

# 四川民营企业热议健康发展“三条路”：苦练内功抢“弯道超车”的窗口期

“公司原本是一家建筑型企业，下一步要向施工总承包转变，涵盖设计、地勘、施工等各环节，同时建立钢结构基地。”11月22日，四川仁厚建设工程有限公司董事长李文告诉记者，参加完四川省民营经济健康发展大会后，转型升级的想法更加坚定。

大会提出，要倾力帮助民营经济迈过转型升级这道坎，引导民营企业走提升产业层次的转型发展之路、提升竞争优势的创新发展之路、提升质量规模的跨越发展之路，苦练内功实现凤凰涅槃。

四川省民营企业纷纷表示，转型升级的关口，也是实现“弯道超车”的窗口。

## 转型发展 传统行业走品牌之路 聚焦主业进军高端

“我从会场捧回两件‘宝贝’。”巴中市巴山牧业股份有限公司董事长张育贤说，一个是“四川省优秀民营企业”奖牌，一个是坚守主业、不断提质升级的信心。

张育贤的企业主要从事青峪猪养殖，今年销售额同比增长50%。“养猪容易，但养好太难。从饲料选择、屠宰技术，到冷藏保鲜、营销策略，都要下功夫。”他认为，传统行业必须走品牌之路，获得消费者高度认可，建立技术壁垒，“这样别人只能模仿，无法超越”。

越来越多的民营企业加快进军高端现代产业和战略性新兴产业。成都硅宝科技股份有限公司生产的硅胶产品曾广泛用于国家体育场(鸟巢)、上海世博会等重要工程，如今却从建筑行业慢慢抽身，进军新能源、电子电器行业，为华为、中国航天科技集团等企业提供完善的电子用胶解决方案及技术支持。在公司董事长王有治看来，之前靠市场规模扩大分一杯羹的时代已经过去，作为传统行业，踩准产业升级步点，才能实现更高发展。“面粉不能只用来做馒头，还要做糕点。”

省工商联党组书记陈泉认为，民营企业要想实现转型发展，有三种方式：一是内涵转型，主动和大数据、互联网、人工智能等进行深度融合，通过新工艺、新流程、新模式来改造提升；二是外延转型，比如制造企业，可以向上游产业链延伸，实现向智能制造的转型；三是业态转型，跨界发展，例如通威集团从鱼饲料到光伏产业发展等。

### 政策亮点

全面实施市场准入负面清单，推动“非禁即入”普遍落实，打破“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”。

要降低民间资本进入基础设施和公用事业等领域的各类门槛，取消和减少阻碍民间投资进入养老、医疗等领域的附加条件。

严禁在政府采购、城市基础设施建设和运营等公开招标中，以企业所有制性质、防止国有资产流失、保护公众安全等为由，单独对民营企业设置特殊条款。

### 权威解读

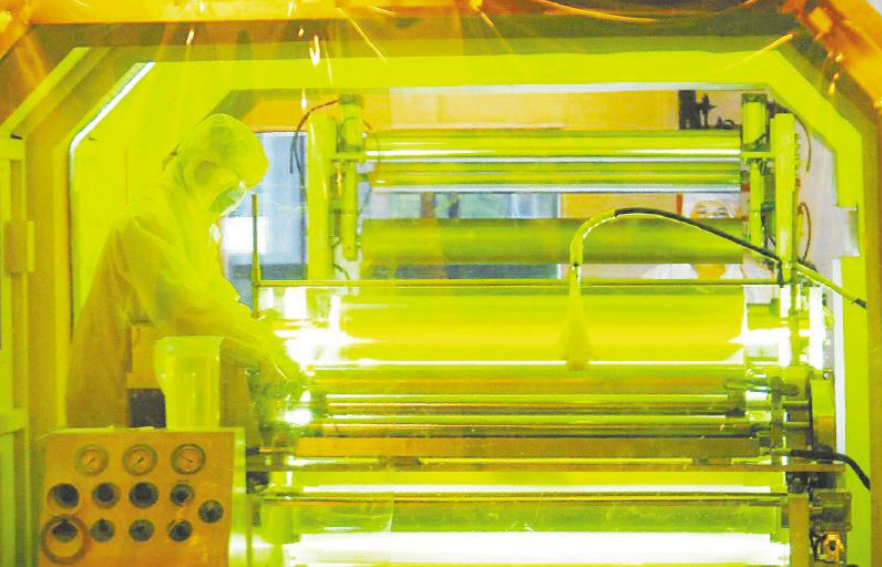
四川省委省政府日前正式印发《关于促进民营经济健康发展的意见》，第一条即明确，要降低民营企业市场准入门槛。按照国家统一部署，进一步减少社会资本市场准入限制，全面实施市场准入负面清单，推动“非禁即入”普遍落实。进一步清理、精简涉及民间投资管理的行政审批事项，打破“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”。

