

企业家日报

ENTREPRENEURS' DAILY

今日 8 版 第 151 期 总第 9194 期 企业家日报社出版 值班副总编辑:肖方林 全年定价:450 元 零售价:2.00 元

2018 年 8 月 1 日 星期三 戊戌年 六月二十



四川省社会科学院党委书记李后强教授率队参加第六届后发赶超论坛

7 月 27—28 日,四川省社会科学院党委书记李后强教授率队赴贵州省福泉市参加由中国社会科学院科研局、贵州省社会科学院主办的 2018 年第六届后发赶超论坛。本届会议主题为“乡村振兴与后发赶超”。

出席本届论坛的嘉宾有:贵州省政协副主席左定超,中国社会科学院科研局副局长王子豪编审,中国社会科学院农村发展研究所所长魏后凯研究员,江苏省社会科学院党委书记、院长夏锦文教授,内蒙古社会科学院院长李春林研究员,贵州省社会科学院院长吴大华研究员,河北省社会科学院副院长杨思远研究员,湖南省社会科学院副院长贺培育研究员,天津社会科学院党组成员施琪副院长,福建省社会科学院副院长黎昕研究员。同时,还有来自陕西省社科院、江西省社科院、湖南省社科院、天津社科院、浙江省社科院、广东省社科院、福建社科院、广西社科院、安徽省社科院、吉林省社科院、宁夏社科院、黑龙江省社科院、辽宁省社科院、云南省社科院、甘肃省社科院等 19 家省市区社科院以及贵州省内有关高校、党校、市(州)社科院等 100 多位专家学者和领导。

四川省社会科学院党委书记李后强教授作了题为《民族地区经济如何“原地起跳”——以贵州省乡村振兴及“后发赶超”为例》的主旨报告。李后强认为,民族地区地理环境和历史文化非常特殊,海拔、气温、辐射、风雪、地质、生物等都不同。有最美风景、最大潜力,但最缺货币、最需赶超。原地起跳要注意五个关键要素:一是首先下蹲,重在深入基层、积蓄能量;二是突然用力,重在出其不意、鼓足干劲;三是原地基础,重在蹬地不滑、自然条件好;四是加速度大,重在以快制胜;外界有利;五是干部素质,重在跟腱长度、肌肉力量。民族地区拥有政策优势、资源优势、文化优势和后发优势,但交通不便,信息闭塞,观念落后,开放程度低,市场意识差,宗教影响大,生态脆弱,自然灾害严重。他认为,民族地区落实乡村振兴战略应考虑八个方面:一是以交通为重点的基础设施建设;二是以生态为重点的环境恢复重建;三是绿洁为重点的农产品加工;四是以文化为重点的创意产业发展;五是以开放为重点的市场经济完善;六是以旅游为重点的高次产业发展;七是以人才为重点的基层组织建设;八是以效率为重点的体制机制建设。李后强建议民族地区要实施四大战略即“绿色+”战略、“电商+”战略、“旅游+”战略、“人才+”战略。

论坛期间,专家们还实地调研了福泉市乡村振兴工作开展情况。

(来源:四川省社会科学院)

迎来密集政策红利 海外仓建设步伐或加快

跨境物流新一轮爆发式增长来临

<<< P3

央企违规经营投资责任追究办法:重大决策终身问责

——国务院国资委有关负责人就《中央企业违规经营投资责任追究实施办法(试行)》答记者问



■ 新华社记者

国务院国资委 7 月 30 日发布了《中央企业违规经营投资责任追究实施办法(试行)》(以下简称《办法》)。《办法》出台后,国务院国资委有关负责人接受了记者采访。

问:请介绍下《办法》的起草背景。

答:国务院国资委成立以来,按照履行出资人职责要求,不断探索推进中央企业资产损失责任追究工作。2008 年出台《中央企业资产损失责任追究暂行办法》,推动中央企业逐步开展资产损失责任追究工作,为后续制度建设积累了宝贵经验。党的十八大以来,党中央、国务院高度重视国有企业资产损失责任追究工

