

以科技创新引领县域经济发展

■ 陶燕

古语有云:“郡县治,天下安;郡县富,天下足。”县域经济是宏观经济与微观经济、工业经济与农业经济、城市经济与农村经济的结合部,也是新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化的交汇点。大力发展县域经济既是筑牢国家发展根基的需要,也是实现“两个一百年”奋斗目标的基本保障。

我国现有2800多个县,面积占国土面积的90%以上,人口占全国总人口的70%以上,虽然工农业总产值占到全国工农业总产值的一半以上,但是县域人均GDP只相当于全国平均值的1/3左右,同时,县域经济发展出现了活力不足、潜力萎缩、发展不平衡等问题,严重制约着国民经济的质量与效益,成为全面建成小康社会的主要障碍。在我国经济发展进入新常态的背景下,要发展壮大县域经济,必须支持县域开展以科技创新为核心的全面创新,发挥科技创新在县域供给侧结构性改革中的支撑作用,打造发展新引擎,培

育发展新动能。和大城市相比,县域的科技创新要素相对短缺,科技创新能力相对不足,县域经济要以科技创新为引领,可采取如下措施。

一是深入改革科技体制。成立科技创新领导小组,由县委、县政府主要领导担任组长,各相关部门主要领导共同参与,加强统筹协调,将科技工作列入重要议事日程。围绕提升县域科技创新能力,积极推进“放管服”改革,促成政府职能由研发管理向创新服务转变。实施科技创新绩效考核,把科技创新纳入县乡“一把手”述职内容,将科技创新考核结果作为衡量干部工作和使用的重要依据之一。

二是大力建设人才队伍。制定积极的人才优惠政策,“因地制宜”地引进高层次人才来县创新创业。加大对开展内部培养的企业、职业技术学校、培训机构等的财政支持,培养优秀的乡土人才。发挥县科协的“桥梁纽带”作用,充分利用县域外的科技、智力资源。

三是加快建立科技创新平台与机构。扶持企业建立研究院,促使企业具备以市场需求为导向开展技术研发的能力;建立科技孵化器、科技信息网站等线上线下服务平台,为创新创业活动提供场所设备、成果信息、文献查询等公共服务。建立各类中介机构,包括技术经纪、专利事务、无形资产评估、科技投资咨询、融资担保服务等机构,为企业提供信息、金融、法律、经营管理、市场营销等方面的系统服务。

四是积极构建科技创新机制。构建政产学研协同创新机制,以市场为导向、项目为抓手,发挥政府的“牵线”作用,助推企业与高校院所密切合作,促成科技成果在本地转化。构建科技人才激励机制:定期召开科技创新奖励大会,奖励一批科技工作先进单位、科技兴县功臣、科技创新先进个人、科技致富带头人和科技民营企业等;联合省人力资源社会保障厅、省教育厅、省科技厅、省内高校院所等,在现有职称评定方法的基础上,探索将高校院所的教师、研究人员在县域的创新创业成

绩作为职称评定的加分项,以充分调动其主动性、积极性。

五是全面改善科技创新环境。政策环境方面:提高科技三项经费在县级财政支出中的比重;提供专利权质押贷款,并给予一定的贴息补助;减免处于成长阶段的科技型企业的税收;设立风险投资基金和创业补助资金。法律环境方面:加大对侵犯知识产权和制售假冒专利商品行为的整治力度。文化环境方面:强化对科学技术是第一生产力的认识,开展“科技活动周”、“科普宣传月”“知识产权日”等活动,弘扬鼓励创新、宽容失败的创新文化,形成尊重知识、尊重人才、尊重创造的社会风尚。

实施创新驱动发展战略,基础在县域,活力在县域,难点也在县域。坚持在县域开展以科技创新为核心的全面创新,对于推动县域经济社会协调发展、确保如期实现全面建成小康社会奋斗目标具有重要意义。

(作者系中共湖南省委党校现代科技教研部副教授)

项目管理要注重人才梯队建设

■ 梁明清

据笔者的观察,目前有些单位的项目员工素质令人担忧,突出表现为:在培养新入职实习生时,缺少具有丰富管理经验、相对成熟的技术人员;相对成熟的技术人员靠自我摸索、靠失败的教训“交学费”,缺少专业性的技术培训;一些项目的技术人员几乎没有现代管理理念,有的项目经理无建造师证和技术资格证。这些状况暗含了管理上可能发生的风险,令人十分担忧。

