

挖潜替代性资源 是破解城市资源困局的关键

——对资源型城市经济转型发展的深度思考

■ 张金龙

日前,在国家工信部与黑龙江省人民政府共同主办的第五届中国国际新材料产业博览会上,第三代绿色墙地面装饰材料——真空石获评“第五届中国国际新材料产业博览会展品金奖”。同时,真空石因打破了传统建材行业“三高一资”(高成本、高污染、高能耗、资源型)的弊端,实现了产品全生命周期的绿色化,可以较好地替代传统的墙地面材料而受到广大网友的广泛关注。

一种新型材料的产生不足为奇,但能引起这么大的反响似乎并不多见,背后必定有其对应的社会大环境。更折射出当前自然资源渐趋枯竭以及接续与替代综合产业链亟待建立和完善的现状。

随着国民经济的飞速发展,城市建设对石材等自然资源的依赖性日益剧增。资源的过度开采、循环利用率低等现状,给很多城市的可持续发展带来了巨大的压力。不少城市的自然资源开发已经进入了后期、晚期或末期阶段,并且累计采出储量高于可采储量的70%以上。加之资源收益支撑越来越弱,资源开采成本越来越高,产业间耦合度普遍偏低,给全产业链的健康发展带来不少障碍和阻力。

在这样的情况下,很多资源依赖型城市逐步沦为资源枯竭型城市。当前,我国已经确

定为资源枯竭型城市的数量高达67个。“救赎”、“重生”、“转型”等关键词已成了这些城市的主旋律,这些城市正在通过培育壮大接续替代产业等途径,试图转变经济发展方式,改善资源型城市的生态功能和环境质量,减少资源开采收益下降对城市经济发展的消极影响,进而摆脱“因资源而生、因资源而亡”的命运。

以建筑领域为例来说吧,一个城市出现资源枯竭难题,对于资源型、高能耗的建筑材料行业来说,无疑是一个严峻的现实问题。以“减量化、再利用、资源化”为原则,跳出产业衰退循环,找到新的经济增长点,已成行业共识;大力推进建筑材料的革新,研发出可替代传统建材、可高效循环利用的新型建材资源,并形成特色的产业链、生态圈,已是建筑领域刻不容缓的任务。

新型建材是不同于瓷砖、大理石、水泥瓦等传统建筑材料,它在各种物理性能等方面都要高于传统材料。在当前形势下,新型建筑材料的改革,比如重要的墙体材料,必须从传统的粗放发展方式向现代化的集约发展方式转变,必须适应建筑功能的改善和建筑节能的要求(尤其是装配式建筑),满足不同建筑结构和不同档次建筑的需要。同时,还要充分利用当地建筑垃圾等固体废物,促进其资源化和循环式利用,实现变废为宝、循环共生。

新型建材也只有在这两个大前提下,也只有实现高强、节能、利废、节土、环保、多功能、提高施工效率,才能完美替代传统建筑材料,破解城市自然资源短缺危机和建筑领域资源短缺难题。

很显然,作为第三代墙地面装饰材料,真空石在新型建筑材料领域内具有非常高的代表性意义。它对促进墙体材料的结构调整和技术进步,提高建筑工程质量和改善建筑功能,具有颇高的经验价值。对瓷砖、大理石等传统建材材料而言,它爆发出极强的资源张力和替代属性。

何以这么说呢?因为真空石是利用“免烧真空异相聚合技术”,将各种碎石、石英砂、海砂、河砂、玻璃颗粒、陶瓷颗粒等多样化的硬质颗粒,聚合成的一种墙地面板材。它的整个生产过程免烧制、低能耗、无污染、零排放,其设计及应用既囊括了安全性、健康性、环保性,又涵盖了实用性、功能性、装饰性、艺术性、延展性等多个方面,并可实现柔性化设计和生产。它可广泛应用于室内外墙地面、台面、桌面、卫浴间墙地面、洗漱台、楼梯踏步、吊顶、隔断等装饰装修领域。

