阳信金港铝业 2万吨铝材生产线投产

11月13日，记者在山东省阳信金港铝业有限公司采访时发现，公司新投资2000万元、年生产能力2万吨各种铝合金型材的四条挤压生产线全部投入生产，以助力阳信绿色崛起。

阳信县在双招双引工作中，依托德龙烟铁路规划建设的千亿级鲁北陆港物流园，随着阳信铁路货运线路的开通，形成了新材料产业集聚新优势。该县以世界500强企业魏桥创业集团为依托，配套延伸高端合金铝深加工产业链，打造以铝加工为特色的新材料产业园。截至目前，全县规模以上涉铝企业已发展到5家，总投资达150亿元，形成产品涉及合金铝新型材料、轨道交通铝材、车体部件、铝镁合金、铝型材加工等的从上游到下游紧密相连的铝加工完整产业链，被认定为首家“全国铝模板产业化基地”。阳信县以新材料产业园为依托，将进一步延伸拉长铝深加工产业链条，到2020年形成600亿级的高端铝材新兴产业集群。

阳信金港铝业有限公司紧靠鲁北陆港物流园，毗邻滨大高速及205国道，交通便利、环境优美，是一家生产各种建筑、工业用铝合金型材的大型专业企业。公司现有员工200余人，专业技术人员60余人，公司占地面积78亩，建筑面积12000m²，预计总投资金额1.1亿元。公司具有挤压、阳极氧化、电泳涂漆、立式粉末喷涂、木纹转印、隔热断桥等全套生产能力，四条挤压生产线，年产能力2万吨各种铝合金型材。

该公司自建厂伊始，就秉承“信誉至上，品质第一，诚信为先，以人为本”的经营理念，建立完善了质量管理体系和环境管理体系，配备了先进的生产设备和严格的工艺质量管理制度，确保产品质量稳定。他们以民用建材为依托，着重发展高科技含量及高附加值的工业用铝合金型材。以国内市场为基础，努力拓展海外市场。在做好传统铝型材的同时，积极研发并已经在筹建化学抛光及表面再处理工艺技术，替代不锈钢在家装行业及其它行业中的应用，极大地提升铝型材在各行业的适用范围，为助力阳信绿色崛起添砖加瓦。 （翟成新 马淑青）

破译地层“密码” 唤醒“长眠”油井

■ 郑金国 张明江

9月30日，西北油田关停4年的TH12524井，经过侧钻，变身为“A类”高产井，日产油稳定在50吨左右。该井仅是采油二厂长期关停井“死而复活”的“宝贝”井之一。今年，该厂对长期关停井全面排查，能利用的利用，能复活的复活，目前已有23口长期关停的油井成功复活，加入上产序列，截至目前增油1.6万吨。

认识更新，老油井当“刮目相看”

“我们对地下情况的认识有个逐步加深的过程。油田开发初期，资料少，认识有一定局限性。随着油田的开发，井越打越多，获取的资料多了，对地下情况的认识也会不断更新，加上对掌握资料的综合分析，对一些老井就会有新的看法。”该厂开发研究所所长田亮介绍说。TH12524CH井的成功复活，就很好地诠释了这一点。这口井2012年1月完井，经酸压等措施后未见产油，后经三次措施储改都未沟通储集体，供液严重不足，未见油。2015年8月关停。

关停后，技术人员并没有放弃，因该井所处断裂带上，南、西、北三个方向有5口井生产状况良好。技术人员通过精研地震资料、认真分析对比邻井资料，多次与分公司研究院结合，论证该井的潜力。他们在纵向上排除了上覆地层潜力，平面上论证排查出2个侧钻潜力点。通过地震资料中的振幅变化率和地震剖面优选出东部666米的靶点，于2019年6月开始侧钻。

7月29日常规完井投产，日产油51吨。出乎意料的高产油量，让技术人员兴奋不已。兴奋之余，他们也陷入了深思：这口井为什么效果这么好？还能不能再来几口这样的井？为了认清地下油藏真面目，他们打破前期认识，运用动态生产规律倒逼地质特征认识的方法，重新识别区域复杂断块，经反复研究讨论，一致认为该井并非位于一条次级断裂，而是位于一条非典型的大断裂上，北部延伸至10公里外的AD21井，不同于常见主干断裂倾角大于80度，该断裂倾角45度左右，同时南北向水系沿该断裂加强了溶蚀作用。这一论断坚定了技术人员的信心，技术人员据此又确立两口井的侧钻潜力点，正加紧论证该断裂的井网完善与潜力构建。目前TH12524CH井已累计产油3000多吨；油藏能量依然十足、油、套压力稳定。

“富人区”里找“邻居”

9月9日，经过41天自喷生产，AD11CH2井日产油仍达37吨。

这口井是长停井，还是口“废井”，因为这口井投有行字。2018年11月，AD11CH2井站井期间未达到设计井深，钻遇漏失层提前完井。试油期间未能建产，在注水7200方后，长期关井。