这一举措如何推进？记者采访了四川省发展和改革委员会相关负责人。

## 国家统一市场准入负面清单有望近期推出



●近日，大竹县工业园区一家返乡创业科技企业内，技术人员正在生产电子产品。 衡昌辉 摄



●近日，德阳旌阳高新技术产业园区内的德阳东深新能源科技有限公司生产车间里，技术人员正在装配铝空备用电源。 肖雨杨 摄

## 创新发展 发掘新增长点 运用新技术创新产品、模式

民营经济是典型的草根经济，小船经济、头雁经济、民本经济，具有包袱轻、机制活、转向快等独特发展优势。如何利用好优势，捕捉市场机遇，创新发展？

“要善于发掘新的增长点。”四川蓝润实

业集团有限公司董事长戴学斌介绍，公司过去20年一直以房地产为主，2016年开始布局几大新板块，目前食品行业已占主营业务40%的份额，物流供应链占40%，房地产只占到10%。

无独有偶，在四川蓝光发展股份有限公司事业版图中，除房地产外，3D打印和生物制药等业务也渐渐崛起。

改变的背后指向同一个方向：坚持市场需求为导向，研究行业替代新产品、品质分档新产品、边缘延伸新产品，在激发市场需求中

# 四川降低民营企业市场准入门槛 打破“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”

关于市场准入的负面清单，上述负责人透露，这是国家统一部署，新版的市场准入负面清单将在今年底或明年初推出。

然而，各个地方资源禀赋不同，发展阶段不一，如何全国“齐步走”？该负责人透露，前期制定这个负面清单的过程中，已经充分征求了各地的意见，考虑了差异化的特征。如省政府向国家发展和改革委员会提交的十多条建议，就有部分已经得到采纳。

以草原和坡地的使用标准问题为例。四川山地居多，如果按照全国统一的坡度标准进行限制，发展空间极为有限。因此，坡度标准可能根据地区差异进行调整。

负面清单出来后，为了帮助广大民营企业更好地读懂负面清单，省发展和改革委员会将组织力量，全方位深入解读，相当于给负面清单提供一份“说明书”。不仅如此，根据实际实施的情况，国家将每年对负面清单做出动态调整，四川也将把具体的情况和意见反馈上去。

## 既要破政策壁垒，也要除隐形壁垒

显性门槛易除，隐性门槛难降，这是民营企业反映最为集中的问题。在上述负责人看来，所谓民营企业的进入壁垒，一般包括看得见的政策壁垒和看不见的技术壁垒。

目前来看，政策壁垒的破除路径已经很清晰，问题出在各个领域的技术壁垒，比如民办学校对教师职称的要求，医院对于医生职称和数量的要求等。

上述负责人表示，破除壁垒关键在于对标准的把握：不能太低，也不能太高，否则就会陷入“一放就乱，一管就死”的境地，在法律许可的范围之内推动发展才是健康发展的应有之义。

