

深圳发出全国最强“求贤令”：45 万的个税，政府帮你交 30 万！

“我们地方政府，深圳会代这类人才来补齐税收……你 100 万年薪，本来要缴 45 万的税，现在只要缴 15 万，你一下子多了 30 万，家里面的人很高兴，所以你的日子也会更好过。”

这两天，深圳市副市长王立新的这段话在网上刷屏。网友惊呼：为了“抢人”，深圳真是拼了！

不少人应该还记得，5 月 21 日，华为创始人任正非接受国内多家媒体采访，曾说过这样一番引人深思的话：“中国现在回来了很多人才，这是很重要的。但是中国的个人所得税比外国高很多。但是，毕竟这些顶级专家是从外国回到中国，不仅没有优惠，税收还高很多。”

4 天之后，深圳就有了正面回应。5 月 25 日，王立新在出席 2019 未来论坛深圳技术峰会时透露，“在境外人才引进政策方面，来粤港澳大湾区工作的短缺人才也将享受 15% 的个人所得税减免优惠”。

随后，王立新就作出上面那番解释。令人颇为好奇的是，深圳此次真金白银“放大招”，将产生怎样的“冲击波”？早有探索

其实，深圳此次“官宣”，早就有迹可循。今年 3 月，财政部、税务总局联合印发《关于粤港澳大湾区个人所得税优惠政策的通知》（下称《通知》）。其中明确：广东省、深圳市按内地与香港个人所得税税负差额，对在大湾区工作的境外（含港澳台）高端人才和紧缺人才给予补贴，该补贴免征个人所得税。

换句话说，粤港澳大湾区高端人才和紧缺人才，可以与香港一样，享受 15% 的税收优惠政策。

对于网友此次普遍关心的资格认定、政策落实等问题，《通知》提出，“在大湾区工作的境外高端人才和紧缺人才的认定和补贴办法，按照广东省、深圳市的有关规定执行。”

虽然目前具体落地政策尚未出台，但《记者注意到，自 2013 年起，包括广东横琴、深圳前海及福建平潭在内，均已相继试水针对港、澳、台居民、境外高端人才的个人所得税税负差额补贴政策。不过，三地在补贴力度、覆盖人群等方面，都有差异。

以“特区中的特区”深圳前海为例，区内工作的境外高端紧缺人才可享 15% 个税优惠，一直被视为其最吸引人的优惠政策之一。

根据本月初修订的《前海深港现代服务业合作区境外高端人才和紧缺人才认定办法》，申报个税补贴须具备以下资格：具有外国国籍人士；香港、澳门、台湾地区永久性居



民，取得香港入境计划（优才、专业人士及企业家）的香港居民，赴港澳定居的内地居民；取得国外长期居留权的海外华侨，或取得国外长期居留权的归国留学人才。

同时，在前海注册的企业和其他机构任职、受雇，或在前海提供独立个人劳务；在前海依法缴纳个人所得税；申请年度在前海连续工作已满 90 天；申请年度在前海应纳税所得额达到 30 万元人民币以上；经国家、省级政府、深圳市认定的海外高层次人才，或属于前海注册企业的中层及以上管理或同等层次技术类人才，具备此两种身份之一者。

可以看出，申报门槛着实不低。那么，个税补贴引才效果如何？

根据官方公布的数据，该政策实施以来，前海共认定境外高端人才和紧缺人才 453 人次，发放个税补贴超 1.73 亿元。其中，外籍人才 278 名，约占 50%。而从行业来看，主要集中在金融业、科技服务业、专业服务业和现代物流业等前海重点发展产业。

中山大学港澳珠江三角洲研究中心副主任林江告诉记者，此次新政，实际上正是前海等地的“推广”版本。

港人港税

值得注意的是，这一政策正好呼应了粤港澳大湾区备受关注的“港人港税”问题。

有统计显示，按税收总额与国内生产总值比例衡量税收负担，珠三角九市 2017 年税率为 21.6%；香港 2017 财年税率为 13.1%。具体到个税，内地比香港约高出 3 倍，这也被外界称为“个税墙”。

