深化小微企业金融服务 大力培育经济新动能

■ 杨阳

党中央、国务院非常重视小微企业等实体经济金融服务工作。当前,必须加强金融服务与其他方面合力,大力推动解决小微企业融资难融资贵的问题,着力降低小微企业融资成本,从而不断推进实体经济的成本逐步减少。2018年6月26日,为贯彻落实党中央决策部署和6月20日国务院会议精神,经国务院同意,人民银行会同银保监会、证监会、发改委、财政部等相关部门联合印发了《关于进一步深化小微企业金融服务的意见》(以下简称《意见》)。大力培育我国经济新动能,必须把小微企业作为最重要的“试金石”。随着“大众创业、万众创新”的浪潮在国内蔓延开来,我国小微企业如雨后春笋般地成长起来,但是相比大中型企业,小微企业在治理结构、财务管理等方面还有很大的差距,尤其融资难和融资贵的问题已经渐渐渗透到大部分小微企业,金融机构对小微企业贷款不良率高达百分之二点几,远远超过大型企业。深化小微企业金融服务是一项长期且艰巨的任务,需要金融部门同政府部门通力合作,发挥好政府和市场在资源配置中的作用,着力优化小微企业融资结构,加强完善金融机构考核机制,实实在在地微小企业政策措施,进而激发经济新动能。

一、基本: 大力优化小微企业融资结构

良好的企业融资结构是企业成立和发展的基本。《意见》中提出需要鼓励金融机构加强金融渠道的融资供给,减少企业间的民间

借贷,避免民间借贷不可调控的高利息现象发生,从而降低小微企业的成本。

首先,金融机构应当优先保障小微企业的信用贷款资源。结合互联网和大数据等信息技术的运用,更新和简化信用贷款的具体流程,创建统一的信用评价模型,进而提高金融贷款的发放效率,使得资金优先用于小微企业的信贷中。其次,深入推进小微企业互助贷款风险补偿担保基金制度。以甘肃省为例,根据人行兰州中心支行统计,截至2017年底,甘肃省金融机构对小微企业的贷款余额占各类贷款余额的35.44%,较上年增长13.35%,该成果主要得益于省政府采取“政府提供‘风险补偿金’,企业提供‘互助担保金’”的战略部署,从而形成政府、企业和银行三方共同承担风险的特殊机制,并建立小微企业贷款担保“基金池”,使得金融机构加大对小微企业放贷的力度。最后,加强小微企业自身内部融资能力是优化融资结构的重要组成部分。一方面,小微企业必须建立适应市场竞争和可持续发展的经营制度,并且积极探索完善企业内部运行机制,依靠先进技术和科技手段不断提高市场占有率。另一方面,小微企业要以诚实信用为基本原则,不断提升企业自身的信用,积极参与各方面的信用评估或考核,进而使企业自身在融资时更具有竞争力和诚信力。

二、关键: 加强完善金融机构考核机制

完善的金融机构考核机制是深化小微企业金融服务的关键。通过外部监管考核与金融机构内部管理激励两方面合力,从而加强

金融机构对小微企业融资或放贷的力度。

一方面,金融机构外部监管考核制度是促进小微企业金融服务的重要力量。外部监管考核需要从小微企业贷款的数量和价值监测入手,进一步促使金融机构的其他部门协同监管考核部门发展普惠金融业务。不同类型和级别的金融机构外部监管机制是有区别的。第一,大中型的商业银行有必要充分发挥带头和引领作用,加速建设金融事业部,逐步向下级延伸普惠金融服务机构的网点,每个服务网点设立监管考核部门,有条件的地区有关部门需要制定具体考核办法,使小微企业金融服务纳入考核的重要指标。第二,地方性法人银行业金融机构必须坚持将服务地方经济和小微企业作为自身发展的重要方向,甚至向县城和乡镇等基层地区实现普惠金融服务。另一方面,金融机构内部管理激励是促进企业金融服务的重要支撑。对银行内部人员的考核必须将小微企业金融服务作为必不可少的因素,并且专门对小微企业金融服务制定相关的激励措施,降低小微企业金融服务业务人员利润考核的权重,相应地增加对小微企业贷款数量的权重,从而提高金融机构内部人员的积极性,进一步提升整个小微企业金融服务的质量。