技术人员不死心，这口井所处的断裂带上，有10多口油井生产状况良好，技术人员戏称这一带为“富人区”，AD11CH2井“住”在这样的“富人区”里，南边北边的“邻居”都很“富有”，技术人员坚信，AD11CH2井再“穷”也不至于产不出油。

今年4月初，在每月一次的定期油井潜力排查中，开发研究所技术员杜康再一次对AD11CH2井数据进行了对比和分析。油藏地质上，该井位于北东向AD11断裂上，油气充注明确，从这口井站井期间放空漏失位置判断为钻遇断裂核部，而相同青景郊井均获得一定产能；生产动态上，根据该井汪水指示曲线判断近井为小缝洞特征，注水2000方后压力出现拐点，压力上升速度减缓，说明远离储层在另外一套更大的缝洞体。杜康与同事们综合研究分析后一致认为，该井具备一定油藏潜力，油井期间未能建产，可能是因为该井钻遇的断裂部位为断裂带的弱能量区，通过进一步注水，可以改善地下能量分布状态，可能会有意外收获。于是他们决定定期监测该井压力梯度，观察油水置换情况。7月26日，该井经过测试见油，开井后自喷生产，初期日产油50吨。10月18日，该井日产油仍达30吨。

全面排查，能“捞”一口是一口

4月6日，5年关停井TH12123井开起来了，日产油7.2吨，目前累计产油近千吨。

一个油田，开发时间越长，关停井就越多。这些井有些因为特殊原因试油期间就未建成产能，更多的井是因为生产过一段时间后，自然递减严重，供液量不足，失去开采价值，成为无效井被关停。有些井被转为注水井继续为周边的油井生产做贡献，有些就“长眠”于地下。采油二厂这种“长眠”井有81口。技术人员一直紧盯着这81口井，他们一口也不想放弃。

“一口井打完，钱已经花出去了，让这些井一直‘长眠’下去，我们不甘心！”田亮坚定地说：“这些井现在虽然无法有效生产，但潜力仍在，随着地下地层能量的改变、开发技术的进步和我们对地下认知水平的提升，一定能够让一些井苏醒过来！”技术人员坚持对这些井定期观察监测，跟踪分析油水置换情况。他们把这一过程称为“捞油”，捞到一口就是赚的。

TH12123井就是这样“捞”到的。这口井能量下降后注水替油失效，注气效果差。2014年8月27日即关停，液面1800米。该井为缝洞体油藏，技术人员认识到没有绝对定密的缝洞体，否则不可能有油气充注。此类思油井，外围的产能虽然不是高产井，但都有合理的产能。4月6日，当氣测到TH12123井液面逐步恢复且套压达到6MPa时，他们果断通知生产管理部门开井，从而唤醒了这口关停了5年的井。

目前，采油二厂对长停井确立了“地震定潜力、动态找规律、精细论证、绝不放弃”的挖油思路，除复活23口井外，又累计排查出潜力井19口。下一步将根据潜力大小及现场流程逐步开井评价，形成产能。

全国新农民新技术创业创新论坛暨“长春国信杯”第三届全国农村创业创新大赛决赛圆满落幕

11月19日，全国新农民新技术创业创新论坛在江苏南京举行。农业农村部部长韩长赋出席论坛并讲话，江苏省省长吴政隆致辞。韩长赋强调，党中央、国务院高度重视农村创新创业和乡村产业振兴发展，各地各有关部门要深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，认真贯彻落实党的十九届四中全会精神，共同推进社会资本下乡，动员各类人才到农村创新创业，汇聚起乡村产业振兴的磅礴之力，为实现全面小康、加快农业农村现代化作出新的更大贡献。

同时，“长春国信杯”第三届全国农村创业创新大赛决赛于2019年11月18日在南京圆满落幕。本届大赛以“激情创业创新，梦圆乡村振兴”为主题，通过激情的碰撞、智慧的展示、毅力的比拼，充分展现了新农民风采、新技术成果、新业态模式，有效激发农村创新创业活力，展示了新一代农村创新创业人员的豪情壮志和助力乡村产业振兴的坚定决心，打造了农村双创升级版。

决赛以现场路演方式进行，初创组和成长组的选手都采用“5+3”的模式（5分钟项目展示，3分钟答辩）展开比拼。评选标准突出“创新引领创业、创业带动就业”的导向，重点关注项目的创新性、成长性、示范性、引领性和社会价值等。参赛项目的产品质量、技术创新、绿色发展、经营模式、吸纳就业等内容成为评委考核的重点，有效发掘了农村创新创业最优秀的创业人才、最优质的创意项目、最励志的创业故事、最感人的创业精神，切准了时代脉搏，响应了时代需求，契合了市场规律，为广大农村创新创业提供了最佳的历练比拼，形成以创意启迪人、以事业感染人、以精神鼓舞人的氛围。

