

东流碧水凭何回？——长三角一体化下皖江承接产业转移示范区见闻

■ 新华社记者 汪延 杨玉华 姜刚

“天门中断楚江开，碧水东流至此回”，长江浩荡东流，至皖江则稍微蜷伏，便一气冲开天门山。我国唯一以产业转移为主题的经济区——皖江城市带承接产业转移示范区，作为长三角区域一体化发展的战略腹地，正在承接产业转移中着力进行产业转型升级，孕育和积蓄着“开天门”的新动能。

升级式转移：小拉链拉出大产业

电解铜板和锌锭经过水平或上引连铸、拉丝、退火、延压加工等工序，“变身”拉链用的异型线材，再通过一台智能拉链成套设备的加工，“吐”出拉头、拉锁和拉扣。在安徽均益金属科技股份有限公司的生产车间，一台台智能拉链成套设备正在被组装调试，等待交付客户制作拉链。

“小拉链背后是千亿元的大产业，但拉链的源头制造设备以前一直被国外垄断，通过国内企业的努力，现在局面已经扭转。”均益公司董事长吴友林说。

日前，中国五金制品协会专门组织企业来均益考察。以均益为龙头，来自沪苏浙等地11家拉链制造企业来到安徽滁州经济技术开发区落户，投资22.8亿元，我国拉链智能装备和高端拉链产业，在产业转移的过程中进行转型升级，实现着第二次“集聚”。

不为一企去留萦怀，而是聚集优质要素资源，加速吸收长三角产业外溢动能，快步走向中高端。

与“小拉链拉出大产业”不同，芜湖通用航空产业园是“高举高打”。去年，这个产业园已生产了20架通航飞机，今年将产量翻番。中电科芜湖钻石飞机制造有限公司总经理洪雨宁说，起初到芜湖来主要是中电科集团有很多技术要转移，需要一个产业孵化和落地的平台。现在，企业规划的有人无人飞机研发制造、复合材料研发、试飞、航空遥感大数据等四大中心逐步建立，集团在这方面的投资越来越有信心，订单也越来越多。

科技改变着产业的组织形态，无生产车间的新型工业园应运而生。在繁昌县春谷产业园，看不到生产线，听不到机器的轰鸣。自2015年以来，这里已聚集了中科院上海光机所、中科大、华中科大等10多个高校院所的科技团队，集聚了3D打印企业30多家，基本构建了3D打印全产业链，成为华东地区最大的3D打印产业集群。

板块式转移：从搬车间到建研发中心

一直以来都是劳务输出大省的安徽，人口连续多年回流；来自省外的投资超过1万亿，其中的半数以上来自长三角……伴随着劳动力和资金的回流，苏浙沪等地的一些产业开始向皖江经济带板块式转移。

浙江省玉环市的原支柱产业汽车零部件，现在已有约80%转移到了安徽省芜湖县。整个产业链搬来后，又开始了新的产业集聚。目前这个产业集群已有150家的规模，去年产值超过200亿元，摘得“国家汽车零部件出口加工基地”牌子。

“与上一轮产业转移把车间搬过来不同，这一轮越来越多的是在转移中升级产业，在转移中把研发中心建立起来，科技含量明显提升。”芜湖县县长韦秀芳说。

长三角一体化国家战略的出台，让长三角产业溢出效应也再次加速。铜陵经开区管委会副主任薛晓成说，2017年长三角产业转移投资仅为80亿元，去年猛增到138亿元，增幅超过了70%。无独有偶，一年来，宣城经开区也显得格外火热，洽谈签约的长三角项目56个，上海的占八成。

内涵式转移：“等高对接”实现高质量发展

记者采访发现，在长三角一体化加速跑的今天，无论转出地还是承接地都力求在新一轮产业转移中实现新一轮跨越发展和产业科学布局。

“前段时间，市里组织去浙江调研，很出乎我们的意料，过去他们舍不得产业转移，现在欢迎外地来对接产业转移。”池州市委常委、常务副市长郭浩说。

“等高对接”、共同发展正成为各地承接产业转移的共识，有的地方出台配套政策支持，有的地方增强创新要素支撑，搭建人才支撑平台、技术研发支撑平台。

据合肥经开区财政局副局长费红英介绍，去年该区制定出台产业和配套服务政策扶持体系，财政预算资金由2017年1.3亿元提升到去年的2.4亿元，更大力度服务产业转移、企业发展。

在承接产业转移中，芜湖市坚持产业竞争差异化，近年来依托自身装备制造的优势，在承接长三角产业转移中聚焦培育机器人及智能装备、新能源汽车等10个战略性新兴产业，已形成2个国家级基地、13个省级重大工程和专项。去年该市支持重点研发创新平台31家。

“我们既要做长三角一体化的受益者，也要做贡献者，要在承接产业转移中‘等高对接’、共同发展。”芜湖市委书记潘朝晖说。

进口药加税？关税重叠加征？别慌，都是谣言

■ 新华社记者 刘红霞 申铖

随着6月1日0时我国对美部分商品提高加征关税税率日期临近，部分企业和民众疑惑乃至担忧，我国已经发布3份涉美约600亿美元商品加征关税公告，会不会重叠加税？也有传言称，自美进口药品在加税之列，意味着进口药要涨价。经咨询国务院关税税则委员会办公室，新华社记者22日确认：加税不重叠，药品不加税。

