

## 加快外贸转型升级,我国要干这些事!

新华社记者 刘红霞 王雨萧

全球贸易“寒意渐浓”、国际需求持续走弱、经贸规则面临重构……外部不稳定不确定性因素日渐增多局面下,我国外贸发展呈现怎样的图景?23日,正在举行的十三届全国人大常委会第十四次会议上传来最新声音。

“跨越式发展。”受国务院委托,商务部部长钟山当天在向全国人大常委会作《国务院关于加快外贸转型升级推进贸易高质量发展工作情况的报告》时,这样评价我国外贸。

这一论断有充分的论据。世界贸易组织最新数据显示,今年前7个月,中国外贸增速高于德国、日本、韩国等国家,外贸总值占全球的份额比去年同期提高了0.1个百分点,仍保持全球货物贸易第一大国地位。

把眼光放得更长远一些,更能清楚感知跨越式发展:1950年,我国货物进出口总值从11.3亿美元起步,2018年达到4.62万亿美元的历史新高,年均增速达13%;占全球货物贸易的份额从1950年的不足1%提高到2018年的11.8%,在全球的排名从第28位跃升至世界首位。

不只是货物贸易,我国服务贸易同样实现了跨越式发展。服务进出口总额从1982年的46.9亿美元提高到2018年的7919亿美元。

增量迅猛的同时,我国贸易结构也在不断优化。以电子和信息技术为代表的高新技术产品出口比重不断扩大,汽车、船舶、铁路机车、飞机等技术含量和附加值较高的自主知识产权产品逐步成为新的增长点。

钟山说,据测算,外贸直接和间接带动就业人数1.8亿左右,占全国就业总数的20%以上。

伴随跨越式发展的,既有不断集聚的内生动力,也有不容小觑的风险挑战。

从外部看,保护主义、单边主义蔓延,地缘政治复杂多变,不稳定不确定因素明显增多。包括世界银行、世贸组织在内的多家权威国际机构纷纷“看跌”今年世界经济和贸易增长。

从内部看,应该承认,我国低要素成本的传统竞争优势不断削弱,综合要素成本快速上升,产业创新能力相对薄弱,参与国际规则制定能力有待提升,营商环境还需进一步改善。

全国人大财经委建议,我国应推动竞争优势由价格为主向质量、技术、品牌为核心的综合优势转型;推动出口由货物为主向货物、服务、资本输出相结合转型;推动进出口结构由出口为主向优进优出、均衡发展转型。

与此同时,要推动营商环境由政策主导向法治化、国际化、便利化转型;推动参与全球治理由遵守、适应国际经贸规则向主动参与、引领国际经贸规则制定转型。

钟山表示,未来将坚持推动高质量发展,以供给侧结构性改革为主线,加快推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变;以共建“一带一路”为重点,大力优化贸易结构,推动进口与出口、货物贸易与服务贸易、贸易与双向投资、贸易与产业协调发展,开创开放合作、包容普惠、共享共赢的国际贸易新局面。

同时,我国将大力提高出口产品质量,增强贸易创新能力,加快品牌培育,加强国际营销网络建设,提升贸易综合竞争力;扩大进口空间,削减进口环节制度性成本。

我国还将推进跨境电子商务综合试验区建设,完善跨境电商零售出口管理模式,优化通关作业流程和海关统计制度。深化服务贸易领域改革和开放,完善促进服务贸易发展的管理体制和政策体系。

据悉,我国还将推动自贸试验区深入开展差别化探索,推动早日达成《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)协定。

优化营商环境是实现外贸高质量发展的“必答题”。钟山在报告中说,我国将深化国际贸易“单一窗口”建设,实现年底前主要业务应用率100%。推进投资自由化,持续放宽外资市场准入,充分发挥外资对产业升级和外贸高质量发展的带动作用。结合增值税改革和立法,逐步完善出口退税机制。

# 以政府立法为各类市场主体投资兴业提供制度保障

## ——有关部门负责人解读《优化营商环境条例》

新华社记者 安蓓

《优化营商环境条例》23日对外发布,并将自2020年1月1日起施行。在当日召开的国务院政策例行吹风会上,有关部门负责人指出,条例的颁布在我国营商环境建设制度史上具有里程碑意义,标志我国优化营商环境制度建设进入新阶段。

