打开煤的"魔方"

"塞外煤海"鄂尔多斯变身现代煤化工领跑者。

■ 新华社记者 **李仁虎 任会斌**

乌黑的煤粉送进生产线,24小时后,就 变成了清澈的柴油和石脑油等产品。在国家 能源集团鄂尔多斯煤制油分公司,奇幻的变 化今人惊叹。

内蒙古自治区鄂尔多斯市年产煤6亿 多吨,占全国的近 1/6,被誉为"塞外煤海"。 多年来,这个市坚持不懈走资源转化之路, 初步跳出挖煤卖煤的旧格局,构建起全国最 大的现代煤化工产业集群,展现经济高质量

煤田转型"油田""气田"

"近期,公司将兴建第二、第三条生产 线,进一步扩大油品产能。"国能集团鄂尔多 斯煤制油分公司副总经理胡庆斌说。

这家公司运营着全球唯一的一条煤炭 直接液化工业化生产线。该生产线设计年产 柴油、石脑油等产品 108 万吨,吨油耗煤约 3.5 吨, 所产柴油的硫含量仅为国 V 标准的 1/10,发热量等指标也优于普通柴油。

我国富煤、缺油、少气,发展煤制油、煤 制气等现代煤化工产业,对保障国家能源安 全、促进煤炭清洁利用意义重大。近年来,鄂 尔多斯市抓住政策机遇,正把一块块煤田变

当地煤炭巨头伊泰集团9年前建成的 16万吨/年煤间接制油项目,已扩产到20万 吨,目前正在积极建设200万吨/年煤间接制 油国家示范项目。

黑色的煤变成天然气,在鄂尔多斯市已

一辆辆罐车依次开到装车台前,加注液 化天然气后驶向远方……"一期工程投产以 来,储气罐就没满过。"汇能煤化工有限公司 的总经理刘建强满面春风地说。

汇能煤制气项目是我国第二个煤制天 然气示范项目,3年前,年产4亿立方米的一 期工程达产, 眼下年产 16 亿立方米的二期 工程正在加紧施工。

产品变多样 产业成集群

"石化厂在烯烃市场一统天下的局面,已 经被煤化工企业打破。"中天合创能源有限 责任公司副总工程师胡伟伯抓起一把白色 的烯烃颗粒,底气十足地说。

去年底,鄂尔多斯市乌审旗境内的中天 合创煤炭深加工示范项目全面投产,总投资 500多亿元,每年可转化煤炭800万吨,生产 137 万吨烯烃,目前是全国最大的煤炭化工

作为首批入选国家现代煤化工产业示 范区的地区之一,过去几年里,落户鄂尔多 斯市的现代煤化工项目不断增多。

易高(内蒙古)煤化科技公司在鄂尔多斯 市兴建的24万吨/年乙二醇项目,今年5月 一期工程投产,二期工程也进展顺利。其建 设的高温煤焦油提取碳纤维项目,首期年产 1万吨的生产线将于今年底投产。

煤制甲醇、煤制烯烃、煤制乙二醇……目 前,鄂尔多斯市的煤化工产品多样,产业规 模不断扩大,呈多元化、链条化、集群化发展



美国 AP 公司(空气化工产品公司)建设 空气分离厂,为项目供应氧气等气体;江苏 一家企业就地采购原料生产乙二醇……伊 泰 120 万吨/年精细化学品项目建设以来,吸 引了 10 多家上下游配套企业在杭锦旗伊泰

如今,鄂尔多斯市已经建成各类煤化工 产能 1500 多万吨,年煤炭转化量达 6500 万 吨,产业链也在向中下游延伸,大大带动了 当地产业升级提档、结构优化。

创新发展打造技术高地

早在10多年前,伊泰集团即联合中科院 专家成立中科合成油技术有限公司,自主开 发出煤间接液化成套技术、高效催化剂,并 成功实现产业化。

在相关技术的支撑下,近年来,国家能 源集团宁煤 400 万吨、潞安 180 万吨等百万 吨级煤间接制油项目也相继投产,标志着我 国煤间接制油产业正式跨进百万吨规模时

"近期,公司开发出航空煤油等一系列具 有战略价值的煤基特种、高端油品。第二、第 三条生产线建成后,产油率有望提升约 10%,参照原油的价格盈亏点也将降到50美 元/桶以下。"胡庆斌自豪地说。

据胡庆斌介绍,该公司现已获得发明专 利 100 多项, 煤直接液化核心技术已经获美 国、俄罗斯等9个国家和地区的专利授权。

"目前,全国只有5家企业能生产高端聚 乙烯,我们就是其中之一。"中天合创能源有 限责任公司副总工程师胡伟伯说,项目的核 心技术均为自主研发,将有效缓解我国高端 聚烯烃产品主要依赖进口的压力。

