企業家日報 2020年11月16日 星期一 责编:王萍 美编:鲁敬 ENTREPRENEURS' DAILY

烧结作业区 冲刺全年工作目标

进入11月份,四川攀钢集团西昌钢钒炼铁厂烧结作业区为了全面完成全年工作目标,号召全体职工立足岗位,精心操作,全力以赴以优化烧结生产为主题,以降本提质的劳动竞赛为载体,坚持工序精细化、流程精细化、操作精细化三管齐下,千方百计确保高炉生产稳定顺行,齐心协力向全年目标任务发起了冲刺。

烧结机操作是整个烧结生产线上的“龙头”工序,为有效控制烧结矿的产品质量,要求所有工序必须服从烧结机的操作要求,坚持从配料室、一、二次混合、混合料运输、铺料点火,单辊破碎,烧结矿冷却,成品筛分等各个环节进行了全过程管控,各班组认真抓好当班安全生产组织,保证各个工序正常受控,全力做到工序精细化。

该作业区坚持以优化配比、稳定料量为前提,保证各种物料的精确性、要求加强对配料室电子秤的维护,将各种物料标准误差控制在可控可调的范围之内,努力提高沿途各岗位职工的工作责任心,从而全力确保生产流程管控精细化。

此外,努力克服各种外部的不利因素,充分发挥职工的主动性,切实提高岗位职工的操作技能水平,大力推行烧结生产的精细化操作,在工作中坚持做到“三勤”,确保烧结矿各项经济技术指标持续优化,保障生产操作、工艺参数、质量指标始终处于受控状态,为全面完成全年工作目标奠定坚实基础。 (何勇)

龙滩公司:安全知识接龙 提素养增意识

连日来,川煤集团广能龙滩公司持续开展“风险认识全员研判,我要安全主动作为”职工安全素养提升大宣讲活动,让职工结合自身岗位实际,彻查每个岗位可能遇到的危险源和潜在的风险点,以“安全知识接龙”的形式,让职工了解掌握更多的安全知识,增强安全意识和自我保护意识,逐步提高安全素养和能力。

“把斗机运行时,绳道内严禁有人”“出矸与打眼平行作业时,把斗机钢丝绳尾轮至硐头的距离不得小于7米”“把斗机工作时两个手把不能同时使用”.....在掘进三队的宣讲现场,围绕把斗机操作需要遵循的规定,该队职工学先恐后、踊跃举手,主动站到会议室中央,认真、仔细地讲述自己在岗位操作中可能出现的危险源和潜在的风险点。

“我是防突队电工唐某,钻机在搬迁过程中一定要谨记切断电源,660伏动力电的击伤能力比家用220伏的电源大了不知多少倍,千万不要去体验,否则,会后悔一辈子”“退取钻杆千万正对钻杆,操作司机的一次失误足以让人肝肠寸断”.....

“这些同志讲述的隐患都是血和泪写成的经验或教训,大家不能当成笑话来看,要在工作中有意识地去避免,不能让类似的事故在你们身上重演。”在抽采防突队,该队队长对职工查找出的每条隐患都认真加以点评,唤醒职工真正的自我保护意识。

这样的场景还不断出现在采煤、掘进、洗选厂、运输队等基层单位,掀起了该公司“树立强烈的风险意识,紧盯目标、抓住重点,压实责任,决战四季度”的安全氛围。

开展此次安全大宣讲活动,在解决当前安全问题的同时推动矿井长远本质安全的实现。 (熊利)

▶▶▶[紧接P1]

药品网络销售者为药品零售企业的,应当向设区的市级负责药品监督管理的部门报告。省级药品监督管理部门和市级负责药品监督管理部门应当及时将报告信息公示。

利好头部药品销售企业

需要关注的是,意见稿对日益庞大的药品网络交易第三方平台也提出了监管要求。

意见稿对从事药品网络销售、提供药品网络交易第三方平台服务,应当具备相应资质或者条件,遵守药品法律法规、规章和规范,依法诚信经营,保障药品质量安全。

第三方平台从事药品网络销售、提供药品网络交易服务,应当采取有效措施,保障资料和数据真实、完整和交易信息可追溯。

王付国表示,如果上述意见稿执行的话,将对网售处方药市场带来一次很好的规范与净化,对网售牌照资质齐全(如互联网医院)、信息技术强大、经营规范的药品销售头部企业也将带来利好。

原湖南省药品流通行业协会秘书长黄修祥告诉记券时报·e公司记者,网售处方药现在有条件放开,“是一个大胆的突破”。

黄修祥预计上述意见稿在2021年将能开始落地执行,“快于预期,对头部药品零售企业来说,都需要对此重新评估和认识。”他认为,从社会角度而言,特别是对长处方慢病患者来讲,处方药网售放开后,价格将趋向透明,能够显著降低其用药成本。

