让“透明财政”真正透明起来

■ 杨孟著

7月20日,105个中央部门陆续公开了2017年度部门决算,这是中央部门连续第八年公开向社会“晒账本”。今年公开的“国家账本”内容之丰富、分类之直观、细节之透明、数据之完整,前所未有。彰显了中央政府积极打造“透明财政”的力度和决心,同时也为地方政府打造“透明财政”带了个好头。

按照党的十九大关于全面实施预算绩效管理的决策部署,中央预算绩效管理的范围已由一般公共预算进一步拓展至部分政府性基金预算。同时,根据人大预算审查监督重点向支出预算和政策实施效果拓展的要求,有关绩效信息的公开内容也明显增加,随同2017年中央决算报送全国人大审议的就有15个重点民生政策和重大专项绩效评价报告、182个项目绩效自评结果,分别比上年增长50%和64%。

“实施全面规范、公开透明的预算制度”是党的十八届三中全会提出的重大决策部署。十二届全国人大常委会第十次会议审议通过的新《预算法》明确将“建立健全全面规范、公开透明的预算制度”提升至立法宗旨的高度写入第一条。打造我国“透明财政”的理论价值和现实意义由此可见一斑。

“透明财政”之所以如此重要,不仅仅是因为它是建立现代财政制度的重要组成部分,而且它还是强化政府受托责任、建设廉洁高效政府、提高政府治理绩效的重大基础性制度安排。曾有学者做过相关的实证研究,在对促进经济发展的诸多要素进行逐一检验时发现,财政透明度高低与其经济绩效好坏存在高度的正相关关系。

然而,现实中的“透明财政”之路,并未因其自身之重要而变得平坦和顺畅起来。国际预算合作伙伴协会(IBP)2015年对102个国家的财政公开调查发现,财政公开指数平均得分仅为45分。清华大学发布的《2017年中国市级政府财政透明度研究报告》,按照全口径政府财政透明度指标体系对295个市级政府进行综合评价后平均得分49.33分,仅有47个市级政府得分达到及格,有近84%的市级政府不及格。可见,打造我国地方政府“透明财政”绝非一件易事,还有很长的一段路要走。

说到底,打造“透明财政”的真正目的就在于让政府的收支活动被关进“制度的笼子”。这意味着政府的所有财政信息通通都被置于透明的“玻璃箱”内,全方位、全过程、全天候“晒太阳”。魔鬼藏于细节之中。在“犹抱琵琶半遮面”的情形下,透视深藏在遮遮掩掩数字“背后的故事”如同“雾里看花”,政府的活动自然也就逃离了社会监督的视野,掌控这个“钱袋子”的权力也就无法关进“制度的笼子”。“全体人民共有的财富”被挤占、挪用、贪污和浪费的现象也就在所难免,政府提供服务的质量和效率自然也就大打折扣。

在这种意义上,打造“透明财政”是检视地方政府绩效高低的一面镜子:老百姓的知情权和监督权是否遭遇来自政府部门权力的亵渎和漠视?部门预算对于“维系”部门权力和既得利益是否仍具有工具性意义?政府部门预算管理与政府绩效管理是否真正挂起钩来?社会监督机制在参与政府预算管理、监督政府权力运行方面是否还存在漏洞?等等。也许,这才是“透明财政”之路步履维艰的真正原因。

应该承认,近年来,无论是从分类的科学性、质量的可靠性、还是内容的全面性来看,我国地方政府“透明财政”都有了长足进展,但与真正意义上的“透明财政”还有一定差距。为此,还应从以下几个方面做出积极努力:首先,积极推进财政公开科学化、规范化、程序化和法制化建设,建立完善相应的激励、约束与评价机制;其次,建立完善以知情权和监督权为核心的需求动力机制和以政府问责和社会监督为核心的供给动力机制;第三,在财政预算编制、审议、执行、绩效评价等各个环节,为广大社会公众、媒体、民间组织等参与主体积极创造条件,让社会监督机制在参与政府财政管理和监督政府权力运行方面“畅通无阻”;第四,建立完善财政预算主体权力多元制衡机制,强化人大机关和国家审计机关对政府财政预算的动态跟踪监管;第五,完善财政公开配套政策措施和技术条件。

