

广安市“产业 + 就业”联动促进乡村就地就业

近年来,四川省广安市聚焦“有劳动力贫困家庭至少一人就业”目标,扎实推进贫困劳动者就业和技能提升,全市贫困劳动力从建档立卡之初的近 13 万人减少到目前的 3.02 万人,贫困劳动者转移就业规模超过 9.4 万人,转移就业率突破 70%。但由于广安六区市县均为贫困县,贫困劳动力基数大、范围广,就业能力差异大,虽然转移就业增收效果明显,仍有近 30% 贫困劳动者受制于缺乏技能、年龄偏大及照顾家庭等因素难以实现转移就业。做好这部分转移困难群体的就业工作,既是广安市下一阶段就业扶贫工作的重中之重,更关系到脱贫攻坚总体目标的如期实现。为此,广安结合本地实际,通过就业扶贫车间建设、塑造农村新型生产经营主体和农头企业与贫困劳动者利益联结等方式,多措并举探索开发农村本地就业岗位,让更多难以通过转移就业实现增收的在家贫困劳动力,不出村镇即可实现就地就近就业。

案例一:扶贫车间进镇村,送岗到家稳脱贫。

前锋区是广安市市辖区,也是全省 88 个贫困县之一,2017 年通过省脱贫攻坚验收顺利摘帽。但纵观全区,仍有不少贫困劳动者未脱贫,部分贫困劳动者有返贫风险。为切实巩固脱贫摘帽成果,前锋区结合本地主导产业轻纺织服装生产加工环节适宜适度分散的实际,创新推进“企业+车间”发展模式,引导鼓励园区服装生产企业到乡镇贫困村开设工厂、车间,依托轻纺产业园订单实行定向生产,把就业岗位送到群众家门口,既解决企业用工荒问题,又解决了群众照顾家庭无法到园区企业务工的就业问题。

为提高企业积极性,前锋区从就业创业服务、资金补贴等方面切实强化支持力度,推动车间进镇入村,区上对到乡镇办厂(加工点)的,分别给予 50%、30% 的场地租赁、设备购置补助;对到村开设加工点的,通过整合产业发展扶持资金、集体资产入股等方式予以支持;对符合创业扶持政策享受条件的,由基层公共就业服务平台按规定对接落实创业担保贷款等政策支持。目前,全区已在代市镇、观阁镇等 4 个乡镇开办 10 个企业(加工点),吸纳当地群众 260 人就业;在观塘镇新院村、代市镇董庄村等 11 个村开设轻纺生产加工车间,吸纳当地群众 230 人实现村内就业;帮



●四川省就业局副局长李健走访前锋区观塘镇新院村就业扶贫车间

助 73 名贫困人员在家门口实现就业脱贫,人均增收 2 万元左右。扶贫车间入乡到村,就业岗位入户到人,让过去无法就近就业的群众“不打麻将打衣服”,实现“就业家庭两不误”、“收入精神双脱贫”,促脱贫稳脱贫效应得到充分发挥。

案例二:新型经营主体扎根乡村,“三金农民”助力长效脱贫。

岳池县长田乡位于该县和南充高坪区、蓬安县三县交界处,位置偏僻,土地贫瘠,是岳池县贫困人口相对较多的乡镇,青壮年大部分外出务工,余下者多年龄偏大、技能不足,脱贫和稳脱贫形势严峻。但地处金城山麓的地形和海拔赋予了长田乡发展花椒种植的天然优势。2010 年,在相关部门的引导下,长田乡开始花椒种植,并逐步向规模化、专业化发展。到 2018 年,长田乡已经形成以长田香藤椒种植专业合作社为主体,种植面积达 2240 亩的长田藤椒种植基地。

专业合作社在发展过程中逐步实现产业发展与扶贫攻坚、助农增收为一体,通过打造“三金农民”(薪金、土地流转金、入股分红)走出了偏远地区“产业+就业”联动脱贫的新路。

基地劳务收入薪金:在家农村劳动者除种植自家田土外,就近到基地参与日常管理、种苗维护等工作,获得劳务收入。目前合作社基地平常固定用工达到 60 人,年均收益 2 万元左右;在花椒采摘等旺季临时用工达 500—600 人,人均劳务收入 4000—6000 元左右。在今年

的旺季花椒采摘中,本地贫困村以及临近村务工贫困户达 35 户 42 人。

土地流转收益金:专业合作社种植用地 95% 以上为流转自农户的撂荒地,入社农户根据土地流转规模,按年获得土地流转收益,将荒山荒地变成现实收益,按照户均 2 亩流转土地、每亩 400—500 元流转收益,贫困户及其他农户每年可增加收益近 1000 元。