5月10日，美方正式宣布对约2000亿美元中国输美商品加征25%关税。作为回应，国务院关税税则委员会5月13日发布公告，宣布自2019年6月1日0时起，对已实施加征关税的约600亿美元清单美国商品中的部分，提高加征关税税率，分别实施25%、20%或10%加征关税。对之前加征5%关税的税目商品，仍继续加征5%关税。

此前，作为美国对约2000亿美元中国输美商品挥舞加征关税大棒的回应，国务院关税税则委员会先后于2018年8月3日和2018年9月18日发布两份关税公告。

记者了解到，就对美约600亿美元商品



加征关税一事，企业只需以最新公告，即5月13日发布的公告为准，无需担心重复加税。

值得一提的是，5月13日公告中附件4所列税目商品有595种，比前两份公告少了

67种。据了解，汽车及零部件商品并不在此次将加征关税的范围之列。把67种汽车及零部件商品从加税清单“下架”，也不是最新公告作出的决定。



江阴靖江工业园区服务国际高端制造业

长三角是我国经济最具活力、开放程度最高、创新能力最强的区域之一。江苏省江阴—靖江工业园区，自2015年创建以来，充分体现了“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念，已建成石油化工、船舶制造、工程机械、电力设备、航空航天等制造企业群，在

海内外市场赢得一定的认可与信誉，并以先进的设备、精湛的技术、优质的产品等综合服务为国际高端制造业发展做出贡献。

图为5月13日，该园区大明科技加工中心田中火焰切割设备为某外企加工塔吊部件。

杨木军 摄影报道

用硬措施打造软环境 让民企轻装上阵——湖北推进“放管服”改革

■ 新华社记者 魏玉坤

如何推进“放管服”改革，加快改革政策落地？记者日前随民进中央调研组赴湖北进行调研。近年来，湖北省聚焦企业和群众办事创业的痛点、难点、堵点问题，大力推进“放管服”改革，致力于用硬措施打造发展软环境，催生改革红利尽早释放。

放出活力 让企业“最多跑一次”

“注册新公司时申请出版经营许可证只花了半个月，而且全程网上操作，简单高效，以前至少需要一个半月。”襄阳市鸿鹄志公司负责人段永军说，办理出版经营许可证程序繁琐，他早有耳闻，并做好了“打持久战”的准备，但没想到这次很顺利，“要不是材料没准备好，不到一周就能办完”。

这是湖北省着眼“放水养鱼”，让放权释放出市场主体活力的鲜明例证。据湖北省有关负责人介绍，湖北省先后分7批取消、下放、调整省级行政审批事项757项，执行涉企收费清单制度，做到清单之外再无收费。全面推进“多证合一”，企业开办时间从22.5天压缩到5天。

有不少企业反映，拿到营业执照后还需要很多证。对此，湖北省以深化“证照分离”改革为抓手，对第一批106项涉企行政审批事项，分别按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化准入服务等四种方式进行改革，从根本上破解“准入不准营”。

从原来的企业审批“跑断腿”到现在的“最多跑一次”，放权让更多企业轻装上阵。

管出公平 助企业安心谋发展

宽进就要严管，公平的准入，公正的监管，如鸟之两翼，不可偏废。管什么？管原则和底线，还要让规则公开透明，不能搞选择性监管、任性监管。

“省、市、县三级‘双随机一公开’监管全



覆盖，推进跨部门、跨地域、跨层级联合检查，加强信用监管，探索综合监管，统筹配置行政处罚职能和执法资源，建立健全执法协作联动和信息共享机制。”这位负责人说。

武汉光谷是国内最早发起“政策众筹”的行政区域之一。光谷创意产业基地总经理董艺说，“政策众筹”主要是在新媒体平台开展问卷调查，向企业、产业园区等征集产业政策意见。企业参与政策制定，发展的积极性更高了。

“能否管得住，管得好，说到底取决于企业的体验。管不是目的，而是要做好服务，让企业安心谋发展。”这位负责人介绍，政府在抓管理的同时，努力提升服务能力，打造全省一体化政务服务平台，梳理并及时公布政府服务事项目录，推行“一站式”审批服务，形成“前台综合受理，后台分类审批、综合窗口出件”的工作模式。

营造良好的营商环境，还要格外注重平等对待不同市场主体。以民办教育行业为例，湖北省多次印发文件，强调充分落实民办学校办学自主权，落实公办学校民办学校同等待遇。为鼓励普惠性民办幼儿园发展，还设立了专项资金，给予支持。

“政府部门定期不定期上门了解企业发

展情况，询问‘放管服’政策落实情况，同时，积极为行业交流搭建平台，帮我们解决难题。”武汉市学而思教育培训机构负责人朱书将说，“政策真金白银，期待好政策出台后尽快落到实处。”

下硬功夫 政府要当好“店小二”

