央地密集谋划制造业高质量发展规划

作为稳增长的重要依托，制造业高质量发展获得的支持力度正在不断加大。记者获悉，今年将制定实施大力推动制造业高质量发展的部署方案。目前多个部门正密集出台政策，地方版实施细则也在酝酿中。重大技术改造以及培育高端制造业或迎来高达万亿的大手笔投资，40 家国家制造业创新中心也有望加速崛起。

中共中央政治局日前召开会议，首次提出要把推动制造业高质量发展作为稳增长的重要依托，引导传统产业加快转型升级，做强做大新兴产业。多部门围绕制造业高质量发展密集落实支持政策。财政部、国家税务总局日前明确固定资产加速折旧优惠扩至全部制造业，促进企业加快设备更新，促进制造业转型升级。工信部加快推进制造业高质量发展顶层设计，实施传统产业改造提升重大工程。

此外，记者了解到，制造业高质量发展地方版方案也在紧锣密鼓酝酿中。广东省酝酿建立制造业高质量发展的体制和机制，计划在全省探索建立制造业高质量发展的综合评价体系，围绕电子信息、绿色石化、汽车、智能家电、机器人等领域，谋划制定培育先进制造业集群方案和专项行动计划。湖北省将围绕集成电路、新一代信息技术、智能制造等十大重点产业制定年度行动计划。

数据显示，今年一季度高技术制造业增加值同比增长 7.8%。制造业技术改造投资增长 16.9%，比全部工业投资快 12.3 个百分点。值得注意的是，作为制造业高质量发展的两大主攻方向，多地瞄准重大技术改造和培育高端制造业，还在谋划万亿元大手笔投资。

厦门大学宏观经济研究中心副主任林致远对记者表示，以制造业技术改造投资作为切入点，将带动全社会投资，有利于稳增长，同时将信息技术融入到研发设计、生产、流通各环节，推进信息化与工业化的融合，有利于促转型。加大高端制造业投资，有助于通过产业升级，带动高技术含量和高附加值的高端制造业和战略性新兴产业的发展，带动纺织、钢铁、有色、石化、汽车等传统制造业由加工制造向价值链高端的延伸。

在培育高端制造业方面，不少地方还计划设立专项资金，培育高端制造装备产业集群。例如福建省将实施千亿集群培育计划，在机械装备领域重点实施智能制造和高端装备创新工程；济南市每年安排 5 亿元支持先进制造业和数字经济发展，重点培育高端装备与智能制造、高档数控机床和机器人等产业集群。

值得一提的是，一批国家制造业创新中心也将加速崛起。据悉，到 2025 年，我国将形成 40 家左右的国家制造业创新中心。截至今年一季度，国家制造业创新中心已达 10 家，今年将在关键领域新布局建设若干国家制造业创新中心。下一步将加大对创新中心支持，改革创新中心的财政支持方式，加强对已建设创新中心的考核评估，实施动态管理；聚焦战略关键领域，推进省级中心升级。

重庆市日前发布制造业创新中心建设工程实施细则，力争创建 2–3 家国家制造业创新中心，将连续 3 年分别给予 2000 万元的研发补助支持；湖北省也将建设一批国家级创新平台，包括先进存储国家产业创新中心、智能汽车产业创新中心等。

“制造业高质量发展需要加强创新能力建设，包括完善国家制造业创新体系，加快建立以创新中心为核心载体、以公共服务平台和工程数据中心为重要支撑的制造业创新网络；加强关键核心技术研发，强化企业技术创新主体地位，支持企业提升创新能力，推进国家技术创新示范企业和企业技术中心建设等。”中国社会科学院工业经济研究所研究员吕铁对记者表示。

工业和信息化部赛迪研究院科技与标准所所长何颖对记者表示，未来制造业创新中心还要坚持市场为导向，聚焦行业关键共性技术，进行技术攻关和成果转移扩散，辐射带动全行业创新能力提升。