一个工程项目的优质完成,离不开一个优秀团队的支撑;而一个优秀团队则需要每个优秀的个体人员做基础。针对当前项目部的人才现状,笔者认为,施工单位应该重视项目部的人才梯队建设,对新分来的实习生,要及时签订师徒合同,缺少老师的项目部可以返聘内退的技术人员或者适度吸纳外部优秀技术人才当老师,也可以让一些实习生到优秀施工企业接受培训;加强内部技术交流,建立网络技术交流平台,不断组织技术管理人员到其他优秀单位参观学习;形成奖罚制度,对获得学历和各类执业资格者给予重奖或重用;提高企业内部技术刊物的编辑水平,让现场技术人员都能及时读到对本专业最有用的最新技术信息;对不合格的项目经理坚决撤换,引导项目管理的规范化,同时要保证有作为的技术、管理人才有发挥其作用的适当平台,并从政治上、生活上充分关心他们;对在技术创新方面作出突出贡献者要及时提拔,尽快形成适应不同岗位要求要求的管理、技术人员梯队队伍,使项目部的人才培养机制始终处于良性运转状态。只有这样才能保证管理的源头支撑是高效率高素质的,从而真正激活项目各个层面的管理活力。

各个层级的领导都要充分认识到项目技术、管理人才梯队建设的重要性,机关重心下移时也要充分考虑对基层项目部人员的“传帮带”。只有企业上下都高度关注基层的人才梯队建设,才能夯实企业的技术、管理基础,保证一个项目乃至整个企业的高效、长久运转。

(作者单位:中铁二局四公司引黄项目部)

做实三会一课,做强基层党支部

■ 龙继辉

近日,中共中央印发了《中国共产党支部工作条例(试行)》(以下简称《条例》)。《条例》规定:党支部应当组织党员按期参加党员大会、党小组会和上党课,定期召开党支部委员会会议。(11月26日《人民日报》)

基础不牢,地动山摇。因此,从严治党需要加强基层党支部建设,夯实基层党支部,发挥好基层党支部的战斗堡垒作用。在我党的党建历史上,历来十分重视基层党支部的组织建设、制度建设、队伍建设、作风建设。长征路上,“支部建在连上”唱响了“革命理想高于天”的革命进行曲,使得红军取得了二万五千里长征的最后胜利。《条例》的颁布,是加强基层党支部建设的“底层设计”和重要遵循,为基层党支部规范化、制度化建设画出了精准的“路线图”。

2016年开展的“两学一做”学习教育,是

推动党内教育从“关键少数”向广大党员拓展、从集中性教育向经常性教育延伸的重要举措。2017年开始,“两学一做”学习教育驶入常态化制度化的快车道。党内经常性教育,从根本上讲,主要是靠党支部这一党建“细胞”来完成的。三会一课是基层党支部建设的必修课,所以,做实三会一课,就等于做强了基层党支部。

做实党小组会。首先,党小组的划分要科学合理。物以类聚,人以群分。党小组划分要本着专业、职能相近的原则,合并党员“同类项”。这样,在党小组学习交流时,各位党员因为共同的兴趣爱好,才有相见恨晚的感觉,才有说不完的知心话,党员之间才能最大限度地取长补短,扬长补短。其次,党小组内,要开展师徒结对帮扶。建立一帮一、一帮几的师徒关系,以点带面,共同提高。

做实支部委员会会议。三个臭皮匠,赛过诸葛亮。支部委员会会议就是要充分发挥好各位委员的智慧,为党支部建设和支部大

会召开不遗余力地献计献策,运筹帷幄。火车跑得快,全靠车头带。因此,党支部委员会就是党支部发挥好火车头带头作用的智囊团,必须发挥好,这是支部书记抓班子、带队伍的重要抓手。没有调查,就没有发言权。召开支部委员会会议前,要注意搞好调研,梳理好需要研究讨论的中心问题。本着先酝酿、再研究的原则,精准选题,以提高支部委员会的开会质量。

