

编者按:

专业监管人员和技术人才紧缺是当前化工行业面临的重要问题之一。6月份,全国7个化工行业明查暗访组暗访结束后在相关报告中都提到了“人”的问题,一方面是政府部门缺少专业监管人才,另一方面是企业的安全管理人员专业能力不足。对此,我们聚焦危化品领域专业人才紧缺的话题。

■ 林炬鸿

## 典型问题

### 明查暗访暴露安监短板

全国化工行业明查暗访组在检查中发现,各地普遍存在安全监管人员不足,企业安全管理人员缺乏专业背景等问题,并在相关报告中提出明确建议。

山东省:

山东作为化工大省(化工企业数量居全国第一),省市县专业监管人员严重不足,部分市县仅有2人到3人,园区安监部门仅有1人到2人。市县应急管理部门普遍存在化工专业监管人员青黄不接、新老接续跟不上、面对新情况新问题感到力不从心等问题。

园区安监部门过于依赖社会力量,实际上放松了自身监管能力的提升。

陕西省:

县级应急管理(安全监管)部门专业监管力量不足。严重缺乏具有专业背景的危化品安全监管人员。

四川省:

某化工园区管委会下设安全环保处,仅负责统筹协调和组织编制应急救援预案及演练工作,未主动对化工企业进行安全检查和相关培训教育,无专人值班值守;还有的园区管委会危化品专业监管人员严重不足,安全环保应急信息平台无法正常使用。

此外,前往河北省、内蒙古自治区、江苏省的明查暗访组都建议加强危化品安全监管执法人员专业培训,对其进行分批全脱产轮训,着力提升执法人员专业素养和执法效能。

# 危化专业人才紧缺,怎么办?

## 样本剖析

### 本地专家外流严重

#### 请专家资金短缺

——福建省龙岩市永定区典型问题浅析

近日,笔者在防风险保稳定工作视频会议上了解到,全国20多万家涉及化工的企业,具有化工专业背景的监管人员只有4000人,全国危化品重点企业平均不到3人。251个化工园区具有化工专业背景的安全监管人员只有653人,平均每个县园区不到1人。

拥有48万人口的福建省龙岩市永定区属于“南方矿区”,更是福建土楼的发源地和核心分布区,是典型的山区,各类运输车辆和旅游车辆多,加油站布满县乡公路。

据了解,永定区原来只有众旺化工、昊化无机盐有限公司和永佳树脂3家生产企业,近几年都已关闭,生产企业聘请的外地专家都已离开,本地专家也外流严重。如今该区有73家危化品企业,都是加油站,经营规模小、人员少,企业没有危化品专业人才,区应急管理局危化股3名监管人员也没有化工专业背景,想找1名符合条件的危化品专家都很难。永定区应急管理局危化股股长陈远方说:“每次危化品企业现场验收等工作只能从市应急管理局专家库去聘请。市局专家库危化品专家中,2名是市局危化科的干部,不能从事有偿服务活动;有七八名是中介机构的专家,也不宜聘请;剩下2名是龙岩市职业技术学院的老师,但年龄都超过70岁了,为了安全,每次都是我开车接送他们。”

2012年6月,永定区从福州大学等院校招聘了2名化工专业监管人员,服务期满后,他们都考取了市直单位,成了“飞鸽牌”人员。

因此,开展危化品领域安全专项整治,该区只能通过社会化购买服务来实现,但永定区政府每年拨给应急管理部門安全生产专家经费为5万元,这些资金不仅用于危化品领域社会化服务,还要用于矿山等其他行业。专家每人每天的补贴标准为150元。

有人笑称,永定区的危化品专业监管人才像“大熊猫一样稀缺”。笔者就“县(市、区)



●最近,25名“国字头”专家对泸州25家危化企业进行“体检”。本轮体检,是泸州2019年第一轮化工医药企业安全诊断检查。

王正元 摄

有多少名危化品专家和化工专业背景监管人员”的问题,对福建省顺昌县和平潭县、天津市静海区、广西壮族自治区柳州鹿寨县进行调查,得到的答案大同小异,可见专业监管技术人才紧缺问题具有一定普遍性,亟待解决。

——中国化学品安全协会副总工程师郝军

## 多措并举

### 人才者 求之则愈出 置之则愈匮

#### 制定并落实好技术人才培养规划

化工园区的风险管控可以遵循“能量四安全”理论,即能量安全、控制安全、信息安全、行为安全,提醒人们防范事故要从能量安全入手。

为了防止能量的异常转移,就要培养造就一支职业素质优良、专业技术精湛的职业化危化专业服务人才队伍,确保在安全评价、技术支持、检测检验、安全培训、宣传教育等机构中有技术支撑,解决“高层次科技人才匱