### 既要“优胜”，也要“劣汰”

当前，很多地方反映，公司注册程序复杂，注销企业也面临同样问题。这导致大量的僵尸企业存在，占据了社会有限的资源。如何破解这个问题？

上述负责人认为，这样的问题确实存在。国家有关部门也注意到这个问题，目前包括四川省在内的多地正在推进简化的注销程

序，引领创新供给。

川茶集团董事长颜泽文表示，茶也要“泡”出创新味道，“我们创新川茶品牌建设，打造了中国茶行业第一个升级大区域品牌‘天府龙芽’。”

商业模式也在创新。走在成都大街小巷，红旗连锁随处可见，直营门店已达2800家。创始人曹世如对无人自助收银、掌静脉支付等新技术手段了如指掌，“未来我们会运用大数据、云平台、智能技术，打造智慧零售新模式。”

在海特集团董事长李鹰看来，发展壮大离不开经营模式、人才体制和管理模式的创新。通过并购优质项目，迅速实现与国际接轨，是海特集团布局飞行培训领域成功经验。“2008年，并购波音旗下的翱翔飞行训练公司，进军飞行员培训领域，目前公司已成为国内最大的第三方飞行培训中心。”

## 跨越发展 加强研发投入，错位发展 强化核心竞争力

“全省民营企业75%以上是个体工商户，还没有一家本土世界500强……全省民企研发投入强度只有0.56%，比全国低1.57个百分点。”大会透露的这组数据，让不少民营企业倍感重任在肩。

强化核心竞争力是成都先导药物开发有限公司的选择，近三年累计新签合同价值59亿元，其中2018年新增30亿元。核心竞争力，是自主新药研发管线，为中国肿瘤疾病治疗生产拥有自主知识产权的新药。

不少民企把错位、人才培养等作为突破重点。

“人无我有、人有我优，是竞争‘法宝’。”四川高原之宝牦牛乳业有限公司董事长王世全说，很多企业都在生产黑白花牛奶时，他们公司生产的牦牛奶恰恰可以走“小众、高端、特色”路线。高原之宝正在同一法国企业合作研发牦牛奶酪，已生产300公斤，“下一步，我们要建院士工作站，开发更加适合中国人口味的牦牛奶制品。”

成都市极米科技公司拥有专利超过400项，还入选中国硬科技独角兽TOP100。董事长钟波希望，能将在川企业以及高校相关科研资源进行整合，打造全国甚至全球领先的世界一流光学实验基地。(侯冲 李欣忆 朱雪霁)

序。其中泸州明确，企业只需要填写一套申请书，提交一套材料，跑一次窗口，就能完成其市场主体资格和准营资格的整体退出。

### 不仅要“进得去”，还要“愿意进”

《意见》明确，要降低民间资本进入基础设施和公用事业等领域的各类门槛。

其实，此前四川在部分基础设施和公用事业等领域已向民营企业敞开大门。比如川南城际铁路公司就向社会资本敞开投资大门，甚至承诺可以由社会资本控股，被视为铁路投融资体制改革的一个标本。但在已经公布的公司组建方案中，并没有看到民间资本的身影。

上述负责人透露，公共基础设施存在投资大、周期长、回报少等特征，加上利益分享机制不明确，所以“门”虽然开了，但民营企业不愿意进来。

要从根本上解决这个问题，根本在于要他们“看得清”“算得明”“有得利”。简单来说，就是要建立清晰的利益分享机制，让参与的民营企业有钱赚。(梁瑞瑞)

## 一年半“吸粉”5000 多家企业 四川自贸试验区川南 临港片区魅力何在？

|                                            |
|--------------------------------------------|
| “魅力”何在                                     |
| 办事高效                                       |
| 聚焦海关、海事、检验检疫、金融、税务和政务服务6大领域，形成制度创新成果175项   |
| 拓宽通道                                       |
| 铁路联运班列接连开通，同时，江海联运、公铁联运、空铁海运也带动南向立体通道建设提速  |
| 活力新区                                       |
| 成立人才工作局、建设中国酒城国际人才港、出台“人才新政十条”……系列留才引才新招迭出 |