做实党员大会。老大难,老大难,老大一抓就不难。党员大会开得好不好,不仅在于支部书记作用的发挥程度好坏,而且在于党员领导干部务以普通党员身份参加支部党员大会的质量好坏。党员大会上研究讨论的问题,要采取党员点单,支部端菜的模式,精准发力。做实党员大会,必须问需于党员,问计于党员,集中党员的智慧,众人划桨开大船,众人拾柴火焰高。

做实党课。党的宗旨是全心全意为人民服务,党员要践行为民所用、情为民所

系、利为民所谋的为人民服务的生动实践,必须不忘初心,坚定理想信念。没有理想信念或者理想信念不坚定,精神上就会“缺钙”,就会得“软骨病”,党课是治愈“软骨病”的一剂“良药”。因此,必须在党课质量上下功夫。兴趣是最好的老师,所以,不管是党员领导干部还是党支部书记讲党课,都必须采取党员喜闻乐见的形式,因人而异,因材施教,并善于借助现代媒体的近水楼台,不拘一格上好党课,方能取得事半功倍的教育效果。如果千篇一律,枯燥无味,不问党员的所需、所想,就成了对牛弹琴,效果肯定会差强人意。

从严治党永远在路上,上好“三会一课”也是永远在路上。三会一课,需要发挥好“三严三实”精神,脚踏实地,以抓铁留印的力度,固本强基,将党支部建成党员心往一处想、劲往一处使的党员之家。

(作者系四川省德阳市罗江区防震减灾局党组成员、副局长)

新时代发展党员工作的思考

■ 白建超

党的十九大提出:经过长期努力,中国特色社会主义进入了新时代,这是我国发展新的历史方位。新时代,要注重从产业工人、青年农民、高知识群体中发展党员。这是新时代发展党员工作面临的形势与任务,也对如何在烟草制造业这个青年员工相对集中、高知识群体占据一定数量的国企中发展党员提出了新的要求,更值得我们党务工作者深入思考。

一、新时代发展党员工作的重大意义

发展党员工作是党的建设一项重要的经常性工作,是为党注入新鲜血液的基础工作,是党的建设新的伟大工程的基础工程,事关党的建设的根基。随着党员队伍越来越壮大,管党治党任务更加艰巨,只有做好发展党员工作,不断改善党员队伍结构,才能保持党员队伍的生机与活力,才能担负起新的历史使命。做好新时代发展党员工作,意义重大。

第一,做好新时代发展党员工作,是决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦的迫切需要。实现全面建成小康社会、中华民族伟大复兴的中国梦,既要靠党的基本理论、基本路线、基本方略和方针政策的正确指引,靠各级领导班子和领导干部的坚强领导,也要靠基层党组织的战斗堡垒作用和广大党员的先锋模范作用充分发挥。只有把发展党员的这项基础工作做好了,党员队伍整体素质提高了,才能把党的基层组织建得更好,才能使党的各级组织和广大党员更好地带领人民群众为决胜全面建成小康社会而共同奋斗。

第二,做好新时代发展党员工作,是增强党的阶级基础,扩大党的群众基础,把我们党建设成为优秀人才高度密集的政党,提高党的执政能力的迫切需要。增强党的阶级基础和扩大党的群众基础,是巩固党的执政地位,提高党的执政能力的重要方面。中国共产党是工人阶级的先锋队,同时是中国人民和中华民族的先锋队,是中国特色社会主义事业的领导核心。没有牢固的阶级基础,党就无法立足;没有广泛的群众基础,党就难以执政。随着改革开放和社会主义市场经济的深入发展,我国的社会生活发生了深刻变化,而且这

种变化还将持续下去。在新的历史条件下,我们党要为人民掌好权、执好政,就必须不断增强阶级基础和扩大群众基础,必须把社会各方面的优秀人才吸引到党内来,从而不断扩大党的工作覆盖面,增强党在全社会的影响力和凝聚力。

第三,做好新时代发展党员工作,是保持党员队伍生机和活力的迫切需要。源源不断地把符合党员条件的先进分子吸收到党内来,不断为党的肌体补充新鲜血液,是我们党保持蓬勃生机的根本保证。目前,全国共有8900多万党员,但是女党员比例远远低于女性占总人口的比例;非公有制企业从业人员中的党员数只占从业人员总数的极小部分。这些问题的存在,给我们认真做好发展党员工作带来了极大挑战,只有按照发展党员“控制总量、优化结构、提高质量、发挥作用”的总要求,正视并解决好这些突出问题,才能保持党员队伍的生机和活力,才能始终保持党的先进性。

