

中共四川省委关于深入学习贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神的决定

(2018 年 6 月 30 日中国共产党四川省第十一届委员会第三次全体会议通过)

三、学习贯彻习近平总书记关于“推动治蜀兴川再上新台阶”“着力推动经济高质量发展”等重要指示,深刻把握新时代治蜀兴川的总体要求,坚定贯穿到四川事业发展全过程和各方面

习近平总书记要求四川深入贯彻党的十九大精神和新时代中国特色社会主义思想,全面落实党中央决策部署,坚持稳中求进工作总基调,牢固树立和自觉践行新发展理念,统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,打好“三大攻坚战”,扎实做好发展不平衡不充分问题,全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,锐意进取,埋头苦干,推动治蜀兴川再上新台阶。这些重要论述,是对四川全局和长远发展的总体擘画。必须作为做好四川一切工作的总纲领,确保四川各项事业始终沿着正确方向前进。

坚持稳中求进工作总基调。始终立足于稳、着眼于进,以“稳”促高质量的“进”,以“进”维护高水平的“稳”,既做到稳增长、稳就业、稳生态、稳预期、稳环境,又做到结构调整要进、质量效益要进、创新发展要进、改革开放要进、脱贫攻坚要进、思想文化要进、人民生活水平要进、党的建设要进,推动全省经济社会持续健康发展。

坚持高质量发展要求。始终把推动发展的立足点转到提高质量和效益上来,深入推进供给侧结构性改革,着力解决产业体系不优、市场机制不活、协调发展不足、开放程度不深等问题,建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系,形成产业结构优化、创新活力旺盛、区域布局协调、城乡发展融合、生态环境优美、人民生活幸福的发展新格局。

坚定贯彻“五个着力”重要要求。全面落实党中央各项决策部署,特别是要着力抓好党的十九大精神贯彻落实,着力推动经济高质量发展,着力实施乡村振兴战略,着力保障和改善民生,着力加强党的政治建设,推动经济发展质量、全面深化改革、人民生活水平、文化繁荣发展、现代治理能力、生态文明建设、党的建设再上新台阶。

四、学习贯彻习近平总书记关于“牢牢扭住经济建设这个中心”“推动城乡区域协调发展”等重要指示,深刻把握新时代治蜀兴川的第一要务,构建“一千多支、五区协同”区域发展新格局

习近平总书记要求四川必须坚持发展是硬道理的战略思想,牢牢扭住经济建设这个中心;强调要推动城乡区域协调发展,健全城乡统筹、区域协作的体制机制和政策体系,打造各具特色的区域发展板块,推动各区域共同繁荣发展、同步全面小康。这些重要论述,明确了贯彻新发展理念、坚定不移抓好发展第一要务的要求,是解决四川发展不平衡不充分问题、推动高质量发展的重要遵循。必须大力实施“一千多支”发展战略,加大统筹区域发展力度,推进“主干”引领带动,“多支”竞相发展、“干”“支”协同联动,更好实现各区域优势互补、错位发展、同频共振,整体提升全省综合实力。

做强“主干”,充分发挥成都引领辐射带动作用。围绕服务国家战略、带动区域发展、参与全球合作,增强成都对国际国内高端战略资源的集聚集成能力,增强对全省其他区域的引领辐射带动作用,高水平打造引领四川发展的“主干”。支持成都加快建设全面体现新发展理念的国家中心城市,加快建设全国重要的经济中心、科技中心、西部金融中心、文创中心、对外交往中心和国际性综合交通通信枢纽。高标准规划建设天府新区,突出公园城市特点,充分体现生态价值,加快形成西部地区最具活力的新兴增长极。支持成都跨越龙泉山向东发展,高起点建设天府国际机场和国际空港新城,打造一流的国家级国际航空枢纽和临空经济示范区。

发展“多支”,积极培育更多经济增长极。按照差异化发展要求,立足资源禀赋、产业基础、区位优势,优化全省经济地理,打造各具特色、竞相发展的区域经济板块,形成四川区域发展多个支点支撑的局面。大力发展环成都经济圈,建成与成都有机融合、一体发展的现代经济集中发展区;加快川南经济区一体化发展,建成南向开放重要门户和川渝滇黔结合部区域经济中心,大力支持并培育成为全省第二经济增长极;推动川东北经济区振兴发展,建成东向北向出川综合交通枢纽和川渝陕甘结合部区域经济中心;推动攀西经济区转型升级,建成攀西国家战略资源创新开发试验区、现代农业示范基地和国际阳光康养旅游目的地。