西北油田:旗帜领航创新 铸就工匠同心

■ 赵丽展 杨东辉

“现在举行徒弟鞠明感恩导师行‘拜师礼’,导师赠书给徒弟送‘引路书’,导师带徒签订协议‘传帮带’。”日前,西北油田治安消防中心“青春作伴、匠心传承”师带徒仪式现场温馨而又隆重。

西北油田自4月开展攻坚创效行动以来,中心启动具有特色的人才创新工作新举措——“领航行动”,打出培养人才创新创建和提升的“组合拳”。

清障切割设备不能升高作业,作业设备没有合适的平台无法作业。怎么办?6月28日,抢险大队技改能手钟平贵向党组织写了请战书。

经过一个半月几十次研制对接,多功能机械臂最终制作完成,解决了切割高处以及有障碍物造成抢险人员不能及时发挥作用的缺陷。他和徒弟又发明了连接高温熔透切割设备,切割7寸套管仅需要五六分钟,可实现快速清障切割效果。

今年以来,中心把“旗帜领航”放在第一位,将党组织有效嵌入创新团队中。目前已创建先模党支部2个。同时,加强对技改创新工作中业务骨干、技术能手的重点培养,其中一名已经被吸收到党组织中,纳入后备干部进行培养。一年来,基层支部利用“亮剑”大讲堂、“科技创新站排头”专题班会,把创新工作室打造成为教育职工的平台和发挥工匠先进性的基地。

党工联合带动创新工作建设,融合发展。实行基层党组织书记与工会主席“一肩挑”。目前,中心96%以上的党支部书记兼任基层工会主席,7名党小组长(支部委员)兼任工会小组长。党工资源同步利用。把党员活动室和职工活动室统一规划、共同建设、共同使用,形成“一室多用、设施共享、资源共享、服务一体”的格局,努力实现资源效益最大化;党工活动同步开展。

走进中心7个基层站队,最显眼的就是两块“党员活动室”和“职工之家”牌匾。“西北油田地处塔克拉玛干沙漠腹地,满眼都是一望无际的荒漠戈壁,年平富职工业余生活,近几年中心筹资30多万元陆续建成这些活动场地。电脑、健身器材、图书、乒乓球、羽毛球等一应俱全。”中心纪委书记、工会主席王晓宁介绍说。

党工组织精心搭建暖心关爱平台。充分利用“党员活动室”、“职工之家”,每月组织1-2次集体生日、党员政治生日、知识竞赛、创新设计大赛等。

党工组织倾心搭建应急管理科技自主创新平台。近年来,创新工作室自主研发,将轴流风机改造为履带式智能灭火装置,通过模块化组合方式,实现大功率轴流风机、双水炮灭火模块在机器人平台上互换安装,并根据大漠戈壁地形,调节位姿,在平地移动的同时可攀爬40度的斜坡,提高了救援的安全性。

坚持党建工建带创新,创新促党建工建。努力构建“共建互促、优势互补、党工一体化”工作格局,推动党工组织同心合力、同频共振、同向发力。年终党建考核,把争创“优秀支部”与“创新工作室”创建结合,“工人先锋号”与“党员示范岗”创建相结合,形成了整体联动、立体互动、一体推动的工作格局,真正实现“1+1>2”的融合效应、叠加效应、倍增效应。

中心工会从“匠心传承”和“技艺传承”两个维度,引领员工不断发挥同心力作用。中心和各基层站队每周分别开设“技改分享会”“科创活动组”“技能公开课”“师徒结对”等形式新颖的分享载体,引领带动职工创新创造。

几年来,中心党工立足救援实战急需,引领助力创新团队研发智能灭火机器人。履带式消防机器人(简称火2)就是中心创新团队自主改造的灭火装备,在应对“人不能近、人不能及、人不能为”的有毒、易燃、易爆复杂情况下,实现“以机代人”,代替救援人员进入现场实施无人灭火,有效提升了队伍整体灭火抢险救援指挥和应急处置作战能力。

党建工建带创新,带出一片新天地。培养了一批工作扎实,创新意识强的人才。近一年,先后有3名成为技术创新骨干和能手,1名走上技术管理岗位。创新工作室先后设计制作完成了弹簧式底阀、便携式防爆照明灯支架、水力喷砂内嵌式喷嘴等25项技改项目,取得国家专利11项,发明专利1项,实用新型专利10项,西北油田技术革新与改造奖2项和青工创新创效奖1项。 该工作室荣获自治区“劳模和工匠人才创新工作室”。

践行新理念 建功新时代

山东寿光建设集团广泛开展劳动竞赛

近年来,山东寿光建设集团有限公司创新劳动竞赛新思维,丰富劳动竞赛新内涵,拓展劳动竞赛新路径,围绕中心任务、生产经营形势,以提升员工技能水平和创新能力为重点,深入开展“践行新理念,建功新时代”劳动竞赛活动,围绕技术攻关、技能提升、安全健康等方面,充分发挥广大员工的积极性和创造活力,使竞赛成为集团生产经营任务优质高效完成的助推器。