打造发展软环境，提升企业获得感，要下硬功夫。硬功夫下在哪？调研组认为，关键是要转变政府职能。政府要扑下身子走进市场，解企业燃眉之急，补制度之缺，当好服务市场主体的“店小二”，让企业能多有时间跑市场，少花功夫找市长。

“教育、文化服务业较为特殊，兼具商业性和社会性，对这类企业要加强事前监管，把好红线，筑牢底线，但要格外注意监管方法，分清政府包办与引导之间的界限，强化信用监管，与企业积极互动，增强市场主体信心。”调研组有关专家说。

据悉，此次调研是民进中央开展的年度重点考察调研。教育、文化服务业“放管服”改革是民进中央此次调研的重点。在湖北调研之前，民进中央还就同一主题赴陕西等地进行了调研。

在2018年12月14日发布的一份公告中，就已经有了相关规定，期限是今年1月1日到3月31日。到期当天，国务院关税税则委员会又发布公告，把期限再次延长。换句话说，汽车及零部件行业暂时不用担心被加征关税。

对于网络传言称自美进口药在加税清单，面临涨价，记者了解到，这一说法“不靠谱”。

据介绍，为不影响国内患者用药，不加重患者负担，在拟定对美反制措施时，相关部门已将治病防病用品全部排除在外。也就是说，自美进口这些药品不会加征关税。在不加税的同时，我国本身还对绝大多数药品实行零关税。因此，患者和家属朋友可以放心。

药品没加税，那医疗器械情况怎么样？据了解，本着民生优先原则，我国对心脏起搏器、支架、助听器、人造关节等植入人体的器具均没有加征关税，其他纳入征税范围的医疗器械大部分也仅征收5%的关税，征收20%或25%关税的产品数量很少，主要是医院用的核磁共振设备、X光检查设备等，考虑到进口替代等诸多因素，这部分对市场最终售价影响不大。

科创板受理企业“破百” 上海推出科创企业上市培育库

上交所首席运营官谢玮21日介绍，截至5月17日，上交所科创板已受理申报企业约110家，已问询86家，受理企业主要集中在新一代信息技术、生物医药和高端装备等产业。为更好助力企业登陆科创板，上交所联合上海市科委等有关部门正式推出“科创企业上市培育库”。

谢玮介绍，从3月22日上交所公布首批受理的科创板申报企业至今，2个月来，科创板受理申报企业数量已“破百”，这些企业主要依靠核心技术开展生产和经营，总体上属于高新企业和战略新兴产业，具有较强科技属性和良好成长性。粗略统计，受理企业近3年累计研发投入占比平均为11%，最高为56%；最近一年年末营业收入的中位数为4.7亿元，营收增速中位数为32%，净利润中位数为7500万元。从注册地看，来自北京的企业数量最多，其次为江苏、上海和广东。

为帮助科技企业抓住科创板推出这一重大契机，通过在科创板上市融资，实现更好更快发展，“科创企业上市培育库”将在上海市科委、上海市金融局指导下，由上海市科技创新中心实施建设。

据上海市科委副主任骆大进介绍，该培育库将为不同阶段、不同行业的企业提供差异化服务，支持具备实力、能力、潜力的科技企业加快建立自主的创新体系。入库企业可以享受技术价值、技术市场评价，经营与研发效能提升，政策解读与上市咨询辅导等服务内容。

(王琳琳)

全国律协 将开展税法公益服务 助力企业“减负”

针对国家减税降费规模不断加大的新形势，中华全国律师协会计划开展税法公益服务，帮助中外企业全面准确理解适用国家出台的税收优惠扶持政策。这是记者22日从中华全国律师协会举行的新闻发布会上获悉的。

全国律协财税法专业委员会主任刘天永介绍，今年政府工作报告公布了总额近2万亿元的一揽子大规模减税降费系列举措，对促进经济健康持续发展起到了积极作用。对此，全国律协财税委将对相关税收优惠政策适用进行研究，积极开展政策解读、税务咨询等法律公益服务，推动企业做大做强；同时，帮助防范企业涉税法律风险，提高纳税人的税法遵从度。

刘天永表示，2012年以来，随着营改增、个人所得税、资源税、消费税、环境保护税等税制改革陆续推行，落实税收法定原则得到有力保障。自2012年12月全国律协设立财税法专业委员会至今，我国财税法治环境不断优化，税务律师在执业律师规模、专业水准、服务能力等方面均实现了历史性突破。

近年来，全国律协财税委按照财税法治化建设对税务律师提出的专业化要求，充分发挥律师在税法业务领域的作用，积极参与税收立法，拓展业务新领域，为财税改革措施提供涉税法律服务，为税收政策有效落地、中国企业发展壮大、纳税人合法权益保护保驾护航。

据悉，除开展税法公益服务外，全国律协财税法专业委员会还将继续围绕关税法、房地产税法、消费税法等的起草工作，组织全国税务律师参与立法建议及修订工作；开展涉税服务业务研究，推动税收征管规范化；加强对税法顾问、涉税行政复议、行政诉讼业务的分析研究，促进税务争议妥善解决；同时，将进一步培养税务法律优秀人才，更好地服务于国家全面深化改革、全面依法治国和全面对外开放战略。

(白阳)