动力煤制天然气、低热值煤提取石墨烯 ……"鄂尔多斯市不仅是现代煤化工产业投 资洼地,还是我国现代煤化工技术的创新高 地。"鄂尔多斯市委书记牛俊雁说。

从"村村点火户户冒烟" 到"亩产论英雄"

-广东顺德探索村级工业园 改造"破题"高质量发展

■ 新华社记者 刘宏宇

30多年前,因敢闯敢试、勇为天下先,顺 德一跃成为"广东四小虎"。在改革开放 40 周年之际,顺德再次被赋予历史使命,将率 先建设广东省高质量发展体制机制改革创

高质量发展如何破题?顺德的答案是: 绝不拖着破旧的村级工业园进入新时代,坚 决向粗放低效的村级工业园要产业空间和 生态文明建设空间。

盘活工业园用地: 释放发展空间

今年初,顺德区委书记郭文海在调研中 发现,有20多家企业近几年离开了顺德,其 产值加起来超过500亿元。离开的原因是土 地空间无法满足增资扩产的需求。这深深刺

经摸底调查,顺德目前仍有382个村级 工业园,用地面积占已投产工业用地的 70%,聚集了超过1.6万家中小微型企业,但 仅贡献 27%的工业产值和 4.3%的税收。

村级工业园是"村村点火、户户冒烟"发 展模式的产物。在土地日益紧缺趋势下,村 级工业园历史遗留问题多、权属复杂、利用 率低等问题交织缠绕;在高速工业化背景 下,还呈现"布局散、污染重、隐患多、利益 杂、改造难"等问题。村级工业园,已到了非

"目前顺德的土地开发强度达53%,已 远超国际公认30%的警戒线。"顺德区村改 办副主任吴维说,如何盘活村级工业园用 地,为下一次经济腾飞提供空间载体,成为

今年来,顺德将村级工业园改造定为头 号工程, 出台村级工业园升级改造实施意 见,将通过允许连片改造、混合开发、探索地 券制度等办法, 盘活村级工业园用地, 释放

"不断提高预期收益,激发拆旧复垦的 积极性。"顺德区国土城建和水利局副局长 俞飞燕说,地券是土地权利人自愿将其城乡 建设用地按规定复垦为耕地等农用地后,减 少城乡建设用地形成的在合法交易平台交 易的建设用地指标。"地券制旨在打造利益 平衡机制,促进城乡融合发展。'

厂房升级"现代化": 换来产值飞跃

佛山市顺德区龙江镇南坑村,是有名的 "渔桑之乡"。1986年,年轻姑娘邓惠娟租下 村里50多平方米废旧蚕房,开始创业做坚 果原料初加工。如今,小作坊已发展成一家 国际型大企业,当年低矮厂的房已被改造成 8万平方米的现代化食品加工厂。

"厂房的每一次改造升级,都会让生产 力发生质的飞跃。"邓惠娟说,"改造前年产 值为5亿元,改造后达15亿元,今年有望突 破20亿元。"

"通过村级工业园改造升级,企业扩大 再生产的潜力不断增强,成为地方经济新的 增长点。"龙江镇镇长何春云说,全镇有78 个村级工业园,将通过多种改造模式,最终 打造成两个大的工业集聚区。"这将是农村 土地集约利用的一场大改革。

位于容桂街道的细滘工业区也正发生着 翻天覆地的变化。占地 1100 多亩的村级工业 园正进行改造,大片环境恶劣的破旧厂房被 推倒,土地重新规划为生态型、创新型中小企 业总部集聚区。

容桂街道党工委书记刘国兴介绍, 改造 前村集体收入约为1300万元,改造后将超过 20亿元。"改革获得超过90%的村民投票支

重振"顺德精神": 探索高质量发展

记者了解,根据顺德村级工业园改造规 划,全区382个工业园最终将整合成20个 3000 亩以上的连片现代化产业集聚区和 30 个生态集约的现代主题产业园。

"这是一场必须打赢的攻坚战。"郭文海 说,要唤醒当年顺德人敢想敢闯敢干、敢为 人先的精气神,强化"亩产论英雄",着力提 高土地利用效率。

"村级工业园千差万别,改造没有现成 经验可借鉴,只能靠先行先试。"吴维说,截 至目前,顺德已有68个园区启动改造,34个 园区启动拆迁,完成土地整理3800多亩。 "村级工业园改造已进入全面推进、多点开 花阶段。"

"要坚持以改革促发展不动摇,向村级 工业园要产业空间、生态文明建设空间。"郭 文海表示,既要坚决淘汰落后产能,也要注 重前瞻性,不搞简单推倒重建,绝不让落后

的产业产能回流。 不久前,顺德获批率先建设广东省高质 量发展体制机制改革创新实验区。"要以一 往无前的定力,咬定青山不放松,勇攀新时 代高质量发展高峰。在改革开放的大道上, 顺德人永远年轻。"郭文海说。