通过最终角逐，西藏自治区创业项目获得大赛初创组一等奖，四川、山东等5个省创业项目获得初创组二等奖，湖北、江苏等10个省创业项目获得初创组三等奖；贵州省创业项目获得大赛成长组一等奖，江苏、辽宁等5个省创业项目获得成长组二等奖，安徽、浙江等10个省创业项目获得成长组三等奖；32个获奖项目共得到100万创业资金奖励。

据农业农村部乡村产业发展司司长曾衍德介绍，预计到2019年底，全国以大学生、农民工、退役军人和科技人员为代表的返乡下乡创新创业人员将超过850万人，以“田秀才”“土专家”“乡创客”和能工巧匠为代表的在乡创业人员达3100万，将汇聚成为“大众创业、万众创新”的磅礴之力。

本届大赛决赛由农业农村部、江苏省人民政府主办，农业农村部乡村产业发展司、农业农村部农村社会事业发展中心、江苏省农业农村厅、南京市人民政府承办，得到了长春国信集团的倾力支持。 （小吕）

中煤新集公司2019年度中国煤炭工业协会科学技术奖再创佳绩

近日，中国煤炭工业协会公布了2019年度中国煤炭工业协会科学技术奖获奖项目名单，中煤新集公司主持开展的《坚硬巨厚顶板条件下极近距离煤层安全高效开采技术研究》项目获二等奖，参与研究的《煤矿深井马头门及连接硐室群破损机理与防治技术》项目获一等奖。

据了解，2018年和2019年，该公司直接科研投入计划均超过1000万元。两年多来，公司获得省部级及集团级科技进步奖10项，近两年获得国家专利数量超过了历史总和。

在技术创新创效方面，该公司一是加强制度建设。优化制定新集公司《专利管理办法》《煤矿（总）（专业副总）工程师业绩考核管理办法》等纲领性制度，进一步规范了科技创新管理。编制完成《科技创新发展规划》为未来5年矿井技术发展指明方向。二是规范项目管理。制定年度科技项目计划，将项目与基层单位技术管理业绩挂钩，督促项目顺利实施。千米深井软岩支护难题、刘庄煤矿单班入井超千人问题、超高压水力钻刺技术、GIS地质信息系统等重点科技项目取得显著成效。三是强化成果转化。大力开展“五小”创新，实施创新半年评选奖励，激发职工创新活力和动力。多措并举促进科技成果转化。四是突出以技术保安全创效益。研制成功常闭式自动封堵孔口防喷装置，降低了钻进过程中的喷孔风险。探索使用大直径钻孔替代高抽巷，实现对采空区瓦斯的有效治理。推广使用大功率履带钻机施工瓦斯治理钻孔，单班进尺提高了近1倍。全面使用囊袋及膨胀水泥“两堵一注”封孔，试验新型矿用封孔器封孔，瓦斯抽采浓度提高1.4倍。成功应用“重型单轨吊+掩护支架+调架机械手+柔性掩护支架”安全高效撤除新工艺，大大提高了效率，增加了效益。 （许士卿）

►►►[上接P1]

社会资本下乡指南

从投资条件看，农村交通、通讯、信息等基础设施不断改善，物流运输更加便利，加上人工、土地等成本相对较低，还有1500万高素质农民和350万家新型经营主体能够与社会资本有效对接。

努力破解社会资本下乡瓶颈制约

下乡创业选什么项目“靠谱”？韩长赋说，农业农村部正在抓紧研究制定乡村产业重点领域投资目录和负面清单，引导社会资本重点发展现代种养业、乡土特色产业、农产品加工流通业、乡村休闲旅游业、乡村新型服务业和乡村信息产业。他同时强调，要防止违规占用耕地特别是永久基本农田从事非农产业，更不能侵害农民权益。

针对用地难问题，设施农业用地办法即将下发，农村产业融合用地政策也在抓紧完善，将进一步放活农村集体建设用地，盘活闲置宅基地农房、“四荒地”等资源，努力满足乡村产业振兴用地需求。

针对融资难问题，推动扩大农村资产抵押范围，发挥好农业信贷担保体系作用，加大融资担保、贷款贴息力度，撬动更多金融资本投入乡村。

针对缺人才问题，研究出台支持“引人育人留人”政策，积极引入各类外来人才，同步培育“田秀才”“土专家”“乡创客”等乡土人才。

韩长赋还提出，要推动各级政府进一步深化“放管服”改革，为社会资本提供跟踪式、一站式服务。以现代农业产业园和双创园为载体，为社会资本和创新创业主体打造更多培训、实习和孵化基地。

社会资本下乡要带动老乡

“老板下乡，应该是带动老乡，不能代替老乡，不能农业现代化，农民边缘化。”韩长赋强调。

怎么带动老乡？要多办农民“办不了、办不好、办了不合算”的产业，把收益更多留在乡村。社会资本应主要从事农业产前产中产后服务，中间的种养环节要尽量留给农民，并以订单、品牌和资本为“粘合剂”，带动广大农户进入产业链，更多分享增值收益。