不过，何颖也指出，各地方在推动制造业高质量发展过程中，需要结合自身发展基础和定位，通过培育创新引领型企业，布局建设制造业创新中心，发挥创新服务平台功能等，不断激发企业创新活力和动力，完善区域创新生态体系，为高质量发展提供系统动力支持。

在林致远看来，实现制造业高质量发展，还要协调市场与政府的关系，政府的角色应主要定位在打造制度基础设施和矫正市场失灵等领域，技术的革新和产业的升级应主要交由市场来完成。

（郭倩　班娟娟）

高质量发展“小巨人”先行

——解密吉林老工业基地“小巨人”企业的成长“密码”

■ 新华社记者 孟含琪 金津秀

“吉林一号”卫星升空，传统制造业向智能化生产跃进……在航天信息、生物医药、新材料、汽车等领域，一批科技“小巨人”企业正在吉林涌现，迸发创新活力，推动老工业基地走向高质量发展新路。

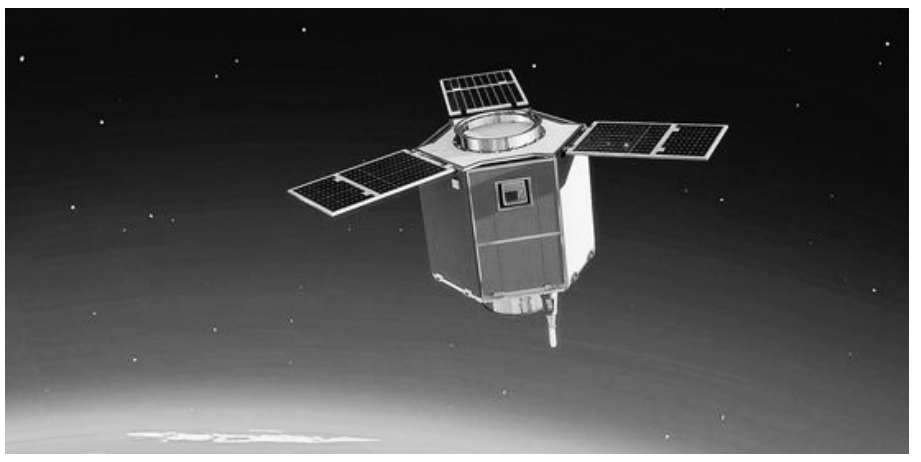
专注在细分行业中崭露头角

五一小长假期间，长光卫星技术有限公司的很多科研人员都没有休息，他们在为最新型号“吉林一号”高分 03 星做发射前的冲刺准备。

“吉林一号”是全国首个自主研发的商用遥感卫星星座。自 2015 年 10 月“吉林一号”一箭四星发射升空以来，目前已有 12 颗卫星在轨。这些卫星都是遥感卫星，技术源于吉林省在光学领域研发的优势。正在准备发射的新星依旧是一颗遥感卫星，企业在保持高分辨率的情况下，成本、重量、功耗将更低，卫星的技术在不断进步。

过去一提起吉林，人们会先想到一汽、长影、玉米等，在老工业基地转型升级布局之际，吉林省紧扣行业趋势，向航天信息、生物医药、新能源等战略性新兴产业发力，一批小巨人企业纷纷涌现。

走进长春希达电子技术有限公司车间，固晶机摆针在发光二极管芯片和集成封装单元板之间反复吸取、固定，速度之快令人目不暇接——操纵生产的是旁边的电脑，百余台自动化设备可日产 3000 多块高端集成封装单元，组成 LED 照明设备。凭借技术攻关，希达电子已成为室内板上芯片小间距 LED 显



