# 自贸红利不断释放 对外开放正在提速

-辽宁自贸区点燃东北改革开放"新引擎"

■ 新华社记者 **白涌泉 高爽** 

"通关高速路"助推企业快速发展,深化 改革推动国有企业"瘦身健体",区位优势构 建东北对外开放新格局……作为我国东北 区域唯一的自贸试验区,辽宁自贸试验区自 去年4月1日挂牌一年多以来,自贸红利不 断释放,对外开放正在提速,成功点燃东北 改革开放"新引擎"。

### "通关高速路" 助推企业快速发展

进口货物从飞机抵港到抵达工厂耗时2 个小时,使货物流转速度整体提升20%;"先 入区、后报关"模式使货物入区时间由原来 的30小时缩短到5小时;结转时间由原来 的2至3天缩短到1天。

"除了良好的基础设施与雄厚的人才储 备,便捷的通关物流是英特尔选择落户大连 的重要考量因素。"英特尔半导体(大连)有 限公司公共事务部总监詹兆洪说。

用制度创新推动全面改革。去年以来, 大连海关通过"通关一体化""分送集报""自 行运输""保税货物区域结转"等监管制度的 创新,逐步形成全面压缩通关时间的监管服 务方案,获得企业广泛好评。

优惠政策和良好营商环境为企业扎根 经营增添了信心。英特尔追加投资近350 亿元升级改造大连工厂现有设施项目,二 期项目合格产品认证仅用8个月时间,在 英特尔全球工厂内创下投产新项目速度最

大连片区只是辽宁自贸试验区"通关高 速路"的一个缩影。辽宁自贸试验区挂牌以 来,不断加快国际贸易"单一窗口"建设,增



设自贸试验区服务专口,实现与海关、海事 等口岸部门的"无缝对接"。沈阳海关、辽宁 海事局等监管部门纷纷出台支持自贸试验 区建设创新举措,东北四省区海关在跨部门 一次性联合检查、无障碍通关通检等 10 个 方面开展深度合作,东北地区全方位、立体 化、网络化的互联互通格局初步形成。

### 深化改革 推动国有企业"瘦身健体"

一年多以来,辽宁自贸试验区以新发展 理念深化国有企业改革,推动实现国有企业 "痩身健体"。

沈阳片区以沈阳机床集团作为国企改 革试点单位,通过"员工创业、模式创新"及 "资源共享、价值分享",开创了基于全要素 价值分享模式的国有企业"内创业"模式。在 实现国有资产重新布局、传统业务转移的过 程中,通过智能化与工业化"两化融合",国

资国企改革与沈阳片区"放管服"改革"内外 联动",为推动实现国有企业"瘦身健体、提 质增效"、推进混合所有制改革、探索新型工 业化道路开辟了一条新路。

在辽宁自贸试验区营口片区,营口市国 资委代表市政府作为出资人,将营口市妇婴 医院、营口市中医院、营口市康复医院三家 医院资产进行整合,组建营口市健康产业投 资有限公司,完成资产划转等工作,并与第 三方企业在自贸区内成立合资公司,使各种 所有制资本优势互补、相互促进。

"自贸试验区是开放创新的平台。"辽宁 省自贸办副主任、营口片区管委会主任陈柯 先说,营口片区挂牌以来,营口对外开放的 定位提升、地位凸显。

一年多以来,辽宁稳妥推进自贸试验区 内企业混合所有制改革, 重点推进港口、煤 炭能源、健康医疗、旅游、公共服务等行业企 业重组。预期到2020年,辽宁省属国企混合 所有制改革面达到70%以上,培育10至12 户国内一流或行业先进企业集团。

### 区位优势 构建东北对外开放新格局

辽宁是连接亚欧通道的重要出海口,得 天独厚的区位优势与港口优势正在助推东 北对外开放新格局的构建。辽宁依托自贸试 验区,不断加快沈阳跨境铁路通道、大连东 北亚国际航运中心和营口港海铁联运建设。