同时，要多办链条长、农民参与度高、受益面广的产业，把就业岗位更多留给农民。现在农村缺少人气，重要原因是就业岗位少。社会资本下乡要引导适合农村的二、三产业向县域和有条件的镇村布局，为农民创造更多就近就地就业门路。

此外，多办扶贫带贫、帮农带农的产业，带动农村同步发展、农民同步进步。社会资本投资乡村既要输血，更要造血。要加大到贫困地区投资兴业力度，给农民创造更多就业发展机会，带领他们见世面闯市场，不断提升素质能力。

►►►[上接P1]

宁波美康生物科技股份有限公司成立于2003年，于2015年在深交所上市，是专业从事新型体外诊断试剂及临床诊断仪器研发、生产、销售发服务的高新技术企业，经过近16年发展，美康生物科技已经成为国内生化诊断试剂品种最多、规格最全的生产商之一，有医疗器械注册证（备案凭证）266个，相关产品市场占有率排名全国第二。

目前，美康的主要产业为体外诊断试剂、诊断仪器及独立第三方医学诊断服务，其中重点打造了以提供区域性医学检验服务为核心的第三方医学检验中心，形成了“仪器+试剂+医学检验服务+大数据”的IVD全产业链布局。美康拥有自主研发的区域LIS系统、现代化消毒中心、冷链物流系统、美康云平台等多项配套系统，极大推动了分级诊疗落地，加快了各级医疗机构信息化改革的步伐，全面提升了医院的管理水平、服务质量及综合竞争力。

在美康的研发中心，VAP+血脂亚组分检测设备已经投入运行，这是美康引进的独家专利项目，是用于筛查、风险评估和提供治疗心血管疾病用药依据的检测项目，也是国内首个确定代谢综合征胆固醇标志物的血脂检测项目。该检测项目对比常规血脂检测结果精准，具有高度重复性；一次检测可以提供15项血脂亚组分指标，结果更全面；患者可以非空腹血脂检测，更方便；被列入国内外指南，能更早识别动脉粥样硬化性心血管疾病的风险，并为精准用药提供准确依据。

美康研发中心已经被认定为浙江省重点企业研究院，并建有国家“博士后科研工作站”和市级“院士工作站”。美康也先后被评为“国家高新技术企业”、“国家火炬计划重点高新技术企业”、“浙江省级工程技术中心”。

势头猛烈+潜力巨大，浙江成外商来华投资热门地

可以看到，近年来，在宏观经济发展和医疗制度改革的带动下，中国医疗卫生事业得到迅速的发展，转型升级趋势逐渐凸显，创新研发势头日渐猛烈，市场潜力空前绝后，这些也成为了吸引外商来华投资的突出元素。

事实上，早在上世纪九十年代，浙江医疗器械产业就吸引了一批先知先觉国际企业的目光，泰尔茂就是其中的代表。

泰尔茂在中国境内的发展历史可以追溯到1995年。彼时，泰尔茂工厂在杭州落地，也即泰尔茂医疗产品（杭州）有限公司。

泰尔茂杭州工厂的生产标准对标日本，管理严格，设备先进，多年来出了一批又一批具备高新技术、对行业影响深远的创新产品。比如，泰尔茂人工肺（膜肺）不仅具有优越的血气交换性能，一体化设计可大大降低预充量，减少术中输血，独特的材料表面涂层技术可有效减少血细胞损伤，实现低创伤，优越的性能、稳定的品质为患者提供更安心、安全的服务。

作为一家生产型企业，泰尔茂杭州工厂的建立为中国医疗器械制造行业现代化管理、信息化发展提供了从硬件到软件、从技术到服务的国际化的解决方案，推动了中国医疗器械制造标杆的打造。

政府引导+检验把关，攀登健康科创新高地

企业创新、技改，有源自市场的动力，也有政府引导的身影和检验部门的“临门一脚”。

据浙江省药品监督管理局药品安全总监董耿介绍，随着利好政策不断出台，目前浙江有15个产品进入国家创新医疗器械特别审批通道，2个进入优先审批通道，31个产品进入第二类医疗器械创新产品审批通道。“这些创新产品，不仅让‘浙造器械’的名头愈发响亮，也让高端医疗器械在全球并跑、领跑成为可能。”

浙江省医疗器械检验研究院院长沈黎新将检验部门比喻为器械监管的技术支撑者、器械检验领域的领跑者和器械安全有效的守望者。

“我们不仅承担着检验检测的职能，还要参与到医疗器械创新过程中，帮助他们解决技术难题。”据沈黎新介绍，该院至今共主持起草近100项国家、行业标准。截至2019年10月，检验研究院共计受理检验合同7387份，其中完成国家级监督抽验任务245批次，完成省级监督抽验749批次，为监管部门提供有力技术支撑。

