

# 营商环境周刊

## BUSINESS ENVIRONMENT WEEKLY

A1 政策·政务 Government Information

第7期 2022年1月18日 星期二 主编:刘奉君 执行主编:薛京 新闻热线:4006655114 编辑:蒋莉 美编:鲁敏 广告总代理:中报时讯(北京)传媒科技集团有限公司 业务咨询:010-63813011 13611006768

营商评谈 |

### 湖北“新年第一会”： 擦亮营商环境“金字招牌”

1月5日，湖北省政府新闻办举行解读《持续深化一流营商环境建设若干措施》(以下简称《措施》)新闻发布会，连续两年的“新年第一会”聚焦营商环境主题，充分体现了省委、省政府持之以恒、久久为功抓营商环境的鲜明态度和坚定决心。

湖北省发改委党组成员、副主任崔永红表示，优化营商环境是一项长期的系统性工程，必须持续用力、笃行不怠，只有保持政策连续性，下非常之功、行非常之策，不断向顽瘴痼疾亮剑，向堵点难点开刀，才能取得非常之效。

#### 《措施》提出了25项举措

近年，湖北省陆续出台了“黄金30条”“新30条”等一系列优化营商环境纲领性政策文件，取得了显著成效。但对标中央要求，对照市场预期，对比先进地区，还有较大的提升空间，急需出台目标更高、针对性更强的政策，进行靶向施策、精准施治。湖北省发改委先后多次征求了省人大代表、政协委员、各州市、省直有关单位、企业家代表及专家学者意见建议，收集各类意见建议251条，经过不断修改完善，最终形成了《措施》。

据介绍，《措施》围绕“将湖北建成让市场主体投资放心、创业安心、发展顺心和群众舒心的全国营商环境新高地”的总体目标要求，聚焦深化商事领域改革、优化政务服务功能、规范涉企行政执法行为、提升对外开放服务水平和保障措施等方面，提出了25项举措，并配套制定了123项具体任务清单，推动省营商环境全领域创新、全链条突破、全方位优化。

《措施》与湖北省此前出台的优化营商环境系列政策一脉相承，不断打出了全省优化营商环境政策迭代升级、持续发力、走深走实的组合拳。

#### 《措施》的三个亮点

《措施》的主要亮点，一是突出针对性。聚焦



新闻发布会现场

企业群众关注的痛点、堵点、难点问题拿出有力举措。如，针对市场主体反映强烈的中小微企业融资难、“转供电”违法加价、市场准入准营不便、测绘成果不共享等问题，提出推进中小微企业信用培植工程、探索开展市场准营承诺即入制、全面推进“多测合一”改革等措施；针对与群众办事密切相关的政务服务领域，提出大力推进“高效办成一件事”，围绕个人、企业分别新增一批“一事联办”主题事项。

其次，体现了创新性。总结湖北省2021年先行先试改革成果，对好经验、好做法以政策形式加以固化，在改革中凸显湖北特色。如，提出在武汉城市圈开展知识产权互认试点，推广“拿地即开工”五证同发审批模式、深化企业简易注销登记、推动“交房即办证”改革、深化工程竣工验收“多验合一”改革、完善小微企业贷款“四张清单”服务等目标任务。

第三，彰显了先进性。对标一流标准，提出企业间不动产转移登记一个环节、90分钟的“190”模式；建立智慧城市大脑，实现市场主体证明材料跨部门查询自动调用。坚持刀刃向内，对已完成的改革任务，推动目标升级。如，提出进一步压减项目审批时间，将小

型工业项目全流程审批时限压缩至25个工作日；针对企业开办，提出在“2个环节、1日内办结、零费用”标准上进一步压减环节和时间，将银行开户预约纳入企业开办服务范围。

#### 把《措施》落小落细落实

崔永红表示，下一步，将着力抓好五个方面的工作，促进《措施》落小落细落实：一是宣传解读抓落实。全面运用“报、刊、网、微、端”等载体，采取“免申即享”“精准推送”等多种措施提高政策知晓率，增强政策获得感。二是压实责任抓落实。按照责任清单，督促各地各部门进一步明确目标，制定时间表、路线图。建立齐抓共管、上下联动工作机制，形成工作合力。三是聚焦问题抓落实。坚持问题导向，聚焦市场主体和群众反映强烈的痛点、堵点、难点问题，及时研究解决，以“小切口”推动营商环境“大变化”。四是监督检查抓落实。加大营商环境督查力度，抓好正、反两方面典型，对好的做法复制推广，放大正面典型示范效应；对搞形式主义、官僚主义、弄虚作假，不作为、慢作为等，作为反面典型通报曝光。五是科学



湖北省发改委党组成员、副主任崔永红



湖北省市场监管总局总经济师王勤

评价抓落实。完善我省营商环境评价体系，通过评价检验政策执行效果，达到以评促改、以评促优、持续优化提升的效果。

对于如何让企业开办、经营许可、注销退出更便利的问题，湖北省市场监管总局总经济师王勤说：“推广设立登记无人工审批‘智慧办’、自助办理‘立等可取’，持续深化‘证照分离’改革，会同有关部门落实取消审批、审批改备案、实行告知承诺的许可事项达到120项以上，推动超市、饭店、小餐饮等19个行业‘一业一证’改革全面落地，建立简易注销登记‘容错机制’，实现简易注销最多跑一次。”