### 填补立法空白 回应社会期盼

制定专门行政法规推进市场化法治化国际化营商环境建设,是深化改革开放、促进公平竞争、增强市场活力和经济内生动力、推动高质量发展的重要举措。国家发展改革委副主任宁吉喆说,制定条例的主要考虑是增强微观主体活力、持续深化改革、巩固改革成果。

“优化营商环境是一项系统工程,其中非常重要的一点,就是强化法治保障,把优化营商环境进一步纳入法治化轨道。”司法部立法二局负责人张要波说,条例填补了立法空白,是党中央、国务院在优化营商环境方面推出的一项新的重大举措,也是对市场主体和社会各方面期盼的及时回应。

张要波说,条例把近年来有关优化营商环境的政策措施、经验做法变成全社会具有法律约束力的制度规范,从制度层面为优化

营商环境提供更有力的保障和支撑,必将在新的起点上对持续优化营商环境产生巨大推动作用。

“通过制定专门行政法规,再次向全社会乃至全世界展示我国对优化营商环境的高度重视,以及持续优化营商环境的坚定意志和决心,将进一步增强各级政府以及社会各方面优化营商环境的意识,在全社会营造更加浓厚的优化营商环境的氛围,更好稳定各类市场主体预期,提振市场主体信心。这种作用更具有基础性、持久性,影响也将更加深远。”他说。

### 广泛征求意见 破解痛点难点

宁吉喆介绍说,条例在起草过程中,广泛征求了60个中央有关部门、37个地方政府、11个研究机构、37家行业协会商会和5个民主党派中央共计150个单位的意见,还召开了17场专题会,听取了150家内外资企业、50个城市分管市领导、50位人大代表和政协委员以及美国驻华商会、欧盟驻华商会等机构的意见,并向社会公开征求意见,为良法善治奠定坚实基础。

条例明确,开展清理整顿、专项整治等活动,应当严格依法进行,除涉及人民群众生命安全、发生重特大事故或者举办国家重大活动,并报经有权机关批准外,不得在相关区域

采取要求相关行业、领域的市场主体普遍停产、停业的措施。

宁吉喆说,执法“一刀切”是企业反映强烈的痛点问题。有的地方监管平时不闻不问,执法不力,到了清理整顿、专项整治、督查督导、年终考核的时候,临时抱佛脚,采取一些敷衍应付、简单粗暴的处理措施,不给需要达标整改的企业留出合理时间,甚至要求企业普遍停工、停产等,这给企业主体造成损失。条例这一设定有利于以法治化手段纠正这些问题。

他强调,责令停产停业是行政处罚的一种类型,一定要依法实施。要创新公正公平的监管方式,规范行政执法,切实保护企业合法权益。

### 优化营商环境要做“5个进一步”

宁吉喆说,要以条例出台为新的起点,持续深化“放管服”改革,进一步优化营商环境:

一是进一步放宽市场准入。再推动取消一批行政许可等事项,进一步清理规范各类行政审批中介服务事项,全面实施市场准入负面清单,推动“非禁即入”普遍落实。

二是进一步推进公正监管。在市场监管领域推进跨部门“双随机、一公开”监管,优化环保、消防、税务、市场监管等执法方式,对违法者依法严惩、对守法者无事不扰。对

共享经济、数字经济、人工智能等新产业新业态实施包容审慎监管,促进新兴产业持续健康发展。

三是进一步做到简政便民。持续减少和规范证明事项,2020年6月底前全面推广证明事项告知承诺制,有效解决烦扰群众的各种“奇葩”证明、循环证明、重复证明问题。加快整合政务信息系统,力争到2022年前,全国所有政务服务事项全面实现“一网通办”,让信息多跑路、群众少跑腿。

四是进一步提振市场主体投资兴业的信心。落实缩减市场准入负面清单、“证照分离”、简化工程建设项目审批、压减工业生产许可证等措施,今年底前在全国将企业开办时间压至5个工作日以内、办理用电业务平均时间压至45个工作日以内,特别是要破除市场主体反映多的纳税、获得信贷、办理企业注销和破产等方面的堵点痛点。抓好中小企业高收益债券、小微企业金融债券、知识产权质押融资等相关政策落实,健全风险分担和补偿机制,降低融资成本。

五是进一步完善制度法规。条例作为我国优化营商环境领域的第一部综合性行政法规,与已有法律法规衔接的工作量大、难度高。需要加快完善相关规章制度,对不符合条例精神的法规文件进行必要修改完善,确保相关法规文件与条例保持一致。