股金分红收益:合作社农民成员 182 人,其中贫困户 12 人,在成立合作社时通过土地量化入股、土地流转费为股金入股,最终农民成员量化投资总额 442.84 万元,占合作社注册资金的 52%。每年合作社对经核算后的可分配盈余,经成员大会决议后按相应比例分配返还入社成员。

通过“三金”利益联结,贫困户既能通过基地打工获得短期的劳务收入增长,又能在产业发展过程中获得土地流转和股金收益,享受产业发展红利,形成偏远地区巩固脱贫攻坚成效的长效模式。

案例三:岗位技术送上门,打造职业种植新农民。

邻水县是今年广安计划摘帽的三个贫困县之一,全市有建档立卡贫困劳动力 2.8 万人,难以转移就业而在家务农的超过 4700 人,其农业生产主要模式为传统家庭式小农种养,收益低、稳定性差。如何通过塑造新型职业农民、提升农业生产水平增加其收入水平,该地探索推行的“公司+基地+贫困户”

模式提供了有益探索。

2017 年,邻水县成立了致力于中药材标准化种植及购销、技术指导等于一体的蜀耕农业开发有限公司,并于当年夏天在该县观音桥镇倒门村开始建设 1100 亩的中药材 GAP 标准基地和育苗工厂。在倒门村,公司通过与农户土地承包或租用协议,为农户种植中药材提供种苗和技术服务,并与农户签订最低保护价收购协议,将农户利益受原料市场影响降至最低,实现了苗种选育、药材种植、回购销售等各个环节的标准化控制,既提升了参与农户的种植专业化程度,又保证了公司获得优质中药材原料,为农民持续增收和公司持续运行奠定基础。通过近一年的运营,目前基地参与药材标准化种植的建档立卡贫困户达 43 家,参与种植农户收益达到 3000 元/亩·年,是传统农作物种植收益的 3 倍左右。

在公司创业发展过程中,当地人社部门积极在创业政策落实、村镇协调等方面做好服务。在今年举办的广安市首届“邮储杯”创业大赛中,该项目获得三等奖,获得邮储银行授信 100 万元。按照规划,该公司将按照“一乡一品”或“一村一品”思路,以村为单位发展连片区域 100—500 亩高效种植基地,实现全县发展 5 万亩以上种植规模,带动约 2 万户山区农户开展专业化中药材种植,为当地在家务农劳动者实现长期稳定增收提供新途径。(供稿:广安市就业局 马强 杨恩华)

郭宝义获“时代楷模 中国诚信创新企业家”

7 月 31 日,日前在北京举行的庆祝中国改革开放 40 周年经验交流大会暨时代楷模第 16 届中国公益人物颁奖盛典上,湖北渝川生物科技有限公司董事长郭宝义荣获“时代楷模第 16 届中国诚信创新企业家”,其公司获“中国诚信创新企业”。

该活动由国家发改委、央视《成功之路》栏目等单位联合举办,主要表彰一批帮助下岗职工、支持特困学生、扶贫攻坚,助力乡村振兴,勇担社会责任等方面做出突出贡献的先进集体和模范人物。

郭宝义以拳拳之情拥抱农村这片广阔的天地,初心依旧暖农心,栉风沐雨为民利。2016 年,在坚守汽配、建筑传统产业的同时,成立湖北渝川生物科技有限公司。利用十堰市 60 余万亩宣木瓜基地和南水北调中线工程优质水源的资源优势,全面推广和科研创新。现研制开发出了纯木瓜汁、蓝莓木瓜汁等功能型、天然型、养护型饮料 5 大系列 15 个单品。市场半径辐射全国 13 个省,正进一步扩大。今年又在房县建立蔬菜基地 12000 亩,与 5000 户贫困户签订收购合同,成立湖北渝川农业发展有限公司,投产以来,产销两旺。(吴文喻)

“空壳村”变形记 重庆荣昌组织村民“抱团”创业

■ 栗建昌 李松

重庆荣昌区清江镇河内村的村民,正在尝到集体经济组织“破壳”壮大带来的甜头:由村集体牵头投资,农民共同参与,统一打造的水果采摘等活动,一年能吸引上万人次游客;村里发展产业,大伙儿也是各搞各的,这家种 3 亩水稻,那家搞 2 亩龙眼……缺乏统一组织、规划,容易“打乱仗”。

变化发生在 2017 年。正是看到“空壳村”底子薄,发展产业“没本钱”等问题,荣昌区决定,通过财政补助为村集体经济组织注入启动资金,带动村民“抱团”创业。经过多轮公开比选,河内村结合自身优势,深度挖掘乡村旅游资源的规划,从众多项目中脱颖而出,成为全区集体经济发展首批试点村之一。