按照国家标准测算,真空石的物理性能是瓷砖和天然石材的1.5至2倍,抗压强度是瓷砖的4至5倍,是石材的8至10倍,弯曲强度是瓷砖的9倍,耐磨指数达为花岗岩的2.5倍。其硬度高于铁,仅次于钻石。所以,它

的强度远远高于传统建材,受外力破坏、磨损的可能性很低。

其次,真空石的吸水率几乎为零,防渗透性是瓷砖的10至50倍,板材内部不会残留水份,更不会产生霉菌。而且直接浸泡在酸碱液体中而不被腐蚀,使用寿命远高于传统墙地面材料。另外,真空石颗粒骨料的选择,严格遵循材料安全标准,摒弃天然石材和“物砂”中的有害成分,无毒无甲醛,也不会产生辐射,也不会产生镜面反射,危害眼睛健康。

管中窥豹,可见一斑。真空石案例是建材行业革故鼎新,构建高效、清洁、低碳、循环的绿色制造体系的一个典型经验,代表着建材行业转型升级的方向。它也是新材料资源替代自然资源的一个鲜活案例。

或许还有很多新材料尚停留在研发阶段,或许现有的先进的新材料资源完全取代传统自然资源还有一段较长的路要走,但从真空石的经验案例中,我们已经看到了材料资源变革求进的璀璨曙光。一个高度契合生态文明建设、可持续发展战略的时代,正在向我们款款走来。

(作者简介:现任全国工业绿色产品推进联盟绿色循环利用产品专业委员会副理事长,安美利特环保材料科技有限公司执行总裁)

民事与商事主体资格也应实施“证照分离”改革

■ 杨孟著

近日,国务院印发《关于在全国推开“证照分离”改革的通知》,自2018年11月10日起,在全国范围内对第一批106项涉企行政审批事项,实施“证照分离”改革。这对于进一步厘清政府与市场的关系,营造稳定、公平、透明、可预期的市场准入环境,充分释放市场活力,推动我国经济高质量发展具有十分重要的意义。

近年来,通过不断统筹推进“证照分离”和“多证合一”改革,有效区分“证”、“照”功能,着力解决“准入不准营”问题,市场活力得到充分释放,大众创业、万众创新热情空前高涨。仅今年上半年,我国新设市场主体就高达998.3万户,同比增长12.5%,平均每天新设市场主体5.52万户。

在市场主体“数量”不断发展壮大的同时,随之而来的市场主体的“质量”问题也引起了全社会的普遍关注。原国家工商管理总局局长张茅在去年全国“两会”上答记者问时曾对此流露出这样的疑虑和担忧,“商事制度改革以来,也存在着一一些问题。比如出现了个别投资者不够理性的问题,等等。”

为了妥善解决数量扩张与质量提升之间的矛盾,我国曾先后出台了一系列配套制度措施,包括信息公开制度,企业征信体系建设,事中、事后监管办法,等等。诚然,这些制度措施若实施得力,企业失范行为完全可以

得到有效防控。但制度再缜密,也难免“漏网之鱼”。在这种情况下,可借鉴国际惯例,结合我国国情实际,以全面推进“证照分离”改革为契机,实施民事主体资格(即法人资格)与商事主体资格(即经营资格)“证照分离”改革,实行民事主体资格与商事主体资格分别管理制度。

实施民事与商事主体资格“证照分离”改革,既是进一步深化我国商事制度改革,促进建立完善我国现代商事制度体系的重要组成部分,同时也是修弥商事制度改革“短板”,完善配套制度措施,打捞“漏网之鱼”,遏制机会主义行为和败德风险的重大制度安排。因此,既有历史的必然性,又有现实的必要性。

首先,合乎法理。我国《民法通则》规定,“经主管机关核准登记,取得法人资格”,指的就是确认或赋予企业主体的民事主体资格问题,属于私法领域的范畴。而经营资格的取得指的是企业主体作为商事活动主体的资格,也即经营资格(市场准入)问题,属于公法领域的范畴。

