

织密交流纽带
共谋发展
陕西自贸试验区
成为对外开放新高地

■ 雷肖霄

盛唐时期,大唐西市万商云集,商业贸易西至罗马、东到高丽,百余种行业汇集于此,是名副其实的世界贸易中心。如今,被视为现代“西市”的中国(陕西)自由贸易试验区在“一带一路”倡议下,与“一带一路”沿线国家不断加强人文交流,扩大经济合作,助力陕西成为中国对外开放的内陆新高地,古丝绸之路上的繁荣景象正在复兴。

文化为根 助人文交流

戴上 VR 眼镜便可穿越历史长河,重走丝绸之路;通过“数字魔屏”将汉宫夜宴“复活”,重现汉朝宫廷文化;利用“透明幻柜”让塑衣式彩绘陶坐拱手女俑“翩翩起舞”……陕西自贸区秦汉新城功能区以汉阳陵、汉延陵等西汉帝陵为依托,利用互联网、增强现实(AR)、虚拟现实(VR)技术,让文物“复活”。

西咸新区秦汉新城新丝路数字文化科技有限公司副总经理田琳说,利用数字化的手段,将深藏于博物馆中的巨大文物资源转化为民心相通的有效载体,将文物资源转化为数字文化产业和创意产业发展所必需的生产要素,构建文创产业内生动力,形成产业新业态,将有效地提升中国声音与中国文化的全球影响力。

截至目前,陕西已与 18 个“一带一路”沿线国家博物馆达成合作共识,联手打造智慧博物馆国际合作交流平台和历史文化研究交流平台。此外,陕西在自贸区建设了“丝路云”网上自贸综合服务平台、“一带一路”语言能力标准化服务体系及大数据平台等多个国际交流平台,同时发起设立信息丝绸之路发展联盟。截至 2017 年底,陕西已与 40 多个国家和地区建立了 71 个省级国际科技合作基地,组织实施了 80 多个项目。联合 31 个国家和地区 128 所大学组成新丝绸之路大学联盟、职教联盟。

内陆为港 促对外开放

“长安号开到哪儿,我们就把业务拓展到哪儿。”元朝辉是陕西自贸区西安国际港务区功能区内一家跨境电商电子商务企业的创始人。他口中的中欧班列“长安号”已经成为丝绸之路经济带上的“黄金通道”。西安国际港务区管委会主任孙艺民介绍,今年 1 至 10 月,“长安号”共开行 1036 列,重载率 99.9%。

除了“长安号”,陕西自贸区依托航空枢纽打造“空中丝绸之路”,目前西安咸阳国际机场共开通赫尔辛基、巴黎、罗马等国际(地区)航线 58 条,开通了至阿姆斯特丹、哈恩、芝加哥等十余条全货运航线。集公路、铁路、航空于一体的“立体丝绸之路”已经形成。

随着国际运输通道的建成,陕西企业逐渐开始“产能出海”。陕汽集团、隆基乐叶光伏、爱菊集团等陕西企业先后在俄罗斯、伊朗、马来西亚等国设立生产基地、分销网络和物流园区,与“一带一路”沿线国家形成多点跨区域产能合作。

作为改革“试验田”,陕西自贸区在投资管理、贸易监管等方面积极创新:西安海关创新推进“舱单归并”,提高通关效率;创新海关税收征管和担保方式,降低外贸企业经营成本;完善国际贸易“单一窗口”和企业走出去“一站式”服务平台,缩短单项业务通关平均时间。

自贸区的创新与发展释放红利,吸引了法国赛峰、韩国三星、美国亚马逊等一批知名企业相继落户。数据显示,陕西自贸区揭牌至今新增市场主体 27595 家。今年 1 至 9 月,自贸试验区新增企业 10686 家,其中外资企业 171 家。货物进出口总额 1939.79 亿元,占陕西省进出口总额的 75.2%。

农业为本 谋协同发展

两千多年以前,苜蓿、葡萄等农产品经由古丝绸之路“穿越”风沙而来,在中华大地上“落地生根”。如今,我国依托陕西自贸区杨凌功能区,以农业科技创新为重点,建设“一带一路”上的现代农业国际合作中心。

中国—哈萨克斯坦农业创新园是陕西自贸区杨凌功能区与哈萨克斯坦国际一体化基金合作成立的农业园区。成立至今,共从国内引种小麦等 6 大类 48 个品种,带动了大型农机等设备出口。同时,中哈园研发的冬小麦 5 号具备抗锈、抗旱、高产等突出优点,有效推动了中哈两国农业技术品种合作,促进了两国农业科技交流。