示细分领域的行业龙头企业。

不贪多、不图大，不少像长光、希达这样的“小巨人”企业都“死磕”某一细分领域，将其做到极致。这也是很多小巨人企业在大浪淘沙的市场中崭露头角的方式。

传统制造业因智能焕发新生

在老工业基地振兴大潮中，传统制造产业也正在重焕新生，向高端化、智能化迈进。

一个个机械手臂从加热炉中取出铝柱放入辊锻机内，不到一分钟就加工完成了底盘转向节……在吉林通用机械公司，流水线忙碌不停，但一个个上千平方米的厂房里，却看不到几个人。

公司不仅实行智能化生产，还自己制造生产设备，不断培育智能装备研发制造、工业机器人研发制造、自动化生产线研发制造的能力，目前已自行研制数控加工中心 200 余台，自动化生产线近 70 条。

记者走访多家“小巨人”企业发现，不仅在生产环境，企业还将智能化应用于整个公司的运营管理。

通透明亮的玻璃屋内，几乎铺满背景墙的高清电子大屏幕繁忙地记录和显示着各种数据图表。通过这些实时更新的信息，工作人员精准掌握生产计划、库存明细和项目执行情况。

“过去全靠手工记账，如今有强大的‘大脑’调控，减员又增效。”一东离合器股份有限公司生产物流部部长助理魏俊旭介绍，从前厂区堆满了备用零部件，订单有变还要打电话一一协调。2017 年投入 ERP 系统后，自动生成三天固定计划和十五天滚动计划，只需点击几下鼠标，即可迅速调度各分厂和部门。智能化的物流管理，让企业高效地对 400 万套汽车离合器和 150 万件重型车驾驶室液压翻转机构产品进行科学排产。

精准扶持助力企业成长

“小巨人”企业成长性好，但根基不稳，需要精准扶持。当地政府推出实招硬招，出台一系列政策和帮扶措施，为企业排忧解难。

2017 年以来，吉林出台了《吉林省科技小巨人企业扶持管理办法》等一系列扶持政策，计划到 2020 年认定“小巨人”企业 1000 户，并采取 R&D 补助、贷款贴息、上市奖补、贷款担保四种方式对经认定的“小巨人”企业进行扶持。吉林省科技厅已经累计支持科技“小巨人” 企业 R&D 投入补助资金 1.425 亿元、贷款贴息资金 1.15 亿元、贷款担保注册资本金 3 亿元。

买不起贵重仪器设备、产品出来了无法进行尖端检验检测……一些“小巨人”企业常因为资金问题被束缚手脚。对此，长春市推出免费科技创新券制度，企业凭借创新券，就能获得中试检测等各类科技服务，像在电商平台购买商品一样。创新券制度的实施，特别是帮助企业进行小试、中试的研发服务券的推行，为区域内科技企业的自主创新提供了有效支撑。凭借创新券，可购买到 400 多项研发服务。

当地政府在软环境建设上也动了不少脑筋。“长春新区企业高管”是一个专为企业排忧解难的微信群。群成员由 100 多位高新企业高管和长春新区各部门负责人组成。从审批手续、企业周边环境，到交通、网络，企业足不出户，大大小小的问题都被一一记录和协调，很多问题都是有关部门加班解决的，基本不过夜，企业对此赞不绝口。

蔡开云荣膺“宜昌市慈善扶贫突出贡献个人”

近日，宜昌市委直属机关工委等多部门联合发布“2018 年度宜昌市慈善扶贫突出贡献单位和个人以及优秀慈善扶贫项目”名单，稻花香集团董事长、稻花香酒业公司董事长、总经理蔡开云以其勇担社会责任、积极投身慈善扶贫工作等一系列作为获评 “慈善扶贫突出贡献个人”奖项。

面对新形势，作为新时代的青年企业家，蔡开云主动作为，兴企之际不忘富民之责，多年来通过发展壮大稻花香集团，产业支撑先后带动、辐射周边农户近 25 万人就业致富，打造小微企业创业园培育创新创富高地，创新发展文化旅游产业助力周边居民创收，援建城镇基础设施，有效推动了家乡城镇化发展步伐。