他表示，推行“高效办成一件事”，是深入推进“放管服”改革的重要举措，也是提升政务服务质效、利企便民的重要抓手。湖北以企业群众办事体验为导向，大力推进减事项、减时限、减材料、减跑动。在减少审批事项方面，湖北已经成为全国县级事项最少省份之一。

(季布 整理)

## 国家知识产权局： 外国企业对我国知识产权保护和营商环境信心坚定



国家知识产权局副局长兼办公室主任、新闻发言人胡文辉

1月12日上午10时，国务院新闻办公室举行新闻发布会，介绍了2021年知识产权相关工作统计数据。会上获悉，2021年，国外申请人在华发明专利授权同比增长23%，商标

注册同比增长5.2%。其中，美国在华发明专利授权、商标注册同比分别增长32.1%和17.3%。国外在华知识产权数量保持较快增长，表明外国企业对我国知识产权保护和营商环境信心坚定。

2021年，全国知识产权系统总体呈现四个方面的特点：一是国内市场主体创新活力得到进一步激发。截至2021年底，我国国内拥有有效发明专利的企业达到29.8万家，较上年增长5.2%。国内企业拥有有效发明专利190.8万件，同比增长22.6%，高于全国平均增速5.0个百分点。二是专利商标质押融资规模进一步扩大，普惠性进一步凸显。三是数字经济、医疗领域专利储备进一步加强。四是外国企业对我国知识产权保护信心进一步增强。2021年，国外申请人在华发明专利授权11万件，同比增长23.0%；商标注册19.4万件，同比增长5.2%。其中，美国在华发明专利授权、商标注册同比分别增长32.1%和17.3%。国外在华知识产权数量保持较快增长，表明外国企业对我国知识产权保护 and 营商环境抱有坚定信心。

据介绍，2021年，为了支持中小企业发展，纾困助企，国家知识产权局会同相关部门

出台并推动实施了一系列政策措施，在主体培育、金融赋能、转化运用、优化服务等各方面为中小企业的创新发展提供有力支持。主要包括几方面：

一是扩大知识产权的质押融资，助力解决中小企业的融资难问题。国家知识产权局会同中国银保监会、国家发展改革委启动了为期三年的知识产权质押融资“入园惠企”行动，进一步扩大知识产权质押融资服务对中小企业的覆盖面，力争知识产权质押融资能够惠及“百园万企”。2021年，全国专利商标质押融资金额为3098亿元，其中1000万元以下的普惠性贷款惠及企业达到1.1万家，占到整个惠企总数的71.8%。

二是联合开展专利转化专项行动，支持专利技术在中企业的转化运用。联合财政部组织实施为期三年的专利转化专项行动计划，促进高校院所创新成果在中小企业实现转化运用。目前，共有30个省份启动实施专项行动，推动进一步深化政策措施，惠及更多中小企业，其中有8个省份获得了首批奖补资金。

三是加大中小企业培育力度，着力提升知识产权管理能力。鼓励中小企业贯彻实施企业知识产权管理规范国家标准，进一步优

化知识产权管理体系，面向中小企业加大知识产权优势示范企业的培育力度，共培育国家知识产权优势示范企业5729家，其中中小企业占比超过76%。这些中小企业的研发投入强度、平均有效发明专利拥有量等相关指标均高于全国企业的平均水平。

四是加强知识产权服务，支持中小企业创新发展。指导专利导航服务基地建设，推广应用《专利导航指南》等系列国家标准，推动建立专利导航决策机制，有效服务中小企业的创新发展。加强商标品牌指导站建设，为中小企业提供便利化、高质量的商标品牌指导和服务。同时，我们深入开展“知识产权服务万里行”活动，围绕知识产权服务业吸纳就业创业、地理标志助力乡村振兴、惠企助企等重点任务，指导和支持各地开展线上线下各项主题活动近万次，惠及以中小企业为主的市场主体超过了15万家。加快知识产权综合服务窗口建设，实现知识产权服务的“一窗通办”。

“下一步，我局将继续贯彻落实党中央、国务院决策部署，深入实施中小企业知识产权战略推进工程，采取多项措施，助力中小企业的创新发展。”胡文辉说。

(郑河)

## 海南出台国内首份 以指标的“量化”为主题的营商环境建设方案

海南省政府办公厅近日印发《海南自由贸易港营商环境重要量化指标赶超国内一流实施方案(1.0版)》(以下简称《方案》)，系国内首份以指标的“量化”为主题的营商环境建设方案，明确至2025年海南营商环境总体达到国内一流水平，将为海南中长期营商环境优化提供方向性指导，也为全省制定年度计划或阶段性改革举措提供目标指引。

自2018年起，海南省陆续发布了《海南省

优化营商环境行动计划(含2018—2019年、2019—2020年两版)及《2021年海南省提升营商环境重要量化指标便利度实施方案》《海南自由贸易港优化营商环境条例》等政策、法规文件，优化营商环境工作初步取得成效。

