

优化营商环境 明确路线图、时间表

■ 新华社记者 赵文君

27日召开的国务院常务会议提出,加快打造市场化法治化国际化营商环境,更大力度为各类市场主体投资兴业破堵点、解难题。专家表示,会议部署落实优化营商环境的路线图、时间表,关注企业痛点问题,有助于提振市场信心。

会议指出,优化营商环境就是解放生产力、提升竞争力,是增强市场活力、稳定社会预期、应对经济下行压力、促进发展和就业的有效举措。

“优化营商环境是刀刃向内的革命,是我国推动全面深化改革过程中面临的一场攻坚战”,中国人民大学法学院教授刘俊海说,事实证明,中国优化营商环境改革政策成效经得起市场主体和国际社会的检验。我国营商环境全球排名成功实现高位提升,并连续两年被世行评选为营商环境改善幅度最大的全球10个经济体之一。

刘俊海说,以简审批优服务便利投资兴业,市场配置资源是最有效的形式。要进一步缩减市场准入负面清单,推动“非禁即入”普遍落实。政府要坚决把不该管的事项交给市场,最大限度减少对资源的直接配置,审批事项应减尽减,确需审批的要简化流程和环节,让企业多用时间跑市场、少费功夫跑审批。

四川力促 民营和小微企业融资 “量增、面扩、价降”

■ 新华社记者 胡旭

人民银行成都分行联合多家单位27日共同启动四川省民营和小微企业“服务零距离,融资大畅通”金融服务专项行动,拟通过发挥政策协同效应、精准开展融资培育辅导,增强企业自身融资能力和金融机构服务水平,实现民营和小微企业融资“量增、面扩、价降”的目标。

人民银行成都分行货币信贷处相关负责人介绍,2018年以来,该行联合相关部门出台多项政策深化民营和小微企业金融服务,取得一定效果。但同时也发现,政策落地效果与预期还存在不少差距。

针对上述问题,此次专项行动计划开展“金融服务大走访”“融资需求大摸排”“企业首贷大培育”“融资产品大营销”“融资渠道大拓展”和“部门政策大联动”六项活动,着力实现无贷企业首次贷款比例、纳税企业获得贷款比例和综合融资成本贷款利息比例明显改善,以及企业贷款户数增速、贷款余额增速和直接债务融资增速持续增长。

此次专项行动将实施名单制管理,建立金融服务主办行制度;以部门联动为抓手,推进金融政策与产业政策、财税政策协同联动;开展规范性经营辅导,帮助企业挖掘抵质押物和信用资产,以提升企业市场化融资能力。

好风凭借力 ——广东一流营商环境引来“凤栖梧”

■ 新华社记者 叶前 吴涛

一座高度整合的新型一体化化工生产基地在广东湛江铲动第一铲土。这是世界化工巨头德国巴斯夫迄今为止最大的海外投资项目,投资额达100亿美元,也是我国重化工行业的首个外商独资项目。

巴斯夫来了,默克来了,LG也来了……跨国巨头纷纷落户广东,用实际行动给中国投资营商环境投出赞成票。与外资比翼齐飞的,还有一批国有和民间投资项目也陆续开工建设或投入运营。

“东西南北中,发财到广东”,很多年前流行的这句口号,今天有了新内涵:这里是全球最佳投资目的地之一。

省心:
从“最多跑一次”到“一次不用跑”

广东南鹏岛珍珠湾,一座座巨型风机矗立。11月1日,广东省内装机容量最大的海上风电项目首台风机在这里并网发电成功。

这是由中广核集团投资建设和运营的,项目总投资80亿元,规划装机总容量40万千瓦,建成后年上网电量达10亿千瓦时。2017年9月获得核准,2018年5月陆上主体工程开工,同年10月海上主体工程开工。

广东省商务厅投资促进局局长孙斌说,如今,在广东最快3天“当上老板”,一网通办、一窗受理、并行办理,整改106项涉企行政审批事项,将办理业务申请材料平均压减19%,时限平均压减56%。

“办事再也不用求人”,是很多企业主体

企业的归企业,监管的归监管 ——“管资本”主线下国资监管酝酿重大变革

■ 新华社记者 王希

推进国资监管改革,对深化国企改革、激发企业活力,具有重大牵引作用。党的十九届四中全会提出,形成以管资本为主的国有资产监管体制。

“管资本”到底要管什么、应该怎么管?国资监管部门职能转变怎样落地?国务院国资委日前印发《关于以管资本为主加快国有资产监管职能转变的实施意见》,从监管理念、监管重点、监管方式等方面提出了加快转向“管资本”的实现方式。