河内村里有块宝地——河内岛,宁静、清澈的濑溪河蜿蜒环绕,缓缓流淌,岛上 1000 多亩耕地地力肥沃、山水风光宜人。但就因为缺少路网配套和接待设施,一直“养在深闺人不识”,村里人一直盘算着如何激活这些“沉睡的资源”。

在河内村,集体经济“破壳”壮大的起点,就是“瞄准”河内岛旅游资源,为乡村旅游做好配套服务,发展收益相对稳健的旅游物业租赁经济。

“河内岛上搞旅游,最缺配套设施。为此,村集体经济组织投入 80 多万元,修建了游客接待中心、停车场等设施。”雷勇说,另外集体经济组织还与社会资本合股联营,对岛上旅游步道进行统一改造,并购置了旅游电瓶车、自行车,相关旅游收入按比例分成。

8 月的河内岛上,一颗颗龙眼已挂满枝头,放眼望去,今夏又是丰收在望。烈日照在枝头,树荫下还算清凉。村民们也没闲着,不少人还在地里加紧管护果树,为 1 个月之后的游客采摘季做着准备……

过去,河内岛上的农民一家一户种水果,主要靠商贩收购外销,产量虽然不错,效益却一般。如今,村集体经济组织在投入资金,完善旅游配套设施的同时,还把农民组织起来,共同举办水果采摘季。

“统一打造采摘季,旅游接待设施用起来了,村集体经济组织有了收入;大量游客直接下地来摘一空,既省去了中间运销环节,水果采购单价还涨了不少,农民也赚了钱。”清江镇副镇长李建荣告诉记者。

看到乡村旅游、特色水果种植有盼头,更多的农民也想参与其中。此时,河内村集体经济组织决定利用自有资金积累,支持农民创业发展。村民邓文彬、曾礼明两家人想搞农家乐,经村民公议,同意村集体经济组织分别发放 5 万元借款;一户合作社想对果园提质升级,也获得了集体经济组织的支持……

“村集体经济从无到有,由弱渐强,对产业发展、设施改造的投入越来越大,存在感也越来越强。”记者了解到,在荣昌,越来越多的村社正像河内村一样,通过资产经营、保底入股等多种方式,让“空壳村”加速转型发展。

“壮大集体经济,不搞一哄而上。”在荣昌,壮大集体经济的政府财政扶持项目要采取各村申报、镇级推荐、区级评审,进行竞争性比选。同时,区里还规定,如果出现发展项目选择不科学造成股本金严重缩水、相关干部在发展村级集体经济中不作为等情形的,将严肃问责、追回本金,确保资金保值升值,农民持续受益。(新华社)

从“挖山”到“养山”——河北一个太行山乡镇的全域旅游经

■ 新华社记者 白明山

青砖灰瓦仿古建筑,冀晋陕特色小吃,虽不是周末,在河北鹿泉区白鹿泉乡土门关驿道小镇,游客却络绎不绝。

“小镇由东土门和西土门 2 个村组成,拥有秦皇古驿道、旱码头西口、背水之战古战场、三省通衢土门关等历史遗址,这是乡里美丽乡村旅游度假区重要节点之一。”白鹿泉乡党委书记胡文茹说。白鹿泉乡山峰连绵,白鹿泉水四季涌流,有丰富的原生态自然资源。这里也是古代著名战役——背水一战的主战场,土门关是连接晋冀咽喉的千年古驿道。

2015 年,白鹿泉乡着手打造美丽乡村,对全乡进行美化亮化绿化。道路硬化、饮水安全、民居改造、村庄亮化、公共服务中心、配套服务设施等均已全面完成。有 8 个村被评为省级美丽乡村,实现了省级美丽乡村全覆盖。

白鹿泉乡过去却是另一番景象,当地人靠山“吃”山,乡级财政收入主要依附采石和水泥两大行业。“晴天一身土,雨天一身泥”,散布大大小小的水泥厂、采石厂,道路破坏,空气污染,山体伤痕累累。石厂放炮取石灰尘

铺天盖地,这里一度青山不在,绿水断流。

随着环保政策日趋严格,白鹿泉乡下决心调整产业结构。2012 年白鹿泉乡彻底关停 43 家采石企业。依托全乡独特的山场、水系,聚焦发展休闲农业和乡村旅游业。

王增举原来经营着一家建材企业,他主动关停了水泥厂,转型成立了百家峪喜谷农宅旅游专业合作社。如今,他采取“公司+合作社+农户”模式,开发白鹿泉乡百家峪美丽乡村,将农户有三四百年历史的石头房子租赁回来,进行改造和装修,吸引城里人前来体验休闲、复古的生活方式。