深入开展技术攻关劳动竞赛。集团围绕促进企业增强自主创新能力,转变发展方式,尊重员工首创精神,激发员工创造活力,开展了“比科技创新意识、比岗位技能水平、比技术创新成果、比先进操作方法、比自主创新能力”的技术攻关劳动竞赛,围绕科技创新大力提升员工科技素质和岗位创新能力,通过开展征集“金点子”合理化建议、创建劳模创新工作室、编写申报技术创新成果等活动,破解企业发展中的重点、难点问题和施工技术难题,促进了企业科技竞争力不断提升。寿光一建公司技术中心获评省级企业技术中心。三年来,集团取得国家实用新型专利2项,获得山东省建筑业优秀QC成果奖2项,省级工法5项,潍坊市建筑业群众性全面质量活动优秀成果奖3项。

深入开展技能提升劳动竞赛。集团围绕企业人才发展规划,不断深化员工素质提升工程,以提高员工的思想道德素质、科学文化素质和职业技能素质为重点,大力开展选树“金牌工人”“突出贡献技师”“最美工匠”等活动,对获得国家一级、二级建造师和中级以上职称的员工给予奖励,鼓励员工立足岗位,学习新技术、掌握新技能,提升职业技能和服务企业发展的能力,为企业发展提供了人才保证和智力支持。承办了潍坊市建筑业职业技能大赛和寿光市建筑管道工职业技能竞赛,派员工分别参加了潍坊市奎文区和高新区建设行业技能大赛。三年来,有55名员工考取了一级、二级建造师,43名员工取得了中高级职称,21名员工先后被评为山东省和潍坊市建筑业QC小组成果竞赛活动做出突出贡献质量管理工作者、潍坊市技术能手、“十佳蓉都建工名匠”、寿光市专业技术拔尖人才、寿光市首席技师、寿光市有突出贡献技师、寿光市技能竞赛技术标兵、寿光市“最美工匠”等。

深入开展安全健康劳动竞赛。集团以维护员工劳动安全健康权为出发点,以“安康杯”竞赛活动为载体,认真贯彻“安全第一,预防为主,综合治理”方针,通过员工安全教育培训、劳动安全卫生专项集体合同制度、企业安全生产和劳动保护措施落实情况向职代会报告制度等,充分发挥广大员工在安全生产中的重要作用,预防、控制伤亡事故和职业病的发生,以可控的安全态势实现、维护、发展员工利益,确保了企业安全生产无事故。集团被中华全国总工会、国家安全生产监督管理局授予全国“安康杯”竞赛优胜单位,连续多年被山东省总工会、山东省安全生产监督管理局评为全省“安康杯”竞赛优胜企业,连续多年被山东省建设厅、山东省建设工会评为全省住建系统“安康杯”竞赛优胜单位;二公司第一项目部被中华全国总工会、国家安全生产监督管理局授予全国“安康杯”竞赛优胜班组。

山东寿光建设集团有限公司通过开展劳动竞赛,充分发挥员工主力军作用,积极为广大员工展示作为搭舞台、创条件,通过竞赛引导员工爱岗敬业、甘于奉献,把劳动竞赛的成果体现在企业的生产经营活动中,体现在提高经济效益和员工收入上,实现了企业和员工共建共享共赢,促进了劳动关系和谐。 (李疆)

西北油田“一管双用”工程项目建设战犹酣

11月11日,采油二厂10—5计转站“一管双用”工程施工现场,机声隆隆,热火朝天,施工人员正在争分夺秒地加快施工,力争高质量完工。

“一管双用”工程是西北油田重点工程建设之一,分别在采油一厂、采油二厂和采油三厂建设投用。该油田自主研发“一管双用”工艺,是将原油的集输、掺稀和注水共用一条管线,实现原油生产与注水两不耽误。截至目前,该厂已在11个计转站推广应用,共减少临时管线敷设费用、管网运行费用、泵车和罐车费用200余万元。

该项工程10月中旬开工以来,该厂科学组织,精心安排,严把质量关。为保证施工质量,从运移管线、打磨除锈、接头预热、氩弧打底、手把焊接,到管线保温、试压验收、防腐保温的每一个环节,施工单位严格执行油气集输管线建设规定,保质保量建好每一条管线,保证油气密闭集输。

该工程将在12月底结束,提前5天完工。

图为施工人员对200立方米污水缓

冲玻璃钢罐进行喷衬工艺。

胡强 吕德群 摄影报道

协调地方抓主动 咬定青山不松劲

——广旺集团企业办社会职能全面移交纪实

日前,从四川广旺能源集团公司(下称广旺公司)传来消息,截至2020年10月,广旺公司社区职能、社区设施、“三供”(供水、供电、供气)、物业管理职能、退休人员社会化管理实现全面移交。地方政府为广旺公司分离社会职能新成立独立工矿区社区党委3个,7065名退休人员、980名抚幼孤残人员实现社会化管理。由此广旺公司实现了“两变”(矿区变社区、职工变居民)“三分离”(企业办市政设施分离、“三供一业”分离、社区职能分离)。据测算,广旺公司今后每年将减少企业办社会职能支出1300万元以上。

