

加强知识产权保护 营造国际一流营商环境

——《中国知识产权保护与营商环境新进展报告(2018)》对外公布

■ 新华社记者 赵文君 张泉

中国在持续深化改革、保护知识产权、优化营商环境方面取得新进展、新成效。在国务院新闻办公室 15 日举行的新闻发布会上,《中国知识产权保护与营商环境新进展报告(2018)》对外公布。国家市场监管总局、国家知识产权局、海关总署、最高人民法院有关负责人在发布会上介绍了相关情况。

持续深化改革

国家市场监管总局副局长甘霖介绍,2018 年,根据机构改革的要求,优化整合了知识产权行政管理职责,新组建国家市场监督管理总局,重新组建国家知识产权局,统一了商标、专利的行政管理和行政执法。

围绕破解企业投资生产经营中的堵点、痛点,国务院印发关于推开证照分离改革、优化口岸营商环境、压缩企业开办时间、鼓励外商投资等一系列政策文件,通过持续深化改革,推进制度创新,增强企业发展竞争力。

企业开办时间降至 8.5 个工作日以内。证照分离改革有序推进,外资企业设立实现商务备案与登记注册“一口办理”;深化工业产品生产许可证改革,产品种类由 38 类减至 24 类,取证时间从法定 60 天大幅缩短至平均 9 天;加快食品生产和经营许可改革,简化境外上市新药审批程序;知识产权审查周期大幅缩短,行政事业性收费减免力度加大,专利代理行业准入放宽。



知识产权审判领域改革取得重大突破,最高人民法院设立知识产权法庭,全国有 17 家高级人民法院、113 家中级人民法院和 129 家基层法院实行了知识产权民事、行政和刑事案件审判“三合一”改革。

完善知识产权法律制度

在保护知识产权方面,中国不断完善知识产权法律制度,强化行政执法和司法保护,推动部门区域协作,深化国际合作。

“健全侵权惩罚性赔偿制度,大幅提高侵权成本。”国家知识产权局副局长甘绍宁介绍,目前专利法修正案(草案)已经通过全国

人大常委会第一次审议,明确建立侵权惩罚性赔偿制度。商标法修改将恶意侵犯商标专用权的赔偿数额,由修改前的三倍以下、提高到了五倍以下。这样的惩罚性赔偿额度在国际上都是比较高的。

最高人民法院知识产权审判庭负责人林广海表示,中国法院已经成为世界上审理知识产权案件尤其是专利案件最多的法院,在国际知识产权保护领域的公信力、吸引力、影响力显著提升,外国当事人自愿选择中国内地法院作为诉讼地的知识产权案件不断增多,中国正日益成为国际知识产权争端解决的“优选地”。

世界知识产权组织发布的《2018 全球创

新指数报告》显示,中国排名第 17,较上年提升 5 位,首次跻身全球创新指数 20 强。

多措并举优化营商环境

“知识产权保护是优化营商环境的题中之意,知识产权保护好了,营商环境就得到了优化。”甘霖介绍,中国在优化营商环境方面,多措并举,大力提升营商环境法治化、国际化、便利化水平。

海关部门鼓励支持企业开展创新。海关总署综合业务司负责人金海介绍,从 2015 年 11 月 1 日起,取消知识产权海关保护备案费,累计直接为企业节省费用 2813 万元;推进知识产权备案及案件办理全程无纸化,加快办案速度;提供知识产权状况预确认服务,确保合法货物快速通关。

金海表示,下一步,要继续支持企业特别是民营企业 and 中小企业开展创新,加强对外商投资企业知识产权的保护,完善互联网领域打击侵权假冒执法联动机制。继续拓展国际海关执法合作,努力营造国际一流营商环境。

目前,以审批方式设立的外商投资企业占比不到 1%,推动投资便利化水平进一步提升;通过推进海关、边检、海事一次性联合检查,进出口整体通关时间分别比上一年压缩 56.4%和 61.2%。

世界银行发布的《2019 年营商环境报告》显示,2018 年中国营商环境改善幅度居全球第 3,东亚太平洋地区之首。

继续支持开展知识产权运营服务体系建设

记者 15 日从财政部了解到,为充分释放知识产权综合运用效应,促进经济创新力和竞争力不断提高,财政部、国家知识产权局今年继续在全国选择若干创新资源集聚度高、辐射带动作用强、知识产权支撑区域发展需求迫切的重点城市(含直辖市所辖区、县),支持开展知识产权运营服务体系建设。

根据两部门日前印发的通知,中央负责明确目标任务,给予资金支持和指导工作,进行绩效考核和经验推广。城市(城区)政府是知识产权运营服务体系建设的责任主体,负责制定工作方案,建立工作推进机制,抓好组织实施。