蔡开云高度重视企业家的社会责任，先后以宜昌市政协委员身份参加“三九”春暖助推扶贫行动，联系帮扶雾渡河镇交战垭村、龚家河村贫困户，通过慈善救助、支持生产、安置就业等方式助力脱贫，被评为扶贫行动先进个人；以湖北省工商联常委身份参加企业家常委联系贫困县中小微企业活动，与兴山县雅佳明妃家具厂开展结对共建活动；积极参加“百企帮百村”精准扶贫、精准脱贫行动，与中洲山村、李家台村等十几个村结成对子，一地一策开展精准扶贫，出资金、出人才、出技术、出思路，实力助推乡村振兴。在夷陵区 2017 年脱贫攻坚工作推进会上，稻花香集团被授予夷陵区“十佳”扶贫龙头企业。

多年来，稻花香不断用行动谱写出一曲曲爱的奉献之歌，以捐款、捐物、安置灾民就业等方式支援了荆江抗洪、印度洋海啸、汶川大地震、玉树地震等抗灾救灾活动。同时，投入巨额资金资助光彩事业和教育事业。2018 年，蔡开云为小学生“互联网+书包”捐赠 2 万余元，为三峡大学第九届“三峡奖学金——英才奖”捐款 9 万元。据不完全统计，稻花香累计投入的抗灾救灾和公益善款已逾亿元，并被评为“国家扶贫龙头企业”、“湖北省十大扶贫突出贡献企业”、宜昌市“最具慈善爱心捐赠企业”“ 慈善工作优秀单位”等称号。

据了解，此次评选由宜昌市委直属机关工委、市委文明办、市民政局、市扶贫办、市慈善总会联合组织，经过活动领导小组审核、公众网络投票、组织审查等多重筛选，共评选出 51 个“慈善扶贫突出贡献单位”、41 名 “慈善扶贫突出贡献个人”、10 个“优秀慈善扶贫项目”，旨在褒奖先进、树立典型，汇聚慈善的力量，为宜昌市打赢脱贫攻坚战提供强力支撑。 （黄梦诗）

济钢“无钢”：千万吨级钢企实现绿色转身

钢厂仍在，却不再生产一吨钢铁。有着 60 年辉煌历史的山钢集团济钢集团有限公司（下称“济钢”），2017 年 7 月实施“关停主业、转型发展”战略，成为我国首家全面关停钢铁主业的千万吨级城市钢企。不到两年时间里，济钢资产处置临近尾声，2 万余名职工分流安置基本完成，创下国内同行业关停规模最大、安置人数最多、安置期最短的纪录。

钢铁主业没了，济钢怎么办?在各级政府支持下，“无钢”的济钢通过盘活人力、资产、技术等自身优势资源，产值快速回升，绿色转型成效明显，职工“吃饭”有了保证，产业接续逐步走上正轨。当下，济钢正瞄准新动能加速布局新产业，“新济钢” 将更加高端、更加绿色、更具特色、更有活力。

痛！钢铁主业全线关停

“我宣布，济钢3200 高炉现在停炉！”2017 年 6 月 29 日，随着时任济钢炼铁厂厂长李丙来一声指令，济钢 3200 高炉 1 号和 3 号出铁口顺利出完最后一炉铁水，济钢钢铁产线停产工作拉开帷幕。

始建于 1958 年的济钢，是新中国第一批地方骨干钢铁企业、济南市工业支柱企业。巅峰时期，济钢的钢铁产能超过 1200 万吨，位居中国十大钢企行列。风云一甲子，济钢产钢过亿吨，贡献利税 350 多亿元，养活了无数济南家庭。

但在国家推动钢铁产业 “去产能，调结构”和济南着力治理大气污染的背景下，济钢走到了十字路口。“济钢地处泉城济南，与沿海钢企相比，物流成本高，效益相对低，环保压力大。”济钢董事长薄涛说，在国家推动钢铁去产能、调结构和济南着力治理大气污染的背景下，济钢同样需要做出大贡献。

