

擘画新时代中国发展新坐标

——深入推动长江经济带发展述评

■ 新华社记者 安蓓 王贤 魏一骏 何宗渝

滚滚长江水,孕育了绵延数千年的中华文明,见证着中华民族走向复兴和永续发展的伟大征程。

2018 年 4 月 26 日,习近平总书记在武汉主持召开深入推动长江经济带发展座谈会,为新时代中国擘画发展新坐标——

“长江经济带发展战略要加大力度”“使长江经济带成为引领我国经济高质量发展的生力军”。

新的号角已经吹响。

新时代航道上,长江经济带发展方向更明确、路径更清晰

入暑后,一辆辆满载游客的大巴开进浙江丽水遂昌县茶树坪村。尽管距离县城 50 多公里,但这个海拔超过 1000 米的小山村,因其良好生态吸引了大量游客。

曾几何时,生活在世外桃源般的环境,微薄的收入却让茶树坪村村民愁眉不展:“绿水青山是有了,怎么才能变成金山银山?”

后山 3 万亩杜鹃花打开了大家的思路,开农家乐、办“杜鹃花节”、种植生态稻米……“去年全村旅游综合收入 1600 多万元,人均收入将近 15000 元,比原来翻了三倍。”茶树坪村党支部书记黄久富说。

茶树坪村,是丽水市努力把绿水青山蕴含的生态产品价值转化为金山银山的缩影。在对生态的坚守中,这个曾经的“后发地区”实现生态环境指数连续 14 年浙江省第一;去年农村常住居民人均可支配收入 18072 元,同比增长 9.8%,增速连续 9 年领跑全省。

让绿水青山转化为金山银山,在生态保护中实现经济发展——

这是时代摆在中华民族母亲河面前的新课题。

千百年来,长江以水为纽带,连接上下游、左右岸、干支流,形成经济社会大系统,构成独有的自然生态屏障;

改革开放 40 年,沿江省份经济快速增长,以约 20% 的国土面积支撑起超过全国 45% 的经济总量、涵养了 40% 以上的中国人口。一条横贯东中西、辐射南北方的经济增长带迅速崛起。

然而,经过长期高速发展,长江经济带发展面临一系列瓶颈制约和矛盾挑战:

下游是经济最发达的长江三角洲,中上游还有三峡库区、中部蓄洪滞区和 7 个集中连片特困地区,区域发展不平衡问题突出,脱贫攻坚任务繁重;

流域生态功能退化严重,长江生物完整性指数到了最差的“无鱼”等级,沿江产业发展惯性较大,污染物排放基数高,岸线、港口乱占滥用,流域环境风险隐患突出……

如同广袤中国的缩影,困扰长江的问题,也代表着中国经济发展遭遇的瓶颈制约;推进长江经济带发展“突围”,将为中国经济向高质量发展转变探索一条路径。

“推动长江经济带发展是党中央作出的重大决策,是关系国家发展全局的重大战略,对实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦具有重要意义。”

2018 年 4 月 26 日,武汉,习近平总书记为



●这是上海自贸区外高桥区域一景(2013 年 10 月 29 日摄)。在中国改革开放 40 年的历程中,上海浦东开发是浓墨重彩的一笔。今天,浦东的地区生产总值已经从开发开放之初的 60 亿元增长到接近 1 万亿元,经济总量翻了 160 倍。



●被野放的麋鹿在江西鄱阳湖湿地奔跑(4 月 3 日无人机拍摄)。据国家林业和草原局统计,截至 2018 年 7 月 8 日,我国共有国际重要湿地 57 个、湿地自然保护区 602 个、国家湿地公园 898 个,湿地生态系统中有湿地植物 4220 种、动物 2312 种,湿地保护率达到 49.03%。

新华社记者 周密 摄

新航程上的长江经济带发展开出药方。

这是继 2016 年 1 月在长江上游重庆召开座谈会后,由习近平总书记亲自主持召开的第二次长江经济带发展座谈会。

从推动到深入全局、从重大区域发展战略到关系国家发展全局的重大战略,方向、目标、思路更加清晰——

正确把握整体推进和重点突破的关系,全面做好长江生态环境保护修复工作;

正确把握生态环境保护和经济发展的关系,探索协同推进生态优先和绿色发展新路子;

正确把握总体谋划和久久为功的关系,坚定不移将一张蓝图干到底;

正确把握破除旧动能和培育新动能的关系,推动长江经济带建设现代化经济体系;

正确把握自身发展和协同发展的关系,努力将长江经济带打造成为有机融合的高效经济体。

“把脉问诊、开方施治。”中国宏观经济研究院副院长吴晓华说,为新时代深入推动长江经济带发展指明了正确方向,擘画了实践路径。

理念转变中,生态保护与经济发展两大“考题”正同步作答

共抓大保护、不搞大开发,是不是就不要发展?