2017年9月9日,由沈阳开往德国杜伊 斯堡的中欧班列在沈阳东站首发,该班列全 程 9326 公里,运行 17 天,比传统海运节省了 至少一半时间。该班列的开行也为自贸试验 区与欧洲之间的经济贸易往来搭建了双向

"今年1至10月,大连港至俄罗斯的'三 星'班列完成 0.5 万标准箱,同比增长 37%。" 大连港集装箱发展有限公司总经理助理曲 东旻说,来自三星天津工厂、苏州吴江工业 园区及深圳工厂出口至俄罗斯的机电产品 逐渐通过"三星"班列运送,得益于良好的基 础设施,"辽满欧"未来有望成为中欧班列的

在营口片区,营口港务集团与沈铁、哈 铁、辽宁红运集团合作成立物流公司,专门 负责海铁联运业务。截至目前,已开通中欧 班列线路12条,与境外5个国家、9个城市 实现了互联互通,逐步构建起国内、国际多 式联运物流大通道。

辽宁省自贸办专职副主任王恩滨说,以 制度创新为核心,以可复制可推广为基本要 求,辽宁自贸试验区已经形成了多项创新案 例,正在努力成为提升东北老工业基地发展 整体竞争力和对外开放水平的新引擎。

## 浙江 "无中生油"

借自贸试验区 加快布局油品全产业链

■ 新华社记者 黄筱

"不产一滴油"的浙江在中国能源版图上 的位置日益重要。今年前十个月的统计数据 显示,浙江自贸试验区保税燃料油直供量达 294.45万吨,同比增长118%,舟山跃居国内

浙江自贸试验区是中国唯一一个由陆域 和海洋锚地组成的自贸试验区,实施范围全 部都在浙江舟山。相比国内其他自贸试验 区,浙江发挥舟山的地理位置优势,在产业 上更加聚焦,以油品全产业链投资便利化和 贸易自由化为重点。

浙江省省长袁家军介绍,油品全产业 链建设是浙江开放发展的重大举措,当前, "一带一路"倡议提供了难得的机遇,浙江 自贸试验区正加快打造国际油品交易中 心、国际油品储运基地、国际石化产业基 地、国际海事服务基地和大宗商品跨境贸 易人民币国际化示范区的"一中心三基地

据了解,浙江自贸试验区自2017年4月 1日挂牌成立以来,从争取审批权限下放、开 放供油市场、便捷口岸服务、完善管理制度 等各方面着手,围绕油品领域的体制机制创 新,已经形成59项制度创新成果,其中全国 首创的有23项。

不久前举行的世界油商大会期间, 杭州 海关推出十项支持浙江自贸试验区建设创 新举措,其中一条"不同税号保税油品混兑"

在浙江自贸试验区的一企业油库内,记 者看到该创新举措开展局部试点,两种不同 税号、合计 4.5 万吨的保税油品在油罐内完 成混兑调和,成为全国首票"不同税号保税 油品混兑"业务。

"整个混兑过程中,海关关员通过信息化 系统,对油罐内油品状态及数量进行实时监 控,对混兑期间油罐液位变化进行实货监 管。"杭州海关隶属舟山海关加工贸易管理

根据试点情况, 混兑后每吨保税燃料油 价格能降低约 1.5 美元,缩小了与新加坡的 差距,对提升企业的国际竞争力发挥重要作

目前,通过开放供油市场、便捷口岸服 务、实施混兑调和等一系列措施,舟山与新 加坡的保税燃料油价格差距已经不足10美 元,在东北亚乃至整个亚太区域都具有较强

浙江自贸试验区管委会副主任夏文忠表 示,做好保税燃料油这篇文章,浙江在全国 率先进行了一系列相关的政策探索和突破, 例如制定出台浙江自贸区国际航行船舶保 税油经营管理暂行办法和供应业务操作规 范,填补了国内保税燃料油行业的制度空 白。