未来，浙江将加快在产品研发、临床试验、注册生产、质量管理等方面的国际化进程，多出在国际上领跑、并跑的创新产品，推进浙江生命健康科创高地建设。

法院公告

郑明亮：
本院受理的王云肖申请执行你民间借贷纠纷一案，现依法向你公告送达（2019）豫1602执1605号执行通知书、报告财产令、限制消费令、失信决定书、执行裁定书。自公告之日起60日即为送达，限公告期满后3日内，自动履行（2019）豫1602民初844号民事判决书确定的义务，逾期后将依法强制执行。

河南省周口市川汇区人民法院

陈市委、马培培：
本院受理原告杞县中银富登村镇银行有限公司诉你二人金融借款合同纠纷一案，现依法向你公告送达起诉书副本、权利义务告知书、举证通知书、应诉通知书和开庭传票。自公告之日起，经过60日即视为送达。提出答辩状和举证的期限均为公告期满后的15日内。本案定于2019年12月3日上午9时在本院第四审判庭开庭审理，逾期将依法缺席裁判。

河南省杞县人民法院

杨战启、李文敏：
本院受理原告李文平诉你民间借贷纠纷一案，因你下落不明，依照《中华人民共和国民事诉讼法》第九十二条之规定，现依法向你公告送达起诉状副本、答辩通知书、举证通知书及开庭传票。自公告之日起经过60日即视为送达。提出答辩状和举证期限为公告期满后15日内，并定于举证期满后的第三日上午09时30分（遇节假日顺延）在本院审判法庭开庭审理，逾期将依法缺席裁判。

河南省杞县人民法院

贵州居宜通装饰工程有限责任公司：
本院受理审理原告孙利强诉你装饰装修合同纠纷一案，因无法向你送达相关法律文书，现依法向你送达（2019）黔0102民初6649号民事判决书。自公告之日起60日视为送达。如不服本判决，可在判决书送达之日起15日内向本院递交上诉状及副本，上诉于贵州省贵阳市中级人民法院。

贵州省贵阳市南明区人民法院

拍卖公告
河南省郑州高新技术产业开发区人民法院将于2019年11月20日10时起至2019年12月20日10时止(延时的除外)在郑州高新技术产业开发区人民法院淘宝网司法拍卖网络平台上对位于郑东新区商务内环路4号南2单元4层402号（不动产权证号：1401036757）的房产进行公开拍卖活动（详情请见网址：http://sf.taobao.com/0371/13(部分页面上法院简称为“开发区”）。

郑州高新技术产业开发区人民法院

2019年11月21日

洛阳市豪泰伊耀养殖有限公司年出栏4.5万头种母猪、商品猪、商品仔猪项目环境影响评价第二次公示
根据2019年1月1日实施的《环境影响评价公众参与办法》（生态环境部令第4号）相关规定，现将《洛阳市豪泰伊耀养殖有限公司年出栏4.5万头种母猪、商品猪、商品仔猪项目环境影响报告书》（征求意见）进行信息公告，内容如下：
一、环境影响报告书征求意见稿全文的网络链接及查阅纸质报告书的方式和途径
（1）知需查阅纸质报告书征求意见稿全文可通过网络链接查阅：
（2）如需查阅纸质报告书，请前洛阳市宜阳县白杨镇龙窝村各阳市豪泰伊耀养殖有限公司查阅。
二、征求意见的公众范围
征求意见的公众范围包括环境影响评价范围内的公民、法人和其他组织，同时也欢迎环境影响评价范围之外的公民、法人和其他组织提出宝贵意见。
三、环境影响报告书征求意见稿全文和公众意见表网络链接
http://www.eiabbs.net/thread-196888-1-1.html
四、公众提出意见的方式和途径
公共可以通过下载并填写公众意见表发送至建设单位邮箱，或以电话、信函、面谈等形式对本工程建设、环境影响及环境影响评价工作提出意见和建议。
五、公众提出意见的起止时间
本次信息发布和征询公众意见的有效期限自本次发布日起10个工作日内。

洛阳市豪泰伊耀养殖有限公司

●天津市武清区源如裕饭店遗失食品经营许可证副本，许可证编号：JY21200140005760，声明作废。
●天津滨海新区同姝辣餐饮店遗失营业执照正副本、统一社会信用代码：92522727MA6FK774H，声明作废。
●平塘县塘边镇茂炳腰饰店遗失营业执照正副本、统一社会信用代码：92522727MA6FCGXJ4，声明作废。
●平塘县李师傅维修部遗失营业执照正副本、统一社会信用代码：92522727MA6FP0KT29，声明作废。
●金沙县春乐动物防疫服务专业合作社遗失财务专用章一枚，印章编号：5206230000762，单位专用章一枚，印章编号：5206230000761，声明作废。
●王利娟遗失执业证：0200525000080020161201961，作废。
●薛奎遗失执业证：0200025000008002018030296 作废。
●罗国平遗失营业执照正副本，统一社会信用代码：92522727MA6FQJT75N，声明作废。