三、保障: 建立健全微小企业法律制度

小微企业相关的法律制度是深化小微企业金融服务的重要保障。金融部门要主动会同地方政府有关部门,制定或完善小微企业金融服务相关制度。

其一,《意见》主要是从货币政策、监管

考核、内部管理、财税激励、多元融资、金融科技、优化环境等方面提出短期精准发力、长期标本兼治的意见,力求金融机构加大对小微企业的金融支持力度。《意见》还着重强调小微企业在融资或信贷过程中需要遵守法律法规,不得作出任何骗贷骗补等违法违规行为,小微企业应当主动接受社会信用、环境信用等信用评价考核。更进一步,着力建立联合激励和惩戒机制,依照法律法规严厉禁止金融机构和小微企业内外勾结、弄虚作假或骗贷骗补等行为,从而保证小微企业金融服务中良好又健康的营商环境。

其二,2017年9月第十二届全国人大代表大会常务委员会第二十九次会议修订了《中华人民共和国中小企业促进法》(以下简称《促进法》),该法主要从财税支持、融资促进、创业扶持、创新支持、市场开拓服务措施、权益保护和监督检查等方面作了详细的规定。其中,《促进法》分别在金融服务中小企业、推进普惠金融服务、完善金融组织体系、实行差异化监管、创新金融服务和担保方式、大力发展直接融资和多层次资本市场、建立社会化的信用信息征集与评价体系等方面作出具体规定。在宏观调控层面,中国人民银行应当充分利用货币政策,引导金融机构加大对小微企业放贷力度;在金融监管层面,国务院银保监会必须对金融机构关于小微企业金融服务制定差异化监管的政策;在普惠金融层面,国有大中型商业银行应当设立基层普惠金融机构,为了小微企业金融服务更加便捷,从而提高金融机构对小微企业普惠金融服务的整

体效率与质量;在融资方式层面,必须加快建立担保融资制度,支持金融机构为中小企业提供多层次的担保融资。

其三,中国当前小微企业已经进入到快速发展时期,有必要加快小微企业金融服务的立法步伐,建议国务院尽快出台相关行政法规,并且在条件成熟情况下考虑制定法律,进而对现有规章制度涉及小微企业金融服务的内容进行修正,将下位法与上位法有效衔接。因此,建立健全并用好小微企业金融服务相关的法规政策,不仅是促进小微企业金融服务进步的重要保障,也是推动小微企业稳步发展的强劲动力。

结语

习近平总书记曾多次讲话中提到,相关部门必须做到“一分部署,九分落实”。金融部门必须将深化小微企业金融服务的法律制度或政策措施落实落地,商业银行作为小微企业金融服务的重要主体,要充分利用自己的优势并主动服务于小微企业。第一层次,要大力优化小微企业融资结构,必须做到优先保障小微企业的信用贷款资源,深入推进小微企业互助贷款风险补偿担保基金制度,进而加强小微企业自身内部融资能力。第二层次,加强完善金融机构考核机制,通过外部监管考核与金融机构内部管理激励两方面合力,从而加强金融机构对小微企业融资或放贷的力度。第三层次,建立健全小微企业法律制度,并用好小微企业金融服务相关的法规政策,是促进小微企业金融服务进步的重要保障。

(作者单位:四川省社会科学院研究生学院)

■ 吴翔

最近,我在工作之余拜读了纪实文学《梁家河》,了解了习近平总书记任在梁家河村的七年知青历程。从这七年成长和战斗的岁月中,我再次领会到一个人的成长是需要历经一番苦难的,而这样的苦难艰辛对精神上曾有的迷惘和彷徨具有深刻的修身作用,能帮助一个人从更普遍、更深层的视角审视自身的成长过程、理清个人与社会的关系、社会对个人的影响,并最终从实践的层面认识到如何实现个人价值并在此基础上完成所肩负的社会责任。我们既要仰望星空,也要脚踏实地,通过深切感受习近平总书记青年时代的理想追求、爱国为民的家国情怀、勤奋求学的进取精神和吃苦耐劳的优秀品质,在工作中我们更应该砥砺前行,奋力拼搏。