西北农林科技大学国际交流与合作处处长余劲说,中国超过 50% 的国土处于干旱半干旱地区,丝路沿线很多国家也是如此,因而与中国有着广阔的合作空间。

截至今年 10 月,杨凌已先后与 60 多个国家和地区在现代农业领域建立了合作关系,与哈萨克斯坦等 20 多个丝绸之路沿线国家和地区签订了合作协议,涉及农业节水灌溉、花卉苗木种植等多个领域。

自揭牌以来,杨凌功能区除了支持企业开办海外农业国际合作园区,还创新国际农业科技教育交流合作机制,成立丝绸之路农业教育科技创新联盟,整合“一带一路”沿线国家和地区的政府、涉农企业、教育机构、农业产业服务机构等资源,形成了农业国际合作的市场化运作体系。

自贸区“新雁阵”：
引领中国更高水平开放进程



● 在福建自贸区厦门航运中心的关楼内,桥吊司机陈树林在后台远程遥控东渡码头的桥吊。 姜克红 / 摄

■ 新华社记者 何欣荣 于佳欣 邓中豪
李慧颖 毛鑫

中国,海南岛。北方已经雨雪上线,这里仍是郁郁葱葱。

把海南打造成为我国面向太平洋和印度洋的重要对外开放门户——今年 10 月中旬,随着国务院一纸批复,海南自贸区的热度持续上升。

随着海南岛的加入,从北到南,从沿海到内陆,从一枝独秀到百花齐放,12 个自贸区组成的改革“新雁阵”,引领中国更高水平对外开放的进程。

享改革红利：
人流、货流、资金流，“流流”通畅

福特野马轿跑车、路虎揽胜运动版……在天津自贸区的滨海国际汽车城,来自欧洲、中东、北美等地的平行进口汽车琳琅满目,其中包括很多国内罕见的车型。

平行进口汽车是指未经品牌厂商授权,由贸易商从海外市场直接购买并引入中国市场的汽车。天津自贸区深入推进汽车平行进口试点,率先出台试点管理暂行办法。2017 年进口平行汽车 10.3 万辆,同比增长 94.3%,进口量稳居全国各口岸第一。

国务院最新发布的《关于支持自由贸易试验区深化改革创新若干措施的通知》(简称《通知》)提出,支持自贸区试点汽车平行进口保税仓储业务。海关总署自贸区和特殊区域发展司主要负责人陈振冲说:“汽车平行进口试点,是我国汽车流通领域供给侧改革的重要抓手。试点后中高端进口汽车降价比较明显,大部分在 15% 以上,个别甚至超过 30%。”在买买买方面,更丰富的选择、更实惠的价格,是百姓的朴素愿望,也是自贸区建设释放的诸多改革红利之一。

过去五年,以企业和百姓的获得感为标

尺,各地的自贸区通过提高行政服务效率、降低制度性交易成本,出台了一大批“接地气”的改革措施:

——商事登记制度改革,让企业办事创业流程更省。天津自贸区在全国率先实现“一个部门,一颗印章”审批,企业设立“一照一码一章一票一备案”、一天办结。

——“互联网+易通关”改革,让货物通关成本更低。在广东自贸区,一般货物进出口平均通关时间减少 42.6%,一盒鲜奶从澳洲牧场到达广州市民餐桌仅需 3 天。

——这就是自贸区改革带来的生动图景。一系列人才新政,对高层次人才吸引力更强。经自贸区管委会推荐,从提交申请材料到拿到永久居留身份证(俗称中国绿卡),上海罗氏制药总经理周虹仅用了两个月时间。她说,这项政策会吸引和激励国际高端人才在上海、在中国更多地方集聚。

人畅其行,货畅其流,跨境资金进出更自由——这就是自贸区改革带来的生动图景。

改革还在继续。《通知》提出,推动金融创新服务实体经济。“依托自由贸易账户,我们鼓励企业利用境内外两种资源、两个市场,实现跨境融资自由化。”央行上海总部跨境人民币业务部主任施珉娅说。统计显示,上海自贸区累计办理本外币融资总额折合人民币 1.36 万亿元,其中人民币融资平均利率仅 4%。

育制度新苗：
从贸易到投资，向全国播撒“良种”