狠抓政策落地 确保职工家属有“获得感”

广旺公司充分领会调离企业办社会职能相关政策,抢抓政策机遇,统一思想,把职能移交当成一项民生工程、效益工程、政治任务来落实和推进,切实克服等待观望思想,增强工作信心和动力,奠定了思想认识基础。2016年以来,公司自上而下、重点突破,历时近五年时间,剥离企业办社会职能总体基本完成。经“三供一业”改造,矿区环境、面貌大提升,职工群众幸福感、获得感进一步增强,如今的矿区全部“黑化、绿化、美化、亮化”,桥梁堡坎完成加固,危房全部拆除,水电气管网规范,水质达标,排污畅通,监控到位,早晚变水冲,烧煤用电变为使用天然气,健身娱乐设施更加丰富多样;经社会职能移交,矿区变成社区,职工变成居民,物业服务实现居民自治或引入物业公司市场化管理,退休人员进入社会化管理。经此一战,企业一举甩掉几十年背负的沉重包袱。

把准减负之脉 确保方案“对接准”

成立专班,制定专案。积极推动政策落地,2016年成立了“三供一业”分离移交工作领导小组,制定(“三供一业”分离移交总体方案);2017年初成立项目实施管理办公室和三供实施组及物业实施组;2020年4月制定并实施了《退休人员社会化管理工作实施方案》。

因地制宜,精准施策。对“三供一业”分离移交及维修改造,采取“两种类型、两个板块、两个实施责任主体”实施,即:中央下放其他企业和中央下放关破企业两种类型;两板块的“物业”统一由广旺公司实施,两板块的“三供”分别由广旺公司和旺苍县政府实施。

先易后难,有序推进。公司退休人员社会化管理交接工作涉及利州区、旺苍县和昭化区。旺苍县国内单位多、人数多,占旺苍县移交人员的90%以上,利州区单位多、涉及镇(街道)多,昭化区只有机制分公司一家单位。针对各区域不同情况,确立“先易后难,有序推进”思路,先移交机制分公司退休人员,重点突破旺苍县境内的所属单位,最后与利州区各个点对接,实现了按计划时间节点有序高效推进。

聚焦重点强力推进 确保局面“打得开”

剥离企业办社会职能是一场涉及政府、企业、职工群众、沿线村民多方利益调整的重大改革,解决问题需要打攻坚战、啃硬骨头、很多具体问题处理需要担当和智慧。

公司党委书记、董事长、总经理分别亲自带队,向广元市分管副市长及各县区主要领导专题研究、对接移交工作;公司分管领导带队主动联系相关各方,开展商谈100余场次;各矿工分管领导及部门随时与所在乡镇、街道社区及周边沿线村社开展协调联动。经过艰苦磋商,公司与广元市及各相关县区政府形成会议纪要,达成移交共识,奠定了移交基础。

2020年2月公司在全省第一家接受完成省财政厅组织的“三供一业”现场检查验收和清算初步工作。2020年5月29日,与各县区签订《国有企业退休人员社会化管理交接协议》,成为全省较早签约单位之一,带动了广元市市退休人员社会化管理工作整体向前推进。

在具体问题处理上,该公司奔着既定的目标,既讲原则坚持底线,也讲策略讲究方法。如对“三供一业”是先移交后改造,还是先改造后移交的问题,他们自我加压,全部“先改后交”,加快了移交协议签订。又如,国家对企业办市政、社区职能移交无资金支持,协商难度大,该公司利用物业改造资金准备社区用房,达到改府目的要求,利用“可按照当地标准拨付一年的社区公共服务经费”的政策规定,使企业少支出移交费用300万元左右,最终,仅仅以98万元的过渡费完成移交。特别是原宝轮院煤矿关停10多年后实现矿区整体移交。

广旺公司直面难题、灵活操作,积极回应关切解决现实问题。面对村民在供气主管网的敷设时阻工的问题,积极满足村民合理诉求,对过高的占地和青苗赔偿诉求,请求当地公安部门介入处置,化解了矛盾。对个别社区党组织以无党员活动阵地为由,要求要有资产移交才接收退休人员的问题,公司请其上级党组织出面做工作,解决了问题。部分退休人员对移交心存疑虑,公司发放宣传手册,开展政策宣传解释,打消了大家的顾虑疑虑。

把控质量满足各方 确保职能“交得出”“接得住”

移交的资产和相关资料的质量,是政府这个接收方十分关注的问题。该公司突出把握好质量要求,达到“交得出”“接得住”“运行好”的标准。

广旺公司严格工程管控,确保维修改造质量。坚持既能达到当地平均水平标准,又能满足接收单位要求进行维修改造,控制了整体投资。对改造方案进行优化设计,“三供”减少投资15%左右。

