

关于《中共四川省委关于深入学习贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神的决定》和《中共四川省委关于全面推动高质量发展的决定》的说明

▶▶▶【紧接 P2】

我省钒钛、稀土、锂矿、石墨等战略资源富集，先进材料产业潜力巨大，要加大力度推进关键技术和拳头产品研发，大力发展先进化工材料、先进建筑材料、钒钛钢铁稀土等重点产业，加快建设国家重要的新材料产业基地。我省是全国最大清洁能源基地，水电装机达7500多万千瓦，在建装机还有2000多万千瓦，天然气（页岩气）储量也很丰富，发展能源化工产业要科学有序推进水电、风电、太阳能等资源开发，积极推进要素价格市场化改革，争取国家加快四川水电外送特高压直流输电通道建设，积极发展绿色高载能产业，促进水电消纳，争取在两三年内基本解决弃水问题。优化天然气（页岩气）开发模式，提升化工产业技术含量和产品附加值，加快建设国家重要的优质清洁能源基地和精细化工生产基地。数字经济具有很强的渗透性和融合性，是实体经济转型升级的“催化剂”和“加速器”，还可以通过与众多产业的嫁接，催生出新的产业和新的业态，释放出巨大动能，要作为一项重大战略来实施。要加快发展大数据、云计算、物联网、人工智能产业，抓好智慧城市和智能工厂示范建设，大力发展网络购物、移动支付、共享经济等数字经济新业态新模式，积极创建国家数字经济创新发展试验区。需要注意的是，构建现代产业体系，不能遍地开花、一拥而上，搞低水平重复建设，要抓好规划布局、政策引导、要素保障、品牌建设和人才支撑，突出重点地区、重点企业聚力突破，推动各地产业错位发展、配套发展，不断提升产业发展质量和水平。

发展现代经济，尤其需要加大改革力度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。要着力抓好中央和省委各项改革部署落实，推动国资国企、行政管理体制、电力体制、财税金融等重点领域和关键环节改革取得突破。要突出创新引领，加大企业创新主体培育力度，大幅度增加研发经费投入，充分发挥在川高校、科研院所和中央驻川企业作用，开展协同创新和关键共性技术联合攻关，搭建产学研和银政企合作平台，带动创新发展和军民融合发展。一个地区市场有没有活力、创新主体作用发挥得如何，民营经济的发展是重要标尺。要按照《决定》明确的方向，进一步解放思想，深入剖析存在的问题和体制机制障碍，学习借鉴先进地区的经验，研究推出更有实效的政策措施，充分激发民营企业创业热情，鼓励和支持民营经济加快发展，凝聚我省产业发展的强大力量。

第六,关于乡村振兴、脱贫攻坚和改善民生。这三项工作紧密联系,都事关同步全面建成小康社会。习近平总书记对此高度重视,殷殷嘱托。我们要以习近平总书记深厚的为民情怀作为标尺,时刻想一想这几项工作的位置摆得怎么样、抓得实不实、群众满意不满意,以此检验我们的群众感情深不深、看齐意识强不强。

习近平总书记要求四川“擦亮农业大省这块金字招牌”“推动农业大省向农业强省跨越”,我们必须把实施乡村振兴战略摆在优先位置。《决定》稿对统筹推进乡村“五个振兴”

作出部署,重点是推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴,发展壮大现代农业产业园区,培育创建一批农业强县,加快我省农业农村现代化进程。实施乡村振兴战略是“一盘大棋”,涉及面很宽,需要在总体谋划、全面推进基础上,抓好一些“吹糠见米”的重点工程,让群众感受到实实在在的变化。《决定》稿提出推进“美丽四川·宜居乡村”农村人居环境整治,就是改善乡村生产生活条件的一项具体举措,必须作为重大民生工程、民心工程系统推进。要全面落实中央《农村人居环境整治三年行动方案》,学习借鉴浙江省“千村示范、万村整治”工程先进经验,突出抓好农村生活垃圾和污水处理、“厕所革命”,让四川乡村更加幸福美丽。