乏,基层安全监管监察人员、高危行业企业安全生产人才紧缺矛盾”,才不会“东一榔头西一棒槌”,找不到管控良方。

——中国化学品安全协会副总工程师郝军

#### 留住用好现有专家(技术)人才

随着我国加快转变经济发展方式和产业结构优化升级,煤矿、非煤矿山、重化工业等行业(领域)机械化、自动化水平将不断提升,生产装置更具复杂性和危险性,安全生产将不断出现新情况、新问题,迫切需要培养造就一大批政治合格、专业素质过硬的安全生产监管监察人才,一大批既有深厚专业背景又具备先进安全理念和管理能力的优秀技术与复合型安全生产人才。

——中海油安全环保技术服务公司上海分公司应急技术总监 何世鸿

解决技术人才问题,政府、部门必须尽早提上日程,要在政治上、生活上对专家给予政策倾斜,提高补贴标准。鼓励企业制定技术人才激励奖励措施,对技术人才按照贡献收益

比例给予奖励,或者探索股权激励办法,体现技术人才的价值,激励技术人才竞相为企业献计献策。

——福建省平潭县应急管理局执法人员王伟

#### 保证政府投入,打破县际之间人才使用局限

《国务院安委会关于加快推进安全生产社会化服务体系建设的指导意见》,要“完善政府购买服务制度”“保障政府购买服务经费,规范支付管理”。因此,解决技术人才问题,政府、部门必须尽早提上日程,政府和部门出台《安全生产专家聘用与使用管理办法》,把社会化服务资金列入财政预算。

此外,应打破县际之间人才使用局限。相邻县际之间签订合作协议,相互认同各县专家资格,加强联系,互通有无。如福建省龙岩市7个县(市、区)中只有上杭县有化工园区和化工专家库,其他6个县无法建立专家库,可采用这种互通有无的方式解决。

——福建省龙岩市永定区应急管理局宣教中心主任 林炬鸿

#### 对企业急需的专业技术人才,要不求所有、但求所用

建在城市边缘地区的化工企业,难以吸引优秀人才,可以将那些在企业获得过重大表彰,但已经离开岗位或退休的技术人才返聘到企业,发挥他们的技术专长,为企业的关键技术课题攻坚克难。

——福建顺昌县应急管理局执法人员黄维顺

#### 联合科研院所攻关

注重高端引领,以破除制约安全发展的主要障碍和危化品领域生产难题为突破口,加大高层次安全生产科技人才培养和引进力度。加强与危化品领域相关科研院所合作交流,邀请科研院所到企业实地解决技术难题,实现产学研“一条龙”,构建自主核心技术体系。

——“安课网”首席专家、运行总监 舒文艺

## 5G时代,新能源汽车将有哪些改变?

■ 新华社记者 李宇佳 丁非白 张建华

“共享汽车会成为未来新能源汽车发展的方向吗?”“5G技术会对新能源汽车带来哪些改变?”在2019夏季达沃斯论坛上,新能源汽车的发展前景引发与会嘉宾关注。

随着新能源汽车补贴新政的实施,补贴退坡带来的影响已提前凸显。中汽协的数据显示,今年5月,国内新能源汽车销量10.4万辆,同比仅微增1.8%,远低于4月新能源汽车销量18.1%的同比增速。

威马汽车创始人、董事长兼首席执行官沈晖在论坛上表示,补贴政策的调整,有助于新能源汽车产业从政策导向转向市场导向,促进行业健康、有序、可持续发展。此外,产业聚合式创新带来的三电系统、智能网联等核心技术的突破与整体成本的不断降低,将为新能源汽车提供更多竞争力。

去年以来,长安、一汽、东风三大汽车央企联合腾讯、阿里等互联网巨头布局以新能源汽车为主的共享出行产业。沈晖表示,智能电动汽车大规模投入互联网出行领域,一方面将有助于为驾乘人员带来智能化体验,另一方面也将提升新能源汽车的需求,从而带动新能源汽车产业发展,进而推动中国汽车产业“换道超车”。

京东集团副总裁、京东人工智能事业部总裁周伯文在论坛上表示,随着5G时代的来临,设备互联能力极大增强,从而实现“万物互联”。这无疑为共享经济与新能源汽车的进一步“联手”提供了平台,并将推动车联网的快速发展,加快推动汽车智能驾驶技术的落地和应用。