不忘初心 牢记使命

——读《梁家河》有感

首先是坚定理想信念。习总书记说过,理想信念就是共产党人精神“钙”,理想信念不坚定,精神上就会缺钙,就会得软骨病。在梁家河村,不满16周岁的青年习近平,在当时艰苦的生活环境下,他承受着常人难以承受之重,然而却没有任何抱怨和气馁,满满的却是对信仰的历久弥坚。7年中,他先后写了8份入团申请书、10份入党申请书,不但给自己树立了非常正确的理想信念,更以他不屈的性格为自己铺下了坚实的成功之路,从担任梁家河村大队支部书记开始,一步一个脚印,

每一步都走得很踏实。我们作为生活在衣食无忧、和谐稳定时代的航天人,在大环境下是无比幸运的,更需要时刻提醒自己不忘初心。

二是要牢固树立宗旨意识。党的发展历程告诉我们任何时候都不能离开人民群众,要始终把群众利益放在第一位。在梁家河,青年习近平同志也是怀着一颗赤诚为民之心,不断依靠群众,才一步步走向更高的领导岗位。人心向背关系党的生死存亡。我们尤其要牢记党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民,任何时候都要把人民利益放在

第一位。

三是要加强学习,深入思考。在梁家河,青年习近平同志白天要劳动,晚上还坚持在煤油灯下看书学习,虽然当时年纪尚轻,但对很多实际问题都有了非常独到的见解。别人开会乱哄哄,而他讲话的时候大家都会认真听,并且听得懂,还能转化为实际行动去做。这都源于青年习近平同志在平日里的细心观察、不断学习和深入思考。在如今知识领域成级数级递增的大环境下,不加强学习只会快速落伍,在工作中务必要做到常思考、常更

新,增加知识储备,适应时代变迁。

四是立足岗位做贡献。青年人要立志做大事,而不是立志做大官。在梁家河,青年习近平同志一心想着要为乡亲们做一些实实在在的事情。大队书记官不大,但他干的却是大事,他创立了陕西省第一口沼气池,带领着梁家河的乡亲们发展铁业社、缝纫社、打淤地坝,方便了群众的生产和生活。而现在,我们有些年轻人心浮气躁,好高骛远,眼高手低,大事干不了,小事不想干,完全偏离了岗位的本职工作,更不用说为专业发展、社会进步做出贡献了。

当前,我们正处于“十三五”发展的关键时期,已有的重大项目为203所发展提供了很好的机遇,我们一定要从习总书记的知青岁月中汲取力量,勇于担当、敢于拼搏,为203所事业的发展贡献力量。

(作者单位:航天科工二院203所)

全面落实党建总要求 不断提升国企党建水平

——党的十九大精神学习体会

■ 刘凤文

国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础,是我们党执政兴国的重要支柱和依靠力量。坚持党的领导、加强党的建设,是国有企业的“根”和“魂”,是国有企业的独特优势。在这个涉及政治方向、政治立场、政治态度的重大原则问题上,国有企业各级党组织必须旗帜鲜明、理直气壮,决不能有丝毫的含糊和松动。特别是要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,牢牢把握新时代党的建设总要求,着力推动国有企业党建工作向纵深发展,为国有企业蓬勃发展提供坚强政治保证。

作为一名国企党务工作人员,通过深入学习党的十九大精神,我对国有企业深入贯彻落实新时代党的建设总要求,“全面推进党的建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,把制度建设贯穿其中,深入推进反腐败斗争”等工作有了一些初步体会,如有不妥,请同行批评指正。

一、着力抓好党的政治建设,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。

要始终坚持把政治建设摆在首位,强化政治统领,突出政治功能,把政治建设融入党的建设各方面和全过程,要牢固树立“把抓好党建作为最大的政绩”的党建工作理念,坚持党建工作“天天抓、抓天天”,不断提升政治引领力、工作领导力、基层组织力、组织执行力、企业融合力。