打好精准脱贫攻坚战,确保农村贫困人口全面脱贫,是实现乡村振兴的基础和前提,是我们最大的政治任务、最大的民生工程、最大的发展机遇,也是我们向中央立下的“军令状”。现在,我省还有68个贫困县,5295个贫困村和171万农村贫困人口,巩固脱贫、防止返贫压力也不小。今年2月习近平总书记在成都召开打好精准脱贫攻坚战座谈会,最近又作出重要指示要求“尽锐出战”“真抓实干、埋头苦干”,向全党发出夺取脱贫攻坚全面胜利的进军号令。这一仗打不好,我们无法向党中央、向总书记交代,也无法向全省人民交代。要重点围绕“两不愁、三保障”,聚焦深度贫困地区和特殊贫困群众,既不降低标准又不吊高胃口,扎实做好住房安全、产业发展、群众增收、就业培训、教育支持、医疗救助、生态扶贫、基础设施建设等工作,把“回头看”工作做好做细,加强扶贫领域腐败和作风问题治理,注意激发贫困群众内生动力,确保扶贫工作务实、脱贫过程扎实、脱贫结果真实。凉山彝区脱贫攻坚任务最为艰巨,是贫中之贫、困中之困、坚中之坚,是影响全省夺取脱贫攻坚全面胜利的控制性因素。《决定》稿确立了抓好彝区脱贫攻坚综合帮扶的任务,省委日前研究出台了《关于精准施策综合帮扶凉山州全面打赢脱贫攻坚战的意见》,提出了12个方面34条含金量高、针对性强的政策措施,派出了总数达5700多人的综合帮扶工作队,并在凉山州召开了10余万人参加的电视电话会议进行动员部署,就是要表明坚决打赢精准扶贫攻坚战的信心决心,举全省之力坚决啃下这块“硬骨头”。全省各级各部门要以高度的政治责任感,把支持凉山州脱贫攻坚作为分内之责,为夺取这一对于全省乃至全国脱贫攻坚具有决定性意义的重大战役胜利作出应有贡献。

进入新时代,人民对美好生活的向往,已经从吃饱穿暖等基本生存需求转向追求更好的教育、更稳定的工作、更舒适的居住条件、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务等,而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。我们党领导人民全面建成小康社会、进行改革开放和社会主义现代化建设的根本目的,就是要通过发展社会生产力,不断满足人民日益增长的美好生活需要,促进人的全面发展。我们必须牢固树立以人民为中心的发展思想,采取针对性

更强、覆盖面更大、作用更直接、效果更明显的举措,着力解决教育、医疗、就业、社保等群众“急难愁盼”的民生问题,一件事情接着一件事情办,一年接着一年干,让改革发展成果更多更公平惠及全省人民,不断提高人民群众的获得感幸福感安全感。

第七,关于加快建设文化强省。文化自信是更基础、更广泛、更深厚的自信。四川历史文化、红色文化、民族文化资源富集,推动文化繁荣兴盛,建设文化强省有独特优势。我们必须坚持社会主义文化发展方向,推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心,认真践行社会主义核心价值观,全面加强网络安全和信息化工作,牢牢掌握意识形态工作领导权,大力推动巴蜀文化繁荣发展,使全省人民在理想信念、价值理念、道德观念上紧紧凝聚在一起,为推动治蜀兴川再上新台阶提供强大思想保证、舆论支持、精神动力和文化条件。