通知称,要聚焦知识产权创造运用重点领域和薄弱环节,贯通专利、商标、地理标志各类别知识产权,重点开展以下工作:强化知识产权对产业发展的支撑作用;优化知识产权创造的产出质量;提高创新主体对知识产权的运用能力;拓展知识产权金融服务范畴;建设区域性知识产权运营服务集聚区;探索支持高校、科研院所建立知识产权运营中心,积极试点知识产权混合所有制改革。

通知并称,财政部会同国家知识产权局组织专家对提出申报的城市开展竞争性评审,确定城市予以支持。2016 年以来,中央财政通过服务业发展资金支持开展过知识产权运营相关工作的城市,本次不再重复支持。

通知明确,中央财政对每个城市支持 1.5 亿元至 2 亿元,2019 年安排 1 亿元至 1.5 亿元,剩余资金以后年度考核通过后拨付。城市可采取以奖代补、政府购买服务、股权投资等方式,统筹用于支持知识产权运营服务体系建设工作。

(申铖 王嘉鑫)

记者调查:“中国盗窃知识产权”? 多国专家驳斥

■ 新华社记者 郭爽

针对美国近期指责“中国盗窃知识产权”,新华社记者采访多国权威专家,他们从不同角度阐述的观点表明:这种论调没有根据,是别有用心的政治把戏。中国科技创新有目共睹,对知识产权的尊重和保护不容置疑。

“盗窃”论调只是政治噱头

“大多数围绕所谓‘技术盗窃’的炒作只不过是一种政治噱头,目的是削弱中国在过去几十年取得的进步。”美国《全球策略信息》杂志社华盛顿分社社长威廉·琼斯说。

“中国正处在重大的工业化进程中,拥有大量本土人才和政府支持,取得了世界瞩目的进步。而美国的问题恰恰是政府缺少支持,只把‘创新’丢给市场,结果证明并不是很有效。”琼斯说,“问题出在美国自己的懈怠,而中国(在科技研发方面)的投入多于美国,长期而言会拥有更大潜力。”

对于美国对中国在知识产权保护方面的指责,世界知识产权组织总干事弗朗西斯·高锐指出,“我们在中国看到的当然是新技术力

量的崛起,以及更为普遍的新经济力量”,而对此的质疑只是对手的一种竞争手段,“质疑竞争对手的战略,这不是第一次,我们在工业革命期间就看到过”。

“过去 30 年,我们看到中国在保护知识产权方面取得了极大进步,包括建立知识产权制度、相关基础设施、法律基础、关于知识产权的课程体系和专门法院等,我们必须承认这一点。”高锐说。

中国创新成绩有目共睹

“把中国视作抄袭者是一种误解,中国能够且正在创新。”美国信息技术和创新基金会主席罗伯特·阿特金森指出。

在科技创新领域,中国取得的成绩有目共睹。多名专家认为,中国科技创新为世界科技和经济发展做出了重要贡献。

中国在 5G、移动电子商务、移动支付、智能手机、新能源技术,以及金融科技等多个领域已经走在世界前列,在人工智能、电动交通和自动驾驶等方面已经取得重要进展。

“有人仍然认为中国擅长‘拷贝’外国技术,而非领导技术创新,这是一种过时陈旧的观点。未来几年,中国技术能力的进步会对国际市场和全球竞争格局产生深刻影响。”美国湾区理事会经济研究所高级主任肖恩·兰道夫在报告《中国创新:中国技术未来及对硅谷的意义》中说。

英国剑桥大学嘉治商学院中国管理研究中心执行主任彼得·威廉姆森教授说:“即便相对于中国庞大的经济体量,中国当前的研发投入也已达到一个很高的百分比。新一代的企业家正在推动中国创新,政府政策在鼓励创新,中国市场中的消费者和商家也都对尝试新事物持有非常开放的态度。”

美国信息技术和创新基金会 2019 年 4 月发布的报告显示,过去 10 年间,美国研发支出的年增长率为 2%,而中国是 13.1%。

保护知识产权不容置疑

专家们还认为,中国在尊重和保护知识产权方面显示了长期决心,付出了不少努力,其经验值得其他国家学习。

世界知识产权组织总干事高锐指出:“过去几十年来,中国领导层非常重视知识产权在创新和当代经济中的作用,相关经验值得其他国家学习。中国(的发展)还体现了知识

产权是一个横向问题,它涉及农业、工业、服务业、数字经济等所有领域,经济各个方面都受到创新和技术能力的影响。因此,中国在整个经济中拥抱广泛有效的知识产权也是一个重要经验。”