广旺公司将利用“三供一业”维修改造形成的办公服务活动场所和设备设施移交地方,降低了工作阻力。为降低物业职能分离移交难度,打破常规,把物业服务职能移交业主委员会自主管理、自我服务,将物业管理交与新成立的社区组织,实现了顺利移交。

目标导向高效工作 确保移交“完得成”

压实各方工作责任。公司移交领导小组与“三供一业”办公室、三供组、物业组、各二级参建单位签订职能分离移交目标责任书、承建目标责任书,压实分离移交责任。明确各实施单位为责任主体,各单位党政主要领导为单位移交责任人,各单位纪委书记、工会主席为直接责任人。

严格项目管理制度。为管好用好专项资金,严格执行省财政厅、省国资委及广元市先后印发的《国有企业职工家属区“三供一业”分离移交财政补助资金管理办法》,制定了《职工家属区“三供一业”分离移交项目管理办法》,规范使用补助资金。

开展专项效能监察审计。把物业维修改造列为效能监察项目,对实施责任主体单位提出8条监察建议,对主管部门提出5条监察建议,约谈有关责任人50人次。对物业维修改造项目创新审计模式,引入第三方监督服务机制,实行全过程跟踪审计,改造资金核减率达到14.39%,有效地节约了投资。

惟其艰难,才更显勇毅;惟其笃行,才弥足珍贵。广旺公司社会职能彻底移交带给矿区的远不只是矿区形象面貌的焕然一新,更重要的是把党和国家的政策落地生根,使广大职工家属共享了全面建成小康社会新成果,为广旺公司下一步发展减掉了历史包袱,增强了改革发展信心。

(蔡红军)

企業家日報 ENTREPRENEURS' DAILY 2020年11月16日 星期一 责编:王萍 美编:鲁敬

协同发展 分类治理 探索党建引领城乡社区融合发展治理的创新实践

——以公园城市建设背景下天府新区成都直管区为例

■ 四川省中国特色社会主义理论体系研究中心

党的十八大以来,天府新区成都直管区(下称成都天府新区)认真贯彻党中央关于国家治理现代化重大决策部署,全面落实中共四川省委治蜀兴川,按照中共四川省委、成都市委党建引领城乡基层治理工作部署,切实担负起公园城市“首提地”使命,深入推进党建引领城乡社区协同发展、分类治理,探索城乡社区融合发展治理创新实践。

一、总体情况

(一)背景

1.党建引领城乡社区融合发展治理是党的十八大以来关于加强和完善基层治理的根本要求。党的十八大以来,党中央对加强和完善基层治理作出了系列重大部署,提出推进国家治理体系和治理能力现代化,为不断加强和完善基层治理指明了方向,要求不断构建起共建共治共享基层治理新格局。中共四川省委省政府提出了四川城乡社区治理2020共治社区治理体制机制基本形成和2025(2030)城乡社区治理现代化基本实现“两步走”总体目标,进一步明确了省蜀兴川之城乡社区融合发展治理的目标和方向。

2.党建引领城乡社区融合发展治理是实现人民美好生活、夯实基层基础的重要举措。习近平总书记高度重视城乡社区,提出了一系列新观点新论断。2014年3月,习近平总书记在兰考县东坝头乡张庄村考察时强调,“把社区建设好,把幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等目标实现好。”2018年4月,习近平总书记在视察武汉市青和居社区讲话时强调,“社区是基层基础,只有基础坚固,国家大厦才能稳固。”习近平总书记在这些年视察城乡社区时所发表的重要讲话,为党建引领城乡社区发展治理指明了战略定位、目标任务、宗旨原则和具体路径策略。

3.党建引领城乡社区融合发展治理是把四川天府新区建成体现新发展理念公园城市的应有之义。作为国家级新区,肩负着将天府新区建成宜业宜商宜居城市、统筹城乡一体化发展示范区的重任。2018年2月11日,习近平总书记视察天府新区时,提出“天府新区是‘一带一路’建设和长江经济带发展的重要节点,一定要规划好建设好,特别是要突出公园城市特点,把生态价值考虑进去,努力打造新的增长极,建设内陆开放经济高地”的重大发展要求和战略定位,为探索公园城市党建引领城乡社区融合发展治理标定了方向、明确了重点。

(二)基本情况

成都天府新区面积564平方公里,常住人口92.1万,辖9个街道,共有城乡社区119个。近年来,成都天府新区在城乡统筹发展、推动公园城市建设过程中,创新党建引领城乡社区融合发展治理探索实践,着力解决城市发展中的社区单元重构、社区居民重组、公共服务重建等突出问题,完善城乡社区党组织领导、村(居)民主体参与的村(居)民主议事体系和公共服务供给体系,构建起党建引领社区发展治理共建共治共享新格局,呈现出安公社区、麓湖公园社区等一批在全国具有示范的基层治理创新典型案例。

