

# 江苏周刊

JIANGSU WEEKLY

A1 深度聚焦 总第31期 2022年1月19日 星期三 主编：韩登军 执行主编：钱莉莉 陈婷 美编：李琳 新闻热线：18022353691 战略合作：江苏鸣马传媒

## 2022 苏州『新年第一会』聚焦创新集群

### 『十四五』投入将超千亿元



江苏省委常委、苏州市委书记曹路宝

■ 韩登军 钱莉莉

聚焦创新集群，工业大市苏州新年再出发。1月5日，苏州市数字经济时代产业创新集群发展大会召开，以“新年第一会”的昂扬姿态，动员全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整准确全面贯彻新发展理念，加快形成具有国际竞争力和全球影响力的创新集群，推动产业经济向创新经济跃升、产业大市向创新强市迈进，全力打造全国“创新集群引领产业转型升级”示范城市。“十四五”时期，苏州将动态投入超1000亿元专项资金，用以支持数字经济时代产业创新集群发展。

2021年，苏州高质量发展成效令人瞩目，为建设数字经济时代产业创新集群打下了坚实基础。预计完成地区生产总值2.2万亿元、一般公共预算收入2510亿元，进出口总额突破3800亿美元，规上工业总产值突破4万亿元，均创历史新高。苏州电子信息、装备制造、生物医药、先进材料四大产业产值达到3.8万亿元，集聚了一大批重大创新企业、重大人才团队和重大科技载体平台。全年，苏州支持产业智能化改造和数字化转型财政资金累计超过20亿元，完成项目10634个。

会上，《苏州市推进数字经济时代产业创新集群发展的指导意见》等政策文件正式发布。作为2022年苏州市委、市政府“一号文件”，《指导意见》明确了发展思路，推出20条重点举措。苏州将瞄准数字经济“新赛道”“主赛道”，重点聚焦电子信息、装备制造、生物医药、先进材料四大主导产业，实施一系列强有力政策支持创新集群发展。在企业创新发展方面，对首次入选“世界500强”的企业给予3000万元奖励，对首次入选“中国500强”的企业给予1000万元奖励，根据营业收入上台阶、技术创新水平领先性等指标给予重点产业链企业最高1000万元奖励。在创新人才引进方面，对重大创新团队最高给予1亿元项目资助，个人最高可获5000万元支持。在创新载体建设和关键核心技术攻关方面，对新建的国家级科研机构、最高可按市、区(县级市)两级财政1:1配套予以支持，上不封顶。在金融支持创新方面，“十四五”期间，苏州将设立资金总规模超2000亿元的产业创新集群发展基金。在打造

数字政府优质服务方面，苏州市法人服务总入口“苏商通”上线，围绕筹备、开办、成长、注销等法人全生命周期服务，接入全市150多个法人服务事项，汇聚全市7000余条涉企政策，覆盖5329项办事指南。苏州目标到2025年，全市培育认定高新技术企业20000家，科技型中小企业每年评价入库15000家，新增科技上市企业100家以上；集聚不少于10名国际一流战略科技人才，新增外国高端人才4000人，累计引进规模以上高层次创新创业领军人才5000人、顶尖和重大创新团队50个；累计建成100家示范智能工厂、2000个示范智能车间，在数字化引领产业转型升级上走在全国前列。

曹路宝对大会主题和召开背景作了生动阐释。他说，数字经济时代是当下抓发展的背景，产业是苏州最大的优势和长板，创新是驱动发展的第一动力，集群是推动创新的组织形态。当前，全力推进创新集群建设，是数字经济时代下的苏州牢记“国之大事”，扛起使命担当的战略抉择，是苏州抢占新赛道主赛道、补齐数字经济短板的重要举措，是锻造制造业长板、推动产业转型升级的重要举措。要通过建设创新集群，真正实现苏州制造向苏州创造转变、苏州速度向苏州质量转变、苏州产品向苏州品牌转变，努力把苏州产业的长板拉得更长、把规模做得更大、把竞争力提得更优、与本地经济结合得更紧，真正实现“搬不走、压不垮、拆不散”，让创新“链”出精彩，让产业“链”向未来。他形象地比喻说，苏州制造如乘风之舟，数字经济如鼓风之帆，创新潮起大船开，集群顺势破浪宽，托载着苏州制造的大船破浪前行，又稳又快。

建设创新集群，苏州路径何在？苏州将坚持递进生成和创造性生成并举，充分利用国内外创新资源，以苏州特质创新文化为纽带，通过优化高品质创新生态，依托高效能创新网络，集聚高层次创新人才和创新机构，发挥高能级创新主体的核心作用，不断提升集群创新活力和可持续发展能力，切实释放数字技术对创新集群的放大、叠加、倍增作用。