追赶发展阶段,“环境代价还是得付”,是不是唯一答案?

环境治理修复,投入资金多、难度大,见效却没那么明显,是不是就不做了?

改变发展路径,先要转变发展理念。楚源集团下属子公司湖北华丽染料工业

有限公司门口,一块电子屏上显示着化学需氧量、氨氮、pH 值等废水检测项目实测值,向社会亮出坚决治污、排放达标的决心。

2016 年,因向长江偷排污水等问题,楚源集团及其下属公司被环保部门处以高达 2700 万元的长江流域史上最大环保罚单。此后,上市计划泡汤、长时间停产整顿……企业陷入创建 30 多年来的最大困境。

停产整顿期间,楚源集团投入上亿元购买先进设备、优化生产工艺、扩建污水处理厂;并于复产后针对问题持续整改。“化不利因素为有利因素,让环保成为企业的竞争力和生产力。”楚源集团董事长杨鹏说。

在发展中保护、在保护中发展,不仅是可持续发展的内在要求,更是推进现代化建设的重大原则;

生态环境保护,归根到底取决于经济结构和经济发展方式,是经济高质量发展的重要内涵和关键标准。

“要实现生态产品所蕴含的巨大价值,首先要从理念上正确把握生态保护和经济发展之间的关系,光保护不发展是缘木求鱼,而光发展不保护是竭泽而渔。实际上,发展和保护是辩证统一、相互促进的。”丽水市遂昌县县长沈世山说。

承载着发展理念的深刻转变,一系列扎实的有效的行动相继落地——

湖北宜昌,一场力破“化工围江”的自我革命正在推进,这个工业大市计划到 2020 年陆续关、转、搬 134 家化工企业,实现沿江 1 公里范围内化工企业全部“清零”;

江西省将非法码头整治成效纳入市县高质量发展绩效考核,明确 2020 年底前将全部完成赣江、信江高等级航道和鄱阳湖沿岸的非

法码头整治工作;

贵州和重庆协同推进长江上游流域生态保护与生态修复,推进乌江等跨境流域共建共保,加强沿江涉磷工矿企业污染治理;

三峡集团开展长江经济带城镇污水治理试点,试点城市九江、岳阳、宜昌等首期项目开工建设;

累计拆除 1254 座非法码头并进行生态复绿,全面完成非法码头整治;

划定生态保护红线区域面积共 55.38 万平方公里,约占长江经济带国土面积的 27%……

共抓大保护、不搞大开发。一系列“断腕”“布新”之举给长江带来新气象——

今年上半年,长江经济带优良(I 类至Ⅲ类)水质比例为 74%,比 2017 年提高 0.1 个百分点;劣 V 类水质比例为 2.4%,比 2017 年下降 0.6 个百分点。

生态好转的同时,经济发展的步伐更加强劲。两年多来,长江经济带沿线省市经济增速总体高于全国平均水平。今年一季度,全国有 8 个省份经济增速超过 8%,贵州、云南、江西、四川、安徽、湖南等长江经济带沿线省份占有 6 席。

“经济发展与生态保护,相得益彰,并不矛盾。”全国政协经济委员会副主任杨伟民说,经济发展最终是为了人的全面发展,而人与自然和谐是全面发展的题中应有之意。

深刻变革中,一条高质量发展的道路必将越拓越宽

长江上游支流赤水河,发源于云南境内,流经贵州,在四川境内汇入长江,是国内唯一

一条未被开发的长江支流,生态价值弥足珍贵。

今年 2 月,云南、贵州、四川三省签署协议,按照 1:5:4 共同出资 2 亿元设立赤水河流域横向生态保护补偿基金,分配比例为 3:4:3,为三省共同守护一江清水建立了机制保障。

6300 公里的长江,奔流不息的长江水,涵养着上中下游十余个省区市,连接着水、路、港、岸、产、城等多方面。

但鲜明的行政区域经济特征,制约整个流域协调发展;下游生态依赖于上游保护,但上游生态投入和产业错配在财力上如何平衡?“九龙治水”效率低下、难成合力,怎样“破题”?产业结构同质化严重,能否解决?