油品的大规模供应离不开设施完备的储 运基地。在舟山离岛片区,总库容5500万立 方米、6个30万吨级以上泊位和151公里输 油管线的储运基地已见雏形,各类主体参与 投资建设油品接卸泊位、储运罐区、输油管 道等设施,并且创新油品储运管理模式,形 成以原油为主,汽油、柴油、航空煤油、液化 气等多品储备的模式。

在加快布局油品产业链的同时, 打造

国际一流营商环境,为全球油商、油企在浙 江投资发展提供优质高效服务尤为重要。 夏文忠介绍,浙江自贸试验区在商事登记 领域实现"最多跑一次"全覆盖,98%以上 事项开通网上申报渠道,此外外商投资准 入前国民待遇加负面清单管理制度,在浙 江省内率先实现外资备案无差异跨区域就

因此, 有更多的国际船供油巨头选择舟 山为起点开拓中国市场,如浙江省海港集团 与维多集团合资成立海港能源公司,新加坡 协力石油公司在舟山注册等等,今年世界油 商大会涉及总金额 1656 亿元人民币的 25 个 项目在会上签约。

费氏全球能源咨询公司分析认为, 舟山 保税燃料油供应量与知名度的快速提升,已

经改变了东亚燃料油供应格局。 浙江自贸试验区相关负责人分析,到 2020年浙江自贸试验区保税燃油供应量将 突破700万吨,形成15家以上内外资结合的 国际化保税燃油供应市场,真正建设成为东

# 福建自贸试验区:累计新增台企 2185 家

中国(福建)自由贸易试验区挂牌以来, 极大促进了闽台交流与合作。截至今年9月 底,区内累计新增台资企业2185家、合同台 资 60.3 亿美元,分别占全省同期的 51.9%和

21日,福建省商务厅有关负责人在福建 省十三届人大常委会第七次会议上,作《中 国(福建)自由贸易试验区条例》实施情况的 报告时表示,福建自贸试验区在率先扩大对 台产业开放、创新闽台通关合作、促进闽台 交流交往和对台金融合作方面取得进展。

据介绍,福建自贸试验区率先实施《海 峡两岸服务贸易协议》大陆对台开放承诺, 台湾投资者可比照大陆投资者,投资金融、 增值电信、旅游、人力资源、建筑、商业服务 等 50 多个率先对台开放领域,设立了大陆 首家台资独资旅行社"驴妈妈"旅行社、首家 海员外派机构厦门台塑兴公司、首家人力机 构沛亚人力等。台资企业在投资用地、政府 采购、经营活动等方面享受与内资企业同等

福建自贸试验区鼓励合作研发创新,新 大陆公司携手台湾科研机构,研发出全球首 枚二维码解码芯片。海峡两岸智能机器人孵 化基地通过国家备案,纳入国家级科技企业 孵化器管理服务体系。两岸先进制造业技术 服务中心为 60 类 2000 多种产品提供 5200 多条标准认证服务。

在创新闽台通关合作方面,福建设立大 陆唯一的两岸检验检疫数据交换中心。海关 简化 ECFA、CEPA 货物进口原产地证书提交 需求。试行查验结果率先采信,对原产于台 湾的小家电、白酒等消费品,采信台湾检测 机构出具的检测结果,降低台湾商品进入大 陆的成本和时间。实现货物快速放行,如台 湾水果实现了"台湾上午采摘,大陆下午上

同时,福建自贸试验区促进闽台交流交 往。率先实施技能工种职业资格互认,率先 采认台湾建筑、导游领队、教师执业资格,允 许台胞参加事业单位补充编内工作人员招 聘考试,探索台湾专业人才在自贸试验区行 政企事业单位任职,已聘请近30位台湾专 业人士担任片区管委会中高层管理人员,聘