此次《方案》力争通过营商环境相关指标优化达至下一阶段总体目标。2023年，逐渐在企业准入、贸易投资自由、税收优化、生态保护、产业及人才等方面，形成公开透明的营商

环境制度；2025年，形成更高层次、更具开放性、更创新的营商环境，总体达到国内一流水平，实现投资开办公平、企业经营有序、贸易投资便利、多方人才集聚、法治保障有力、政务服务全面优化。

围绕上述目标，《方案》坚持“借鉴国际经验，符合海南定位、突出量化可比”原则，通过参考国际公认的营商环境评价和国家发改委营商环境评价指标体系，以及国内先进地区

经验，立足海南实际，结合海南自由贸易港建设总体方案以及对外开放政策重点，聚焦市场准入、极简审批等具有自贸港显示度的重要方面，选取了开办企业、获得建筑许可等营商环境17个一级指标及81个二级指标，其中66个二级指标为量化指标。《方案》针对每个指标，围绕关键时间节点，明确工作目标、实施路径及责任部门。

(来源:海南日报)



### 以建设数字法治政府 打造最优的 营商环境

陈柳钦

“数字政府”是政府适应信息时代治理和服务需求的自我改革和创新。数字政府建设绝不只是“监管的数字技术”或者“数字技术的监管”，而是一种适应数字时代的要求，是对政府理念、机构、职能、流程再造的法治化进程，其目标是建设政务数据开放共享、部门业务高效协同、社会治理精准有效、公共服务便捷高效、决策支撑科学智能、安全保障可控可控的智慧服务型政府。虽然数字政府是实现法治政府的有效机制，但政府在运用数字技术行使权力、履行职责过程中同样需要严格依法行政，数字经济的各项权力都应在法治的轨道上运行。数字政府建设是一种治理结构的重构，优化营商环境是一种功能目标的调整，两者之间必然形成一种“结构—功能”的关联。

优化营商环境是评价政府数字化转型成效好坏的重要指标，政府数字化转型是优化营商环境取得成功的一个关键因素。数字政府建设是推动营商环境持续优化的“先手棋”，加强公共数据开放共享、推动政务信息化共建共享、推行精准智能的执法证据收集以及提高数字化政务服务效能都有利于优化营商环境。建设数字政府是深化“放管服”改革，推进政府职能转变，优化营商环境的核心环节。打破政务数据孤岛，推进数据有序共享，是优化营商环境的关键基础。以信息技术驱动智能化创新应用，是提升商事服务体验、优化营商环境的重要手段。创新市场监管方式，营造良好法治环境，是优化营商环境的坚实保障。

数字政府的核心是数据，重视数据的重要作用和价值，旨在形成“用数据说话、用数据决策、用数据管理、用数据创新”的现代治理模式。然而，任何技术都具有“双刃剑”的属性，运用恰当与否会产生截然相反的社会效果，这是技术进步过程中的天然风险。显然，以数字技术为运行基础的数字政府建设，也面临着这种技术风险。而且，这种技术风险传导到营商环境中，可能展现为一些亟需防范和有待解决的法治风险：数据收集可能侵犯商业秘密，“数字鸿沟”可能增加企业负担，“算法黑箱”可能侵犯企业权利，“算法滥用”可能危及企业发展，“算法未知”可能影响企业信誉；等等。

习近平总书记指出，“法治是最好的营商环境”。在当前的数字政府建设中，政府数字化转型的价值取向局限于效率目标，对法治治理的伦理性和公平性关注较少，法治维度非常缺乏，存在“数字专制主义”的法治风险。显而易见，政务环境与市场环境之间存在一种密切的关联互动。这种法治风险必然会被政府在数字化治理过程中传输到整个市场领域，严重损害整体营商环境。可以说，数字政府的法治化是构建法治化营商环境的前提，我们必须以法治化的数字政府来打造最优的营商环境。2021年8月中共中央、国务院印发的《法治政府建设实施纲要(2021—2025)》明确提出了“全面建设数字法治政府”的基本路径和目标要求，重点提出了要健全法治政府建设科技保障体系，全面建设数字法治政府。坚持运用互联网、大数据、人工智能等技术手段促进依法行政，着力实现政府治理信息化与法治化深度融合，优化革新政府治理流程和方式，大力提升法治政府建设数字化水平。我们要以法律制度规范政府对企业的数据的收集、管理和使用行为，要建立专门的企业数据收集服务机构、异常数据审查处理机构和政务数据共享协调机制，要贯彻法治原则来破除“算法黑箱”、防止“算法滥用”和“算法未知，要建立完善多元化的权利保护模式来保护知识产权、激活企业创新。

路虽运行则将至，事虽难做则必成。只有持续加强法治建设，用法治重拳守护和优化营商环境，才能为市场主体公平公正竞争、蓬勃发展的厚植土壤，最大限度地调动市场积极性为数字法治政府建设提供不竭动力。

(作者系软通智库创始人兼理事长、北京中宣文化研究院院长、教授)