问题导向,制度先行。在长江经济带发展顶层、中层设计基本完成的基础上,近期一系列制度设计向“深水区”发力——

建立健全长江经济带生态补偿与保护长效机制的指导意见印发实施,沿江各省省内横向生态补偿机制正研究建立;

长江经济带负面清单管理制度已征求沿江省市和相关部门意见,正在抓紧修改完善;

在浙江、江西、贵州、青海等地开展生态产品价值实现机制试点;

加快推进长江保护法立法进程……

在推进长江经济带发展中强化利益共识,沿江省市协同发展体制机制不断创新完善——

下游,《长三角一体化发展三年行动计划》聚焦交通、能源、环保等领域,明确 30 多项重点合作事项,2018 年度长三角区域创新体系建设工作计划和长三角科技合作三年行动计划同步推出;

中游,赣湘鄂三省政府签署宣言,合力抓好湖泊湿地管理保护、生态修复和科学利用;

上游,四川、重庆联合签署深化合作深入推动长江经济带发展行动计划和 12 个专项合作协议……

“生态利益补偿机制、生态产品价值实现机制等领域的突破,将让长江经济带成为真正的有机主体。”吴晓华说。

以大改革带大开放,以大开放促大改革。

今年年初,连接重庆和浙江宁波的渝甬铁海联运班列开通,全程运行时间仅需 57 个小时,而此前沿水路运送货物到长三角至少要半个月以上。

通过与中欧班列有机连接,渝甬班列成为长江上游以铁铁联运方式向东连接出海口、向西直抵欧洲的一条新的国际物流大通道。

黄金水道联通“一带一路”,上海、浙江、湖北、重庆、四川自贸试验区改革试点持续推进,为全面开放新格局不断注入新动力。

新型城镇化和乡村振兴协调推进,城乡二元结构体制机制障碍加快消除;

传统动能加快升级,新动能不断成长……

这是一场攻坚战,突破利益藩篱、构建长效机制,激发内生动力、培育创新活力,长江经济带发展在攻坚克难中引擎越来越强;

这是一场持久战,既要做好顶层设计,一张蓝图干到底;又要坚守“功成不必在我”的境界和坚持“功成必定有我”的担当,长江经济带发展稳扎稳打、步步推进。

踏上发展新航程,中华民族母亲河,必将焕然一新,成为引领中国经济高质量发展的生力军。

沟通西南西北 连接“一带”与“一路”

——甘肃借“南向通道”构建多维度开放格局

■ 属国玺 王铭禹

6 月下旬,一辆装载 777 吨铝卷等工业品的国际货运班列从地处大西北的甘肃省兰州市出发,经过大西南的重庆、贵州等地,从广西钦州港出海,再由海运抵达泰国等东南亚国家。借助这条“南向通道”,身居内陆腹地的甘肃省正在将“一带”与“一路”连接,逐渐构建起向西、向南多条对外开放通道,形成“东进西出、南来北往”的多维度开放格局。

“南向通道”的全称是中国新加坡互联互通项目南向国际贸易物流通道。2017 年 9 月底,兰渝铁路全线通车后,西北内陆企业向东南亚国家进行货物出口,不用再辗转东部沿海港口,而是弯道取直,一路向南。南向通道成为西北到西南最便捷的货运路径。

甘肃张掖发年农产品有限公司就是南向通道运营后的受益者。该企业董事长崔发年介绍,今年初,甘肃省首列原产地农产品国际货运专列从甘肃省张掖市出发,满载该公司 800 多吨洋葱、马铃薯等农产品,在广西凭祥口岸经过海运,最终顺利出口到东南亚市场。崔发年说,通过南向通道铁海联运,相比传统运输时间节省 10 天左右,而且不用担心天气恶劣耽误运输。

借助南向通道,内陆企业在促进产品“走出去”的同时,也在不断“引进来”国外特色产品。今年春节前,甘肃省首列南向通道回程班列由广西钦州港发运,东南亚国家的热带水果、冰鲜产品和澳大利亚的氧化铝等工业材料乘坐班列来到大西北,西北内陆有了从东

南亚成规模进口水果、冰鲜的“直通车”。

记者从甘肃兰州国际陆港了解到,尽管开通运营只有半年多,但中中新南向通道国际货运班列已经发运 15 列,货物总重 1.2 万吨,货值达 1.4 亿元。经由这条通道,苹果、洋葱等西北特色优势农产品和铝卷等部分工业品“下南洋”,积极参与国际市场竞争。

“今年第二季度开始,南向通道班列发运频次已经由此前的每月 1 列增加到目前的每月 2 列,实现了常态化运营。”甘肃兰州国际陆港口岸外经处负责人杨世鹏说。

南向通道货运班列的成功运行仅仅是甘肃省加快开放发展的一个缩影。不仅如此,甘肃省正在武威、天水、敦煌、嘉峪关等“一带一路”重要节点城市建立国际陆港、航空口岸,国际班列开行密度不断加大、通关效率不断提高,越来越多的企业选择通过国际班列出口。