作,十八届三中全会明确提出“强化国有企业经营投资责任追究”,《中共中央 国务院关于深化国有企业改革的指导意见》也将“严格责任追究”作为一项重要改革任务。2016 年 8 月,国务院办公厅印发《国务院办公厅关于建立国有企业违规经营投资责任追究制度的意见》,对国有企业责任追究范围、损失认定、责任认定、追究处理、组织实施等作出了框架性规定。

因此,为贯彻落实党中央国务院关于以管资本为主加强国有资产监管、有效防止国有资产流失的要求,加强和规范中央企业责任追究工作,我们通过深入调查研究和充分听取意见,起草了《办法》。经多次征求有关部门和中央企业意见并研究修改后,先后提请

国务院国资委主任办公会和党委会审议通过,以国务院国资委令的形式正式公布。

问:制定《办法》的主要目的和意义是什么?

答:制定《办法》是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,加强和改进国有资产监督工作、有效防止国有资产流失的重要举措,对于加强和规范中央企业责任追究工作,落实国有资产保值增值责任,进一步完善国有资产监督管理制度等具有重要作用。

一是加强和规范中央企业责任追究工作。党的十八大以来,国务院国资委和中央企业积极采取有效措施,防止国有资产流失,国有资产监督工作取得了积极成效,但一些企

业仍存在违规经营投资问题,其中一些问题造成了较大损失和严重不良影响,个别问题还没有及时追究处理。同时,央企普遍反映违规经营投资责任追究工作涉及面广、政策性强、追责难度大,在相关制度建设和实际工作中面临很多问题,亟需国务院国资委制定统一的责任追究制度,规范有关标准、程序和方式等。针对上述问题,《办法》详细规定了中央企业违规经营投资责任追究的有关范围、标准、处理方式、职责和程序等,为有效开展责任追究工作提供了基本遵循,有利于进一步加强和规范中央企业责任追究工作。

二是有效防止国有资产流失。主要体现在“治标”和“治本”两个方面。一方面,动员千遍不如问责一次,严肃查处中央企业违规经营投资案件,充分发挥责任追究的警示和震慑作用;另一方面,通过严肃问责,推动企业建立健全权责清晰、约束有效的经营投资责任体系,倒逼经营管理人员正确履行职责、层层落实保值增值责任,从而从根本上防止国有资产流失。

三是加强和改进央企国有资产监督工作。违规经营投资责任追究工作处于监督工作后端,有关监督部门或机构发现的违规经营投资问题,相关责任人是否依法依规得到追究处理,关系整个监督工作的实际成效。《办法》从操作层面细化这项工作的相关内容,有利于强化与其他监督力量的协同,形成有效的监督工作闭环,打通监督链条上成果运用环节“最后一公里”,进一步加强和改进中央企业国有资产监督工作。 [下转 P2]

限产减排再给钢企戴上绿色“紧箍”

■ 梁倩

记者获悉,为攻坚大气污染防治,打赢蓝天保卫战,高排放产业限制区域不再仅仅限于京津冀及周边,长三角一市三省、汾渭平原等区域也将纳入。涉及城市数量将从此前的 2+26 个,增加至 80 个。

相关人士表示,2017 年因攻坚大气污染防治工作,京津冀以及周边 2+26 城市执行大气特别排放限值,进行错峰限产。今年以来,因愈发严峻的环保形势,钢铁等高排放产业环保限产力度再度加码。

近年来,环保问题备受关注。7 月初,国务院印发《打赢蓝天保卫战三年行动计划》指出,经过 3 年努力,要大幅减少主要大气污染物排放总量,协同减少温室气体排放,进一步明显降低细颗粒物(PM2.5)浓度,明显减少重污染天数,明显改善环境空气质量,明显增强人民的蓝天幸福感。其中,要求钢铁企业至少 95% 以上小时均值排放浓度满足超低排放要求。