建设创新集群，各类创新要素如何更有效聚合？苏州将聚焦打造创新生态系统发力，强化创新型企业在创新集群中的核心地位，发挥人才团队在创新集群中的关键作用，增强研发机构在创新集群中的策源功能，壮大高校在创新集群中的支撑力量，突出金融在创新集群中的活水作用，致力于推动各类创新主体相互作用、产生聚合效应。

建设创新集群，各级政府如何更加有为？苏州各级政府将当好总体方案的“规划师”、创新生态的“护林员”、主动服务的“店小二”，打破思维定势、经验束缚、路径依赖，勇挑创新集群发展的职责使命。

刚刚过去的2021年，江苏省昆山市工业经济发展再传喜讯：“全市规上工业总产值第一次突破万亿元”，也是首个规上工业总产值超万亿的县级市。这是继2020年全市工业经济总产值突破万亿元大关后的又一张靓丽的成绩单，也是昆山市从2019年以来，呈现出“规上工业利润增速>规上工业利税增速>规上工业产值增速”的高质量发展态势。

### 制造业立市——拥有2个超千亿级产业集群、12个百亿级产业集群

昆山拥有制造业领域中的30个行业(制造业共包括31个行业)，覆盖了《战略性新兴产业分类》中所有8大类产业。2021年，全市战略性新兴产业产值占规上工业产值超50%，高新技术产业产值占规上工业产值提高至49.5%，形成了电子信息和装备制造2个千亿级产业集群以及12个百亿级产业集群，培育发展了纬创、立讯、三一13家产业链龙头企业。其中，电子信息和装备制造两大主导产业工业产值占比超全市规上工业产值的80%，13家龙头企业产值占比约45%。

昆山市积极培育光电、半导体等高端产业。形成以开发区光电产业园为主要载体，平板显示为核心，电子元器件及专用设备制造等配套领域协同发展的光电产业生态体系，构建了“原材料—面板—模组—整机”的完整产业链。加快从“有屏无芯”向“芯屏双强”迈进，初步形成了“设计—制造—封装测试—材料及配套设备”的完整半导体产业链，先后集聚中科曙光、日月光集团、华天科技、苏州能讯等一批龙头企业。装备制造产业形成了工程机械、专用设备、智能制造装备等特色鲜明的装备制造产业集群，集聚三一重机、通力电梯、牧田等一批行业龙头企业。拥有周市高端装备制造基地、昆山德国工业园、高新区机器人产业园等一批特色园区。

经过十余年的积淀和发展，昆山小核酸及生物医药产业初步形成以小核酸为特色，生物药、化学药、医疗器械、服务外包、医药贸易和相关配套等方向共同发展的产业格局，拥有昆山小核酸及生物医药产业园，初步形成了特色鲜明的产业生态体系。培育出全国首家采用第五套标准登陆科创板的上市企业——泽璟制药，引进全球质子医疗系统装备领域领军企业迈胜质子医疗产业化项目，并集聚了瑞博生物、华测生物、新强达、永信药品等高科技企业。

### 创新实力强——汇聚一大批具有核心竞争力的优质骨干企业

昆山市全面推动制造业智能化改造和数字化转型，通过政策引导、示范引领、服务引路、平台引育等智改数转组合拳，努力打造产业高质量发展引擎。去年，完成1415个智改数转项目，其中获评“智能工厂”、“智能车间”等示范标杆项目143个，实施智能化数字化改造项目超700项，全年完成投资超130亿元。有3家工业互联网标识解析二级节点接入国家顶级节点，占苏州25%。聚焦重点企业，打造工业互联网示范标杆，4家企

业获评省工业互联网标杆企业。同时，率先开展“星火·链网”昆山骨干节点建设工作，“星火·链网”昆山骨干节点正式上线，成为长三角地区首个国家级骨干节点。

昆山市是江苏省首个高企数量突破千家的县级市，也是拥有高新技术企业数量最多的县级市，截至2021年，共拥有高新技术企业2264家。累计拥有国家专精特新小巨人企业7家，单项冠军产品2个，省级专精特新企业60家。有6家企业被认定为苏州市“独角兽”培育企业。拥有境内外上市企业40家。好孩子集团获得中国工业领域最高奖——中国工业大奖。震雄铜业入围2020年民营企业500强，立讯电子、联滔电子等8家企业入围2020苏州民营企业100强。

在一大批具有充沛创新活力和强大市场竞争能力的市场主体共同努力下，昆山产业结构不断调优、质量效益不断提升，连续5年排名“全国科技创新百强县市排行榜”榜首。在去年首次发布的“全国县域工业互联网发展指数”中排名全国第一。