强化统筹,大力促进“五区协同”发展。落实国家主体功能区定位,推动成都平原经济区(含成都和环成都经济圈)、川南经济区、川东北经济区、攀西经济区、川西北生态示范区协同发展;推动成都与环成都经济圈协同发展;推动“三州”与内地协同发展;推动区域内

各市(州)之间协同发展。加强各经济区规划对接、改革联动、创新协同、设施互通、服务共享、市场开放,努力在重大交通基础设施互通、重大战略资源统筹、重大公共服务平台共享等方面取得实质性突破,着力打造优势互补、合作共赢的区域发展共同体。

夯实支撑,完善适应区域协调发展的城镇布局、产业布局和体制机制。优化我省城镇化布局,着力打造以成都为核心城市,以绵阳、德阳、乐山为区域中心城市的成都平原城市群;以宜宾、泸州为区域中心城市的川南城市群;以南充、达州为区域中心城市的川东北城市群,推动大中小城市和小城镇协调发展。建立健全区域发展激励机制,鼓励和支持有条件的区域中心城市争创全省经济副中心城市。优化产业发展布局,重点培育电子信息、装备制造、食品饮料、先进材料、能源化工五大万亿级支柱产业,大力发展数字经济,加快布局战略性新兴产业和未来产业,构建具有四川特色优势的现代产业体系。成都重点打造世界级新一代信息技术产业集群,建设全国重要的先进制造业基地、“中国制造 2025”国家级示范区;环成都经济圈重点与成都形成产业协同配套,打造高端装备制造、电子信息产业集群,培育国内领先的清洁发电设备、轨道交通装备、核技术应用、生物医药、新能源新材料等产业集群;川南经济区重点打造世界级白酒产业集群,培育国内领先食品饮料、节能环保装备、智能终端、信息安全、工程机械、轨道交通、精细化工、新材料、通用航空和航空发动机研发制造等产业集群;川东北经济区重点培育国内领先的油气化工、机械汽配、绿色食品、纺织服装、建材家居、旅游康养等产业集群;攀西经济区重点打造世界级钒钛材料、阳光康养等产业集群;川西北生态示范区及大小凉山地区重点发展全域旅游、特色农牧业、清洁能源、民族工艺、生态经济等,充分发挥生态屏障功能。建立“一千多支、五区协同”发展领导体制和区域协同发展联席会议制度。

五、学习贯彻习近平总书记关于“扎实开展创新创造”“做好军民融合深度发展这篇文章”等重要指示,深刻把握新时代治蜀兴川的根本动力,大力推进全面深化改革和创新驱动发展

习近平总书记要求四川增强改革动力,统筹抓好经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革;强调要扎实开展创新创造,加快科技成果向现实生产力转化,全方位推进科技创新、产业创新、企业创新、产品创新、品牌创新,塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展;强调要做好军民融合深度发展这篇文章。这些重要论述,深刻阐明了四川深入推进改革创新战略重点,明确了开启转型发展、创新发展、跨越发展新篇的动力支撑。必须坚持改革牵引、创新驱动,不断释放发展动力活力。

深化重点领域和关键环节改革。以“三去一降一补”为重点深化供给侧结构性改革,培育新的经济结构,强化新的发展动力。以农村集体产权制度改革为突破口深化农业农村改革,全面推进农村资产资源“三权分置”,构建城乡融合发展要素双向合理流动的体制机制新格局。以混合所有制改革为重点深化国资国企改革,加快国有经济布局优化、结构调整、战略性重组,做强做优做大国资国企。以电力体制改革为重点深化要素市场化改革,探索建设若干水电消纳产业示范区,加快推进配售电改革,加快建设城乡统一的建设用地市场。以建立现代财政制度为重点深化财税金融体制改革,有序推进省以下财政事权和支出责任划分改革,深化金融改革创新。以优化营商环境为重点深化行政管理体制改革和商事制度改革,全面推行市场准入负面清单制度,加快推行“双随机、一公开”监管全覆盖,加强产权保护特别是知识产权保护,大力发展民营经济,为激发各类市场主体活力营造良好环境。