执照"上,生产经营项目是现在稀松平常的 "住客、饮食、烟酒"。李岳平说,当时,旅馆业、 旧货业甚至修理收音机、修理钟表都属于 "特种行业",需要工商、公安两个部门审批

如今,随着"放管服"改革的推进,工商登 记日益便利化,开办公司可以"零门槛""零 收费""最多跑一次",市场主体呈现爆发式

改革开放 40 周年之际,新组建的湖南 省市场监督管理局向李岳平征集了 43 张 执照,计划进行集中展览,并增加几张最 新的执照。湖南省市场监督管理局宣传组 成员文学军说,40年来,民营经济由"配 角"变为重要力量,政府职能发生转变,营 商环境不断优化——小执照里可以看出大

"执照"里看变迁:从修钟表需特许到办公司"零门槛"

清朝时的"贩盐执照"、民国时期的"买 牲畜执照"、解放初期的"房产执照"、改革开 放后的"临时营业执照""个体工商户营业执 照"……近日,湖南省攸县市场和质量监管 局职工李岳平将珍藏了多年的40多张"执 照"公之于众。其中约一半为改革开放以来 的执照,它们像"连环画"一样生动展现了40 年的时代变迁。

李岳平与执照的故事始于一张 1957 年 的"商业营业证"。李岳平告诉记者,1989年, 他在攸县鸾山镇工商所参加工作。父亲李崇 善打开家中抽屉的铜锁,拿出了这张营业执 照,郑重其事地对他说:"以前我领执照,现 在你发执照,希望你把这份事业干好。"

受到父亲的影响,李岳平开始利用业余



时间在报纸上搜罗信息,前往北京、上海、南 京等地的古玩市场"淘"执照。当他觅得有历 史价值的执照时,"很兴奋,像见到了宝贝一

记者在40多张执照的"故纸堆"中看到, 改革开放之初,执照的经营范围窄、限定条 件多,特种行业、外来户、临时经营都需要专 门办执照, 城镇和农村个体户要区分办理。 执照的名字也五花八门,有"营业执照""登

李岳平收藏的最早的个体工商户营业 执照,由攸县工商局于1981年1月13日颁 发,编号为"工商个执字第0224号"。泛黄的 纸张上,红色的印章和装饰花边依旧鲜艳, 经营项目等内容均由毛笔书写,右边贴着经 营业主的黑白照片。

"那个年代的条条框框很多。"李岳平 说,改革开放初期,个体私营经济被认为是 "拾遗补缺",经营人员限于社会闲散劳动 力,在社会上受到歧视,稍有不慎还会被当 作投机倒把分子。申领营业执照有很多前置 条件,程序繁琐,一般需要一两个月时间才

一份上世纪80年代初的"特种行业营业

中关村 1485 家科技型小微企业获研发"输血"

记者 11 月 28 日从中关村管委会了解到, 已有 1485 家科技型小微企业获得总计超过 1.2亿元研发经费补贴,鼓励扶持科技型小微

企业创新创业将更关注"硬科技"研发转化。 中关村科技型小微企业是中关村民营 企业中最具创新潜力和活力的群体,但也面 临运营成本上升、融资困难、政策了解度不 足等问题,最为突出的是自主研发资金短缺 问题。

今年3月,《中关村国家自主创新示范区 科技型小微企业研发费用支持资金管理办 法(试行)》发布。政策对中关村小微企业的 研发费用进行直接补贴,满足一系列基础指 标且没有信用风险的中关村高新技术企业 均可得到资金支持。

获得研发经费补贴的企业覆盖了北京

十大高精尖产业,软件和信息服务、新一代 信息技术、医药健康领域占比分别为50%、

据了解,大多数科技型小微企业员工一 半以上是技术研发人员,研发人员人工费平

均占研发费用的比例超过66%。 "补贴经费能够更好帮助我们留住优秀

的科研人才。"北京忆芯科技有限公司研发

副总裁薛立成表示,精准定位到小微企业群 体的补贴更能够支持企业以科研创新的方 式跨越创业"死亡谷"。

中关村管委会副主任翁啟文表示,"硬科 技"研发转化是中关村创新创业上水平的重 要一环。研发补贴一方面普惠支持企业自主 创新,另一方面精准支持技术研发环节,并 坚定小微企业研发信心。 (盖博铭)

甲地支持乙地反对,上级禁止下级放行……

"政策打架"企业为难的事为何屡屡发生?