目前,多家车企已对5G下的出行表现出极大兴趣。近日,奇瑞汽车将联合中国电信、中国移动、中国联通、华为等11家企业在5G环境下的智能驾驶、智慧城市建设方面展开深度合作;首汽旗下的GoFun出行围绕“电动化、智能化、网联化、共享化”的“新四化”方向,推出了“共享出行+5G”的战略规划,为自动驾驶落地与出行市场融合提供新的路径。

中汽协副秘书长师建华认为,电动化、智能化、网联化、轻量化+共享化、智能制造等新技术的深度融合,将创造巨大的产业想象空间:汽车将成为移动智能终端,无人驾驶+电动汽车+分时租赁有望成为未来出行主要方式。

# 垃圾分类拉动“新消费”,你愿意买单吗?

■ 新华社记者 王辰阳 桑彤 程思琪

上班太忙赶不上小区设置的扔垃圾时间,可以找人代扔垃圾;可回收垃圾太多不好处理,可以请人上门回收;家中垃圾不好分类,可以买新的分类垃圾桶……当垃圾分类逐渐成为上海市民生活的“新时尚”,垃圾分类也催生了“新消费”。

为了保证垃圾分类的有效进行,上海不少小区尝试采用定时定点扔垃圾的模式,大部分小区设置的扔垃圾时间集中在上午7点到9点和晚上6点到8点。这种模式让一些上班族犯了难,扔垃圾时间会和工作时间发生冲突。

在某二手电商平台上,记者发现有多个上海地区代扔垃圾服务的购买链接。一位提供代扔垃圾服务的大学生告诉记者



者,他打算暑期兼职代扔垃圾,最近已经有好几个人向他咨询,他可以服务的范围包括上海临港南汇新城附近的几处小区。收费标准是已分类的2元一次、未分类的7元一次,每次不超过3袋垃圾。还可以提供包月服务,收费有优惠。

相对于兼职的代扔垃圾工作,全职的垃圾回收员工作更加忙碌。罗奇是一家环保科

技公司的垃圾分类回收员,他现在每天都要完成十几单的上门回收垃圾工作。“别看收垃圾好像很脏,其实是一个朝阳行业、绿色产业,我们努力工作一点,月入过万很正常。”罗奇说。

据了解,类似罗奇所在的公司在全国还有很多,回收员每天将可回收物回收后,经过消毒等简单处理,再运往各地的处理厂,最终变成可回收再利用的产品回到市民家中。以支付宝垃圾回收平台为例,其已经覆盖了16座城市的3万多个小区,仅在上海就已经覆盖了超过5000个小区,其中旧衣、旧家电、废纸、废旧塑料等回收量较大,用户重复使用回收功能的比率超过七成。

与此同时,与垃圾分类相关的产品销量也在快速增长。在天猫平台,分类垃圾桶产品6月的销售额同比增长500%以上,其中上海

用户购买量约占85%。根据京东提供的数据,6月下旬分类垃圾袋和分类垃圾桶在上海地区的销量分别为去年同期的67.9倍和105.8倍,干湿分离垃圾桶、双格脚踏式垃圾桶、垃圾分类提示贴纸等成为最热门的产品。

在主流网购平台上,记者看到一些热门的垃圾分类垃圾桶已经处于缺货状态。商家已经在预售7月中下旬发货的垃圾桶。浙江台州是国内塑料垃圾桶产业聚集区,当地超过3000家相关企业近一个月的销量同比增长超过45%,企业纷纷在加班加点生产垃圾分类相关产品。

“我的家里和工作写的字楼都添置了干湿分离的垃圾桶,避免了扔垃圾时再分类的麻烦。希望能有更多好用、便利的垃圾分类产品或服务,帮助我们做好垃圾分类。”上海市民方女士说。

# 主动加码市场 投资能级提升

## ——长三角部分外商追加投资调研

■ 新华社记者 屈凌燕 周蕊 于佳欣

近期来自日本、欧盟等外企加大对华投资力度,并呈现存量放大、能级提升等特点。

记者近期在长三角地区调研时,听到不少企业家表示,中国巨大的市场潜力、不断转型升级的趋势,以及创新能力的提升,成为吸引外商投资的“吸铁石”。未来,希望中国继续优化营商环境,持续成为对外投资的热土。

#### 主动加码中国市场 欧日等投资增幅明显

近日,辉瑞普强全球总部在上海举行揭牌仪式,成为首个在中国设立全球总部的跨国药企。辉瑞普强进入中国市场30年,在去年公司拆分业务线后,将全新成立的公司落户上海。“我们有在中国持续深耕的意愿和决心。”辉瑞普强全球总裁高天磊说。