二、主要做法

成都天府新区探索出一条公园筑城、场景营城、产业兴城、治理优城、生活美城发展新路,着力营造出人与自然、人与城市、人与人相适相生的城乡融合共同体。

(一)科学规划建设,同步推进城市功能区建设与城乡社区共同体营造。

一是开展城乡社区一体化规划。成都天府新区开启了山水林田湖草相生、人与自然相适、城市和乡村相融、规划建设与发展治理相重的大美宜居和谐公园城市规划建设,将产业社区与城市社区、农村社区开行摆位、一体研究、一体规划,共规划。二是实施城市功能区建设与社区共同体一体化营造。在推动天府新区总部商务区、成都科学城和文创城等城市功能区建设同时,着力营造城乡社区服务、文化、生态、空间、产业、共治、智慧“七大场景”。如麓湖公园社区按照公园城市规划设计理念,将自然生态、产业生产、城市生活融为一体,营造出公园城市高品质生活共同体。

(二)提高社区能级,实施全域国际化社区建设。

一是制定全域国际化社区建设标准,植入城乡社区引领示范功能。成都天府新区制定1个建设规划,拟定评价标准、实施意见、支持政策3个配套文件,实施双(多)语标识系统全域覆盖、社区服务提质增效、民生事业跨越发展、商业业态提档升级、公共文化外向拓展5个专项行动,建成麓湖、麓山、兴隆湖国际化社区示范点。二是提升城乡社区国际美誉度,植入城乡社区配置全球资源的功能。依托国际化社区,先后引进中欧法律基金会、美中国际教育、蓉欧智联等辐射“一带一路”、亚洲、非洲、拉美等地区的国别合作机构,着力提升国际法律咨询、支付管理、商务交互等营商环境。同时,引入国际免税店、国际精品家政等,着力提升城乡社区高品质生活服务环境。三是提供高品质文化生活,植入城乡社区对外交往功能。推动国际化社区成立民间歌舞团、艺术团、茶艺会等国际文化类社群组织,积极开展来自“一带一路”欧亚中心、俄罗斯远东等国家外籍友人到国际化社区参访活动,扩大公园城市朋友圈和国际知名度。

(三)推动城乡社区协同发展,增进和提升城乡居民获得感。

一是深入实施“五大行动”,全面补齐社区基础设施短板。统筹开展老旧院落改造、背街小巷整治、特色街区创建、社区服务提升、平安社区创建为牵引,集中打造出一批特色街区,改造宏益家园等一批老旧院落,建成一批社区商业综合体,形成多个社区15分钟便民服务生活圈。二是大力推进人城产融合发展,实现双创人才和企业向社区聚集。深化产业社区建设,充分调动新阶层人士能动性,为社区发展治理汇聚人力和智力资源。如麓山国际社区针对天府国际基金小镇金融人才,设立金融人才之家、外籍人士之家,开办“麓山夜话”等,打造国际消费要素商圈,吸引基金机构300余家,为社区发展增添活力。三是探索跨村组集体经济合作联营运行新机制,发展壮大集体经济。成都天府新区探索建立多村联合、抱团发展的1+3+N合作联营集体经济发展方式,有效破解单村发展下集体经济发展能力不足的困境。如煎茶街道推动成立11个村集体经济组织联盟公司“天府群众的生活质量,也取得了居民群众的认可。

“有礼”通川:塑造社区文明新风尚

文化具有根本性和长远性特点,在基层治理中应加大基层文化治理的力度,筑牢城市社区基层治理的文化支撑。作为巴文化发源地和川陕革命根据地老区,红色文化、非遗文化、当代文化等各种文化在通川交融共生,通川区深入贯彻落实区五届五次党代会精神,推动“有礼”通川,聚焦知礼明礼、行礼践礼、守礼尚礼,把社会主义核心价值观教育融入通川人民的生活中,引领新时代文明养成和思想实践。

在社区治理中,通川区积极打造“有礼小区”标准化建设,坚持党建引领,成立以小区党委、业委会和楼栋支部成员为主体的“有礼小区”工作小组。在小区党组织中“设岗定责”,开展“有礼”志愿服务。要以党风政风引领社风民风。公职人员和党员同志要带头融入“有礼小区”的建设中,担任“有礼楼长”、发挥“一名党员就是一面旗帜”的带头作用,引导居民自觉遵守法律法规和文明有礼规范。在社区内,有机整合小区党委、业委会、物业公司和公益组织,厘清职责和关系,在“有礼小区”打造上形成合力,多形式地定期与不定期深入持续开展德育文化和有礼知识宣传、教育,发出有礼倡议,在社区各大公共区域张贴“有礼倡议”、打造“有礼墙绘”,并根据社区的不同,在有礼宣传中加入各小区特色。以汉楼栋“知礼单”、“守礼榜”,依托公益之家开展“讲礼堂”,搭建家人“说理说礼”平台,在红色读吧增添“有礼”书籍,弘扬家文化,开辟有礼视窗。同时,借力“有礼之星”评比,进一步引领更多居民自觉弘扬社会正能量,吸引和动员更多社区居民参与有礼小区建设中,根植培养“小区荣誉不必属我,小区治理与建设必须有我”,“我为人人、人人为我”理念,切实有效纠正居民的不文明言行举止和不良风气,引导居民自觉遵守法律法规和文明有礼规范,不断提高社区居民生活幸福指数和小区事务参与率,增强凝聚力,营造家庭和睦、邻里和谐、敬老、爱老、关爱儿童的社区良好氛围。