其次,有利于规范司法行为,维护利益相关者合法权益。在以往的司法实践中,对于被起诉的处于歇业、解散或被吊销了《营业执照》的企业主体,有的法院以被告主体不存在为由,不予立案,或驳回起诉;有的法院判决被告主体承担清偿债务责任;有的法院则根据原告申请,判决被告主体上级主管部门或开办人为被告,判决其承担债务清偿责任;等

等。无疑,这种状况的存在,不仅导致了司法实践的不统一和不规范,更为重要的是,还影响了利益相关者合法权益保护的公正性和有效性。

实行民事主体资格与商事主体资格分离制度,这些问题将不复存在。因为在两种资格相互分离的情况下,它们的资格是用不同的凭证分别载明(适用于不同的管理制度)的,《营业执照》被吊销,灭失的仅仅是企业主体的商事主体资格,而企业主体和人员随即解散,不再年检。工商行政管理机关对此的做法是,以不再继续经营为由给予吊销《营业执照》的处罚。自然地,其企业主体的民事主体资格也就随同注销,因为民事主体资格和商事主体资格是用同一张《营业执照》凭证载明的。其结果起到了事实上的“助推”企业主体“假歇业真逃债”现象的发生,为债权人维护合法权益带来巨大障碍。实行民事主体资格与商事主体资格分离制度,无疑为这一现象的发生设置了一道“天然屏障”。

第三,有利于规范管理行为,防止企业主体“假歇业真逃债”现象发生。在以往的登记管理实践中,对于部分“假歇业真逃债”的企业主体,它们“歇业”后机构和人员随即解散,不再年检。工商行政管理机关对此的做法是,以不再继续经营为由给予吊销《营业执照》的处罚。自然地,其企业主体的民事主体资格也就随同注销,因为民事主体资格和商事主体资格是用同一张《营业执照》凭证载明的。其结果起到了事实上的“助推”企业主体“假歇业真逃债”现象的发生,为债权人维护合法权益带来巨大障碍。实行民事主体资格与商事主体资格分离制度,无疑为这一现象的发生设置了一道“天然屏障”。

第四,有利于推进廉洁高效政府建设。在以往的司法及行政管理实践中,人为扩大自

由裁量权、滥用权力、权力设租寻租甚至腐败现象时有发生,如司法实践中的“注销承诺”和“不越层追及”等。实行民事主体资格与商事主体资格分离制度,能够有效抑制这些行为“发酵”的制度性诱因,有利于推进廉洁高效政府建设。

至于实施民事主体资格与商事主体资格“证照分离”改革后,如何强化对两资格的管理,尤其是两资格的核发与终止问题,可考虑以下制度安排:

在民事主体资格的核发与终止方面。可由工商行政管理机关在行使公法赋予的行政管理职权的同时,由法律授权成为民事主体资格的登记机关,对企业的民事主体资格进行“核准登记”并颁发相关资格证书。民事主体资格在消灭之前,必须用其全部财产承担民事责任,未履行完清算程序等法定义务或未经法院作出判决前民事主体资格不得终止。

在商事主体资格的核发与终止方面。可由工商行政管理机关依法对企业主体的经营资格进行审核登记和终止管理。对于企业主体在其丧失某种经营条件、或因其他严重的违法经营行为(如制售假冒伪劣商品)等,工商行政管理机关可以依法注销其商事主体资格,强行终止企业主体的经营资格。

(作者系民建湖南省财政与金融委员会委员、湖南省农村发展研究院研究员、广州大学大数据治理研究中心研究员)