# 大力发展装配式建筑 推动产业工人队伍建设

## 2019年四川省第二届装配式建筑职业技能大赛精彩纷呈

2019年10月22-23日,由四川省住房和城乡建设厅,四川省装配式建筑协会等主办、中建科技成都有限公司承办的2019年四川省第二届装配式技能大赛在中建科技成都有限公司产业园隆重举行。

莅临比赛会场的四川省住房和城乡建设厅副厅长程刚表示,举办本次竞赛是顺应国家装配式建筑发展的要求,也是顺应住房和城乡建设部关于大力发展装配式建筑号召的应时之举,还是推动新时期产业工人队伍建设的务实之措,对全省装配式建筑行业高质量发展具有重要意义。

本届技能大赛分为两大比赛项目:一是所有参赛人员均要参加理论知识测试,二是对混凝土构件的制作、安装、灌浆这三大项目予以实际操作,其成绩分别占比30%与70%。

两天紧凑的赛事,参赛选手都情绪饱满、斗志昂扬,你追我赶,有不少选手在比赛前参与了为期半个月的封闭式反复训练,进而放弃了国庆期间与家人的相聚。

在混凝土构件的制作、装配过程中,中建科技成都有限公司董事长乔龙在观摩比赛中介绍“推进建筑产业现代化,推动装配式建筑,实现建筑产业的转型升级,说到底还是传统工人向产业工人的转型升级。”“与传统建筑行业相比,装配式建筑最显著的特征就是装配构件工厂化,将生产完成的装配构件运送工地现场进行安装,这种方式有效的避免了现场施工造成的环境污染,十分具有绿色环保、低碳经济的效益。从工厂生产的混凝土构件,在抗渗透,保温性能等方面都更加优化,其建筑性能的进一步提升确保了房屋质量的品质性和居住体验的舒适度。”

此次比赛由来自四川省16支队伍共96名选手参加。参赛选手之一的李欣,出生于



●开幕式现场

1994年,从事装配式建筑技术操作已有四年,曾被公司派驻北京中建科技总部参与专业学习与培训。李欣在短短的三十分钟内圆满完成对内墙混凝土构件安装任务,还没来得及歇口气,就当即回答了几位专家和裁判的提问。他说:这次竞赛获得冠军的选手会被授予“四川省技术能手”称号,期望自己和参赛的公司同事们未来都能成为行业内的高技术人才,具备更广阔的发展空间。他认为“不同于以往的砌筑工等传统工种,装配式建筑更考验工人操作的规范性和思维能力。举个例子:流水线作业的装配技术与传统的施工工艺大不一样,很多工序都是前置的,传统的工艺是将墙先生产、浇筑好,再装窗户;而现在如果工作前置的话,就必然要求你窗户的选型、材料等全都提前确定。”

五年前,李欣从四川建筑职业技术学院毕业后就进入公司而成为一名新型产业工人来培养,在理论和实际操作上就相对地比较容易进入角色。与李欣同年入职中建科技成



●中建科技成都有限公司董事长乔龙在比赛中向媒体介绍装配式建筑优势。

都有公司的李兴,是第二次参加职业技能大赛。他说:“去年拿到了第二名,今年就是想拿第一名”。与他搭档的闵杰、张钊也是妥妥的90后,从一名基层工人到技能型产业工人的转变,源于他们近千个工作日对本职工作的爱岗敬业和对整体与细节的刨根问底。

竞赛现场,各路选手纷纷亮剑。在构件制作区,每个参赛队派3名选手。选手们纷纷拿出绝活,专心致志、紧张有序且配合默契地完成了模板安装、钢筋绑扎、水电预埋、构件浇筑、收面等工艺流程,呈现出各个环节井然有序、条理清晰、操作节奏张弛有度、游刃有余的鲜明特色。特别令观摩者目不暇接的是模具组装都在40分钟内精准完成这些零散物料的拼装,尺寸偏差全部控制在5毫米内。

在灌浆比赛区,每个参赛队的选手都一丝不苟,使用专业工具和设备,按照灌浆流程和工艺流程认真完成预制构件灌浆的配置、分仓、灌浆等一系列流程。

在混凝土构件装配区,每个参赛队对竖

向墙体构件进行吊装作业。选手们从构件吊装准备、引导到到位安装校正等有条不紊的操作着,体现了极高地工匠精神与职业素养。参赛选手展现出的专业、精准、艺高、胆大、细心的行业品质,引得现场观摩的领导、专家纷纷点赞。