值得一提的是,社会公众根据自身需要向政府提出财政公开请求而行使自己的权利,政府被“倒逼”在法律允许的范围内无条件给予提供或答复而履行自己的义务。社会公众与政府两者间博弈均衡的结果,必然达致财政公开质量和水平“帕累托”改进的理想结局——基于节约交易费用的考虑——通过网络媒体等形式定期公开财政信息。而财政信息的公开、透明,又为社会公众履行监督职能提供了条件和可能,这又反过来确保了财政公开透明的质量和效果。

(作者系湖南省农村发展研究院研究员;广州大学大数据治理研究中心研究员)

精准发力补短板 书写脱贫攻坚新答卷

■ 罗建华

2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年,是改革开放40周年,是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。今年上半年,党和国家更加聚焦深度贫困地区的脱贫工作,“重拳”打击扶贫领域腐败,脱贫攻坚向着到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫的目标不断行进。**(7月23日人民网)**

凡治国之道,必先富民。党的十八大以来,我国脱贫攻坚取得决定性进展,力度之大、规模之广、影响之深,前所未有,提前10年实现联合国2030年可持续发展议程确定的减贫目标,贫困群众有了更多获得感、幸福感、安全感,中华民族的千年梦想正在一步步接近现实。截至2017年末,全国农村贫困人口从2012年末的9899万人减少至3046万人,累计减少6853万人;贫困发生率从2012年末的10.2%下降至3.1%,累计下降7.1个百分点。实践证明,党中央关于脱贫攻坚的决策部署是完全正确的,精准扶贫精准脱贫的基本方略是完全正确的,脱贫攻坚的顶层设计和政策举措是完全正确的。

脱贫攻坚在路上,只有进行时,没有完成时。回望过往,我国脱贫攻坚取得决定性进展;放眼现实,我国脱贫攻坚进入决胜阶段,处在“啃硬骨头、攻坚拔寨”的紧要关头,特别是深度贫困地区脱贫,依然是脱贫攻坚路上的“拦路虎”、硬骨头。资料显示,西藏、四省藏区、南疆四地州和四川凉山州、云南怒江州、甘肃临夏州贫困发生率达14.6%,334个深度贫困县达11.3%,有1.6万个深度贫困村贫困发生率超过20%。从中不难看出,剩余3年完成脱贫任务十分艰巨。正因为此,我们看到今年2月在四川成都市主持召开的打好精准脱贫攻坚战座谈会,对于打好今后3年脱贫攻坚战提出明确要求,全面打好脱贫攻坚战,要按照党中央统一部署,把提高脱贫质量放在首位,聚焦深度贫困地区,扎实推进各项工作。

啃硬骨头、打攻坚战,最忌华而不实。应该看到,随着精准扶贫进入攻坚期,从上到下投入的真金白银越来越多,然而一些扶贫领域的专项资金和困难群众的“救命钱”,却成了一小撮人眼里的“唐僧肉”。这些发生在扶贫领域中的腐败,不仅严重拖累了脱贫攻坚的进程,更对党和国家的信誉和形象造成了极大的损害。显然,加强扶贫领域作风建设至关重要。一方面,要重拳打击扶贫领域腐败,扎实开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理,集中力量解决扶贫领域形式主义、官僚主义的突出问题,坚决依纪依法惩治贪污挪用、截留私分、虚报冒领、强占掠夺等行为,努力确保扶贫工作务实,脱贫过程扎实,脱贫结果真实,切实提高贫困人口获得感,让脱贫成效真正获得群众认可、经得起实践和历史检验。

另一方面,各级党员干部要带头把脱贫职责扛在肩上,把脱贫任务抓在手上,坚持精准扶贫、精准脱贫基本方略,坚持中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制,坚持大扶贫工作格局,坚持脱贫攻坚目标和现行扶贫标准,聚焦深度贫困地区和特殊贫困群体,突出问题导向,突出到村到户精准帮扶,对症下药、精准滴灌、靶向治疗,优化政策供给,下足绣花功夫,着力激发贫困人口内生动力,真正让扶贫扶到点上扶到根上,着力夯实贫困人口稳定脱贫基础。