“五个关键词” 让精益党建工作 实起来

■ 常亚飞

煤矿工作繁杂,安全责任重大。在日常工作中,刘庄煤矿严格执行“一岗双责”,既做好安全生产工作,又要落实好精益党建工作,提高工作效率无疑是“最优解”。

分类处理。落实精益党建管理模式“1234+N”工作体系,构建党建工作“标准化保障载体、项目化运作载体、信息化工作载体、流水线程序化作业载体”4大载体,梳理完善N项党建制度,就是在教党务工作者如何落实基层党建工作,如何做好基层党建工作,如何创新党建工作,认真对照“精益党建管理模式”规范去做,分清轻重缓急,凡是要紧、急迫或者好处理的事情马上就办;凡是需要特殊办理的事情,做到坚持原则、特事特办,难以马上办的就先记下来,进行分类处理,分类处理的办法往往能提高工作效率。

日清日结。各类事务办理不及时就会积压,时间一长轻则形成心理负担,即影响抓安全生产,又影响党建工作。当日事当日毕,是大家都认可的好办法,关键在践行。今日不清,必然积累,积累就会拖延,拖延就会麻木甚至颓废。无论你是那个级别的党务工作者,认真对标《精益党建管理模式》《党建工作考核指导手册》《精益党建项目化运作管理》《党建系统操作平台使用手册》等标准,自找差距,认真抓好每一个今日,自然明天会更好。

提前准备。“凡事预则立,不预则废。”大到年度规划、小至每日安排,都要把提前准备、有备无患作为处事原则。“精益党建管理模式”突出安全、管用、有效,就是把健全完善基层组织体系,优化组织设置,积极围绕中心工作创新载体,在“党员先锋岗”“党员责任区”“党员身边无事故”“党员身边无三违”“党员安全示范岗”等主题突出、目标明确创先争优主题实践活动中,做到忙而不乱、遇事不慌,提前准备最必要。

台账管理。运用台账管理制度对一些文件、事务进行分解,善于摸索规律、形成程式,借助电脑、网络等技术手段快速处理;对于贯穿全年工作,认真建好台账,明确创建精益党建管理的责任,细化党支部建设标准,认真制定创建任务分工一览表、考核验收表,对照标准进行自查,认真梳理在思想认识、基层管理、责任落实、队伍建设和工作执行上等方面的存在不足,逐一建立精益党建达标台账,确保“责任化、项目化、标准化、网络化、精品化”管理目标有序有效落到实处。

一盯到底。在日常工作中,紧盯精益党建管理模式的施行,层层落实问责机制,坚持有责必问、问责必严,把监督检查、考核验收、责任追究有机结合起来,传导压力、激发动力,形成基层党组织标准化建设的强大推动力,确保在党支部推进精益党建管理模式工作中各项任务落到实处。

(作者单位:中煤新集刘庄煤矿党群工作科)



■ 孙以兵

笔者1968年底出生于太平天国运动的永安封王建制地——广西蒙山县的一个小山村。家乡位于桂林、柳州、梧州构成的三角地中间,距离三者均约180公里。虽然有321国道经过,但从蒙山到这三个城市,途经均属广西典型的“八山一水一分田”的地貌,土石路上班车速只有30多公里,走走停停一路揽客,没有七八个小时,是到不了的。老家交通确实是不方便,但小时候一听到大人要到桂

柳等地走亲戚,心中不由地羡慕,渴望自己也能到大城市走一走。

1989年,我考上在江西南昌的华东交通大学读大专。因为有亲戚在柳州,一般经柳州坐火车去南昌。记得当时诺大的广西与江西间,没有火车直通,只有昆明到上海的79/80次和南宁到上海的179/180次途径,在浙赣线的向塘西再转车到学校。家乡到柳州远,家里也贫困,不可能先到柳州买到南昌的车票。都是当天到柳州临时购票,经常得到的是站票。那么在火车上一般要站着到衡阳株洲一

亲历交通巨变 感受出行幸福

带,才能坐下车旅客的空座,路途已去半程,当时的坐车体会是能走就行,没有什么方便舒适可言。

大专毕业时,我分配在柳州的铁路单位工作,到现在没有挪过“窝”。当时铁路相对公路交通而言,是方便快捷的。如经常到桂林学习培训,坐火车只要七八个小时,还能跟同行凑成“一桌”热热闹闹学习“54”号文件;而坐班车要绕道广西荔浦县花费十几个钟头,感觉在铁路工作,确实有自豪感。

