共同监督执行。贯彻落实“凉山彝族自治州移风易俗条例”,按照“村(社区)党组织加强领导,村(居)民委员会加强指导,村(居)务监督委员会加强监管”的工作思路,鼓励村民积极参与推进“1+3+N”乡村治理体系建设,确保红白理事会在村级治理中既能充分履职又能准确定位,真正发挥其引导、监督作用。

(四川省农业农村厅乡村治理指导处 供稿)