大力推进创新驱动发展。坚持把发展基点放在创新上,突出创新发展、人才发展、创新平台“三个重点”,提升基础研究、技术攻关、成果转化“三个能力”,打通军民融合、科技与经济结合、科技与金融结合“三个通道”,以绵阳科技城、成都国家自主创新示范区、成都科学城、攀西国家战略资源创新开发试验区等创新基地为依托,强化高水平创新能力布局,持续深化科技体制改革,加快技术转移转化体系建设,高质量完成全面创新改革试验任务,加快建成国家创新驱动发展先行省。

扎实推进军民融合深度发展。推进军民融合体制机制改革,制定落实《军民融合发展战略纲要》实施方案,强化需求对接、改革创新、资源整合、典型带动,打造共通共用、共建共享的军民融合示范平台。健全科技军民融合体制机制,深化军工科研院所分类改革和军工企业混合所有制改革,开展军民融合企业认定。实施军民融合重大科技攻关,推动军

民融合科技资源共享、军民两用技术转移转化,建设一批军民融合高技术产业基地。开展低空空域协同管理试点,推进通用航空产业发展。强化军民融合科技协同创新,加快国家军民科技协同创新平台落地,创建国家军民融合创新示范区。

做大做强人才智力支撑。完善人才发展体制机制,构建创新人才支撑体系,实施“千人计划”“天府万人计划”“天府高端引智计划”“留学人员回国服务四川计划”,积极引进和培养高精尖缺的战略科技人才、各类领军人才、高水平创新团队。完善人才激励政策,建立符合人才特点、激励人才创新的评价制度,充分激发人才的创新创造活力。支持和推动中央在川企业、高校、科研院所等各类专家人才、创新团队在科技创新、成果转化等方面与四川开展合作,加强“双一流”高校建设,加快创新创造、转型升级步伐。深化产教融合、校企合作,弘扬企业家精神、劳模精神和工匠精神,培养一支高素质的产业大军。

六、学习贯彻习近平总书记关于“打造立体全面开放格局”“努力走在西部全面开放开放的前列”等重要指示,深刻把握新时代治蜀兴川的开放格局,全力推动“四向拓展、全域开放”

习近平总书记要求四川抓住新一轮西部大开发等重大机遇,主动融入“一带一路”建设、长江经济带发展等国家战略,推动内陆和沿海沿江沿江协同开放,打造立体全面开放格局;强调要加大对内对外开放力度,提高外向型经济发展水平,努力走在西部全面开放开放的前列。这些重要论述,标定了四川服务国家开放战略的方向,是新形势下四川全面开放合作的战略指引。必须实施全面开放合作战略,深度融入“一带一路”建设、长江经济带发展、新一轮西部开发开放等国家战略,以全局思维和国际视野谋划开放通道建设、物流体系建设、投资贸易平台建设,强化资源整合、政策保障和服务支撑,大力提高对外开放的能力和水平,构建具有国际竞争力和区域带动力的开放型经济体系,全力推动四川由内陆腹地变为开放前沿。

深入推进全面开放合作。坚定把“四向拓展、全域开放”作为四川融入全球经济格局、抢占未来发展制高点的关键之举强力推进。突出南向,重点对接国家中新合作机制、粤港澳大湾区、北部湾经济区,深化与南亚、东南亚等合作。提升东向,重点依托长江经济带,承接东部沿海地区和美日韩等发达国家先进生产力,加强与京津冀、长三角、中原经济区、华中经济区合作。深化西向,重点释放中欧班列(蓉欧快铁)、“空中丝绸之路”等泛欧亚亚通道能力,推进对欧高端合作。扩大北向,重点服务国家外交战略,主动参与中俄蒙经济走廊建设。同时,加强与周边省(区、市)合作,深化与扶贫协作、对口支援省份的全面合作。