“怕问责”不是“无为”的借口

■ 彭宇

我们干工作要审时度势、决定取舍,有所为,有所不为。取舍的标准是能否实现好和维护好广大人民群众的根本利益,对老百姓有利的事,哪怕条件不具备,我们也要创造条件干;对老百姓不利的事,哪怕条件具备了,我们也不能干。在此种情况下,现在的有所不为,是为了将来的更有所为。

现实生活中,一些同志的不为不是干事条件不具备和不符合广大人民群众的根本利益而不为,而是为了怕问责丢官而不为。有的甚至只要不出事,宁愿不做事。不得不说,这种思想是错误的。做官本来就是不易的,不容易才是做官的常态。更何况,有权必有责,失责必追究。习总书记在回忆地方工作时感慨地说:“我认为认认真真地当好共产党的‘官’是很辛苦的。我也没有听到哪一个称职的领导人说过当官真舒服。既然这样,为什么还有人要当官呢?从社会角度讲,官是一种职业,必须有人去做。从个人角度讲,当官是服从党的事业的需要。”

党员干部从入职入党的那天起,就注定了我们的工作宗旨是为人民服务,就注定了我们不能回避矛盾必须承担应有的责任,就注定了我们必须以积极乐观进取的态度面对工作、面对群众,为党和人民的事业奋斗终身。以怕问责为借口而不为,不符合党员干部干事创业的应有的初衷,是必须摈弃的。

党和国家的事业的兴旺发达、长治久安,需要一代又一代人的接力奋斗。功成不必在我,建功必须有我。我们每一位党员干部既要努力成为“功成不必在我”大军中的一员,也要争当“建功必须有我”的先锋。有些事情不一定非要在我们手中造就才算做出了成绩,在任期内、退休前,做了一些作铺垫、打基础的工作,为后任、接力者播撒了希望的种子,开辟了前行的道路,也是一种作为和贡献。

习总书记说,干部要拎着“乌纱帽”为群众干事,而不是捂着“乌纱帽”为自己做“官”。党员干部不能为了怕犯错误怕被问责,只求清廉当“混官”而不做尽责任、有担当、有作为的好官。做官有大小,做事无大小,只要我们一心为民,量力而行,尽力而行,群众是会发自内心的感激我们、爱戴我们、支持我们、理解我们的。群众的眼睛是雪亮的,哪怕我们有些事情因为各种原因没有办好,群众对我们的态度与我们不作为的态度是两样的。群众欢迎的是为了他们谋幸福,能推动国家发展建设的能官、好官,而厌恶那些自保、混日子的庸官、懒官,即便这些官们两袖清风。碌碌无为的党员干部,群众是不会满意的。

问责是约束机制,形成对不能为、不想为的外在压力,既是不得已,也是党组织对干部的一种保护。通过强化问责,使干部真正扛起责任,有所作为;通过强化问责,使一些犯了错误的同志,深刻认识到自己的错误,不再犯更大的错误。我们希望那些不作为的干部摆正心态,认清自己不作为行为给党、国家和群众带来的危害,从内心深处感到羞愧,变不作为为勇作为,做一名敢于担当、勇于任事的好干部。

(作者单位:四川省绵阳市三台县刘营镇人民政府)

也谈“吹糠见米”

■ 胡云峰

在皖北煤电智能公司民主生活会点评环节,参加督导的皖北煤电集团公司党委副书记、总经理袁兆杰,围绕“讲忠诚、严纪律、立政德”,旁征博引、娓娓道来,为该公司班子成员上了一堂立德修身、忠诚守纪的“大课”。其中引用的“吹糠见米”,和紧跟其后的“汤汤水水”,一要一不,相得益彰,充分说明了工作见效快就绝不能拖拉的道理。

与吹糠见米意思相近的成语很多,如立竿见影、踏石有印、抓铁有痕等,但从工作的角度看,都不如吹糠见米稳妥、贴切。尤其是字面中的“吹”字,如神来之笔,对解释和延伸整个词义具有提纲挈领的作用。那么,结合实际工作,怎样才能把工作中的“糠”吹掉呢?笔者认为,即要有发现地“吹”,还要有执行地“吹”。就如一部叫好又叫座的电影,导演功不可没,好演员也居功至伟。而这个“导演”就是各级领导,这个“演员”就是各层级的任务执行人。