通川有礼不仅是引导人民群众讲社会文明讲礼貌,是扎扎实实提升城市规划、建设和治理,更是顺应着人民的殷切期盼、塑造现代文明风尚、切实惠及民生的“通川答卷”。

“智慧”通川:推动社区服务智慧化

习近平总书记指出:“让城市更聪明一些、更智慧一些,是推动城市治理体系和治理能力现代化的必由之路。”充分运用现代科学技术和信息化手段,推动基层治理提档升级是大势所趋,也是民心所向。科技进社区,社区更宜居。通川区借助科技手段,创新基层社区治理,以党建引领为主线,以综合治理、服务便民为重点,以大数据、人工智能、5G等技术为支撑,加大硬件投入,优化社区职能,在全区513个社区中搭建起智慧综治中心,让社区服务更加便民高效。同时,加大基层党组织人员技术培训,牵先掌握和熟练运用新技术、新设备,以更好地为社区居民服务。为确保社区环境更加舒适安全,通川区加大视频监控建设,目前已建设各类视频监控摄像头近7000个,整合“雪亮工程”及其余社会视频监控摄像头12000余个,实现市县两级视频监控的实时联网共享。

小北街社区是通川区首个智慧社会建设试点社区,打造综合服务平台,吸引14个区部门和44项服务事项入驻。通过手机等自助服务终端,向居民介绍和解释最新政策、提供“预约+延时”“代办+上门”“自助+兜底”“网办+邮寄”四类服务,实现足不出户也能办理事务,让居民办事更便捷、更省心、更贴心,切实打通了服务居民群众的“最后一公里”。

通川区着力实现城市基层社区治理服务的方式智能化、内容精准化、质量标准化、机制协同化,积极培育基层治理新动能,有效地增强了治理能力和水平,提升了人民群众的获得感、幸福感和安全感。

(执笔人:杨波涛,系四川省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员,四川省社会科学院马克思主义学院助理研究员)

提升“通川”党建力量 创新推动基层治理

■ 四川省中国特色社会主义理论体系研究中心

基层治理是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要基础。厚植党的执政根基在基层,推动改革行稳致远的关键在基层,推动各项方针政策落地见效在基层。党的十九届四中全会将构建基层社会治理新格局作为重要内容进行部署,党的十九届五中全会将社会治理特别是基层治理水平明显提高作为“十四五”时期经济社会发展的目标之一,进一步为做好新时代基层治理工作指明了前进方向,提供了根本遵循。当前,达州市通川区深入贯彻落实党的十九届四中、五中全会精神和省委十一届六中全会精神,以党的建设为引领,以群众需求为导向,以“品质”通川、“有礼”通川、“智慧”通川为抓手,大力推进基层治理制度创新和能力建设,努力构建新时代通川城市基层治理新格局。

“品质”通川:保证社区环境更舒适

“品质”通川就是要抓产业强企业,抓城乡促融合,抓投资扩消费,抓改革重开放,抓生态美环境,抓民生办实事,抓治理优秩序。其中,抓治理优秩序是筑牢“品质”通川的发展基础。“品质”通川对于社区治理来说,就是社区环境更加美丽、舒适。通川区致力于推动社区有权机更新和环境治理,实行“党员包户、党小组包楼院、支部在网格”三级联建工作机制,制定“有能力、有威望、有公心、有热情”的“四有”标准,实现党组织向小区楼栋、居民区域全覆盖。在社区治理中,加强社会规划、建设和管理,依托街道、社区、园区、商圈、楼宇等,建设布局合理、功能完备、互联互通的党群中心。

在“品质”通川的建设中,通川区要求各基层党组织要不断提升政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,实施《关于加强城市社区干部队伍建设的六条措施》,不断健全社会管理和服务机制,做好“品质”通川的建设者。社区党员要发挥“五带头”作用:带头扶贫帮困、带头弘扬正气、带头遵纪守法、带头治理环境。通过党建引领,将社区党支部工作同解决社区居民实际困难结合起来,同改善社区环境结合起来,进一步发挥党支部“同心圆”作用,不断满足人民的需要,让社区容貌更有“颜值”,让社区管理更有“温度”,让社区运行更有“秩序”。