1994年春暖花开,我有缘遇到爱的人。于是当年“五一”假,兴冲冲的带她回去给老妈子过目。没想到国庆放假我一个人回家时,老妈吞吞吐吐,崽啊,你年龄不算大,不怕找不到老婆,再过几年结婚也不晚。我纳闷,哪有老妈希望儿女晚成婚的?弄清楚了原委哭笑不得:原来老婆坐不得汽车,一路颠簸到我家,早就吐得“呜呼哀哉”一脸憔悴,看起来比我老十几岁,村里人议论纷纷,你崽是村里的第一个大学生,怎么找个比他大得多的婆娘。结婚时老婆也半真半假:你再带几次我回你老家,我就跟你“分”了。

交通的不方便,让我遭遇了老婆“危机”,而现在广西跨入高铁时代将近5周年,则幸福了八桂人民的美好生活。今年8月16日,中国铁路南宁局集团公司面向社会举办“浪

漫七夕、情定高铁”主题婚纱摄影活动,12对恋人夫妻成为幸运儿。这一对对,或动车上相识,千里姻缘“高铁一线牵”;或高铁的“同城”效应,坚定了在一起的决心信心,高铁促成了众多的美好姻缘。

相比之下,我女儿的交通出行,则是比老爸幸福得多。女儿学德语,老婆曾担心其在外地发展,回家太麻烦。今年大学毕业,她在桂林一家涉外旅游公司做德语导游。女儿回家,有桂柳之间的公交化开行的50多趟动车,可以“说走就走”。于是,每周五下午7点多,在柳州站附近上班的我,“电驴”一起搭上女儿回家,周一则送女儿坐早上7点的动车回桂林。女儿说,公司是9点钟上班,她到公司时,公司还没到几个人,动车“双城”生活很便利。

改革开放40年,我国经济社会发展迅猛,广西的交通面貌也发生了巨变。到去年底,广西高速公路通车总里程已经突破5000公里,普通公路也大都升了等级,我现在开车回老家,有3个小时就足够了,幸福感不言而喻。改革开放铺就百姓出行幸福路,这其中,高铁的贡献更是巨大。

到去年底,我国高铁突破2.5万公里,“四纵四横”高铁网正向“八纵八横”迈进。高铁里程占世界的2/3,“复兴号”唱响全世界,这既是中国人民的自豪,更为中国人民创造美好

生活,添加源源不断的新动力。这从广西高铁的快速发展中可“管中窥豹”。

广西地方政府和铁路部门不遗余力推进铁路特别是高铁建设,2013年12月,广西一次性开通衡柳、柳南等高铁,到现在拥有高铁7条、动车通车里程1800多公里,位居全国前列。在高铁助力下,广西铁路部门发送旅客从2013年的3693万人次,到去年突破1亿人次,年均递增30%以上,极大促进广西经济社会发展。

以广西旅游业为例,高铁在桂林、柳州、南宁、北海这条黄金旅游带上,相互间形成1小时旅游经济圈,促及广西旅游业大发展。如桂林市2016年政府工作报告提到,高铁旅游成为桂林旅游增长新引擎,游客人数每年以50%以上速度递增,让桂林山水更名扬天下。再如去年广西接待游客同比增长28%、实现旅游总消费同比增长33%,远高于全国12.8%、15.9%的增幅。这其中,高铁的作用不可或缺。

今年恰逢广西壮族自治区成立60周年大庆,以贵南高铁、合湛高铁等陆续开建为标志,广西兴起新一轮的高铁建设热潮,为广西各族人民再献上民生厚礼,将更好助力八桂人民生活更美好!

(作者单位:广西南铁物资工业有限公司)