首先,要有目的地去发现。工作中的“糠”也是分门别类、不能乱“吹”的。乱“吹”的结果,可能不但见不到“米”,到头来还因厘不清责任、重复投入人力、物力,弄得里外不是人。拿当前企业环保攻坚来说,首先要解决攻坚攻什么,才能谈到怎么攻。所以,一定要知道见什么“米”,才知道吹什么“糠”,这样,“吹”的目的性才强,才能一针见血地发现和指出问题所在,知道从何入手促进问题的快速有效解决。

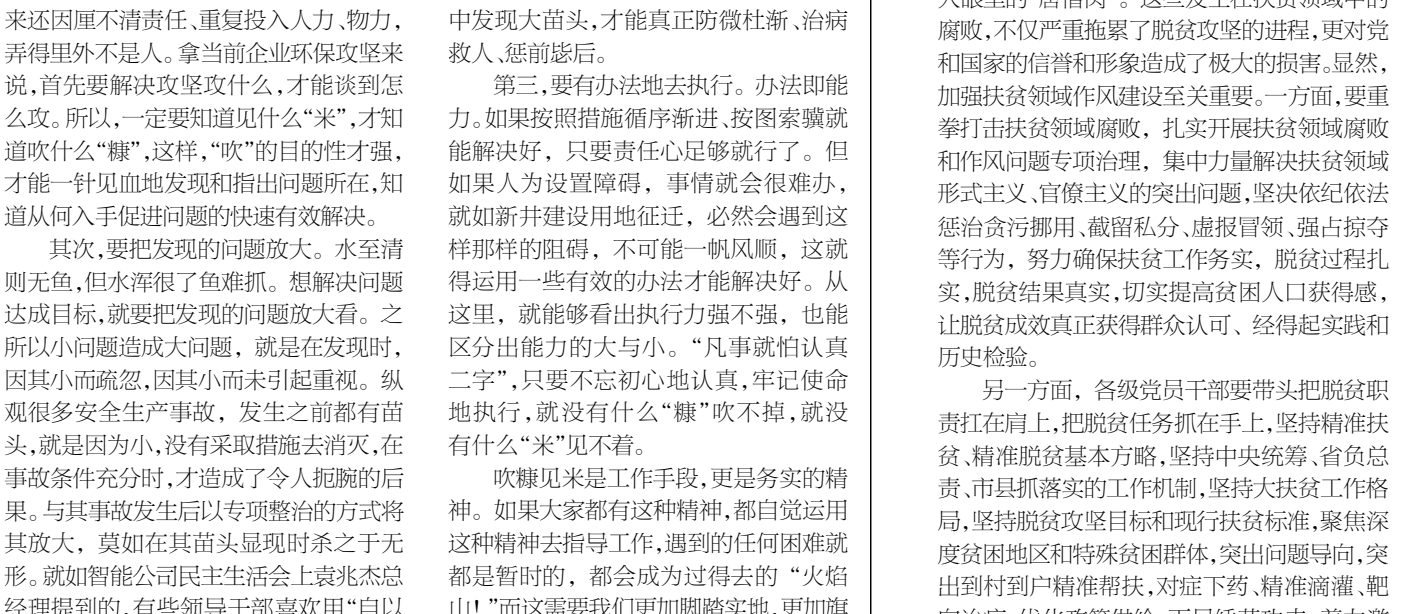
其次,要把发现的问题放大。水至清则无鱼,但水浑很了鱼难抓。想解决问题达成目标,就要把发现的问题放大看。之所以小问题造成大问题,就是在发现时,因其小而疏忽,因其小而未引起重视。纵观很多安全生产事故,发生之前都有苗头,就是因为小,没有采取措施去消灭,在事故条件充分时,才造成了令人扼腕的后果。与其事故发生后以专项整治的方式将其放大,莫如在其苗头显现时杀之于无形。就如智能公司民主生活会上袁兆杰总经理提到的,有些领导干部喜欢用“自以为”解释政策,认为管好自己就行了,其结果就是不知其大而当其小,对待问题轻描淡写、大而化之,不能有针对性地去重视解决。所以,一定要把问题放大,从小问题中发现大苗头,才能真正防微杜渐、治病救人、惩前毖后。