“中国向世界展示的是长期政策的决心,中国几十年来一直在强调这一政策。像技术能力、创新能力、知识产权框架等,这些不是可以在 6 个月或 12 个月(短期内)内获得的东西,而是需要长期的承诺和努力,中国的经验表明了这一点。”他说。

日本 21 世纪构想研究会理事长,原日本科学技术振兴机构中国综合研究交流中心主任马场链成指出,中国正在加速建设知识产权强国,不断出台强化知识产权保护的政策。目前,中国已将强化知识产权保护工作纳入到行政和司法体系中,这显示出中国以建设知识产权强国为目标。

数字化欧洲组织总干事塞西莉亚·博内费尔德-达尔说,中国在保护知识产权方面做出了诸多努力,这些都是非常积极的措施。“与过去相比,中国不少领域现在都放开了,而且我也了解到中国在这方面还会做得更多。毫无疑问,中国在世界经济体系中已经成为非常重要的参与者”。

我国将进一步推动网络提速降费

■ 新华社记者 高亢

14 日召开的国务院常务会议部署进一步推动网络提速降费,继续增强网络基础能力,发挥扩内需稳就业惠民生多重效应。

近年来,我国网络提速降费工作稳步实施,手机国内长途、漫游费退出历史舞台,国内流量“漫游”费取消,群众获得感增强,成效初显。持续推进网络提速降费,增强网络基础能力,将不仅可使企业和群众享受更多实惠,更能拉动有效投资和消费,带动扩大就业、发

挥数字经济等新动能对经济社会发展的支撑引领作用。

会议明确,将把加快网络升级扩容作为扩大有效投资的重要着力点。计划我国今年实现光纤到户接入端口占比超过 90%,在 300 个以上城市部署千兆宽带接入网络,推动固定和移动宽带迈入千兆时代;年内实现全国行政村覆盖率超过 98%;突出增强工业互联网、教育、医疗等重点领域的网络能力,加大有效投资力度;年内实现全国中小学宽带网络接入率达到 97%,推动县级以上医院和医

联体专网全覆盖。

会议指出,继续推动基础电信企业通过下调资费价格、免费提速升档等方式,年内实现中小企业宽带平均资费降低 15%;通过实施普惠制套餐升档降费、大幅降低套餐外流量单价、针对低收入和老年群体推广“地板价”资费,多措并举实现移动流量平均资费降低 20%以上;推动内地与港澳地区间流量“漫游”费降低 30%;11 月底前在全国全面实施“携号转网”,并严查擅自增加办理条件等行为;清理规范套餐设置,年内再精简目前在售

套餐数量 15%以上,推动解决数量多、看不懂、选择难等问题。

“更细化、更有针对性的要求,将更容易实施,也更容易体现出效果。”付亮说,此次网络提速降费新部署与以往有很大区别,可量化的新要求、新指标更多了,更注重细节,消费者受益的同时获得感将更强。专家认为,推动中小企业宽带平均资费降低 15%和内地与港澳地区间流量“漫游”费降低 30%等举措的出台,将对我国中小企业健康发展产生积极影响。

宋彪:从“圆梦者”到“造梦者”

■ 新华社记者 陈席元

2017 年 10 月,阿联酋阿布扎比。在第 44 届世界技能大赛颁奖典礼上,一名穿着黄色上衣和白色长裤、手举五星红旗的 19 岁小伙子,从世界技能组织主席西蒙·巴特利手中接过大赛唯一最高奖“阿尔伯特·维达尔奖”,面向观众激动地连声呼喊“中国!中国!中国!”

世界技能大赛有着“技能奥林匹克”之称,首次参赛的宋彪一鸣惊人,拿下工业机械装调项目金牌,以大赛最高分从 68 个成员国和地区的 1200 多名选手中脱颖而出,登上“世界技能的巅峰”,勇夺“金牌中的金牌”——“阿尔伯特·维达尔奖”,成为首位获得该荣誉的中国选手。

“那一瞬间,我感觉所有的付出得到了回报。”宋彪回忆说。

宋彪来自安徽蚌埠农村,平日腼腆少言。中考时,没能考上理想的高中,当时很失意。

在父亲的鼓励下,他从挫折中站了起来。

“没拿好笔杆子,就拿好工具吧,我要重新定义属于自己的‘成功’。”抱着这样的想法,宋彪来到江苏省常州技师学院,成为机械工程系模具制造专业的一名学生。

自己选的路就要努力走好。第一学期,宋彪的成绩并不突出,他经常在业余时间找老师请教专业知识和技能,半年后进步明显。学习上的成就感让他恢复了自信,并将更多时间埋头在车间琢磨技能。