精神文化是人民日益增长的美好生活需要的重要方面,也是一个地方的重要软实力。从我国先行地区实践经验看,经济强省建设有利于文化强省建设,文化强省建设又会促进经济强省建设。《决定》稿提出加快建设文化强省目标,就是要推动经济强省和文化强省建设相互促进、同频共振。做好这方面工作,关键是研究找准着力点和突破口。现在群众文化需求越来越多样化,要加强“文化小康”建设,实施巴蜀文化品牌工程、名家培养工程等,创造更多具有四川特色、巴蜀气派、中国精神的文艺精品,培养一支德艺双馨、服务大众、影响广泛的文艺川军,壮大一批具有核心竞争力的骨干文化企业,更好满足人民对文化产品的需要,不断提升四川在全国文化发展大格局中的地位和贡献力。文化产业发展壮大是文化强省建设的重要标志,要深化文化体制改革,调整优化文化产业布局,支持成都加快建设领先全国、辐射全省的西部文创中心和有世界影响力的历史文化名城,鼓励各地以特色文化资源为依托打造文化产业亮点和品牌。四川文创人才汇聚、信息产业基础较好,要发挥优势,大力推进网络强省、数字四川、智慧社会建设,推动优秀传统文化传承发展,不断壮大文化创意产业。我省旅游资源丰富,文旅结合潜力巨大,要进一步整合文化和旅游资源,把文旅融合打造成为四川文化强省建设的靓丽名片。

第八,关于筑牢长江上游生态屏障。生态文明是事关中华民族永续发展的千年大计。党中央把生态文明建设纳入“五位一体”总体布局,将绿色发展作为新发展理念的重要内容。习近平总书记要求四川“一定要把生态文明建设这篇大文章写好”“把建设长江上游生态屏障、维护国家生态安全放在生态文明建设的首要位置”“谱写美丽中国的四川篇章”。必须认真践行绿水青山就是金山银山的理念,坚定把生态文明建设作为战略工程来抓,自觉肩负起党中央赋予的维护国家生态安全重任,像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境,为子孙后代守护好蓝天、碧水和净土。

习近平总书记深刻指出,生态环保领域

“要打几场标志性的重大战役”。《决定》稿提出在全省发起污染防治“八大战役”,既贯彻落实中央关于打好蓝天保卫战、城市黑臭水体治理、长江保护修复、水源地保护、农业农村污染治理等重大部署,又紧扣实际提出碧水保卫战、环保基础设施建设攻坚、“散乱污”企业整治攻坚等特殊任务。“八大战役”是着眼解决环境突出问题提出来的,实际工作中需要与抓好中央和省环境保护督察反馈问题整改统筹起来,制定细化具体实施意见、工作方案,每个方面都要落实责任主体、制定具体举措,明确目标进度、完善考核机制、从严奖惩问责,一个问题一个问题解决,一仗接着一仗打。各级领导干部在环境污染治理问题上要自觉做到“四不”,不因多年积累的问题而推责,不因涉及复杂利益而回避,不因可能造成一些经济损失、付出一定代价而退缩,不因需要较长时间治理方能见效而延缓。做到这“四不”,关键是要树立正确的发展观和政绩观,这“两观”解决了,就会一通百通。

生态保护与推动发展不是对立的,必须坚定不移走生态优先、绿色发展之路。习近平总书记深入推动长江经济带发展座谈会上明确指出,共抓大保护、不搞大开发,不是不要发展,而是要践行科学发展理念,坚持在发展中保护、在保护中发展,提高经济发展的质量和效益。《决定》稿提出发展绿色低碳循环经济“五大行动”,这是当前和今后一个时期我省推动绿色发展的重要抓手,要以此带动生产发展、生活富裕、生态良好相互促进、相得益彰,营造生态环境保护人人有责、人人参与、人人共享的良好社会风尚。

第九,关于防范化解重大风险。这是党的十九大确定的决胜全面建成小康社会“三大攻坚战”之一,也是实现高质量发展必须跨越的重要关口。必须瞄准重点领域打好关键之战,最大限度争取主动。《决定》稿明确了当前和今后一个时期的重点任务。具体工作中,要坚持预防为主,增强风险意识,树立底线思维,见微知著,防患未然,建立完善风险防范化解体系,及时整治风险点位,把防止违规举债、矛盾隐患排查、决策风险评估等工作抓细抓实。坚持有的放矢,抓住“牵一发而动全身”的突出问题,对重大风险有专项方案,对可能的突发风险、紧急情况有充分预案,对个别特殊问题有针对性应对措施,确保风险防范化解有力有效。坚持综合施策,把防范各类风险作为系统工程统筹推进,强化改革创新和制度建设,筑牢“防火墙”、切断“传导线”,坚决防止小风险演化成大风险,防止经济金融风险演化为社会政治风险,防止个别风险演化为系统性风险。坚持落实责任,各级党委、政府和有关部门要守土有责、守土负责、守土尽责,把该担的责任担起来,对失职渎职的严肃追责问责,以钉钉子精神推动党中央和省委决策部署落到实处,确保全省经济平稳健康发展、社会大局和谐稳定。