请台湾村里长担任村委会或社区居委会执 行主任,聘请164名台籍厦航空乘。

今年6月,平潭片区又对134项国家职 业资格开展对台采信工作。8月1日起,厦门 片区企业持台湾技术士证书可享受厦门市 相对应技能人才同等待遇。率先实施台湾地 区自然人在自贸试验区 129 个行业注册个 体工商户,无需经过外资备案,今年6月在 全省范围实行。设立一批两岸青创基地,实 施创业培训等系列扶持措施。厦门片区(云 创智谷)海外人才离岸创新创业基地正式揭 牌,重点服务台湾企业和人才。

福建自贸试验区对台金融合作也取得 突破。率先放宽股比限制、经营范围、准入门

槛,积极吸引台资金融机构落户自贸试验 区。大陆首家闽台合资全牌照证券公司金圆 统一证券申报材料已报中国证监会,首家两 岸合资公募基金管理公司圆信永丰基金顺 利运营。打通两岸货币合作通道,为60家台 湾地区银行铺底人民币资金近50亿元。建 立对台人民币清算渠道,已有23家台湾地 区的银行机构在厦门开立人民币代理清算 账户,清算金额近1000亿元。已有19家台资 金融机构落户福建,居大陆第2位。台湾地 区银行向自贸试验区内企业发放跨境人民 币贷款 4.88 亿元,占大陆试点业务总量 90%。开展台企台胞征信查询业务,已办理 120 笔台企信用记录查询,发放贷款 5277.5 万元。今年以来,推动福州、平潭片区获批台 资企业资本结汇支付便利化试点,厦门片区 试点实施高信用外商投资企业可凭企业支 付命令在境内结汇或直接支付。

2016年4月、《中国(福建)自由贸易试 验区条例》通过并开始实施,从管理体制、投 资开放、闽台交流与合作等方面对自贸试验 区建设做了规范。

# 外资药企加码在华布局

首届中国国际进口博览会落幕不久,参 展跨国医药企业便启动了在中国市场的新 动作。20日,法国制药企业赛诺菲宣布建立 其在中国的首个全球研究院,计划于明年第 三季度正式落成并投入使用,预计未来5年 内每年投资额将达到 2000 万欧元。

该研究院将成为继法国、美国和德国之 后,赛诺菲第四个全球研究院,将致力于肿 瘤、自身免疫类疾病和代谢性疾病的早期生 物研究。同时,研究院成立初期计划招募30-50 位中国本土顶尖科研人才。

赛诺菲全球研究总裁刘勇军表示,中国 新药研发在全球研发中占据越来越重要的 地位。良好的政策环境、大量资本的涌入、医 疗科技人才的回归,使得中国的创新"遍地 开花",现在是加码中国的最好时机。

"我们致力于打造世界级的研究院、世 界级的人才团队,寻求未来医学突破,将本 土创新融入全球研发战略。"刘勇军说。

同日,集团总部位于瑞士的上海罗氏制 药有限公司与歌礼生物科技(杭州)有限公 司共同宣布,自今年12月1日起,双方将进

一步拓展在病毒性肝炎领域的合作。罗氏将 其用于乙肝和丙肝治疗的长效干扰素"派罗 欣"中国大陆地区的独家销售、市场推广权

罗氏制药中国总经理周虹表示, 歌礼 是一家专注解决病毒性肝炎问题的生物 科技公司。通过合作,将进一步加强"派罗 欣"的临床应用,帮助更多肝炎患者。未 来,乙肝创新药仍将是罗氏创新中心的核 心研发领域,罗氏对中国的投资也将持续

据悉,正在建设中的罗氏上海创新中心, 投资额高达 8.63 亿元, 预计将于 2019 年竣 工,未来将聚焦于研究与早期开发免疫、炎 症及抗感染疾病领域的创新型药物,以满足 中国乃至全球患者需求。

业内预计,到 2020 年中国大健康产业市 场规模将突破10万亿元,极具潜力的市场 前景和不断优化的营商环境,将吸引全球目 光,更多国际化的医药、医疗产品服务百姓

(龚雯)