过去一年多，四川自贸试验区川南临港片区好比一块“磁铁”——吸引5028家新增注册企业，注册资本530亿元。若以占地面积计算，川南临港片区每平方公里土地约“吸金”26.5亿元。

是什么吸引企业涌向这片热土？答案，是企业办事流程更快了，是南向通道更宽了，是引才激励幅度更大了。

### 慢变快 “小时清单制”为企业减负

“1小时办结？”日前，到窗口办理企业设立登记的李祖彬有些不敢相信，办理时间缩短这么多，“过去，办理这一事项需要3-5天。”

改变源自“小时清单制”。这项创新将企业开办中需办理的多项事项分类别、分层级以清单方式明确列明，实行清单式管理。

川南临港片区行政审批局工作人员介绍，企业只需参照限时1小时、3小时、6小时的“三张清单”，找到对应事项办理即可。同时，综合服务大厅也会显示“倒计时”闹钟，倒逼工作人员提升办事效率。目前，“小时清单制”已在泸州全市推广，近千家企业受益。

创新实施“小时清单制”，只是川南临港片区制度创新的一个缩影。一年多以来，川南临港片区聚焦海关、海事、检验检疫、金融、税务和政务服务6大领域，形成制度创新成果175项，21项制度为全国首创，全省推广10项。

### 窄变宽 拓宽南向大通道建设

在2018年“川港澳合作周”期间，川南临港片区签下一份“重磅”协议——

与广州港物流、香港新海丰共建“泸州—广州—香港”铁海联运班列，时间控制在7天以内，铁路运价下浮45%。这意味着，这趟班列的时间优于江海联运，费用优于公路运输，川南地区将再添一条便捷的南向出海通道，泸州港与粤港澳大湾区多个世界级大港无缝对接。

拓宽南向通道，川南临港片区动作连连：今年4月2日，泸州—广州外贸铁海联运班列正式开行；10月10日，泸州—钦州铁海联运班列正式开行……同时，江海联运、公铁联运、空铁海运也带动南向立体通道建设提速。

向东，江海联运也颇具特色。中远、中外运、民生轮船等5家公司在泸州港稳定开行泸州—武汉、上海集装箱班轮，每周30余班；去年12月，增加开行泸州—上海三峡升船机直航快班每周2班，泸州—上海—香港的江海联运通道的时间控制在20天以内，东向开放通道巩固提升。

### 小变大 激励政策带动人才聚集

川南临港片区成立初期，人才短板明显。如何从“偏安一隅”成长为活力新区？一年多以来，系列留才引才新招迭出：成立人才工作局，建设中国酒城国际人才港，出台“人才新政十条”……

“和自贸试验区企业签合同给予10万元资助，给予人才科技成果转化100万元补贴……”四川自贸试验区川南临港片区管委会副主任刘宇表示，当地对经认定的急需紧缺和实用人才引进，给予专项扶持。

引才的同时，还要引进优质企业和项目。川南临港片区管委会常务副主任任晓波表示，下一步将借力川南临港片区驻香港办事处，瞄准航运物流、对外贸易、金融服务等重点产业和项目，制定外资尤其是港资招引办法，设立引进外资贡献奖。(匡科 魏玛)

# 成都：加速构建创新创业生态圈

■ 李倩薇

80后的钟波从毛坯房开始创业，想颠覆传统电视；海归博士李进50岁再创业，建起一个巨型的新药“种子库”；科技界的“小岗村”改革，充分激发科研人员的创新活力……西部中心城市成都加速构建创新创业生态圈，人才、资金、技术、平台等创新要素不断聚集，这样的创新故事每天都在“上演”。