厦门国际航运中心大楼内,桥吊司机陈树林坐在屏幕前,熟练地操作手柄。一公里之外的东渡码头,龙门桥吊缓缓拉起集装箱,按照电脑指示放置装船。

“以前作业都是在四五十米的高空中,现在就在办公室里,码头都没人了。”陈树林说。

电脑操作代替了现场作业,“数据跑路”代替了“人员跑腿”。福建自贸区打造的国际贸易“单一窗口”,联通国际贸易链条上的海

关、海事、商务、港务等 30 多个业务部门,大幅降低外贸企业成本。

国际贸易“单一窗口”,是自贸区培育的制度“良种”之一。在投资管理、贸易监管、金融创新和事中事后监管等领域,12 个自贸区内遍开制度创新之花。

没有土地优惠,不搞税收洼地。依靠制度创新,各地的营商环境持续优化,市场与政府关系进一步理顺,企业发展活力不断激发。

一面是银行卡的样式,另一面标注商事主体名称和统一社会信用代码。一张小小的卡片,集成了几乎所有的企业证照信息和金融功能。这就是广东自贸区横琴片区在全国率先推出的“电子证照银行卡”。

“一卡在手,无论政府的服务,还是银行的业务如开户、结算和支付等,都可以覆盖。企业办事流程简便很多,要提交的纸质资料至少缩减 2/3。”珠海大横琴科技发展有限公司高级项目经理杨士杰说。

受益于制度创新,截至今年 10 月底,横琴实有市场主体逾 5.8 万户,比 2017 年底增长近 40%。

制度创新永无止境。继商事登记制度改革之后,上海自贸区又在全国率先开展“证照分离”试点。作为市场准入领域的两把“钥匙”,“证照分离、照后减证”让企业摆脱不必要的许可证羁绊,放开手脚在市场上打拼竞争。

上海自贸区管委会主任翁祖亮说:“对于企业开拓新业务的申请,我们要求自贸区窗口工作人员‘说 YES 不请示,说 NO 要报告’。以不设障碍设路标、不打回票打清单的方式,帮助更多创业梦想落地。”

如今,“证照分离”已向全国推广。商务部数据显示,五年来自贸区形成 153 项改革试点经验全国推广,形成多层次、宽领域、复合

型的综合改革态势和创新格局。

绘开放宏图：
打造全面对外开放的样板区

“我想引用一句唐诗‘潮平两岸阔,风正一帆悬’,祝愿上海自贸区在新的时期乘风远航。”在近日举行的扩大开放项目签约会上,外币兑换专业机构通济隆亚洲区执行董事何穆凯操着不太熟练的汉语说。

引发何穆凯“诗兴”的,是通济隆在中国市场的快速成长:继获得国家外汇局颁发的外币现钞相关业务牌照后,通济隆又决定把亚洲区总部设在上海自贸区。目前,通济隆中国可兑换币种已经达到 40 多个,涵盖绝大部分“一带一路”沿线国家。

既有新朋来,更见老友喜。

“没有自贸区,就没有我们的新业务。”东北理光(福州)印刷设备有限公司副总经理叶从说。自贸区的负面清单管理制度,帮助这家成立于 2003 年的日资企业,在 2015 年顺利投产了复印机再制造项目。

正如通济隆和东北理光所感受的,在中国扩大开放的版图上,自贸区是浓墨重彩的一笔:

大幅度放宽市场准入。中国第一家外资职业技能培训机构、第一家外商独资国际船舶管理公司、第一家外商独资医疗机构……截至 2018 年 6 月,上海自贸区挂牌后新设外资企业 8696 家,其中包含一系列“全国首创”项目,为中国构建开放型经济新体制写下了生动注脚。

与“一带一路”倡议互动。天津自贸区管委会办公室副主任唐中赋说,天津自贸区打造国家海外工程出口基地,推进京津冀地区能源、钢铁、对外承包工程等企业,通过自贸区的平台与“一带一路”沿线国家和地区开展合作。

承接进口博览会的溢出效应。在上海自贸区保税片区的法赛路上,一排旗杆高高耸立,智利、匈牙利、捷克等国的国旗迎风招展。自贸区内的智利馆、澳大利亚馆等三个国别(地区)商品中心已入选进口博览会“6 天+365 天”常年展销平台,正在积极推动“展品变商品”,搭建国际经贸桥梁。

按照中央的部署,目前上海自贸区已启动新片区增设工作。上海市发改委副主任朱民说,新片区的“新”,首先体现在对外开放的新高度上。“上海自贸区将选择体现国家战略需要、国际市场需求大、对开放度要求高的领域,深化制度创新的差别化探索。”

浩渺行无极,扬帆但信风。以自贸区建设为抓手,五年来中国加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境和公平开放的市场环境。站在新起点上,自贸区将实行更加积极主动的开放战略,为我国形成全面开放新格局提供样板区。