正是这堵无形的“墙”，在很大程度上挡住了人才有效流动。

比如，按照相关规定，任何人不论在内地生活或工作超过 183 天，从境内或境外所得收入都须在内地缴税。香港特区行政长官林郑月娥此前就谈到：现时有很多港人每日来回大湾区工作，内地新的个税征收办法可能会对人员自由流动产生影响。同意港人在内地停留不足 24 小时不当作为内地居住的天数，是“很大的放宽”。

去年底，中国与全球化智库（CCG）发布《粤港澳大湾区人才发展报告》也提出，“税制冲突明显，影响人才集聚”。

在林江看来，从前海开始，“港人港税”的做法就是为了吸引更多香港金融业与现代服务业人才进入深圳，而香港最重要的资源就是人才资源。“港人港税”，有望在税制层面打破人才流动障碍。

今年全国“两会”期间，香港代表团的热议话题就是“港人港税”。其中，全国人大代表、禹洲集团董事局主席林龙安提出，希望“港人港税”政策能够得到粤港澳三地政府在大湾区的落实推广。

面对这些声音，香港特区政府政制及内地事务局局长聂德此前坦言，税务是比较复杂的议题，无论《粤港澳大湾区发展规划纲要》有否提及，都必须处理税务问题。

“若个别城市想吸人才，可用财政补贴方式，（让香港人才）只需要交香港税率，（与内地税率）差额我帮你付，这是公司或（当地）政府可以做的事。”

中国（深圳）综合开发研究院金融与现代产业研究所所长余凌云告诉记者，由于不同国家或地区间税收政策存在差异，进行类似税收“调剂”是国际通行做法。但在采取相关措施时，同样应注意公平原则。

林江则认为：“在大湾区引才问题上，要首先提升对港澳地区的吸引力，下一步才有

可能更好推广到其他地区。”

发展掣肘

每年净流入数十万人口，为何深圳在吸引高端人才上如此较劲？

在 25 日的论坛上，王立新道出深圳人才状况的一个侧面：2018 年，深圳研发投入占 GDP 比重达 4.2%，相当于以色列的水平；全市高新企业 1.44 万家，居全国第二。与此同时，截至 2018 年底，深圳全职院士总量 41 名，累计认定高层次人才 12611 人，两个指标较北京、上海等城市存在较大差距。

王立新总结：“高端顶尖人才紧缺、原始创新能力不足、重大创新平台缺乏等问题和薄弱环节，也成为深圳可持续发展的掣肘。”

3 年前，深圳市政协一项调查显示，72% 企业认为发展最大的困扰是缺乏高端人才。此后，关于深圳“留不住高端人才”的声音不绝于耳。

对此，时任深圳市政协常委、经济委兼职副主任李真分析认为：“一方面由于深圳的高房价、高生活成本加大了引入人才的难度，另一方面人才引进增加速度远远跟不上企业需求发展速度。”

事实上，在引进人才上，深圳走在城市“起跑线”前列。林江回忆，正是因为前海片区拥有多重政策叠加的身份，在深圳经济特区、第二批自贸区等条件共同推动下，“港人港税”才得以率先在此落地。

与此同时，深圳先后出台“孔雀计划”“鹏城英才计划”等政策，大手笔招揽人才。统计显示，2016—2018 年，深圳累计发放高层次人才奖励补贴超过 1 万人次，共计 33.63 亿元。

但深圳的“软肋”也很突出。在南方科技大学校长陈十一看来，“人才最核心的问题是住房”。从能不能找到适合的金融支持、专业服务机构，到有没有足够的住房、能否为子女提供充分教育配套……都在成为城市吸引人才的“必答题”。

记者与多位专家交谈时，他们普遍认同的观点是，即便“港人港税”能够在短期内解决吸引外籍人才的问题，但最终还是应当回到提供足够的住房便利、银行贷款、专业机构等问题上。