二、新时代发展党员工作的基本原则

(1)坚持入党自愿的原则
坚持入党自愿的原则是发展党员工作的一条基本原则。我们党是由具有共产主义觉悟的工人阶级先进分子所组成的工人阶级政党。无论何时何地都必须把国家的利益、人民的利益摆在首位,全心全意为人民服务,不惜牺牲个人的一切,为实现共产主义事业而奋斗终身。这不是每个人都能做到的,所以,发展党员必须坚持入党自愿的原则。只有当申请入党的人懂得了为什么入党、入党意味着要干什么的时候,入党后他们才能自觉地按照党章规定的党员标准严格要求自己,刻苦学习,积极工作,克己奉公,无私奉献,努力做一个合格的共产党员。如果入党不是建立在自愿的基础上,他们就不可能用党员的标准规范自己的言行,起不到党员应有的作用,甚至会出现损害党的形象。因此,任何采取动员或拉人入党的做法都是错误的。对一些没有入党要求的人,无论其社会声望多高,或在工作中作出多大贡献,都不要把他们拉入党内。只有当他们自愿、积极提出入党申请以后,经过培养、教育和考察,确实具备了党员条件,才能吸收他们入党。

(2)坚持党章规定的党员标准原则
发展党员要坚持党章规定的党员标准,

就是要用党章规定的党员标准来衡量发展党员工作,始终把政治标准放在首位。

基层党组织在做发展党员工作时必须坚持党章规定的党员标准,突出政治上的先进性,始终把政治标准放在首位。任何时候,都要把具有马克思主义信仰、共产主义觉悟和中国特色社会主义信念,自觉践行社会主义核心价值观,作为衡量一个人政治上是否成熟、能否加入党组织的第一标准。

发展党员要始终把政治标准放在首位。从根本上讲,政治标准首先是思想标准。解决好思想上入党的问题远比解决好行动上入党的问题难得多。很多党员同志在入党之初,誓言铮铮、信念如山,却禁不住实践的考验,在“糖衣炮弹”下思想滑坡,触犯党纪国法。对发展对象提出“政治标准”要求,就是要从发展党员之初严格把关,从源头上保持党的基因先进、纯洁,将思想上不合格、不过关的拒之门外,防止“带病入党”。注重思想入党,是发展党员工作的根本要求,也是保持党的先进性、纯洁性的重要保证。

(3)坚持慎重发展、均衡发展原则

慎重发展党员是坚持党员标准的重要条件。基层党组织要充分认识到发展党员工作的严肃性,坚持慎重发展。慎重发展有三层含义:一是发展党员必须坚持党章规定的党员标准,一定要谨慎,不能马马虎虎,要防止各种投机分子和动机不纯的人混入党内,确保党员的质量和党组织的纯洁性。二是必须坚持个别吸收的原则,坚持经常性工作,成熟一个,发展一个,既不能搞突击发展,也不能搞“关门主义”,停止发展。三是必须严格执行党章规定的入党程序和《中国共产党发展党员工作细则》的要求,把发展党员工作纳入各级党组织的议事日程加以重视,宁可少些,但要好些,不能为了党员的数量而降低质量。

均衡发展党员要着眼于优化党员队伍的结构和分布。注意在生产工作第一线发展党员,注意在青年、妇女、少数民族中发展党员,注意在高知识群体和各类人才中发展党员,注意在党的力量比较薄弱的地方发展党员。坚持有领导、有计划地发展党员,防止发展数量大起大落等不正常现象,防止和纠正“分指标、卡比例”等错误做法。

(4)坚持个别吸收的原则

所谓“个别吸收”,是指发展党员要在认真做好积极分子培养教育和考察的基础上,根据党章规定的党员条件,成熟一个,发展一

个,个别履行入党手续,不搞集体发展或成批发展,这样才能把入党建立在真正体现个人意志的基础上。

加入党组织,是自觉自愿的事情,实行“个别吸收”,能够防止把一些还没有入党要求而不愿意加入党组织的人拉到党内来。同时,通过“个别吸收”,党组织也可以深入、细致地考察和教育申请入党的积极分子,从而把那些迫切要求而又达到党员标准的积极分子吸收到党内来,以确保党员队伍的质量。