人才进海南”行动计划,出台人才引进和培育政策,并面向国内外招才引智。5 月中旬以来,全省各用人单位已引进人才 2.7 万多人,其中高层次人才 700 多人。

双轮驱动
加快自贸区自贸港建设进程

走进海南省数据中心大厅,巨大的中央显示屏实时更新着密密麻麻的政务资源数据。作为海南自贸试验区未来实现全天候、实时性人脑、物流、资金流进出岛信息管理的“智慧大脑”,该系统的建设目前已取得重要进展。

根据建设目标,到 2020 年,海南要努力建成投资贸易便利、法治环境规范、金融服务完善、监管安全高效、生态环境质量一流、辐射带动作用突出的高标准高质量自贸试验区,为积极探索、稳妥推进中国特色自由贸易港建设打好基础。

近日,中央提出,中国将支持自由贸易试验区深化改革创新,抓紧研究提出海南分步骤、分阶段建设自由贸易港政策和制度体系,加快探索建设中国特色自由贸易港进程。

海南省政府主要负责人表示,海南要坚持双轮驱动自贸区、自贸港建设不断加快进程,即一个轮子抓政策和制度体系的探索研究制定,一个轮子抓各项决策部署的落实;抓好自贸区总体方案任务清单和责任分工的落实,并把任务分解转化为政府各部门的项目。

海南省委自由贸易试验区(自由贸易港)工作委员会办公室常务副主任孙大海表示,海南将继续深化“放管服”改革,推动一批招商签约项目早落地、早运营、早产生效益;同时按照自由贸易港建设的标准,打造一批基础设施项目、产业项目和生态环保项目,加快建立开放型生态型服务型产业体系。

从自贸区到自贸港 海南探路中国改革开放新高地

■ 吴茂辉 周慧敏

全岛建设自由贸易试验区,逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设,在中国改革开放 40 周年背景下,海南迎来新的重大使命。半年多来,海南全省动员,实干起步,蹄疾步稳推进自由贸易试验区建设,取得不少阶段性成果,下一步还将对标国际先进规则,加快自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设进程。

特殊定位
凸显海南改革开放特殊使命

今年 4 月,党中央宣布支持海南全岛建设自由贸易试验区,逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设。10 月,《中国(海南)自由贸易试验区总体方案》发布,明确海南自贸试验区在加快构建开放型经济新体制、加快服务业创新发展、加强“一带一路”国际合作、加快政府职能转变等方面开展试点。

对比其他自贸试验区,海南自贸试验区在目标定位、实施范围、开放领域等方面均有所不同。特别是目标定位上,中央要求海南既要复制推广和深化现行自贸试验区的各项制度创新,也要为积极探索、稳妥推进中国特色自由贸易港建设打好基础。

在现有自贸试验区试点基础上,海南自贸试验区特别强调在生态文明、海洋经济、军民融合等领域开展试点,体现了海南“三区一中心”的发展定位,与其他自贸试验区形成互补试验。

为把海南打造成开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的开放新高地,在政策使用上,明确中央有关部门根据海南发展改革需求,及时下放相关管理权限,给予充分的改革自主权;其他自贸试验区已形成的改革



● 顾客在海南三亚海棠湾免税店内游览、购物。 新华社记者 郭程 / 摄

措施,海南均可根据需要施行。

海南自贸试验区不是地方的“自留地”,而是国家的“试验田”。“支持海南全岛建设自贸试验区,是党中央国务院着眼于国际国内发展大局,深入研究、统筹考虑、科学谋划做出的重大决策,是当前我国扩大对外开放、积极推动经济全球化决心的重大举措。”在总体方案发布会上,商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王受文说。

实干起步
为全面深化改革开放开好局

前不久,中国人民银行批复同意建设海南自由贸易账户(FT 账户)体系,海南将争取 2019 年 1 月 1 日开始上线,这是 FT 账户在上海自贸试验区先行先试以来首次推广至其他自贸试验区。

半年多来,海南举全省之力推进自贸试验区建设,在先导性项目推进、机构改革、企业人才引进等方面取得良好进展,为全面深化改革开放开好局、起好步。

目前,海南自贸试验区“中央统筹、部门支持、省抓落实”的工作机制已基本建立。其中,省级层面成立了省委全面深化改革委员会、省委自由贸易试验区(自由贸易港)工作委员会。

市场主体少,尤其是外向型具有国际化运作能力的企业少,是海南建设自贸试验区的短板之一。为此,海南重点围绕旅游业、现代服务业和高新技术产业,面向世界 500 强、全球行业领军企业和知名品牌企业开展点对点招商。截至 10 月底,全省累计签约项目 214 个、落实现项目 96 个;新设外资企业 118 家,同比增长 81.5%。

干事创业离不开人才,海南还启动“百万