转理念:
对资本监管,按章程行权

当前我国国有企业发展已进入资产资本化、股权多元化的新阶段,传统的监管方式面临压力。

“目前国资委监管的央企各级企业中,混合所有制企业户数占比已达七成。”上海国有资产运营研究院有关专家认为,随着非公有资本的引入,原有主要针对国有独资、全资企业的管理模式明显滞后。

国资委副主任翁杰明说,以“管资本”为主线,此次出台的实施意见结合国资委近年来推进职能转变的工作实际,进一步明确了转变的起点和目标,在监管理念上强调从对企业的直接管理转向更加强调基于出资关系

的监管。

专家认为,这里的“基于出资关系”指的就是要以出资为基础和限度,通过法人治理结构来行权履职,一级对一级,监管部门不能越权行使属于企业董事会的职权,或者行使属于企业集团对所属企业进行管理决策的职权。

“监管理念的这一转变,明确了‘国资监管’与‘企业控制’之间的边界,使监管目标更明确。”北京大学法学院教授蒋大兴认为,将由企业自主经营决策的事项归位于企业,不跨越企业对子企业进行穿透式监管,可以避免监管层级过多带来的监管臃肿、监管越权等问题。

翁杰明表示,未来国资监管部门将更注重依法制订或参与制订公司章程,基于股权关系向国家出资企业委派董事或提名董事人选,通过这种方式更好体现“出资人”意志。

调重点:
避免只见树木,不见森林

实施意见把以“管资本”为主的重点任务归纳为“管布局、管运作、管回报、管风险、管党建”五方面,跳出直接监管单个企业的传统思维。

“国资监管的注意力将从个体转向整体。”蒋大兴说。他认为,“管资本”意味着监管重点也发生了变化,转到更加注重国有资本

的整体性和流动性上来。

据了解,围绕服务国家战略和国有经济布局结构调整要求,国资委已经通过一系列举措对国资布局投向,进行统筹规划和引导。

例如,按照“全国一盘棋”思路,构建全国国有资本规划体系,包括国资国企中长期战略规划、五年发展规划等,推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中,向战略性新兴产业集中。

实施意见聚焦增强国企活力,在管好资本运作方面着墨颇多。而国资运作的核心要点是要发挥好国有资本投资、运营公司(两类公司)的作用。

中国国新控股有限责任公司是目前国有资本运营公司试点两家中央企业之一。截至今年9月底,中国国新累计投资战略性新兴产业项目110余个、金额超过2000亿元,超过投资总额的六成。

“国有资本运营公司虽然没有主业限制,但发展不能失焦,国有资本运营既要增强资本流动性、提高回报率,又不能只盯着财务回报,要通过投资引领、培育孵化等方式,促进国有资本布局优化,在落实国家战略上发挥应有作用。”中国国新董事长周渝波说。

改方式:
清单化、市场化、信息化

监管理念和重点的变化,意味着监管方

式必然将有所调整——改变长期以来形成的重审批、轻监督等带有行政化色彩的履职方式,转向更多运用市场化、法治化手段。

“我们将以国资委权力责任清单为基础,厘清职责边界,将不该有的权力拦在清单之外,保证清单内的权力规范运行。”翁杰明说。

据他介绍,国资委通过修订2018年编制的权力和责任清单,近日已形成国务院国资委权力和责任清单,待清单正式出台后将重点在落实上下功夫。

此外,国资委将“一企一策”,进一步加大向两类公司的授权放权力度,使这些企业有更大的经营自主权和发展空间,而两类公司也要向下属企业加大放权。

“这对我们加快转换经营机制、深化内部改革具有重要意义。”周渝波表示,监管方式转向清单化、市场化,有助于激发企业活力,而企业也要通过健全治理结构、优化管控模式等,确保授权“接得住”“管得好”。

在加强事中事后监管、实现实时在线监管方面,实施意见也提出了重点工作和目标任务。

业内专家认为,国资监管的“放管服”是个完整的体系,在减少事前审批事项的同时,需要同步打造事前制度规范、事中跟踪监控、事后监督问责的完整链条,而能否实现信息化与监管业务的深度融合,将是加快转向“管资本”的一个关键环节。

国资委副主任翁杰明: 以管资本为主加快国有资产监管职能转变

■ 新华社记者 陈奥

近日,国务院国资委正式印发了《关于以管资本为主加快国有资产监管职能转变的实施意见》,紧紧围绕“管资本”主线,从总体要求、重点措施、主要路径、支撑保障四个维度,构建以管资本为主加快国有资产监管职能转变的工作体系。

国务院国资委副主任、党委委员翁杰明27日在“以管资本为主加快国有资产监管职能转变”政策吹风会上表示,《实施意见》的主要内容可以概括为“实现四个转向、突出五项职能、优化四个路径、强化四个保障”。