第十,关于营造风清气正政治生态和高质量发展环境。习近平总书记鲜明指出“必须营造一个良好从政环境,也就是要有一个好的政治生态”。同全国一样,四川政治生态发生了可喜变化,但反腐败斗争形势依然严峻

复杂,正风肃纪任务艰巨,修复净化政治生态任重道远。我们必须全面落实新时代党的建设总要求,扎实推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,把制度建设贯穿其中,深入推进反腐败斗争,坚定不移把全面从严治党不断向纵深推进。要把党的政治建设作为根本性建设摆在首位,树牢“四个意识”、增强“四个自信”,把“两个维护”作为根本政治任务,决不让危害党中央权威和集中统一领导的现象在四川有任何市场;严守政治纪律和政治规矩,坚决克服“七个有之”问题,以坚强政治定力彻底肃清周永康流毒影响,绝不能存有松口气、换换频道的思想情绪;持续深入加强政德建设,倡导培育良好家风,涵养积极健康的党内政治文化,坚决铲除封建腐朽文化滋生的土壤。

政治生态和发展环境从来都是紧密联系在一起的。一个地方政治生态不好,则正气不彰、歪风滋长,必然破坏市场秩序,影响经济发展;政治生态好,就能扶正祛邪、激浊扬清,营造更加公平公正的发展环境,极大释放市场活力和增长潜力,为经济高质量发展提供根本保证。政治生态和发展环境是否良好,干部作风是重要检验。要持续贯彻中央八项规定精神,高度重视形式主义、官僚主义的新变种新表现,坚决防止“四风”问题反弹回潮。前不久,中央下发了《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》,《决定》稿坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重,围绕调动党员干部干事创业积极性创造性提出务实举措,就是要为担当者担当,为干事创业者撑腰鼓劲,引导大家把全部心思和精力集中到治蜀兴川事业发展上来。

市场经济是法治经济,稳定公平透明的法治保障就是重要的发展环境。必须深入推进全面依法治省,坚持科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,加快建设法治政府,推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化,依法保证各类市场主体平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护,以法治良序保障市场经济秩序。着力构建“亲”“清”新型政商关系,支持党员干部依法履职行权,坦荡真诚同企业家接触交往,热情帮助企业解决困难问题。党委、政府要带头讲诚信,强化契约意识,决不能新官不理旧账,要给投资者以稳定预期。依法加强企业平等保护和产权司法保护,严防刑事执法介入经济纠纷,严防超标的、超范围采取财产强制措施,最大限度减少对企业正常生产经营活动的影响,切实维护企业家人身权、财产权、人格权,营造放心投资、专心创业、安心经营的良好环境。

讨论修改和审议通过两个《决定》稿,是这次全会的一项重要任务,对做好当前和今后一个时期四川工作具有十分重要的意义。大家要提高政治站位,认真领会习近平新时代中国特色社会主义思想及“四川篇”的深刻内涵,准确把握省委提出的工作思路、重点任务、战略举措和目标要求,认真思考、深入讨论、畅所欲言、集思广益,把《决定》稿审议好、修改好,使之成为推动治蜀兴川再上新台阶的重要指导性文件。

中石化推进新一轮改革重构战略

近日,中国石化集团公司(下称“中国石化”)国际合作部、资本和金融事业部正式挂牌成立,释放出两大重要信号:海外战略重构,中国石化再次将打“国际牌”作为重头戏,同时向管资本转变,谋求转型发展的新引擎。