车行白鹿泉,平坦宽敞的柏油马路,碧波荡漾的景观水系,整洁优美的徽派建筑,一派世外桃源景象。白鹿泉乡从“靠山吃山、有水快流”跨越到了“宜居宜看新风景、青山绿水白鹿泉”的绿色发展上。

胡文茹说,游客到了白鹿泉乡可以吃、住、游、购、娱一条龙体验,在土门关看风土人情、吃特色小吃,到百家峪游览山野风情,晚上再到岸下体验石窑住宿。白鹿泉乡实现了美丽乡村由“建设美丽”向“经营美丽”的转变,走出了美富共赢的路子。



“扶贫车间”家门口助脱贫

山东省梁山县经济开发区神力汽车配件厂在农商行的资金扶持下,生产的车桥畅销美国、加拿大、伊朗、南非等 40 多个国家和地区,县区扶贫办设立了“扶贫车间”,有 100 多名贫困农民通过技能培训成为产业工人,在家门口“扶贫车间”上岗就业,走上了脱贫致富之路。图为开发区神力汽配扶贫车间一角。

杨玉建 马式超 摄影报道

庐江新农民:手机成“新农具”

■ 赵德斌

眼下正是农忙时节,走近庐江县郭河镇安徽喜洋洋农业科技有限公司,总经理华胜却悠闲地坐在办公桌前“种地”。看到笔者一脸迷惑,华胜开心地说:“我有‘高科技’呢。”华胜说的这个“高科技”,就是物联网平台。他掏出手机,打开 APP 向记者展示,该公司的 2100 多亩稻田尽收眼底,连片绿油油的水稻长势喜人,稻田边的水渠波光粼粼。

“手机可以实现对水稻生产全程监控、田间管理远程控制、农业技术远程服务。”华胜笑称,现在绝大多数涉及到标准化生产的农活,已经不再需要农民“亲自”去干了。传统种地农民是凭经验、靠感觉,脸朝黄土背朝天,而依托移动物联网技术,让他们不用置身田间,也能准确掌握田间湿度、温度和光照情况,精确把握水稻施肥、打药时间。“在农作物种植过程中,灌溉施肥环节非常重要,以往靠经验无法达到理想的效果。现在只需通过肥情监测设备收集农作物叶片反射的光谱,平台就分析出农作物的生长指数。”

据华胜介绍,将数据与标准指数进行对比,就能获得最优的施肥方案。“根据施肥方

案,水肥一体机就可以将肥料与水按比例混合,在灌溉的同时完成农作物施肥,一举两得。”

无独有偶,庐江县同大镇的安徽春生农业科技有限公司董事长王尚中也穿西装、喝咖啡“种地”。“只要网络允许,即使相隔千里,农作物管理也能实现通过手机 APP 进行操作。”

在春生公司生产基地,160 亩的葡萄园每个大棚里都有一根黑色的水管连着,水管每隔 20 厘米就有一个大小均匀的小孔。“这就是传感器,实时监控着农作物的生长情况。”

陪同笔者采访的庐江县农委农业经济师黄东亮告诉笔者:“当人不在基地的时候,碰到灾害天气,可以远程通过手机 APP 来操作整个果园的生产管理,这就是智能化控制平台优势。”

黄东亮感慨地说,以移动互联网、物联网、云计算、大数据等为代表的新一代信息技术已成为传统农业转型升级的“新引擎”,使农业生产领域的很多环节都能通过手机操控。

近年来,为颠覆传统的“庄稼把式”,庐江县通过“智慧”下田,实现对农作物生长全过

程精确监控,以及田间管理的远程控制,彻底告别种植庄稼“凭经验、跑断腿”的局面。

该县通过实施“宽带乡村”工程、持续推进农村地区电信普遍服务,建立了农产品质量安全追溯、农作物基础数据、重点农产品市场信息、新型农业经营主体信息直报四个平台。

与此同时,该县优先重点培训家庭农场主、农民专业合作社带头人、新型职业农民等新型农业经营主体,发挥带头人的辐射能力,加快农产品生产智能化、信息化、高效化步伐。

该县还积极引导农民通过手机等信息化手段和智能设备,提升他们利用手机发展生产、便利生活、增收致富的能力,切实降低生产成本,提高产品质量,保障全过程安全可靠。

如今在庐江,手机不仅是广大农民的生活工具,更是生产工具,让农业生产更具“智慧”。农民拿着手机动手指头就能种地,过去面朝黄土背朝天的时代已经一去不复返。

“有一次茶苗得病了,我用手机发照片和语音给专家,在线专家经马上指导用药,第二天病情就控制住了。”安徽白云春毫茶业开发有限公司负责人赵玉贵高兴地对笔者说。