第三,要有办法地去执行。办法即能力。如果按照措施循序渐进、按图索骥就能解决好,只要责任心足够就行了。但如果人为设置障碍,事情就会很难办,就如新井建设用地征迁,必然会遇到这样那样的阻碍,不可能一帆风顺,这就得运用一些有效的办法才能解决好。从这里,就能够看出执行力强不强,也能区分出能力的大与小。“凡事就怕认真二字”,只要不忘初心地认真,牢记使命地执行,就没有什么“糠”吹不掉,就没有什么“米”见不着。

吹糠见米是工作手段,更是务实的精神。如果大家都有这种精神,都自觉运用这种精神去指导工作,遇到的任何困难就都是暂时的,都会成为过得去的“火焰山!”而这需要我们更加脚踏实地,更加旗帜鲜明,更加“不忘初心,牢记使命”!

南向通道班列“日日发” 助推“一带一路”兴旺发达

■ 孙以兵



7月18日,79748次集装箱班列从钦州港东站发车,北部湾与重庆间班列开始实施每日开行,这意味着中新南向通道班列正式实施天天班,并将进一步加快国际陆海贸易。**(新华网7月20日)**

中新南向通道是指以中国西部桂渝黔甘等省区市的城市为重要节点,与新加坡等东盟国家通过区域联动、国际合作,利用铁公水多式联运方式建设的复合型物流通道,是国际陆海贸易新通道,其降本增效作用极其明显,将极大推动海上丝绸之路经济带的国际贸易发展。

国际贸易的快速发展,除商品的价格因素外,运输时间、运输成本也是两个极为重要的制约因素。南向通道班列,从重庆始发的班列只需48小时即可到达北部海,再海运到新加坡,比之前走长江水运到新加坡,运距减少2100公里、运时缩短约20天;从兰州出发经该通道,比从连云港出海运距至少缩短一半。运距的大幅缩短就能减少大量的运费;运时的大幅减少,更能为企业赢得市场先机、捕捉更多商机,还缩短商品销售周期、提高资金利用率,从而减少巨额的资金成本。可见南向通道很契合国际贸易的需要,从其迅猛发展就印证了这一点。

去年9月28日,铁路部门联合桂渝黔甘等省区市,共同促成了中新互联互通南向通道班列的常态化开行。这之后,班列运营各方不断提高运作效率、积极拓展运输品类、不断开辟铁海联运新航线。到今年3月23日,不到半年重庆开到北部湾的班列,就实现了每天一班,其时运输的货物发展到30多个品种、可抵达世界6大洲38个国家的70多个港口,促进国际贸易的作用巨大。

铁路部门多措并举,加快实现北部湾开向重庆方向的班列“日日发”,让“一带”货物更快运到“一路”。今年以来,广西铁路部门加强南向通道班列培育,主动拜访地方政府争取政策支持,积极与铁路运输服务链企业联动,大力拓展货源新领域,同时进行信息共享、实行一体营销、优化运输组织,不断提高现代物流服务水平,南向通道建设成效更显著。此次北部湾实现的北向“日日发”,离重庆的南向“天天发”不到四个月,南向通道建设又有了质的飞跃。这对于广西在新一轮的开放开发中打造“南向、北联、东融、西拓”全方位开放发展新格局,意义重大、影响深远。

从长远看,北部湾与重庆的班列实现了对向“日日发”,能更好的发挥南向通道在“一带一路”建设中的桥梁与纽带作用,更有效服务“一带一路”建设。该通道“一条扁担挑两头”,北接“一带”南连“一路”,是“一带”与“一路”的最佳联接点,无疑是极具战略意义的国际陆海贸易新通道,给“一带一路”建设提供了新的平台和载体,为我国西部地区、东盟国家以及“一带一路”沿线其他国家相互合作向纵深发展,添加更强劲的新引擎。

(作者单位:广西宁铁物资工业有限公司)