在校期间,宋彪连续获得学院特等奖学金,并在江苏省第一届技能节中崭露头角,获得参加世界技能大赛的敲门砖,并在此后的省级、全国选拔赛中一路晋级。

“工业机械装调项目涵盖了钳工、焊工、车工、铣工、工业装配等多项技能,需要十八般武艺集中在一个人身上。”宋彪的教练杭训峰说,一年多的备赛时间里,他每天布置的训练量在 8 到 10 小时左右,而宋彪还给自己加 2 个小时,夏天更是耐住 40 摄氏度的高温在

车间坚持训练。

在阿布扎比的决赛分 4 天进行,选手需要在 20 个小时的比赛时间里制作并调试一台脚踏式净水器。前 3 天,宋彪完成得很顺利,但第 4 天遭遇了意想不到的挑战。“裁判走过来说,前一天的计时出了问题,中国选手少计了半小时。”宋彪说,“当时整个计划都被打乱了,大家都开始操作了,我们只能在休息室里等。”

宋彪暗暗告诉自己,要静下心来重新计划,保证完成进度,虽然比别的选手晚半小时开始,但凭借扎实的基本功和高超的装配技能,他还是率先完成了比赛。但是,在试机环节,又一个意外发生了。

宋彪在净水机上踩了近 15 分钟,机器还是没有出水,“如果无法出水,就意味着 12 分功能分要全部扣掉,当时都感觉没希望了。”

裁判检查发现,问题出在主办方提供的一个部件。“换了部件以后,我又去踩了几分钟,水就流出来了,当时我想,自己用 4 天的

时间做出来一台净水器,而且净化出来的水看起来很干净,就尝了尝,觉得水真的很甜,有自己的汗水在里面。”宋彪说。

赛后,宋彪和团队其他人激动地抱在了一起,他感慨地说,“原来人生还有这样一种方式,拥有精湛的技能,一样可以让生命熠熠生辉。”

2017 年 11 月,国家人社部重奖宋彪 30 万元,授予他“全国技术能手”称号,晋升高级技师职业资格。2018 年 1 月,江苏省政府为宋彪记个人一等功,破格授予“江苏大工匠”称号并奖励 80 万元。江苏省人社厅还认定宋彪副高级专业技术职称、晋升高级技师职业资格。

现在,即将毕业的宋彪担任江苏省常州技师学院备战第 45 届世界技能大赛工业机械装调项目集训选手的助理教练,并准备赴德国留学深造,学成后回校任教。他表示,要从“圆梦者”成为“造梦者”,将自己的技能经验传授给更多的有志青年。

我国确定四条措施 发挥企业主体作用 提高创新能力

14 日召开的国务院常务会议确定要强化企业创新主体地位,支持企业增加研发投入等四条措施,发挥企业主体作用提高创新能力。工信部表示,将通过不断完善政策举措,继续实施国家制造业创新中心建设工程等,加强创新能力建设。与此同时,进一步推动研究新技术发展方向,强化标准引领,加大金融支持力度,健全企业创新、技术改造服务体系,推动制造业高质量发展。

发挥市场机制作用,支持企业提高创新能力,是激发市场活力、增强发展后劲、推动高质量发展的重要抓手。

会议确定四条措施发挥企业主体作用提高创新能力。包括:要强化企业创新主体地位,支持企业增加研发投入;要紧扣促进制造业迈向中高端,强化关键核心技术攻关,推动制造业加快向智能、绿色、服务型制造转型升级;要完善创新体系,激发企业创新活力;要加快科技成果转化和推广应用。

创新的关键靠研发。值得一提的是,支持企业增加研发投入方面,会议提出强化财税金融政策支持,完善以研发费用加计扣除为主的税收优惠政策,支持发展创投、风投等基金,鼓励金融机构提高制造业中长期贷款比例支持企业创新。

“这些举措实、力度大,表明我国加快培育壮大新动能,推动制造业高质量发展的决心和信心。”工信部运行监测协调局局长黄利斌说,推动重大科研设施、基础研究平台等创新资源开放共享一系列举措,也表明我国更加注重发挥市场机制,激发企业自身的创新活力。

提高创新能力,技术改造十分重要。当前,我国制造业中传统产业占比在 80%以上,加大技术改造是破解低端产能过剩、高端供给不足结构性矛盾的关键一环。

专家认为,会议提出的强化关键核心技术攻关、加强对中小企业创新的服务、加快科技成果转化和推广应用等一系列措施,旨在健全技术改造服务体系,为企业搭建创新创造、提质增效的平台。

工信部表示,将进一步推动研究新技术发展方向,健全技术改造服务体系。其中,要培育发展专业技术服务机构,在智能制造、绿色制造等领域培育一批系统解决方案供应商,引导供应商加强和改善对中小企业的服务。同时,鼓励和支持第三方服务机构为中小企业技术改造提供优质专业化服务,推进大中小企业协同改造、融通发展。