■ 新华社记者 李劲峰 白田田 董建国

一江之隔,在甲地顺利通行,在乙地却 必须办证,否则罚款;审批项目,甲部门说需 乙部门先出证明,乙部门说需甲部门先出证 明;上级部门说不许收费,下级部门说其实

还是要收一定费用…… 记者调查发现,一些地方和部门不同程 度地存在政策"打架"现象,导致企业无所适 从,并增加了运营成本。

一江之隔政策截然相反, 企业左右为难

"仅一江之隔,为啥同一辆通勤车适用 的政策却截然相反?"交了2万元罚款才 取回公司大客车的湖北黄冈鸿辉通勤公 司负责人孙辉,很长时间都未能解开心

孙辉的公司拥有30多台大客车,为黄 冈市内多家企事业单位提供接送员工上下 班的服务。9月初,公司一辆通勤车驶过长江 大桥到鄂州城区,被鄂州市运管处执法人员 以"未取得道路运输经营许可证,擅自从事 道路旅客运输活动"为由拦下。

孙辉与客车注册地所在的黄冈市运管 部门沟通,但被告知按照规定客运营运车辆 是指班车客运、包车客运、旅游客运,通勤服 务车未纳入道路旅客运输范畴,不需要办理 许可证。

多次协调未果,为了能顺利在两地跑, 孙辉只好在鄂州租用旅游客车,"运营成本 肯定比自家车要高不少"。

除了不同地区之间的政策冲突,还有企 业反映,有的部门将各自业务互设为"前置 条件",造成办事"死结"。

福建莆田一家医疗集团打算在东部沿 海某城市租用商业办公楼, 开办专科医院。 到卫生部门办理医疗执业许可证时,卫生部 门说,要先找规划部门把商业用地变更成医 疗用地。找到规划部门,被告知办理土地使 用变更,必须先拿到医疗执业许可证。几轮 下来,企业只好宣布放弃。

还有企业反映,尽管国家和相关监管部 门制定了明确政策,但到基层具体执行时, 往往"走了样"。比如,在中小企业融资方面, 监管部门早就三令五申,不得以贷收费,但 银行机构实际执行中,往往设置各种收费名

东部沿海地区一家从事纺织业的小微 企业负责人告诉记者,该企业近期向某银行 申请贷款,被要求按2%比例收取"财务顾问 费"才能放贷。反复询问这笔收费的依据在 哪儿,银行也说不出来。企业急需融资,不得 不接受这一不合理收费。

有的政出多门缺乏统筹,有的为局部利 益搞"土政策"

为何出现"政策打架"现象?

-新兴领域存在管理空白,执行依据 不一致。记者采访发现,通勤服务车属于这 几年新出现的交通运输需求,各地对是否需 要办理经营许可证理解和执行不同。与此相 类,在商业银行参与企业债转股、共享单车 管理等领域,都存在各地执行政策不同的现

-政出多门职责交叉,有的政策仓促 出台。一位房地产开发项目董事长表示,在 推进项目中,国土、发改、环保等部门对于同 一个事项,经常给出不同的要求,谁都得罪

不起,非常苦恼。 湖南行政学院教授唐琦玉说,很多企业项 目对应多个职能部门,而部门多头管理下相互 不通气、不协调。还有些政策因为赶任务临时 起意,未经过充分调研就仓促制定出台。

—上有政策下有对策,为局部利益 搞"土政策"。一家银行负责人说,虽然相关 部门为中小企业减负制定了系列政策,但银 行等金融机构往往会设置类似"快速放贷 费""资金调剂费"等名目,从中增加收益。

有业内人士指出,部分基层部门机构制 定内部"土政策",利用其强势地位要求企业 接受,这在很多涉企收费领域表现特别明 显,"尽管与上级政策有冲突甚至完全相悖, 但只要不被曝光,企业也不得不接受"。

提高新兴领域管理效率, 加强监管清理违规"土政策"

湖南省政府参事柳思维等受访人士介 绍,大部分在实际操作中产生冲突的政策, 其出台导向都是方便职能部门管理,或基于 部门自身利益,造成企业办事难度和成本增

中南财经政法大学社会发展研究中心 主任乔新生表示,当前经济、科技发展迅速, 市场变化和新型业态层出不穷,基层政府应 加快对新生事物管理公共政策的研究和制 定,积极扶持和推动企业创新发展,主动清 除妨碍改革的陈规戒律。

唐琦玉等业内专家建议,破除政策上下 不一的"弊病",需要加强对政策落实情况的 日常监管与督察,对政策执行中出现的变 形、走样等问题实时纠偏。对于私自对政策 "加码"等情况,加大惩处力度,提高违规成 本,让各类违规"土政策"无所遁形。

记者采访发现,广东、山东、湖北等地目 前已开展政策性文件清理工作。山东省潍坊 市 8 月底结束的市政府文件集中清理工作 中,1396件文件停止执行。主要原因是这些 文件内容与现行上位法和上级政策文件相 抵触,违背公平竞争原则,不符合"放管服" 改革要求,已不适应经济社会发展实际需