联系方式
手机：18201652045
QQ：2669823565
E-mail:dzrbz@126.com

关于我国中小学教育培训市场监管的几个问题

■ 胡美伦 博士

随着我国物质文化水平的提高，人们教育需求的不断增长，我国中小学课外教育培训市场逐渐繁荣起来，并逐步扩大成为存在于市场中的一种独特经济现象。随着各级政府改革的不断深化，办学资格的审批流程进一步优化，年检年审与考核评价标准进一步落实，培训机构的市场行为进一步规范，劣质培训机构的整治力度进一步加大，同时通过多种行政、经济、法律的手段，积极引导和推进依法培训、规范培训、高质量培训，进而一大批合法经营、规范办学的培训机构在满足人民群众多样化教育需求、促进民办教育事业发展等方面发挥了积极作用。根据中国教育学会发布的有关《中国辅导教育行业及辅导机构教师现状调查报告》显示，我国中小学课外辅导行业已经成为一个体量巨大的市场，2016年行业市场规模超过8000亿元，参加学生规模超过1.37亿人次，辅导机构教师规模700万至850万人。在这蓬勃发展的民办教育培训市场背后，虚假广告宣传、收费标准混乱、教师素质低下无证上岗、忽视学生身心发展规律等等问题却是屡见不鲜，一部分教育培训机构采取一些不正当竞争手段，鱼龙混杂，这样就不可避免地导致中小学课外教育培训机构发展参差不齐，特别是各种大小培训机构在办学能力、课程开发、市场拓展和师资力量等方面都存在较大差距。

一、我国中小学课外教育培训市场监管的现状分析

我国中小学课外教育培训行业的现状是“市场广阔、发展迅速、管理无序、亟待提高”。由于政府各级主管部门对中小学课外教育培训市场还缺乏全面有效的监管，同时存在着很多的制约因素制约着培训市场的发展，尽管各地课外教育培训机构如雨后春笋一般迅猛增长，但是培训市场的发展主体不成熟，同时目前我国中小学课外教育培训市场中还存在着很多不合理甚至不合法的现象。

1、缺乏监管，竞争无序。

目前，教育培训行业属于门槛也比较低，而盈利又可观的行业，由于教育培训市场的市场政府监管和社会监督跟不上，这就导致越来越多的淘金者不断涌入教育培训市场，为了招收更多的学员，采取张贴小广告、分发传单、贴大海报等方式来加强自身的宣传，恶意低价竞争，从而加剧了教育培训市场的不稳定。在缺乏健全的市场监管的情况下，单靠培训机构的自觉行为根本无法形成良性的有序的市场竞争。

2、多头审批，准入门槛低下。

目前，民办教育培训机构审批由市场监管、民政、教育、人社等多个部门联合负责，其中营利性和非营利性的民办教育机构由市场监管部门和民政部门登记发照，教育和人社部门发放营业许可发证。由于准入门槛极低、市场主体信息不对称的情况大量存在，教学设备设施、安全消防、师资配备、食品安全、公共秩序、接送车辆等等审批的把关主体严重缺位。

3、空头监管，实施主体模糊。

由于审批多头监管，监管主体不清晰、责任不落实，加上监管措施很难具体明确，导致监管主体不到位，对无照无证、有照无证、超范围经营、违规办学行为及安全与环境等问题难以开展日常性检查和及时处理出现的问题。

4、无头无序，联合执法难。

由于单个部门执法力量不足或者无执法权，难以独立行动；联合执法的组织协调部门不明确，对于违规劣质培训机构关停取缔难以实施；综合执法部门机构设置、人员配备尚未到位，难以综合执法。

二、规范我国中小学教育培训市场的管理策略

为促进我国中小学课外教育培训市场的健康发展，政府有关部门要想有效地发挥自身管理优势、培训机构要想在市场拓展和自身潜力的挖掘方面取得进展，就必须密切配合，建立起科学的培训市场管理策略体系，立足于培训市场的客观现实，形成对培训市场问题深层次、全面的调研，以培训市场的实际情况作为出发点，制定并形成一系列科学的管理策略。

1、依法行政，严格监督。

教育培训机构是一个实施管理比较棘手却又迫切需要强化监管的领域。目前，各地政府都在积极贯彻落实全国人大常委会2016年11月7日审议通过的《中华人民共和国民办教育促进法》（以下简称《民促法》）及其配套政策文件，2018年2月，《教育部办公厅等四部门关于切实减轻中小学生课外负担开展校外培训机构专项治理行动的通知》印发，决定联合开展校外培训机构专项治理行动，但对于如何立足于现实情况对不同层次不同地域的教育培训机构进行审批、加强事中事后监管、建立加强教育培训机构监管的长效机制，是一个值得有关监管部门深入探讨的问题。