# 一座城市钢厂的绿色蝶变

## ■ 新华社记者 **谭谟晓 林凯 邰晓安**

地处福建中部的三明市,被誉为中国最 绿省份的"绿海明珠"。让人惊叹的是,在这 座空气质量名列全省前茅的城市,有一座正 在申报国家 AAA 级旅游景区的 60 岁的钢 一福建三钢集团。厂与城和谐共生的奥 秘在哪里?记者近日走进三明和三钢集团, 一探究竟。

三明,先有工业后有城。

在三明,有一首广为流传的民谣:"小小三 元县,三家豆腐店,城里磨豆腐,城外听得见。" 这是三明前身三元县的真实写照。20世纪50 年代后期,炼钢的声音开始响彻城里城外。

三钢建于 1958 年,目前是福建省最大 的钢铁企业。曾几何时,三明市粉尘污染严 重。"一年吃进一块砖",当地百姓在谈到空

气质量时颇为无奈。 "必须让空气质量'脱胎换骨'!"面对污

染,当地政府痛下决心,"搬迁"一度成了三 钢的选择。然而,搬迁事大,牵一发而动全 身,钢厂能否适应新环境等更是未知数,还 有更好的方案吗?

"绿色发展、转型升级是唯一出路。"三 钢董事长黎立璋深有感触地说,环保问题事 关企业生死存亡和百姓生活质量,不转型不 行,转慢了也不行,必须作为头等大事抓实

思路有了,才有出路。三钢在厂区各个 角落安装了摄像头,一旦监控到擅自排污, 便严格问责重罚。震慑力有了,员工环保意 识不断增强。

环保意识觉醒迈出了绿色发展的关键 一步。随后,三钢在淘汰落后装备上大做文 章, 先后淘汰 4 台 30 平方米烧结机、3 座 30 吨转炉等, 主体装备基本实现全面大型化。 仅 2014 年以来,公司环保设施升级改造就 达50余套,目前各项排放指标均优于国家

与此同时,新工艺、新技术不断付诸工 业实践。炼焦干熄焦、烧结机尾电除尘、高炉 干法除尘等先进环保工艺技术,从根本上解 决了冶炼系统烟气无组织排放、湿法除尘难 以解决的二次污染问题。

"十二五"以来,三钢累计投入环保资金 7.75亿元,实施了110余项环保治理项目,即 便是在2015年公司出现巨额亏损的情况 下,仍然投入4000多万元用于污染治理项

真金白银投环保,环境质量越来越好。 20多年前三明本部年产钢 50 万吨,如今已 达 650 万吨;5 年前厂区每月降尘量 26.33 吨/平方公里,如今仅为10.02吨/平方公里。 "增""减"之间,折射的恰是三钢增产不增 污、增产不增废的绿色蝶变。

空气中弥漫的味道往往决定着关于一座 城市的记忆,在三明,这种记忆正变得"清新"。

"以前的天都是灰蒙蒙的,很多人得了严 重的鼻炎。"三明市民林佳说,现在在厂区里 散步,鼻子也不会不舒服,看着湛蓝的天空, 呼吸着新鲜空气,整个人心情都变得畅快起

三明市环保局局长吴成球说,通过正确 处理发展与保护的关系,三明走出了一条经 济社会发展与生态环境保护相得益彰的路 子。环境保护已成为企业的一种自觉的习 惯,老百姓的获得感不断增强。

站在三明的城市绿道上俯视城区,镶嵌 在沙溪河西岸的三钢背靠青山,如月牙般静 谧地依偎在穿城而过的沙溪河畔,天空一尘 不染,朵朵白云在天际间。远山、近树、蓝天、 白云,浑然一体,蜿蜒的沙溪河把三钢和三 明城区连在一起,美不胜收。

目前,三钢正在推进"国家 AAA 级旅游 景区"申报工作,未来厂区空气质量将达到 和市区一样的高标准,让人满怀期待。

北亚保税燃料油供应中心。