眼下，深圳正拿出更多诚意。近日，深圳集中推出的 5 块住宅用地全部配建人才住房，以解决人才刚需居住难题，就是最新例证。

随着一系列支持政策释放，深圳能否再次“逆袭”成功？

（刘艳美 杨弃非）

13 万亿银发蛋糕摆在眼前 金融机构如何打通“任督二脉”

养老问题似乎已经迫在眉睫。

根据国家统计局数据，随着老龄人口增速持续提升，预计 2030 年老龄人口占比将达 25%，接近 3.5—4 亿人。

从未来产业规模的角度看，预计到 2023 年，中国养老产业市场可达 13 万亿元。

巨大的蛋糕引起市场高度关注。

为何“漠视”养老蛋糕

不可逆转的“银发潮”引起了政府的高度关注。

4 月 16 日，国务院办公厅印发了《关于推进养老服务发展的意见》，要求深化养老服务改革，拓展养老服务投融资渠道，扩大养老服务就业创业，扩大养老服务消费，促进养老服务高质量发展，促进养老服务基层设施建设。

不过万亿的市场，政府的支持，似乎并未有效激起市场供需双方的热情。信息不对称、行业规则缺乏、信任度缺失，成为制约市场发展的主要痛点。

“我办养老机构已经快 10 年，但一直都是亏损。养老产业投入大、周期长、利润薄，虽然都看到了这块蛋糕，但是时下敢吃的人却很少。”华邦控股集团董事局主席苏如春表示。

据了解，全国养老服务有两大缺口，一是人才需求缺口巨大。目前，全国失能、半失能老人约有 4063 万，若按照国际标准失能老人与护理员 3:1 的配置标准推算，至少需要 1300 万护理员。但目前各类养老服务设施服务人员不足 50 万人，持证人员更是不足 2 万人。

二是床位缺口。“十三五”规划确定的养老目标是“城市日间照料社区全覆盖，农村覆盖率超过 50%，每千名老人拥有养老床位 35 张到 45 张”。即到 2020 年我国养老床位数量应在 800 万张以上。而数据显示目前我国整体床位缺口在 200 万张以上。

一边是个人各种养老服务需求难以满足，另一边却是养老机构为客源和资金发愁。

据了解，养老行业投资回报期长，收益率不高，所以大部分以租入物业轻资产运营模式为主，并需要有稳定的现金回流以保障机构的正常持续运转，因此床位出租率和服务频率成为关键。

但是，供需双方的信息错位和信任缺失往往导致需求和服务之间难以有效匹配。同时，这种轻资产运营模式又令养老机构很难直接从银行融资，用以满足项目建设和日常运营所需资金。

打通养老产业“任督二脉”

苏如春认为：当前国内养老行业仍处于初级发展阶段，突出表现为“三低”、“三少”。

“三低”即基本养老保险覆盖低，大部分老人需家庭养老；养老保险金额度低，除去大额医疗费用外，可用于提升生活质量的额度非常少；“医养融合”程度低，缺乏必须的科技支撑手段。“三少”即权威的服务平台少，养老机构、养老服务商信息不对称，服务供需脱节；服务供给少，基本停留在生活照料层面，无法满足专业化、个性化需求；从业人员少，劳动强度大，收入低，队伍不稳定且缺乏专业人才。“现在不挣钱，但是大家都看的是个预期。”

根据蚂蚁金服和富达国际联合发布的《2018 中国养老前景调查报告》显示，至少需要 182.2 万元的养老现金储蓄才能安心养老。

如何打通养老产业的任督二脉？

建信金融科技成都事业群行业应用处负责人吴磊告诉记者：银行、养老机构和老龄人口在平台上实现一个闭环。针对 C 端，通过规范各类养老机构及养老服务商的入驻标准，闭环的结算资金监管和持续的服务跟踪评价，为客户提供涵盖机构养老、居家养老、旅居养老、康养产品选购、老人大学等业务范畴。同时依托住房租赁建立中国的以房养老新模式，匹配定制理财、专属保险、消费分期等金融服务。针对 B 端，提供客户精准推送、资金结算托管、投融资信贷支持等服务，以住房租赁模式帮助养老机构获取更优质、低价的房源，并整合辖内医护资源，为有需要的养老机构输送护理人才，吸引更多的社会力量投入养老产业建设。