如今,从甘肃兰州出发,向西开通的中亚班列开行到了吉尔吉斯斯坦,中欧国际货运班列最远到德国汉堡;而向南,南亚公铁联运班列经过日喀则可以抵达尼泊尔首都加德满都,南向通道则能直达东南亚。

兰州捷时特物流有限公司是一家中亚、中欧班列运营平台公司。该公司运贸项目经理马之超告诉记者,2015 年刚开通兰州前往中亚的货运班列时,只能到处组织货源。“当时不少企业不熟悉通关手续,一周只能组织一趟班列。”但现在,仅由兰州发运的中亚班列每周都能开行 4 列。

除中亚班列外,甘肃还通过国家首批多

式联运示范工程——南亚国际班列公铁联运项目,成功开行南亚班列,打通了全国唯一一条以铁路运输为主、公路运输为辅、通往南亚的公铁联运国际货运通道。

甘肃兰州国际陆港管委会副主任罗喆说,包括尼泊尔、印度在内的南亚国家总计 15 亿人口,贸易需求巨大,且所需基本生活物资与国内盛产的工农业等产品吻合度高,通过公铁联运相比传统海运节省近 1 个月时间,货物运输更为安全、便捷,解决了我国一直以来通往南亚通关和贸易不畅的一大难题。

现在的甘肃,正在告别昔日内陆封闭的发展模式,丝绸之路穿境而过的区位优势持续得到发挥。西南与西北、中亚与东南亚、“一带”与“一路”的成功连接,多向通道见证甘肃开放发展的脚步不断加快。



“上海扩大开放 100 条”逐渐落地 外资信心增强

■ 桑彤 殷鑫豪

近期,又有多家外资机构在上海获批开业或筹建。在“上海扩大开放 100 条”出台后,外资机构纷纷表示对中国金融市场和政策环境的信心进一步增强,并将充分把握中国改革开放的机遇,积极拓展业务,深度参与中国金融市场。

据上海银监局巡视员张光平介绍,今年 6 月,国泰世华银行(中国)有限公司获得了银保监会的开业批复,并计划于今年 9 月初正式开业,该行开业以后在沪外资法人银行将增至 21 家。

摩洛哥外贸银行股份有限公司上海分行(筹)于 2017 年 12 月获得筹建批复,上海银监局已于 2018 年 7 月 4 日向其下发外资银行开业验收合格意见书,该分行拟于 2018 年三季度开业。

约旦阿拉伯银行公众有限公司于 7 月 6 日获批筹建上海分行,成为继阿联酋联合国民银行、科威特国民银行之后,第三家在沪设立分行的中东地区银行。

上海外资机构的集聚效应日渐显现,共有来自 29 个国家和地区的银行在沪设立机构,外资银行营业性机构总数已达 232 家,较 2001 年末加入世贸组织初期的 52 家翻了两番多。

截至 6 月末,上海外资银行资产总额 1.53 万亿元,同比增长 12.6%,高于上海银行业整体 5.5% 的增速。上海外资银行占上海银

行业总资产的比重为 10.2%,自 2017 年 10 月以来持续保持占比 10% 以上。这远高于在华外资银行占全国银行业资产不到 2% 的占比,体现出外资银行在上海银行业中的重要地位,对全国外资银行也有先行示范作用。

上海银监局透露,目前已有部分在沪外资银行和母行或集团着手研究金融业进一步开放后的中国业务策略,并有来自英国、日本、新加坡、法国的商业银行表达了在上海等地新设机构或增持股权的相关意向。下一步将继续支持在沪外资银行差异化定位,发挥特长,坚持特色,探讨通过股权投资等方式更加全面、深入参与中国金融市场和改革创新。

在保险领域,韦莱保险经纪有限公司成为全国首家获准扩展经营范围的外资保险经纪机构。怡和保险经纪有限公司申请扩大经营范围的审核工作也已完成并换发许可证。怡和保险经纪有限公司总经理戎红钢称,成为第一批扩大经营范围的外资管理经纪机构,公司有了更广阔的领域去服务客户,将来公司可立足于上海总部,辐射长三角乃至全国。

未来上海在保险领域还将继续开拓创新,包括区域再保险中心建设、航运保险中心建设,资金运用中心建设,加快发展上海保险交易所以及发展离岸保险业务。其中,《上海区域性再保险中心建设总体规划》正在编制过程中,在修改完善后提交银保监会与上海市政府,推动发布实施。