一是不断提高政治站位。认真贯彻落实《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》精神要求,教育引导党员干部牢固树立“四个意识”,在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

二是不断强化党章意识。党的十九大对党章作出修改,将党的十八大以来管党治党重大理论和实践创新成果以党内法规最高形态加以固化,使我们党在新时代加强制度建设有了根本依据,为新形势下推进党的各项建

设提供了根本遵循。国有企业各级党组织要突出抓好新修订《中国共产党章程》的学习宣传和贯彻落实,营造自觉学习的浓厚氛围。

三是严肃党内政治生活。严格执行中央《关于新形势下党内政治生活的若干准则》,增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性,推动党内规章制度的落实,营造风清气正的良好政治生态。

二、着力抓好党的思想建设,坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践。

要始终坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、推动实践,指导工作,强化思想引领,加强思想建设,坚定理想信念。

一是持续加强党性教育。以坚定理想信念宗旨为根基,贯彻落实中央统一部署,组织开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想贯穿始终,教育引导广大党员干部牢记党的宗旨,自觉加强党性锻炼。落实党员领导干部联系基层制度,深化“支部书记上党课”宣讲,深入推进党的十九大精神进车间、进班组。

二是不断加强理论武装。扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化,切实提高思想自觉和行动自觉,不断提高党员干部政治素质、理论水平、工作眼界和履职能力,在推动工作上见到实实在在的成效。

三是抓好新时代思想政治工作。坚持解决思想问题同解决实际问题相结合,加强对意识形态工作的领导和督查指导。组织落实思想政治研究工作,以问题为导向,科学选定课题,深入调查研究,形成具有指导性、实践性、运用性的成果指导工作。要不断强化党建带工建,支持群团组织依法依规加强自身建设。

三、着力抓好党的组织建设,着力提升基层党组织的组织力和战斗力。

要紧紧围绕落实“党要管党、从严治党”的这条主线,全面落实从严治党主体责任,不断强化党的基层组织建设,把基层党组织建

成坚强的政治核心和战斗堡垒。

一是不断强化政治功能。组织力强不强,根本看政治功能发挥得好不好。要进一步强化党的组织建设,不断改进和完善推进基层党组织党建述职评议考核,推动基层党组织建设全面进步、全面过硬。继续深化服务型党组织建设,推动基层党组织在强化服务中更好地发挥政治功能;要健全基层党组织按期换届督促提醒机制,扎实做好基层党组织按时换届;要认真落实《中国共产党党务公开条例(试行)》,推进党务公开工作;每年要坚持开展评选表彰先进基层党组织、优秀共产党员和优秀党务干部等。

二是着力加强过硬支部建设。要推动基层党组织设置和活动方式创新,进一步量化和细化基层党支部工作要点和指标任务,充分发挥好党支部管党治党主体作用,严格执行“三会一课”、谈心谈话、党员党性分析、民主评议党员、党员领导干部参加双重组织生活等党的组织生活制度,坚持完善“主题党日”、党员讲党课等做法。

三是着力加强党员队伍管理。把从严治党要求贯穿到党员发展和教育、管理、监督各个环节,提高发展党员质量,优化党员队伍结构。加大教育培训力度,督促各单位按照规定落实党员集中轮训制度。突出推进“两学一做”学习教育常态化制度化这个重点,丰富学习载体,加强督促检查,完善党员责任区管理,严格党员日常监督,改进和完善激励引导与关怀帮扶机制,充分发挥党员的先锋模范作用。

四、着力抓好党的作风建设,推动中央八项规定及上级相关要求全面落实,坚决克服形式主义、官僚主义。

要认真学习 and 落实习近平总书记指出:“要发扬钉钉子精神,保持力度、保持韧劲,善始善终、善作善成,不断取得作风建设新成效”等要求,锲而不舍加强作风建设,规范权力运行,提高工作效率和服务质量。