上述人士表示,未来发展钢企必须将绿色发展放在首位,牢固树立环保红线是底线、是生命线的意识。

冶金工业规划研究院此前报告显示,空气质量排名靠后的城市,大多都有钢铁、焦化企业。报告指出,我国钢铁产量占全球总产量的一半左右,且主要集中在京津冀、长三角、汾渭平原等重点地区,对区域环境质量产生重要影响。在京津冀区域环境空气质量改善的同时,2018 年 1 月份至 2 月份长三角地区空气质量出现恶化,PM2.5 增长了 20% 左右,这种变化与上述两个区域钢产量的变化趋势正相关。

因此,限排区域将上海、江苏、浙江、安徽一市三省整体纳入,同时,河北、河南、山西三省涉及城市数量,分别从此前的 8、7、4 个,增加至河北、河南各 9 个,山西 8 个。

7 月 25 日,常州发布《关于调整常州市强制减排重点污染源清单的通知》,指出 8 月 3 日起,对部分企业限产比例进行动态调整。其中,申特钢铁、鑫林钢铁、宏光钢铁、三元钢铁、东方特钢、金松特钢等钢企限产 50%;鑫瑞特钢、星宇特钢、溧阳南方、溧阳东方、常州亚峰等多家水泥企业限产 100%。

此前,南京也发布夏季臭氧管控方案指出,2018 年 6 月 1 日至 2018 年 9 月 30 日,实施重点废气排放企业限、停产,重点石化、钢

铁企业实施限产 50% 以上或阶段性停产。全市水泥行业、铸造行业实施错峰生产,制定实施限产或阶段性停产方案。

中国钢铁工业协会会长于勇表示,全行业必须高度重视,加快转变思想观念,重新审视环保与生产、环保与效益、环保与生存的关系,落实环保主体责任。

于勇指出,要加快推进先进适用以及成熟可靠的节能环保工程技术改造,确保能耗全面符合国家限额标准,确保按期达到超低排放标准要求。并同时针对节能环保共性技术攻关,打破技术瓶颈,提升节能减排技术水平。

除加大对环保的投入外,工信部原材料司巡视员骆铁军表示,近年来,相关地区不断加大环保投入,全面实施超低排放,但需注意的是,由于钢铁产量较大,集中排放仍然对京津冀地区环境带来巨大挑战。

“京津冀地区面积仅占全国 22%,却集中了全国约 25% 的钢铁产量,单位面积钢铁产能强度远超全国平均数。”骆铁军指出,京津冀地区是钢铁产业集聚发展区,产能和产量高度集中,远远超出区域内钢材消费需求和环境承载能力,河北省钢铁对外输出量达

40%,钢铁和生态环境保护矛盾突出。例如虽然有超低排放限制,但从晚 8 点到早 8 点,集中生产时间,集中区域一氧化碳、二氧化硫排放量是距离较远区域的数倍。

因此,骆铁军表示,降低区域内钢铁产能总量是治本之策。虽然近年来已在节能环保方面投入大量资金,但京津冀区域内钢企是时候做出决定,面对愈发严峻的区域环保形势和持续加大的错峰生产力度,是坚持在区域内发展,还是主动向外转移寻求新的区域发展。

骆铁军认为,应进一步加大区域内钢企的兼并重组。同时,对于京津冀地区正在或谋划搬迁的钢铁企业,他表示,要转变将钢企一味向沿海转移的思路,进行总体评估,参考国内外钢厂搬迁的经验教训,整体规划,分类对待,审慎推进城市钢厂搬迁。避免近距离简单搬迁,避免因搬迁背上沉重包袱影响企业发展,甚至成为新的“僵尸企业”。

中国钢铁协会秘书长刘振江表示,鼓励企业结合所处区域目标做好自身环保工作,超前谋划,自动加压,尽早补齐环保短板。并对比研究关停转型、域外转移、转型发展电炉钢等多种方式,选择适宜形式进行结构调整。

引领心身健康 容拳成就梦想

www.rongquandao.com