建行广东省分行住房金融部总经理马培举举例，以建行的租房业务为例，老人把住房租给建行，建行则可以提供稳定的现金流给老人，老人则可以用这笔钱进行养老消费，但房屋的产权一直归老人。他强调建行并不是要自己做养老服务，而是要在解决养老机构资金之困的同时，发挥资源整合优势，推动养老产业更加规范化、市场化以及服务升级。

保险则更早涉足养老领域，以泰康为例，一直倡导的“医养融合”战略，先后在北京、上海、广州、三亚、苏州、成都、武汉、杭州等全国重点城市投资建设养老社区。

除了大型险企之外，如合众人寿、珠江人寿、同方全球人寿等中小型险企也将目光投向这块市场。通常，保险公司采用的形式多是“保险+养老社区”的形式，以达到为老人提供财务管理、保险保障和养老服务的目的。

不过对于目前的养老问题，广东省人民医院党委书记耿庆山认为，养老还不够接地气，学院派和市场派仍有很大的差距。目前养老机构仍有很多可以改进的地方。

比如现在养老院都设在远离市中心的地方，山清水秀并不一定契合老人需求，一旦突然疾病，抢救的时间很短。其次经济基础决定需求差异，“现在市场上的养老千篇一律。金融机构可调拨各要素之间的资源使其更加科学，但是真的要发展好养老仍需要养老机构下功夫，客户分层势在必行。”

（叶麦穗）

三问南阳“水氢发动机”项目

■ 新华社“新华视点”记者 孙清清 杰文津

近日，“水氢发动机在南阳下线”相关消息引发社会广泛关注和质疑。针对公众关心的几个核心问题，“新华视点”记者实地采访了相关政府部门、企业以及行业专家。

一问：“车载水解制氢”技术是否可以实现？

据媒体报道，青年汽车集团有限公司研发的“车载水解制氢”系统可“实时制取氢”，并且在南阳试制了“车载水解制氢”氢能源汽车。24 日，记者在河南南阳实地走访，看到了那辆“水氢发动机车”。

相关项目负责人对记者介绍，技术的基本原理是“铝合金粉末+催化剂+水”反应制氢。“在催化剂作用下，‘制氢材料’与水反应产生氢气，氢气通过氢电堆产生电，给电机供电，驱动车辆行驶。”他还称，目前，加 100 公斤的“制氢材料”、300 升的水，汽车可以跑 300 公里。

针对公众对“车载水解制氢”技术的质疑，记者采访了行业专家。

国家新型储能电池与材料产业技术创新战略联盟秘书长、四川省电子学会新能源专委会主任委员吴孟强称，“催化剂”只能改变反应历程，可提高产氢速率、效率，但不能提供额外的能量。他认为，即使通过水解反应供氢，但供氢效率是否足以成为汽车能源也需要验证。

该技术宣称能攻克现在公认的车载实时供氢技术难点，对此，国家新能源车技术创新中心燃料电池领域技术人员认为其中难点有三：一是要控制产氢速率和气量以匹配燃料电池端需求；二是对氢气的纯度和成分有相应的要求；三是压力指标是否符合燃料电池的要求，同时考虑反应热的问题；这些难点都是在实际工程应用中需要解决的关键技术。