2、定期巡查，科学监管。

政府相关监管部门应制定一系列完善的管理策略体系，在监管方式上，则有必要在保留常规的专项检查、日常检查、年度检查、监督热线等监管方式基础上着力创新，国家层面建立全国教育培训机构信息公告系统，建立省(市)县(区)乡镇(街道)三级网络化治理机制，以及建立多部门联合执法机制，以此形成对教育培训机构的有效监管。实施定期对教育培训机构加强巡查，一旦发现有教育培训机构存在缺乏办学条件、恶意竞争、低质培训、社会形象差等一系列情况的存在，必须要予以严惩，限期整改，如若限期未整改则取消其办学资格。相信政府有关部门加强严管，对违规的教育培训机构进行严惩，定然会给其他的教育培训机构以警示，从而让中小学课外教育培训机构的社会效益回归正常水平。

3、队伍建设，联合监管。

为了中华民族的复兴，为了每位学生的发展，让学生拥有快乐的童年，各地政府主管部门要重点加强对培训机构的日常监管，坚持谁审批谁监管、谁主管谁监管，建立健全监管工作制度和责任体系，切实加强监管队伍建设。教育行政部门必须加强教育培训机构培训内容的监管，严厉禁止超前教育、拔高教育、应试教育，极力避免“减负”现象变成校内减负校外增负。重点做好培训内容、培训班次、招生对象、教师资格及培训过程的监管工作，牵头组织校外培训市场综合执法；市场监管部门重点做好相关登记、收费、广告宣传、反垄断等方面的监管工作。

4、支持创新，强力监管。

线上教育培训事业对文化产业是新生的事物，也是教育培训市场的一种新模式，保障线上教育培训产业的发展是政府不可回避的重要责任。网信、文化、工业和信息化、广电部门在各自职责范围内配合教育部门做好线上教育监管工作，上述部门应从线上教育培训产业的实际情况出发，必须加强政府、司法、社会对线上教育培训市场的规范力度，要加快完善线上教育培训管理体系，以线上教育培训市场和国际通行标准建立起完整而有效的管理系统，从质量、管理、规范等重要方面发挥政府的指导、监督、规范等核心职能，对线上教育培训产业的从业标准、师资力量、办学环境、教育质量等相关要素实施严格考评和认真审核，提高线上教育培训市场的准入标准。建立线上教育培训市场的评价体系，设立线上教育培训权威性、全面性的评价机构，设置线上教育培训黑名单库，维护消费者的权益，进而促进线上教育培训产业的健康有序发展。

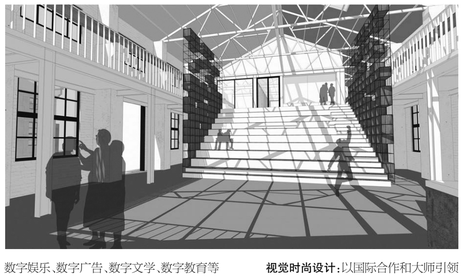
三、结语

我国中小学课外教育培训行业的可持续创新发展离不开政府相关部门的有力监管和正确引导，更离不开广大中小学课外教育培训机构的经营者们的自觉自律，做事唯精和做人唯诚。只要我国教育培训机构紧紧围绕全心全意为社会出力、为学生服务的办学宗旨，以提升自身能力为核心，在互联网时代、不断创新教学思想和教学方式，中国有特色的中小学课外教育培训必然会更加符合为社会培养合格人才的需要。

（作者单位：四川省社会科学院区域经济与城市发展研究所）

成都创意设计产业发展建议

■ 王瑗



创意设计产业是全球文化创意产业的重要领域，其产业规模和就业人数在全球文创产业的综合表现中都位居前列，更是被世界代表性文化创意城市作为重要产业领域鼓励发展。随着时代更新，创意设计涵盖的内容边界日益扩大，从狭义的视觉艺术和时尚设计领域，逐渐扩展到工业设计、消费品设计和数字设计等领域。创意设计与产业应用的跨界融合趋势明显。创意设计逐渐成为文化创意领域的基础性行业服务于众多领域。在中国，上海和深圳作为中国创意设计的先驱城市，十分重视对创意设计产业的政策扶持，园区建设、产业集群培育和国际合作，并且都将设计领域扩展至工业设计、城市设计、建筑设计、工艺美术设计、平面设计、时尚设计、游戏设计等多元领域。

成都将创意设计产业作为文创产业的八大重点产业领域之一，2017年其产业规模和增加值位居全产业领域第二位。产业表现较为突出的领域主要集中在创意设计服务，创意用品和艺术品生产等领域。创意设计产业整体呈现出产业规模基数大、增加值行业领先，但产业增长率较低、投资体量较低、高端创意设计品牌不足、从业单位体量较小、跨界设计拓展不足的特征。适值成都争创世界文创名城的战略时期，创意设计的发展可重点关注以下几个方面：