通川区新铺苑小区是2011年建成回迁安置小区,整个院落共有9栋居民楼,居住有611户居民。过去小区内生活垃圾随处乱丢、消防通道被占用、安全隐患问题突出。随着老旧小区改造工程的推进,新铺苑小区所在的凤西街道党支部在充分尊重小区居民意见的基础上,从优化人居环境、加强公共管理、完善基础设施等多个方面对新铺苑小区进行升级改造。小区新旧对比下变化巨大,大大提高了居民居住品质。

(二)提高社区能级,实施全域国际化社区建设。

一是制定全域国际化社区建设标准,植入城乡社区引领示范功能。成都天府新区制定规划,拟定评价标准、实施意见、支持政策3个配套文件,实施双(多)语标识系统全域覆盖、社区服务提质增效、民生事业跨越发展、商业业态提档升级、公共文化外向拓展5个专项行动,建成麓湖、麓山、兴隆湖国际化社区示范点。二是提升城乡社区国际美誉度,植入城乡社区配置全球资源的功能。依托国际化社区,先后引进中欧法律基金会、美中国际教育、蓉欧智联等辐射“一带一路”、亚洲、非洲、拉美等地区的国别合作机构,着力提升国际法律咨询、支付管理、商务交互等营商环境。同时,引入国际免税店、国际精品家政等,着力提升城乡社区高品质生活服务环境。三是提供高品质文化生活,植入城乡社区对外交往功能。推动国际化社区成立民间歌舞团、艺术团、茶艺会等国际文化类社群组织,积极开展来自“一带一路”欧亚中心、俄罗斯远东等国家外籍友人到国际化社区参访活动,扩大公园城市朋友圈和国际知名度。

(三)推动城乡社区协同发展,增进和提升城乡居民获得感。

一是深入实施“五大行动”,全面补齐社区基础设施短板。统筹开展老旧院落改造、背街小巷整治、特色街区创建、社区服务提升、平安社区创建为牵引,集中打造出一批特色街区,改造宏益家园等一批老旧院落,建成一批社区商业综合体,形成多个社区15分钟便民服务生活圈。二是大力推进人城产融合发展,实现双创人才和企业向社区聚集。深化产业社区建设,充分调动新阶层人士能动性,为社区发展治理汇聚人力和智力资源。如麓山国际社区针对天府国际基金小镇金融人才,设立金融人才之家、外籍人士之家,开办“麓山夜话”等,打造国际消费要素商圈,吸引基金机构300余家,为社区发展增添活力。三是探索跨村组集体经济合作联营运行新机制,发展壮大集体经济。成都天府新区探索建立多村联合、抱团发展的1+3+N合作联营集体经济发展方式,有效破解单村发展下集体经济发展能力不足的困境。如煎茶街道推动成立11个村集体经济组织联盟公司“天府新区原茶智慧绿道投资有限责任公司”,形成了政府、集体、项目公司三方主体的分工协作局面。

(四)聚焦体制改革,推动镇(街)、社区职能归位。

一是转变街道职能,主业向基层治理重心转移。按照建立新型街道管理体制机制要求,完成飘街管理体制改革和村社区合并,街道机构统一设置为社区发展办、社区治理办等,形成定位准确、职能清晰、权责统一、分工合理、服务高效、执行有力的街道管理新格局。二是推行社区事项准入清单管理。制定《社区依法自主完成的事项清单》《社区协助街道履职事项清单》《社区协助部门事权下放履职事项清单》四类清单,切实减轻社区负担,建立清晰、规范、有序、有力的社区权责新格局。三是完善社区自治体系。拓展社区居委会功能,进一步理顺下设的环境和物业管理委员会、平安和谐委员会、公共服务委员会及和谐共建委员会人员构成、工作职责,完善相关管理考核激励办法,推动“四大专委会”作用发挥。

(五)精细化治理促和谐,将社区治理向小区延伸。

一是健全小区党组织组织体系。深化和规范小区党组织设置,选优配强小区党组织书记,持续提升党组织在小区的影响力、组织力和号召力。如华阳创新找党员、建组织、立机制、搭平台、强保障“五步工作法”。二是健全小区协商议事机制。将社区民警、社区专委会、社区律师、业委会、居民骨干、业主代表、物业企业、小区社会组织(自组织)、第三方专业物业管理咨询服务机构纳入协商议事体系,制定小区《业主大会议事规则》,实现基层民主在城乡居民小区顺利开展。三是深入实施和谐友好邻里关系管理改革。发动小区居民参与制定、积极践行小区居民公约,培育小区精神,创建社区邻里汇、邻里节、邻里宴等邻里品牌活动,进一步夯实了城乡社区和谐细胞单元。

(六)创新党建联建,破解城乡融合发展治理的资源瓶颈。

一是建立社区党委组织体系。探索建立“社区大党委”组织体系,将符合条件的社区党支部(总支)逐步升格为社区党委,健全小区党支部、