面对保护主义逆流,继续给中国市场投下“信任票”的外资不在少数。今年4月1日新财年开始,松下宣布进行全新架构改革,不仅把几大事业部“指挥中心”从日本搬到中国,还宣布成立新的“中国东北亚社”,覆盖中国、日韩与部分东南亚市场,原因是“更加贴近市场”。

记者在长三角地区调研发现,在贸易保护主义背景下,尽管有的国家对华投资出现波动,但来自欧盟、日本等地外商投资却增幅明显。

商务部数据显示,今年1至5月,我国实际利用外资3691亿美元,同比增长6.8%,增速较去年同期加快5.5个百分点。其中,来自德国、韩国、日本的对华投资分别增长了100.8%、88.1%、18.9%,来自欧盟的投资增长了29.5%。

来自地方的数据也印证了这一点。上海市商务委数据显示,1至5月,日本投资实到外资4.01亿美元,同比增长128.5%。浙江省商务厅数据显示,前4个月,欧洲和日本合同外资同比分别增长44.51%和156.72%。1至5月,受大项目拉动影响,来自欧洲的外资增长了1.2倍。

在外商对华投资加码中,制造业成为备受青睐的领域。商务部前5月数据显示,制造业实际使用外资1128.9亿元人民币,同比增长12.4%;高技术制造业实际使用外资417亿元人民币,同比增长23.2%。

“市场、客户在哪里,投资就在哪里。”受访外资企业普遍表示,目前全球经济下行,中国市场依然充满吸引力,企业纷纷选择新项目花落中国,其运营表现也直接成为集团总部考量未来布局的重要依据。

#### 吸引外资能级提升 生产研发“在中国、为世界”

在调研中,记者发现,目前外资企业不再是简单增加新设企业数量,而是更注重提升投资能级,或将全球总部或研发中心设在中国,或整合营销方式,实现生产、研发“在中国、为世界”。

对于松下在中国的一系列布局,松下家电(中国)有限公司总经理吴亮告诉记者,这样的布局整体提高了一个层次,因为公司高层达成共识,认定“中国是松下未来重要市场”。

上海市商务委数据显示,截至4月底,上海累计引进跨国公司地区总部683家,亚太区总部95家,研发中心447家。

日本电产芝浦(浙江)有限公司就是这样一家企业,今年将在嘉兴平湖开发区设立研发中心。电产芝浦总部部长徐琳说:“以前每次设计变更都要拿到日本去,流程较长。今后从研发、试做、生产、销售到售后服务整体流程,将进一步贴近中国市场。”

美国礼来苏州工厂在华扩建三期工程预计年底完工,届时将成为全球最先进的胰岛素工厂。“今后在中国生产的胰岛素类产品,将不仅能满足中国国内需求,还将出口到欧洲市场。”礼来中国总裁兼总经理季礼文说。

#### 厚植“市场、转型、创新”优势 增强外资根植中国信心

中国市场潜力大,转型升级趋势显,创新研发势头猛……这些都成为吸引外商来华投资的突出元素。

泰尔茂医疗产品(杭州)有限公司董事、总经理张炎告诉记者,总部明确看好中国医疗市场发展,会针对中国市场需求,将更高技

术含量的产品导入中国工厂生产,形成研发、生产和销售联动,加大在中国市场份额。

“我们的客户来自中国广大中小民营企业,中国制造转型升级是企业近年来发展的最大机遇。”津上精密机床(中国)有限公司执行董事、副总经理李泽群说。

在吴亮看来,智能家电在中国发展很快,已有较多应用场景。“中国创新产品反过来带动了包括AI技术在内的智能家电在日本的发展和运用。”

而对于德国化工巨头巴斯夫来说,近期增资30亿元人民币升级在上海的巴斯夫创新中心,目的是增强服务亚太区汽车和化学新材料行业客户的能力。

“中国最大的王牌是市场,一定要打好市场这张牌,进一步提升营商环境,为外资企业在华经营创造良好条件,增强外资根植中国的信心。”中国人民大学国发院研究员王孝松说。

上海市商务委副主任杨朝说,上海正在酝酿针对跨国公司的新政策,新一轮服务业开放政策也在酝酿中。记者从浙江省商务厅了解到,浙江正结合服务企业、服务群众、服务基层的“三服务”活动,完善重点外资企业联系机制,着力帮助企业解决融资、用工、拓市场等方面的难题。