第一，聚合创意产业力量，打造具有行业引擎作用的龙头创意设计园区。通过整合成都创意设计行业领先力量，导入国际顶尖创意设计平台和协会，引进国际一流创意设计展会，聚力建设具有规模性和行业引领性的创意设计产业园区，孵化具有国际影响力的创意设计产业服务平台。

第二，注重外引内培，培育成都创意设计人才智库。一方面积极吸引国际行业力量参与，提高成都设计的技术力量和国际视野。加强与国际先进创意设计院校的合作，强化专业人才教育培训，通过联合办学、设立教学基地和学分互换等合作方式，打造中国西部最顶尖的创意设计教育基地，成为成都重要的创意设计人才摇篮。与此同时，积极通过政策扶持和人才鼓励政策，培育本土品牌创意设计企业、团队和代表人士，研究设计出一批具有市场号召力、技术先驱性和地域特色的创意设计产品。

第三，拓展创意设计领域，注重“产业+设计”的融合跨界创意设计。强调设计为产业服务，从创意设计产业向产业创意设计提升。结合成都产业结构转移、现代产业体系构建和新经济培育等产业规划等方面，拓展设计领域，塑造具有鲜明成都特色的优势设计产业。重点建设的创意设计领域可包括：

智能制造设计：锁定成都制造业优势，创意设计重点在：汽车制造、航空航天、轨道交通、新材料、智能机器人、增材制造装备、智能测控装置和数控机床等智能产业提供设计服务，助推传统制造业向高端交互设计和智能制造提升转型。

电子信息设计：依托成都作为中国电子信息产业的重要产业级，创意设计重点在：人工智能设计、智能穿戴及智慧体系设计、虚拟现实和增强现实、物联网设计服务、大数据服务和互联网应用设计、5G应用服务设计等方向进行创意设计的突破。

医疗健康设计：推进以用户为中心的医疗健康创新设计服务，创意设计重点在：医疗人工智能设计、医疗器械设计、健康用品设计、智慧医疗设计、医疗美容、老龄化用品设计、专业化医疗服务和健康服务设计等方面。

绿色环保设计：聚焦创意设计推动绿色环保产业在绿色生活领域的成果转换和应用。创意设计重点在：新能源汽车、共享交通工具、高效节能家电、绿色家居、家庭健康环保产品等绿色消费领域。

数字内容设计：依托成都内容创作热土、紧随数字内容经济趋势，建设成都成为中国数字内容经济高地。创意设计重点在：网络视频、音频内容、数字音乐、游戏动漫、数字娱乐、数字广告、数字文学、数字教育等领域。

智慧城市设计：以中国公园城市典范、世界文化名城建设为目标，创意设计重点在：城市设计、建筑设计、室内装饰和展示设计、园林景观设计、照明设计、海绵城市设计等设计领域。同时重点关注创意设计在智慧城市体系建设中的重要作用，通过设计的力量推动大数据、物联网、云计算、传感测控、人工智能等信息技术与城市基础设施建设、城市管理和城市服务的深度融合。

生活消费设计：用设计助力成都打造国家文化消费试点城市建设，用成都设计缔造成都消费，建设成都成为一带一路上重要的生活消费和文化旅游城市。创意设计重点在：为房屋居住、美食餐饮、购物消费、体育运动、文化娱乐、休闲旅游、乡村旅游、节庆活动等消费领域提供创意设计服务支撑。

视觉时尚设计：以国际合作和大师引领助推成都视觉时尚设计向国际化水平提升和迈进，打造中国西部顶级视觉时尚设计的输出高地和消费高地。创意设计重点在：视觉设计领域，包括图形和视觉传达设计、包装设计、图片处理、广告营销设计、艺术材料和文具礼品设计等领域；时尚设计领域，包括珠宝配饰设计、服装设计、鞋靴设计、纺织品设计、奢侈品设计等。

综上所述，成都的意设计产业未来应在行业龙头平台和引擎园区建设、创意设计国际人才智库和跨界创意设计领域拓展上重点发力，提高整个行业的国际市场影响力、优秀人才力、产业服务力和设计生产力。未来用“成都设计”点亮成都制造，用“成都设计”创造美好生活。

（作者单位：四川省社会科学院区域经济与城市发展研究所）

做活企业思想政治工作靠什么？

■ 王传钧

习近平总书记指出，“党对国有企业的领导是政治领导、思想领导、组织领导的有机统一”。思想政治工作就是实现党的领导，特别是实现政治领导、思想领导的重要途径。思想政治工作更是国有企业党工作的生命线。面对新形势下思想政治工作中出现的新问题、新挑战，如何巧妙地凝心聚力，创造性地开展思想政治工作，是企业思政工作面临的一项新课题和新任务。作为企业思想政治工作者，应积极探索新思路，研究新方法，在做活思想政治工作上狠下功夫。那么，做活企业思想政治工作靠什么呢？

**要靠以人为本的人文关