一是锲而不舍加强作风建设。认真落实习近平总书记关于进一步纠正“四风”、加强作风建设的重要指示精神,严格执行中央八项

规定及实施细则精神,认真落实《国家烟草专卖局党组贯彻落实中央八项规定实施细则的实施办法》。要深入用好监督执纪“四种形态”,抓早抓小抓苗头,认真查找“四风”突出问题在本部门本单位的突出表现,拿出过硬措施,扎实整改,坚决防止“四风”问题反弹。

二是进一步改进工作作风。要充分运用各种科学管理手段和载体,强化宗旨意识,深化改革创新,加强作风建设,规范权力运行,提高工作效率和服务质量,努力打造忠诚干净担当的党员干部队伍,不断提高适应新时代、实现新目标、落实新部署的思想水平和工作能力。

五、着力抓好党的纪律建设,坚定正风肃纪,始终保持清正廉洁政治本色。

要进一步加强纪律建设,严肃党内政治生活,认真落实党风廉政建设主体责任和监督责任,持之以恒正风肃纪,强化政治纪律和政治规矩,持续改进工作作风;要突出围绕中心、服务大局,全面聚焦目标任务,调整状态、查找差距、夯实责任,规范权力运行,提高办事效率。

一是不断严明党的纪律。继续抓好《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党问责条例》等党规党纪的学习宣传和贯彻落实,坚持纪律教育常态化,教育引导党员干部严守党的纪律,在学思践悟中增强纪律性,培养纪律自觉,形成守纪习惯。

二是严格落实“两个责任”。认真贯彻落实《中国共产党党内监督条例》和《中国共产党党务公开条例(试行)》,充分发挥纪检监察和财务审计等监督主体的作用,着力加强党风廉政建设教育和廉洁文化建设,形成党内监督、党外监督和上下监督合力,及时发现问题、认真整改提高。

三是严肃监督执纪问责。要在深入运用监督执纪“四种形态”,抓早抓小、防微杜渐的同时,认真抓好违规违纪案件的检查审理、线索管理及处置工作,并严格按照有关规定严肃查处违规违纪案件当事人。

六、着力把制度建设贯穿其中,深入推进

党风廉政建设反腐败斗争,不断提高党建工作水平。

制度带有根本性、全局性、稳定性、长期性。把制度建设贯穿党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设等各项建设之中,是以习近平总书记为核心的党中央围绕党的建设总体布局所作的一个重大理论和实践创新,对新时代全面加强党的建设和反腐败斗争具有重要意义。

一是把制度建设贯穿各项建设之中,不断丰富和发展党的建设理论。党的十九大把制度建设单列出来,要求贯穿党的各项建设之中,明确各项建设都必须紧密结合制度建设进行和展开,都必须落实到具体制度建设上。这体现了以习近平同志为核心的党中央对管党治党规律、深入推进反腐败斗争的深刻把握,为进一步提高管党治党和反腐败斗争科学化水平指明了方向。

二是把制度建设贯穿各项建设之中,为新时代推进党的建设提供重要保障。加强党的建设,尤其离不开制度建设作保障。比如,《关于新形势下党内政治生活的若干准则》对全面从严治党作出系统部署,内容涵盖政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设等各方面,廉洁自律准则、党纪处分条例在总结经验的基础上,为党员干部确立了高标准,划出不可触碰的底线,等等。可见,党的其他各项建设的推进有赖于制度持久发挥作用,只有党内法规各项制度系统配套,制度笼子扎密扎牢,管党治党和反腐败斗争等工作才能更加规范、更加卓有成效。

三是把制度建设贯穿各项建设之中,深入推进党的建设和反腐败斗争常态化长效化。深入推进反腐败斗争,既要坚持实践探索在前、总结提炼在后,及时把好的经验做法上升为制度规定,把管党治党规律体现在其中,更要狠抓制度执行,防止制度成为“稻草人”。只有通过把尊崇党章、依规治党落实在党的建设和反腐败斗争各个方面,才能不断提高党建质量,把党的建设得更加坚强有力。

(作者单位:贵州中烟专卖卷烟厂)