中国石化集团公司总经理戴厚良表示,国际合作部、资本和金融事业部的成立,对于理顺管理关系、推进转型发展、打造世界一流企业具有重要意义,标志着中国石化全面深化改革、扩大开放迈出新步伐。

重构海外战略打“国际牌”

作为国有特大型石化企业,中国石化是国际化经营较早的实践者之一,而这种海外扩张战略在原董事长傅成玉“掌舵”初期无疑最为迅猛,并在此后慢慢形成境外投资、工程技术服务、国际贸易等多个板块的全球布局。

从一组数据可窥一斑。2011年中国企业总计11宗海外油气并购案中,中国石化占了5宗,其中收购葡萄牙 GALP 能源公司拥有的巴西深水油田资产交易额高达51亿美元,创下当年中国企业最大一起海外并购案。其境外资产、经营收入、利润在公司所占的比例也从2005年的10.6%、10.6%、0.2%提升到2011年的36.6%、28.2%、18.7%。

2013年,中国石化首次进入埃及油气市场,收购了美国阿帕奇公司埃及油气资产权益。同时,其还以10亿美元收购了美国切萨皮克公司在俄克拉荷马州北部部分密西西比灰岩油藏油气资产50%的权益,创出中国企业收购美国油气资产的最高比例。2014年初,中国石化以12亿美元收购了俄罗斯卢克石油在双方位于哈萨克斯坦合资公司中的股权,并由此获得哈萨克斯坦四个陆上油田的

完全控制权。

但失败、亏损的案例也不少。在审计署对10家央企2014年度财务收支审计结果中,中国石化被曝出31项问题。其中2012年7月,中国石化出资92.89亿元收购境外项目49%的股权,由于对项目风险因素估计不足,截至2014年底累计亏损12.95亿元。

2015年2月,中央第六巡视组通报,中国石化在海外经营中“黑洞巨大”,其在全球27个国家拥有项目51个,总境外资产为8058亿元,约占全部资产的38%,但投资回报率很低。“究其原因,有的表面上上为企业找项目,但暗地里与同行和外商合谋攫取利益。”

在反腐风暴和国际油价暴跌“双重夹击”下,2015年中国石化开始“战略收缩”,对海外资产进行改组,把重点更多地放在确保投资回报率上。其网站关于国际化经营的介绍显示,2016年境外油气勘探开发全年累计投资下降46%。积极推进新项目收购,优化资产结构。妥善处置低效无效资产,提高抗风险能力。

如今情况又有了新变化。据悉,近日中国石化在对外合作办公室、外事局的基础上组建成立国际合作部,目的是从体制上解决国际化业务发展统筹不足、管理分散、职责不清、合力不强、风险较大等问题,实现国际化业务发展的统筹归口管理,为中国石化推进国际化经营提供体制保障。

业内人士指出,目前国际油价有所回升,国内随着外资开放等竞争加剧,而国外市场在“一带一路”倡议推进下还有空间。同时十九大报告提出,深化国有企业改革,发展混合所有制经济,培育具有全球竞争力的世界一流企业,中国石化也明确了建设世界一流能源化工公司的目标。

戴厚良表示,要在扩大开放的大背景下,深刻认识组建国际合作部的重要意义,并以此为契机,着力优化全球产业布局,统筹推进境内外油气勘探开发、炼油与销售、化工与新材料、工程与技术服务等各项业务发展,开创国际化经营发展新局面。

向管资本转变打造新引擎

在成立国际合作部的同时,中国石化还组建资本和金融事业部,目的是对过去新兴业务投资和金融业务管理方式进行改革调整,培育发展新动能,推动资本和金融业务做强做优做大,打造中国石化转型发展新引擎。通过财务投资发现战略投资机会,积极延伸产业链,支撑公司主营业务转型发展,在新一轮国际竞争中抢占先机、赢得优势。

