

“缩走廊,走直道”“集成审,容缺办”

——黑龙江省牡丹江市营商环境领域改革调查

■ 韩宇 王建威

“缩走廊,走直道”,“集成审,容缺办”,这些带足了“创新范儿”的改革招法,正是黑龙江省牡丹江市近年积极破解制约营商环境发展问题的探索尝试。随着这套推进营商环境领域改革组合拳的打出,牡丹江市市场主体迸发出活力,今年前 8 个月,全市引进域外资金增长 43.8%,新增市场主体 1.9 万户。

“缩走廊,走直道”夯实流程再造

“过去办企业设立或变更是件头疼事儿,经常是跑完这个窗口还要跑那个,折腾几次才能完事。”牡丹江信源财物咨询有限公司经理刘炜彤亲身感受到了商事登记方面的变化,“现在办这些手续连现场都不去,网上就整利索了。”

“缩走廊,走直道”,牡丹江市夯实流程再造和政务服务平台建设。全市推行企业登记“一表制”,细化“一次性告知单”,加大“多证合一”力度等,实现了网上全程电子化领取营业执照。

截至目前,牡丹江市新注册企业审批时限



●在黑龙江牡丹江市营商环境建设监督局办事大厅,工作人员(左二)帮助群众办理手续。王建威/摄

保持在 30 分钟,现场办结率达到 100%,简易注销公示期由原来 45 天缩短至 20 天,企业开办时间压缩至 2 个工作日。

牡丹江市委书记马志勇说,全市以“钢牙啃硬骨头”的自我革命精神重塑营商环境,通过深化营商环境领域改革,加快推进政务服务流程再造,创新“办事不求人”举措,提高“最多跑一次”事项比重等系列措施,营商环境不断优化。

“牡丹江梳理第一批‘最多跑一次’事项 456 项,通过市政府网站和各级政务服务大厅窗口对外公示。”牡丹江市营商环境建设监督



●黑龙江牡丹江市营商环境建设监督局办事大厅一角。王建威/摄

局局长时林说,全市还积极推行行政审批“一窗制”,采取“受办分离”模式,通过政务服务大厅改革先行先试。

“集成审,容缺办”探索制度创新

恒丰纸业 5 万吨食品包装纸项目,当年设计,当年施工,计划当年投产,这在过去难以想象。

“按以往的审批程序,规划、土地等各项审批要一个个部门反复沟通,根本不可能实现当年设计施工、当年投产。”恒丰纸业置业公司开

发部部长张欣说,“这个项目正好赶上市里项目审批制度改革,我们成了容缺受理等‘实惠’政策的受益者。”

为提升审批效率,牡丹江市进行了一系列制度创新,积极推行各部门同步审核、并联办理的集成式审批模式,同步探索项目容缺受理启动。截至今年 9 月,牡丹江市组织相关部门对报审项目的建筑总平面图、管网综合配套图、施工图等系列图纸进行“一图制”会审共 23 次,涉及 33 个项目,建设项目审批时限一般项目由 119 个工作日减至 45 个工作日。

按目前施工进度,恒丰纸业 5 万吨食品包装纸项目,今年底前便可正式投产。

牡丹江市营商环境建设监督局副局长田永民说,市自然资源局在修建性详细规划及工程规划许可证批前公示的同时,出具了建设工程规划许可证;建设单位先行履行工程报建手续,发布招标公告……审批全程实现了“对审批要件可容缺后补”的管理新思维。

“通过剔除不必要的流转环节,减少部门间耗时,为产业项目建设争取大量时间。”田永民说,在各部门协调配合下,项目审批各环节无缝衔接,实现了整个审批流程的“减法”。

“减法”服务“加法”监督 释放市场主体活力

除了使用“减法”做好营商环境服务工作外,牡丹江市还通过“加法”做强营商环境监督。

牡丹江市营商环境监督部门通过常态化检查、不定期抽查、随机性暗访等方式,督办全市电力、公安、税务、公积金等窗口单位改进服务,提升形象;对火车站、雪乡等经营场所进行明察暗访,梳理问题、提出建议;紧盯重点领域、重点单位,扎实做好政府失信承诺、司法执法环境、不作为乱作为和公职人员勾结“黑中介”及窗口服务等“五个专项清理整治”。

营商环境领域改革探索,激活了市场主体活力。今年春节过后,牡丹江市企业创立数量和变更量实现连续 6 个月环比增长 30%以上。今年前 8 个月,全市引进域外资金增长 43.8%,新增市场主体 1.9 万户。

随着近年在优化营商环境方面持续改革探索,牡丹江市营商环境不断改善,在今年全省营商环境第三方评估中,综合排名靠前,其中执行合同、办理建筑许可两项指标排名全省第一。

区块链御“风”而来,安全网如何密织?

■ 高少华 毛振华

区块链“忽如一夜春风来”。作为核心技术自主创新的重要突破口,区块链的安全风险问题被视为当前制约行业健康发展的一大短板,频频发生的安全事件为业界敲响警钟。拥抱区块链,需要加快探索建立适应区块链技术机制的安全保障体系。

安全形势不容乐观

区块链技术近年来快速发展,技术应用已延伸到数字金融、物联网、智能制造、供应链管理、数字资产交易等多个领域。与此同时,区块链安全事件也屡屡发生,甚至成为黑客攻击的“重灾区”。

2014 年,世界最大的比特币交易所运营商 Mt.Gox 宣布其交易平台的比特币被黑客盗取;2018 年 3 月,交易所“币安”发布公告称,遭遇黑客一次有规模的钓鱼获取用户账号并