2016 年底，济钢“关停主业，转型发展”的战略方案获得山东省政府正式批准。方案要求 2017 年底之前，济钢的钢铁产线安全停产；停产 3 个月内，基本完成职工分流安置工作。山东省政府成立工作组，有针对性地提出“安全停产、职工安置、项目落地、转型发展”四大战役。

千万吨级钢铁企业整体关停主业，国内还没有先例。“从最坏处着眼，从最难处着手，做最充分的准备。”济钢总经理苗刚介绍，济钢建立了“全流程确认、全方位互保”工作机制，统筹谋划，做到方案无缺陷、风险有预案、责任有界定、领导有抓手，环环相扣，稳中求进。济钢还就停产过程做了 22 次桌面演练，从源头梳理风险点。

在“要求高于平时、纪律严于平时、处分重于平时、问责快于平时” 的责任标准下，2017 年 7 月 8 日，济钢钢铁产线正式关停。薄涛说，停产过程整体平稳，有惊无险，未对周边环境造成影响。

“像做梦一样。这么大的钢厂，说关就关了。”李丙来说，包括 3200 高炉在内的许多装备，只用了几年时间，与设计寿命相比还是新的。亲手将自己建设起来的设备停掉、拆掉，怎能不让人心痛?

2017 年 7 月济钢关停钢铁主业，当年 10 月钢铁价格就走出了低谷，许多亏损企业大把盈利。当记者问薄涛是否“关早了”，他回答说，短期利润那是“小利益”，长远发展才是大局。

难！营业收入骤跌八成

济钢的转身，也是员工转型的起点。占总营收 90%的钢铁主业全线关停，济钢 2 万多位员工何去何从，是一道高难度选择题。

“对多数职工来说，感情上无法接受，组织上坚决服从。”薄涛说，在济钢工作曾经是这座城市市民的荣耀，这里有许多“父子兵”“夫妻档”，许多职工从出生、成长、就业、成家都在济钢。让他们“离家”，感情上难以割舍。

为确保安全稳妥分流职工，济钢集团各级党员和干部深入一线听取意见，在反复沟通中解疑释惑、寻求“最大公约数”。面对职工的诉求，济钢确保 “件件有着落，事事有回音”；分流安置过程“一对一”指导，对特殊困难群体精准帮扶。

济钢为职工设计了自主创业、内部退养、买断工龄、再就业等 14 条安置渠道。其中，男性工龄达到 27 年、女性达到 22 年，济钢允许选择内部退养。“这部分人数量很大，很难再就业，也不愿意找工作了。”薄涛说，提前退养是他们最认可的安置方式。

对有意再就业的，济南市、母公司山钢集团、济钢共同承诺 “转岗不下岗、转业不失业”，并征集近 3 万个就业岗位，形成了“存续企业和转型发展项目安置一批、山钢集团其他企业安置一批、地方国企安置一批” 的方案，实现了安置岗位对就业人员全覆盖。

最终，济钢职代会以 92.9%的赞成票通过职工分流安置方案，19780 名职工自主选择安置渠道。目前，分流安置工作已基本完成，济钢本身重新吸纳职工 4300 人，“瘦身”为转型发展减轻了压力。

人员分流的同时，资产处置也同步启动。按照产能调整方案，除少数设施作为工业遗存保留，济钢大部分厂区将拆除装备、平整土地。

经山东省国资委和山钢集团批准，济钢将固定资产分批打包，在山东产权交易中心公开挂牌出售。巧合的是，在资产处置启动整整一年后的 2018 年 10 月 17 日，济钢“东六包”资产顺利摘牌。记者近期看到，对应区域的装备和厂房已拆除完毕，土地平整工作正在进行中。