一是实现四个转向,确保转变精准到位。转变监管理念,从对企业的直接管理转向更加强调基于出资关系的监管,确保该管的科学管理、决不缺位,不该管的依法放权、决不越位;调整监管重点,从关注企业个体发展转向更加注重国有资本整体功能,更多着眼于国有资本整体功能和效率,加强系统谋划和整体调控;改进监管方式,从习惯于行政化管

理转向更多运用市场化法治化手段,更加注重以产权为基础、以资本为纽带,通过法人治理结构履行出资人职责;优化监管导向,从关注规模速度转向更加注重提升治理效益,按照高质量发展的要求,引导企业加快转变发展方式,不断增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力。

二是突出五项职能,确保重点管住管好。聚焦优化国有资本配置,管好资本布局,通过加强整体调控,构建全国国有资本规划体系,引导企业聚焦主责主业,进一步发挥国有资本本功能作用;聚焦增强国有企业活力,管好资本运作,通过加强国有资本运作统筹谋划和基础管理,更好发挥国有资本投资、运营公司的功能作用,进一步提高国有资本运营效率;聚焦提高国有资本回报,管好资本收益,通过完善考核指标体系,发挥考核导向作用,推动资本预算市场化运作,进一步促进国有资产保值增值;聚焦防止国有资产流失,管好资本安全,通过健全覆盖监管全部业务领域的出资人监督制度,构建业务监督、综合监督、责

任追究三位一体的监督工作闭环,进一步筑牢防止国有资产流失的底线;聚焦加强党的领导,管好国有企业党的建设,坚持“两个一以贯之”,坚持管资本就要管党建,进一步以高质量党建引领国有企业高质量发展。

三是优化四个路径,确保转变系统有效。以国资委权力责任清单为基础,厘清职责边界,将不该有的权力拦在清单之外,保证清单内的权力规范运行;以法人治理结构为载体,依法制定或参与制订公司章程,依据股权关系向国家出资企业委派董事或提名董事人选,更好体现出资人意志;以分类授权放权为手段,根据企业不同特点,有针对性地开展授权放权,充分激发企业活力;以加强事中事后监管为重点,切实减少审批事项,实现实时在线动态监管,加大对制度执行情况的监督检查力度,不断提高监管效能。

四是强化四个保障,确保转变全面落地。统一思想认识,凝聚系统共识,构建国资监管大格局;加强组织领导,有效落实责任,确保改革要求落地;完善制度体系,强化法治保



障,推动将管资本有关要求体现到有关法律法规修订中;改进工作作风,提升队伍素质,建设一支高素质专业化国资监管干部队伍。



●广东湛江新型一体化化工生产基地是世界化工巨头德国巴斯夫迄今为止最大的海外投资项目,也是我国重化工行业的首个外商独资项目。

信心:
机会不等人势头挡不住

11月12日,美国通用电气广东揭阳海上风电机组总装基地在揭阳市临港产业园区动工。

通用电气国际业务总裁兼首席执行官段小缨说,作为改革开放前沿阵地,广东积累的人才和产业优势,以及粤港澳大湾区建设带来的新机遇,是公司投资广东的重要原因。

资本的嗅觉最为灵敏。一个地方有没有投资价值,产业是基础。对于海上风电对战略性新兴产业,认准了方向,就要抓住机遇。2018年12月,广东一次性核准批复了31个海上风电项目。

《粤港澳大湾区发展规划纲要》提出,将推动新一代信息技术、生物技术、高端装备制造、新材料等发展壮大为新支柱产业。

孙正洁说,粤港澳大湾区规划发展的新材料、生物技术、医疗健康等领域正是默克的三大业务,而广东的成长势头也让人看好,这是有创新基础和潜力的地方,粤港澳

大湾区已成为默克在中国最重要的战略区域之一。

良好的产业基础和完善的产业链,正是资本青睐广东的密码所在。广东省工业和信息化厅规划与产业政策处杨淑鹏说,广东正在规划16个高质量发展的重点产业集群,其中包括汽车制造和超高清视频等7个万亿级。为推动传统产业转型升级,今年1-10月技术改造投资3076亿元,增长12.3%。

统计数据显示,前三季度广东实现地区生产总值77191亿元,按可比价格增长6.4%。总体来看,广东经济发展韧性强、动力足、潜力大。

黄华东说,今年以来,广东经济继续呈现稳中向好的良性发展态势,产业结构持续优化、新动能加快成长壮大。

今年,广东地区生产总值有望突破10万亿元大关。人们要问,靠什么支撑起如此庞大的体量?答案是,全社会研发经费投入占GDP比重达2.8%,有效发明专利量、PCT国际专利申请量和专利综合实力持续位居全国首位,“创新能量”不断释放。