试图盗币的行为;去年 5 月,360 公司伏尔甘(Vulcan)团队发现了区块链平台 EOS 的一系列高危安全漏洞,并称其为“区块链史诗级漏洞”……

腾讯安全此前发布的《2018 上半年区块链安全报告》显示,随着区块链的经济价值不断升高,促使不法分子利用各种攻击手段获取更多敏感数据,“盗窃”“勒索”“挖矿”等,借着区块链概念和技术,使区块链安全形势变得更加复杂。

金融分析师肖磊表示,区块链技术的安全性目前看仍存在很大问题,这种问题主要是缺乏整体标准和安全的认证,导致市场产品良莠不齐。另外区块链本身承载了很多的资产和数据,也更容易被黑客攻击,这方面也存在一定的隐患。

区块链通常分为公有链、联盟链和私有链。其中,公有链面向全球用户,所有用户均可登录,不设访问权限,是黑客攻击的重点;联盟

链和私有链上的安全事故大多发生在其算法和底层设计本身,偶有黑客出于商业目的进行攻击。

中国区区块链应用研究中心创始理事长徐明星表示,根据相关机构的调查显示,2018 年全球发生的区块链安全事件高达 128 起,造成约 20 亿美元的经济损失。随着区块链行业逐步发展壮大,安全问题也日益严峻。

风险成为产业发展短板

目前,国内正加快推进区块链技术创新和应用落地。在专家看来,区块链核心技术、机制和应用部署等方面均存在诸多安全隐患,如果不法分子利用相关漏洞实施攻击,将可能造成严重安全风险事件。

根据相关机构统计,由于智能合约的开发尚处在初始阶段,因此,它成为区块链安全领域的重灾区;此外,在区块链的应用层,从事第三方数字钱包或交易平台服务的公司或机构

由于采用不安全的私钥管理方式,往往也成为黑客攻击的重点。

安全专家认为,当前区块链安全问题主要可分为三个方面,一是区块链自身机制安全问题,二是区块链生态安全问题,三是使用者安全问题。

作为新兴产业,区块链行业的一些从业人员安全意识较为缺乏,导致目前区块链相关软硬件的安全系数不高,存在大量安全漏洞。此外,整个区块链生态环节众多,这也为区块链安全防护带来难度。

“安全是当前制约区块链应用的关键短板,许多传统区块链项目的安全保障相对较弱。”中国区区块链应用研究中心理事长郭宇航表示。

需要进一步筑牢安全栅栏

推动区块链技术和产业创新发展,推进区块链和经济社会融合发展,首先要筑牢区块链的安全栅栏,要探索建立适应区块链技术机制

的安全保障体系。

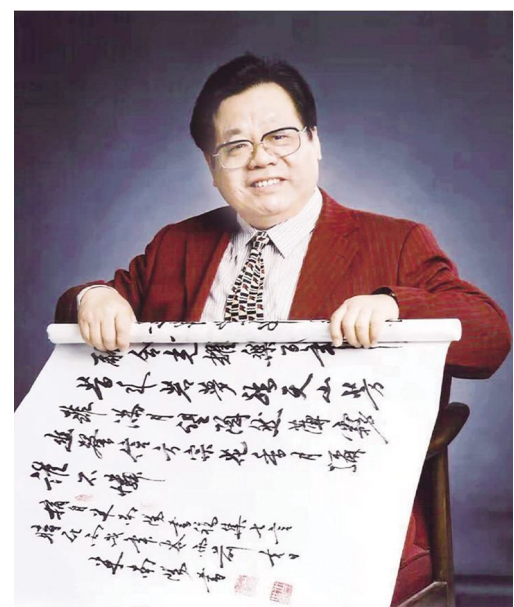
我国区块链领域相关安全服务企业近年来也逐渐发展起来,并走在世界前列。相关企业涉及业务包括智能合约安全审计、威胁情报服务、安全测评服务等方方面面。同时,越来越多的区块链企业内部也在加大对区块链安全领域的研发和投资。

对于区块链行业日益突出的安全问题,徐明星表示,可以从政策、行业、企业多方面入手。政府应加快制定区块链安全标准与规范;在行业层面,大力发展区块链安全服务企业,推动安全解决方案和安全服务落地;在企业层级,企业应投入更多资金和人力加大安全防护。

业内人士认为,为改善区块链上重要数据信息泄露情况,当前首先需要做的是研发和推广数据加密功能,保护数据安全和用户隐私;在防范算力攻击方面,从机制角度,在设计区块链系统时,应当尽可能提高算力攻击成本,令算力攻击者得不偿失。

率真潇洒 雄浑豪放

——书法名家米南阳艺术鉴赏



米南阳,1946年出生于北京书法世家。字万龙,号天岭,堂号千石斋,鹤秋斋。中国当代著名书法名家。启蒙于耳濡目染,获益于家教嫡传。其书学严谨,博闻强识,意气勤恳,法古今圣手,采众家之妙,师造化之灵,兼收并蓄,大胆创新,追求清雉的格调,用笔、结体、章法力求多变,率真潇洒,雄浑豪放,气韵生动,率真拙

朴,酣畅淋漓,给人一种奋发向上的时代感和艺术享受,逐步形成了独特的艺术风格。他的名字已列入《中国当代书画家大辞典》、《中国古今书画家大辞典》及英国剑桥大学所编《世界名人录》等多部辞书。

现任中国书法家协会副主席,中国书法艺术研究院副院长,中国人民书画院艺术委员会副

主席,文化部老艺术家书画院副院长,中全联书画院副院长,中国书法名家联合会名誉主席,中国诗书画协会名誉会长,建设部文联书法艺委会主席,慈善书院院务委员会主席,国家民族书画院名誉院长,泰中关系协会名誉主席,新加坡神州大学艺术系客座教授,中国艺术工作者协会终身名誉主席。