济钢资产管理部副部长周军介绍，济钢纳入公开处置的 29 个资产包已摘牌 21 个，即将进入大面积拆除施工阶段；4300mm 宽厚板生产线转交山钢集团其他生产基地。济钢计划到 2020 年上半年，完成所有资产的摘牌和拆除。“部分立体作业的装备，拆除周期会比较长。”

关停主业、分流职工、变卖资产，济钢的产值出现大幅下滑。当年 8 月，济钢营收从 20 亿元骤降到 4 亿元。面对“难看”的财务数据，济钢财务部门有人当场哭了。

新！绿色转型初见成效

关停钢铁产能之后，李丙来带领 60 多名技术骨干来到济钢炼铁焦化技术服务公司，转型从事生产服务，去年创造了 3000 余万元的产值，一些职工收入数倍增长。

钢铁产业没了，在岗职工“嗷嗷待哺”、离退休人员还需要保障，济钢还需要前行。一年多时间来，济钢用发展的思路破解难题，围绕其人力、资产、技术等资源优势，试水科技含量高、环境友好型产业，通过盘活存量与建设增量并重、快盈项目与未来工程并行的方式，转型新产业，培育新动能，元气初步恢复。

一方面，快盈项目有效保障短期过渡。济钢规划发展部政策研究室业务经理韩晰宇说，为确保职工安置和产业接续，济钢实施了一批周期短、见效快的项目：济钢城市矿产渣土运输分公司一期 100 辆清运车，清理运输城市建筑垃圾，投运次月就开始盈利，如今每月营收保持在 600 万元以上；出租车公司车辆保有量已达 220 辆，累计安全运营超过 400 万公里。

另一方面，人才、厂房、设施资源有效盘活。依托济钢旧厂区建设的顺丰分拨中心，每天可配送快件逾 40 万份；济钢多式联运集装箱班列实现一周三列运行；16 家存续企业复苏，去年全部实现盈利。

同时，新产业新动能快速成长。在山东省、济南市两级党委政府支持下，济钢新建设的环保新材料产业园和“四新”产业园纳入山东省新旧动能转换重大项目库；“黄河基金小镇”项目完成 10 家基金公司注册；济钢“创智谷”首期已入孵 72 家企业，获评山东省级创业孵化基地。

新产业渐成气候，逐步填补主业关停形成的收入缺口。数据显示，济钢 2018 年实现销售收入 147 亿元，接近钢铁主业关停前的 50%；完成考核利润总额 2.19 亿元；职工人均年收入同比提升 13.7%。

“吃饭”的问题得到解决，但仓促转型导致的产业过于分散、主业不突出的问题也浮现出来。为此，济钢锚定新动能，着手整合产业、形成体系、补全链条，培育“新脊梁”。

薄涛介绍，济钢未来将围绕物流产业、园区运营、城市服务等领域，打造产业集群，从中培育新主业。这些产业无一例外更加绿色环保，摆脱济钢过去的发展路径。

例如综合建筑垃圾清运与回收、汽车拆解和废钢加工、混凝土生产等项目，济钢提出“到城市里挖矿”：从建筑垃圾中回收混凝土块，提取石子、废钢重新利用，其他材料通过 3D 打印技术生产异型建材，使建筑垃圾 100%消化。这个被济钢命名为“城市矿山”的工程，框架已基本搭建完成。

“济钢以前是一个排放型企业，现在已转变为一个消纳型企业。”薄涛说，“新济钢”将更加高端、更加绿色、更具特色、更有活力。

对未来几年的发展，济钢定下了 “小目标”。2018 年底举行的济钢第六次党代会提出，用 2 到 3 年的时间，使经营规模恢复到停产前的水平；用 5 年时间，实现经营规模较停产前翻一番、达到 600 亿元。

“附之骥尾，可致千里。”薄涛说，济钢的转型赶上了好时候。国家深化供给侧结构性改革、山东省新旧动能转换综合试验区建设为济钢创造了难得的历史机遇，孕育着济钢的新生。

（来源：新华网）