经过两天激烈的角逐,最终代表中建科技成都有限公司参赛的李兴荣膺混凝土构件制作一等奖;中建科技成都有限公司李欣荣膺混凝土构件安装一等奖;中建科技成都有限公司刘德斌荣膺混凝土构件灌浆一等奖,并一同取得代表四川省参与全国技能大赛的资格。

目前,中建科技在国内布局装配式构件工厂13个,年设计产能100万立方,可支撑1000万平方米装配式建筑项目实施,已形成以建筑工业化生产基地为载体,涵盖科技研发、规范设计、地产开发、工程总承包、部品制作的装配式建筑“五位一体”发展格局。(许汉平 刘怡 向世茂)

# 阳信成为“中国鲁绣传承创新示范基地”

近日,山东省阳信县申请“中国鲁绣传承创新示范基地”专家论证会在北京进行。全国妇女手工编织协会、中国非遗保护协会等权威组织领导和专家经过充分论证和科学评估,阳信县顺利通过了“中国鲁绣传承创新示范基地”论证。

阳信县委常委、宣传部长孟青向各位专家详细介绍了阳信鲁绣的发展情况。千年鲁绣,今世国礼,齐鲁文化骄傲,两千年传承。博纳“苏、粤、蜀、湘”之长,演绎针尖上的非遗风情。鲁绣作为一种古老的传统刺绣工艺,产地山东,因山东省简称“鲁”而得名,属中国“八大名绣”之一,种类繁多,俗称“衣线”,故又称“衣线绣”。如今,这种古老的传统刺绣在阳信县委、县政府的大力支持下,经过创新与发展,焕发出勃勃生机。阳信自古丝织业发达,以鲁绣为代表的刺绣文化在阳信有着广泛的民间基础和深厚的文化底蕴。据史书记载:鲁绣在春秋时期的齐国就已经开始兴起,史称“齐纨”或是“鲁缟”,至秦而盛,至汉普及。汉初的“信绸”即阳信绸,是因阳信而得名。乾隆二十四年及民国十五年《阳信县志》中对“信绸”都有记载。当时,鲁绣作为阳信特产,除在本地销外用,大批由河西走廊西运出境,阳信为古代丝绸之路的源头之一。



门类成为人们收藏的佳品。对此,阳信县委、县政府高度重视,因势利导,决定继承发展壮大鲁绣文化产业。目前,鲁绣工艺不断创新,机绣也逐渐由单头缝纫机发展到万能机(电动缝纫机)、电脑绣花机,效率成倍增加。原先绣女们一梭一人一绣,如今,电脑的普及应用,每个女工

可以操作2-3台机器。特别是客商根据自己地域和审美观点,“脑子里想要什么样子就能做出什么产品”。再经过广大农村妇女,进行简单修剪,一件件新内涵的鲁绣产品便可完工。

近年来,为使鲁绣保持旺盛的生机活力,山东省委、省政府和滨州市委、市政府出台了

相关政策,鼓励、壮大鲁绣产业创新与发展。通过校企合作,一批高质量、高水平的鲁绣产品不断被研发出来。目前,产品涵盖床上用品、抽纱、服饰等三大门类1000多种,产品远销英、法、德、中东、一带一路等20多个国家和地区。

鲁绣作为中国农耕文化的产物,不仅是一种历史载体,而且对研究鲁北地域文化提供社会学、民俗学、文化学的科学依据。目前,在阳信县委、县政府的正确领导下,通过“公司+基地+农户”模式,全县拥有社会加工点近百个,带动附近县内闲散劳动力3000余人就业,有力助推乡村产业和文化振兴。

2019年9月8日,2019厦门国际投资贸易洽谈会暨丝路投资大会(简称投洽会)在厦门盛大开幕,全国妇女手工编织协会携“阳信鲁绣”出席第二届“一带一路”发展高层论坛系列活动。在会上,展示了现代化生产鲁绣工艺,多国大使盛赞鲁绣高超的技艺,并签下大批订单。

阳信县委副书记宋金星在接受记者采访时表示,在各位领导和专家的充分论证和科学评估下,阳信县顺利通过了本次论证,这标志着阳信县刺绣文化产业迎来新的发展机遇,必将对阳信经济社会高质量发展起到有力的推动作用。阳信一定要全力以赴创造良好发展环境,扶持培育好传统文化产业发展。(马建国 周和平 翟成新)