当然,坚持“个别吸收”的原则,并不是说每次支部大会只能讨论一个申请人入党,一次支部大会可以同时讨论两个或者几个人入党,但必须逐个履行手续,逐个讨论和表决。这样做,既符合发展党员工作的方针和要求,也便于与会党员进行表决。

三、新时代发展党员工作的初步探索

根据《中国共产党章程》和《中国共产党发展党员工作细则》的要求,结合企业实际,探索新时代发展党员工作的基本方法为“双推双评三全程”。

(一)以“双推”确定入党积极分子
“双推”即在入党申请人中确定入党积极分子时,要通过党员推荐和群团组织推优。

1.党员推荐。(1)推荐对象必须是年满18周岁、已递交入党申请书,并经党支部委派人员谈话后,且符合党章、《细则》规定的入党申请人。(2)参加推荐人员为本支部党员,可通过会议推荐、党员单独或联名推荐等方式进行。会议推荐由党支部召开党员大会进行;党员推荐可随时进行,被推荐人应当获得本支部半数以上党员的同意。(3)推荐的人选确定为入党积极分子后,培养联系人一般从推荐人中指定。**2.群团组织推优。**(1)注重平时了解。群团组织要注意发挥密切联系群众的优势,有针对性地发现、培养和积极向党团组织靠拢的优秀分子。(2)严把推优条件。群团组织推优,要坚持党章、《细则》规定的党员基本条件,从入党申请人中产生。(3)严格推优程序。群团组织对入党申请人作进一步了解后,采取民主评议或票决等方式确定推优人选,报上一级群团组织备案后向党支部推荐。

党支部要对党员推荐、群团组织推优的人选进行认真核查了解,在此基础上由支部委员会充分讨论,研究确定入党积极分子,并

报党委备案。

(二)以“双评”确定发展对象
“双评”即在入党积极分子中确定发展对象,必须通过党员评议、群众评议。

1.评议对象。经过一年以上教育和培养和考察,基本具备党员条件的入党积极分子,召开支部党员大会进行评议。

2.评议方法。(1)党支部召开有群众代表参加的支部党员大会,参加评议的党员应超过支部党员总数的半数,参加评议的群众一般不应低于到会党员总数的2/3。(2)入党积极分子向与会人员汇报本人的思想、工作及生活等方面的情况。与会人员填写民主评议表,进行现场评议。(3)民主评议的内容应包括综合评价、政治表现、道德品行、遵纪守法、工作表现、履行承诺等方面的情况,等次一般分为“优秀、一般、差”。

根据“双评”结果,在认真听取培养联系人意见的基础上,经支部委员会讨论研究,可列为发展对象人选。发展对象人选报党委备案同意后,方可列为发展对象。

(三)“三全程”保证发展党员工作规范、透明

“三全程”即在发展党员过程中,实行全程公示、全程纪实、全程责任追究,强化党员、群众对发展党员各个环节的监督。

1.全程公示。(1)公示内容。公示入党申请人、入党积极分子、发展对象、预备党员的基本情况,主要包括姓名、性别、年龄、文化程度、职业、职务及民主评议、票决结果等情况。(2)公示范围。党支部全体党员,所在单位或居住地群众。(3)公示方式。党支部要结合实际,通过党务公开栏、板报、内部办公网或单位的宣传媒体等形式进行公示。(4)公示期限。公示期限一般为5个工作日。对公示期间群众反映的问题要认真调查核实,发现有实质性问题的,应立即终止发展程序。**2.全程纪实。**坚持“谁主办、谁记录,谁负责、谁签字”的原则,按照“一人一档、一事一记、一步一申”的要求,对发展党员工作每个环节进行详细记载,如实填写《发展党员全程纪实表》,建立发展党员工作档案。

3.全程责任追究。对违规发展党员的,按照“谁介绍谁负责、谁培养谁负责、谁考察谁负责、谁审批谁负责”,实行责任倒查,依纪依规严肃处理。

(作者单位:河南中烟黄金叶生产制造中心)