### 新经济带来新动能

刚刚过去的“双十一”，仅仅成立5年的成都极米科技在投影类产品领域销售额就突破3亿元。“我们最开始是租了个毛坯房创业，挺艰难的。”极米科技创始人钟波说。成都高新区天府软件园看到了公司潜力，给予了租金减免等政策支持，“解决了后顾之忧，我们就更专注于产品创新。”

“我们创业的初衷是想颠覆传统电视，以

较低价格满足消费者对于大尺寸视觉效果的需求。”钟波说，通过技术突破，公司主打的“无屏电视”产品很快成为业界“黑马”，相继获得2017年度及2018年度CES创新大奖，在国际上展现了“中国智造”的实力。

为培育更多像极米这样的成长型企业，寻找城市发展“新引擎”，成都市搭建平台，连续举办4届全球创新创业交易会；提供金融支持，设立百亿级新经济发展基金；深化机构改革，在全国率先成立“新经济发展委员会”；加速产业升级，支持培育分享经济、数字经济等“六大新经济形态”。

对于创新的支持带来了倍增效应——目前，成都已落户世界500强企业285家。2017年，成都高新技术产业产值近9400亿元，同比增长11.8%；新增科技企业2万家，增长55%；发明专利申请量居中西部前列；世界领先的地震预警技术、大型运动社区“咕咚”、最火游戏“王者荣耀”在这里诞生……

### 创新人才不断聚集

2012年，在成都高新区的力邀下，50岁的李进博士辞去全球某著名药企化合物总监一职，来到成都创办了先导药物，获得了高新区多方支持。

如今，先导药物已成为全球可运用“DNA编码化合物库技术”进行规模化新药研发合作的3家公司之一。2015年以来，公司公开交易额在全球3家同类企业中排名第一。

目前，先导药物已完成约3100亿个DNA编码化合物的合成，建立起一个巨型的新药“种子库”，能显著提高重大疾病疑难靶点的药物发现效率，缩短新药研发周期、降低成本。其自主研发的新药HG146已进入临床研究阶段。

为吸引更多像李进这样的人才，成都正大力实施人才新政，在全国率先建立包含176项人才管理服务的清单，为人才提供住房落户、配偶就业、子女入学、医疗保障、创业扶持等多

层次支持。

如今，成都市已聚集56所高校、60余家国家级科研机构、近500万各类人才，为创新提供了活力源泉。以生物医药产业为例，蓝光英诺、奥泰医疗等一批企业的创业者均是海归博士，相继研发出国内首台具有自主知识产权的超导磁共振医学成像系统、全球首创的3D生物血管打印机……

### 科技界的“小岗村”改革在路上

西南交通大学的黄楠教授研究了一辈子的“血管支架”，但当他的重要成果“第一代可降解血管支架技术”出来时，却没有企业愿意投资。然而到了2016年，第二代血管支架技术还在试验阶段，主动上门要求转化的企业已蜂拥而至。

为何前冰火两重天？“当年所有权模糊，企业担心投资打水漂，不敢投资。改革后明晰了所有权，锁定了收益，企业自然愿意投资。”

成都市科技局局长卢铁城解释道。

这一改革，就是被称为科技界“小岗村”试验的成都职务科技成果混合所有制改革。2016年，成都出台新政，明确职务发明人可对科技成果享有不低于70%的股权，这在全国属于首创。

这一改革充分激发了科研人员的创新活力。改革前，西南交大3年时间仅转化7项专利；改革后，仅两年多时间，就完成了200多项专利的分割确权。截至目前，相关高校院所已完成400余项职务科技成果分割确权，近1000项成果在成都转移转化。

随着创新创业生态圈的构建，一批重要成果在成都涌现：中国首款按照最新国际适航标准研制的C919大型客机成功首飞，机头、通信导航系统均是“成都造”；国内首款6代柔性AMOLED生产线——京东方成都生产线正式投产……作为2018全国双创周的主会场，成都正加快构建西部创新高地。