南阳市工业和信息化局局长蒋璞表示，不论是研发还是试验，该车都只是样车，还



需不断通过技术创新，进一步改造提升，目前车可以开着跑，但还未具备批量生产的条件。

对于相关技术是否经过专家评审和论证，青年汽车集团有限公司董事长庞青年表示“还没有”。

二问：政府是否投入巨资？

针对网上流传的“南阳市政府出资 40 亿元支持企业”问题，南阳市发展和改革委员会主任乔长恩说，这个情况是不存在的，市委市政府非常慎重。“市里的财政状况我们是非常清楚的，不可能有那么多钱一下子砸进去。”

26 日，南阳高新区管委会回应相关问题时表示，目前项目尚未立项，没有实质性启动，不存在 40 亿元投资问题。

但据记者了解，南阳与庞青年存在其他资金关联。

一是成立合资公司。2018 年 11 月 27 日，南阳高新区投资有限公司、金华市青动能源科技有限公司合资成立了南阳洛特斯新能源汽车有限公司，注册资本 2 亿元，其

中南方面认缴出资金额 9800 万元，占股 49%。据了解，金华市青动能源科技有限公司与青年汽车集团存在密切关联。

二是购置 72 台氢能源公交车。据南阳市政府采购网的成交结果公告显示，南阳市公共交通总公司今年 4 月采用单一来源采购的方式，以单价 120 万元，总金额 8640 万元向南阳洛特斯采购了 72 辆氢能源公交车。

采购公示在解释采用单一来源采购方式的原因时，一是称南阳洛特斯是南阳市政府和金华青年汽车集团共同投资 80 亿元合资组建的客车生产企业；二是称南阳市人民政府办公会议纪要（宛政纪〔2019〕4 号），同意购置服务“南阳 2019 月季洲际大会”所需的 72 辆公交车，所购车辆优先购买南阳洛特斯生产的新能源公交车。

除了资金，南阳是否对南阳洛特斯有土地和厂房等优惠政策支持？南阳市政府相关部门负责人表示，相关项目占地 1000 亩，刚开始规划，征地完成了一半多，还没有开始建设。

记者实地走访看到，目前，南阳洛特斯工商登记的地址——南阳高新区中关村科

技产业园 A1 楼 7 楼，房间为闲置状态，玻璃门紧锁，屋内空无一物。南阳洛特斯目前租用了位于南阳市中州西路的一处厂区。南阳洛特斯工作人员介绍，整个厂区是今年 3 月份新租的，厂房建筑面积超过 1 万平方米，准备租 3 年，待新厂房建好后再移址。

记者现场看到，厂区空地上停了 3 辆白色物流车，其中 1 辆正是备受质疑的“车载水解制氢”汽车。据记者了解，目前厂区仅此一辆。在厂房的总装车间，记者见到两条生产线，分别是自产储氢罐的氢能源公交车和物流车生产线，而非“车载水解制氢”车。据南阳洛特斯工作人员介绍，目前南阳厂区尚未交付过氢能源公交车和物流车，而今年 4 月南阳购买的 72 辆氢能源公交车都是在浙江金华生产的。

三问：企业是否存在严重失信问题？

很多网民质疑该项目背后的青年汽车集团是一家严重失信企业。记者调查发现，青年汽车集团以及其负责人庞青年，近年来确实多次发生失信问题。

据中国执行信息公开网显示，庞青年近年来被浙江、河南、山东、宁夏、陕西、贵州、江苏等地的法院列为失信被执行人，其包括青年汽车集团在内的部分企业多次被列为失信被执行企业，其中多处失信行为具体情形为“有履行能力而拒不履行生效法律文书确定义务”。

除信用污点外，金华青年汽车制造有限公司 2017 年因“实际安装电池容量小于公告容量”等违规行为，被工业和信息化部行政处罚。

对庞青年及其企业的信用污点，乔长恩表示，在招商引资前是“掌握这个情况的”。

据记者了解，此次并非南阳首次招商引入有污点的企业。据南阳市交通运输局官网消息，2016 年 5 月 21 日，南阳市政府与巴铁科技发展有限公司在京签署战略合作协议，计划投资人民币 100 亿元用于巴铁应用线的建设、机车购置、站台建设等。