### 加力制造业突围——走上求“强”、求“高”、求“新”之路

经过多年沉淀和蜕变，昆山市坚持创新驱动战略，逐一突破要素制约瓶颈，已实现由传统加工制造业向先进制造业的转型。企业的规模产出实力“强”起来。涌现出仁宝、世硕和富士康等知名台资加工工业巨头。受台资企业的影响，当地民营加工企业也崭露头角，成功挤进全球一线品牌供应商行列。

技术管理水平“高”起来。全市有3家获评省级智能工厂的企业中加工企业占两席。去年，纬创公司成为世界经济论坛发布的“灯塔工厂”中的一员。

创造模式“新”起来。从当初最传统的加工制造模式，向研发设计和提供专门针对电子制造的产品设计、生产制造、物流运输、产品维修等相结合的先进制造模式转变。

对于未来产业规划，昆山市将坚持制造强市战略，立足现有基础，把握产业转型升级机遇，积极培育先进制造业集群，推进产业基础高级化和产业链现代化，形成昆山制造国际合作和竞争新优势，推动昆山制造向昆山智造转型。

据昆山市工信局局长夏明军介绍，今后将持续打造信息技术和高端装备两个5000亿级主导产业，加快发展先进计算、航空航天、人工智能、集成电路等一批500亿级先导产业。继续坚持自主创新和开放创新相结合，全力支持科创企业培育、人才团队引进、科创载体建设，构建创新生态体系，做强“昆山制造”品牌，着力打造具有国际竞争力和全球影响力的创新集群。

(钱莉莉 留杰 韩登军)

## 『百强之首』再创佳绩——昆山市规上工业总产值首次突破万亿元

## 全力打响“人到苏州才有为”品牌 苏州市着力集聚全球人才和创新要素

■ 钱莉莉

从1月12日召开的苏州市委人才工作新闻通气会上了解到，苏州市将全力打响“人到苏州才有为”品牌，紧紧围绕打造国家级人才平台、建设人才发展现代化强市奋斗目标，全面推进人才队伍现代化、人才效能现代化、人才发展治理现代化，为加快建设世界重要人才中心和创新高地作出“苏州贡献”、展现“苏州担当”。

苏州市委组织部常务副部长、老干部局局长俞愉介绍，近年来，苏州市坚持党对人才工作全面领导，持续升级人才政策，壮大各类人才队伍，提升人才发展生态，取得了积极进展。人才队伍量质齐升。“十三五”期间，全市人才总量达321万人，增长41%，其中高层次人才总量超30万人。近三年新增参保大学生近200万人，入选国家级创业类人才连续9年列全国首位，入选省双创人才连续15年列全省首位，连续10年入选“外籍人才眼中最具吸引力的中国城市”。

人才效能显著增强。全市领军人才企业达2771家，累计纳税超500亿元，其中国家高新技术企业774家，46家企业实现上市。98%的领军人才集中在战略性新兴产业，创办了全市六成以上的科创板上市企业、独角兽培育企业。

人才改革持续发力。从2016年的“人才新政40条”，到2020年的“人才新政4.0版”再到2021年的“人才制度改革十五条”，先后两次对人才政策进行提档升级，出台50多项举措，形成了覆盖引进和培养、塔尖和塔基、个人和团队、创业和创新的的高素质人才引育体系。在外籍人才方面，主动接轨国际人才评价标准，累计发布了5批344项职业资格比照认定目录，在全国范围内首次实现了中德专技人才之间的互认。

人才生态不断优化。中组部在苏州挂牌成立全国唯一的创业人才投资中心，设立超20亿元规模姑苏人才基金，推出国内最高授信额度人才贷，形成了良好的示范效应。在

全省率先挂牌成立高层次人才一站式服务中心，为人才提供一揽子专属服务。

苏州市以更实举措抓好贯彻落实，以更大魄力广聚天下英才，以更优生态提升人才效能。日前，苏州市专门建立和完善了人才特聘顾问制度，聘请11位院士作为苏州市人才特聘顾问。今后的主要目标是：到2025年，人才总量达400万人，高层次人才占比超10%，全社会研发投入占地区生产总值比重达4%左右，人才结构实现新优化，人才效能达到新高度，人才制度改革取得重大进展，全社会创新创业活力充分迸发。到2030年，基本建成人才发展现代化强市，科技创新能力显著提升，人才国际竞争力进一步增强，人才制度优势显著转化为发展优势。到2035年，全面建成人才发展现代化强市，科技创新能力和高水平人才队伍整体实力位居全球城市前列，成为对外开放程度更高、创新活力更强、人才科技成果更丰富的国家人才改革示范区。



### 市委人才工作会议新闻通气会

2022年1月