“要在构建现代产业体系的目标下,深刻认识组建资本和金融事业部的重要意义,促进产融结合,加强风险防范,支撑和引领公司主营业务转型发展。”戴厚良称。

据了解,早在三十年前,中国石化就成立了自己的财务公司,属于一级直属单位,近年来业务范围也从简单的“存贷结”发展到资金归集、集中管理、金融服务等,发挥着“内部银行”的作用。

在内部人士看来,组建资本和金融事业部,是要做强做大资本和金融业务,更好地促进产融发展,尤其是在一些新的领域,需要从集团层面进行统筹。同时也是看好资本金融业务带来的盈利预期。

据了解,作为传统的能源企业,中国石化近年来在积极谋求转型。除了大力发展天然气、开拓车用燃气市场、燃气电动业务等,还在推进新能源业务发展,比如油品销售企业

研究建设充换电网络,2017年已经在北京市建成首批充换电站;推进氢能研发应用、制定加氢网络建设标准与规划,在广东建设加油加氢站;探索 and 试点太阳能光伏发电应用,2017年开展3个分布式太阳能光伏发电工程;加强与国内外优势企业合作,积极发展非粮生物燃料;2017年扬子石化实现锂离子电池隔膜专用树脂的首次工业化试生产。此外,还推进电商平台建设。

中国石化财务公司总经理张保龙近日接受媒体采访时表示,我国经济正朝着更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展的方向前进,十九大发出了“培育具有全球竞争力的世界一流企业”的动员令,指明了大型企业集团加快转型升级发展的方向,这就要求财务公司要不断提升金融服务的能力和水平,提供与世界一流企业相适应的优质高效的金融服务支持。其中就包括,要继续深化资金集中管理服务,不断提升金融服务能力。一方面,优化资源配置,密切跟踪、积极响应国家和集团公司发展战略,服务于企业集团参与区域经济开发、一体化协同、绿色产业发展等;另一方面,适应对外开放总体形势和企业集团国际化经营需要,拓宽资金集中管理范围,支持服务集团加强境内外、本外币一体化资金集中管理。

全面深化改革迈出新步伐

就国际合作部、资本和金融事业部下一步工作,戴厚良强调,资本和金融板块要加大三项制度改革试点,激发创业、创新、创效活力;国际合作部要着眼长远开展“三定”工作,建立规范、科学、高效的运行机制和职能,为总部机关深化改革做出积极的探索和行动的

表率。同时,坚持管控风险、专业发展。要把建立完善风险管控体系放在突出位置,优先保证风险管控体系和人才到位,做到未雨绸缪、防患于未然。此外,要坚持明晰权责、高效运转。新组建部门要处理好与有关职能部门和各板块、各企业的关系,厘清各自管理范围和责任边界,共同防范风险、创造价值。

而这一切,只是中国石化改革蓝图中的一部分。在2018年工作会上,戴厚良表示,要抓好顶层设计,研究完善公司全面深化改革总体方案,细化2018年改革工作要点,明确目标任务,分解落实责任,保持改革措施的连续性和稳定性;要推进体制改革,按照中国特色现代国有企业制度的要求,贯彻国家油气体制改革部署,持续加强董事会建设,加快构建与公司规模和战略发展相匹配的治理体系;要推进机制改革,落实企业经营自主权,深化三项制度改革,推进绩效考核评机制改革;要推进重组整合,坚持有进有退、有所为有所不为的原则,因地制宜、因企制宜,有序推进企业重组整合。

按照去年中期业绩会上时任董事长王玉普透出的信息,除了销售公司谋求海外上市,中石化还在地热、管道等具体业务板块推进混合所有制改革。近日有消息称,国内三大石油公司油气管网资产合并正在推进,将组建新公司,预期估值达5000亿元人民币。

而在目前的油价区间下,对于中国石化来说将迎来业绩增长期。报告显示,按国际财务报告准则,一季度公司实现经营收益为人民币292.18亿元,同比增长14.9%;归属于公司股东净利润为人民币193.06亿元,同比增长12.3%;基本每股收益为人民币0.159元,同比增长12.0%。

(来源:经济参考报)