强力推进以立体交通为重点的开放大道建设。统筹实施综合交通建设三年行动计划,推动民用航空强枢纽、铁路发展提速度、公路网络上档次、内河航运扩能力,加快构建现代综合交通运输体系,形成陆海互济、东西畅达、南北贯通的“四向八廊”战略性综合交通走廊和对外经济走廊。大力度推进高速铁路建设,重点推进成都经自贡至宜宾、成都经南充至达州高铁建设,加快接入国家高铁大动脉。加快机场建设,完善以高速公路为骨架的三级路网体系,提升长江黄金水道川境段航道通行能力。强化成都国际性综合交通枢纽辐射带动能力,打造泸州一宜宾、达州、攀枝花、广元等进出川门户型综合交通枢纽。依托交通大通道,健全服务支撑和政策体系,吸引聚集人流、物流、资金流,促进资源要素优化配置,全面提升经济辐射力、资源集聚力、开放影响力。

打造高水平开放平台。高质量建设自由贸易试验区,积极争取建设内陆自由贸易港,支持设立更多的国家开放口岸和海关特殊监管区域及场所,大力推动多式联运和通关便利化,释放空铁公水集成优势。积极推动重点国家来川设立领事馆,做实做好友城交往活动。务实推进中德、中法、中意、中韩、新川等国别合作园区和中国—欧洲中心建设,探索打造“两国双园”“多国多园”,规划建设东盟产业园,推动各类开发区加大开放合作力度,支持有实力的企业建设境外产业园区。依托省内高校打造留学生学习基地,支持泸州、宜宾大力发展高等教育和医疗卫生事业,创造条件面向南亚、东南亚扩大留学生招收规模。加快内外贸一体化,培育贸易新业态新模式和自主品牌,打造市场化的跨境电商综合服务平台。务实办好中外知名企业四川行、西博会、科博会、农博会、海科会、旅博会等重大展会和投资促进活动,对标先进招大引强,不断提升开放型经济水平。

七、学习贯彻习近平总书记关于“把四川农业大省这块金字招牌擦亮”“坚定不移打赢脱贫攻坚战”等重要指示,深刻把握新时代治蜀兴川的重中之重,大力实施乡村振兴战略

习近平总书记强调要坚持把解决好农业农村农民问题作为全党工作重中之重,把城乡发展一体化作为解决“三农”问题的根本途径,带头做好农业供给侧结构性改革这篇大文章,着力实施乡村振兴战略,实现由农业大省向农业强省跨越,把四川农业大省这块金字招牌擦亮;指出全面小康目标能否如期实现,关键在脱贫攻坚战能否打赢,要求把彝区藏区脱贫攻坚作为重中之重,将脱贫攻坚战进行到底。这些重要论述,指明了四川做好“三农”工作、补齐发展短板、全面建成小康社会的前进方向。必须把实施乡村振兴战略摆在优先位置,落实好国家《乡村振兴战略规划(2018—2022 年)》,下足“绣花”功夫打好精准扶贫攻坚战,不断开创四川“三农”工作新局面。

统筹推进乡村“五个振兴”。把实施乡村振兴战略作为做好“三农”工作的总抓手,按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求,统筹推进乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴,以发展现代农业产业园区为重点,以创建农业强县为载体,加快推进农业农村现代化。念好“优”字经,建设优质农产品生产基地;念好“绿”字经,推动农业清洁生产绿色发展;念好“特”字经,打造“川字号”特色农产品品牌;念好“强”字经,做大做强农业农产品加工业;念好“新”字经,促进一二三产业融合发展,培育农业新产业新业态,特别是推动竹产业多业态发展,让竹林成为四川美丽乡村的一道风景线;念好“实”字经,做实农业经营服务体系。大力推进“美丽四川·宜居乡村”农村人居环境整治,突出抓好农村生活垃圾和污水处理、“厕所革命”,打造幸福美丽新村升级版。加强乡风文明建设,传承弘扬农耕文明,增强乡村善治能力,着力建好农村工作队队伍、新型职业农民队伍、农业科技人员队伍、现代农业企业经营管理人员队伍、新乡贤队伍。

高质量打好精准扶贫攻坚战。把脱贫攻坚作为最大的政治责任、最大的民生工程、最大的发展任务,把提高脱贫质量放在首位,坚持省负总责、市县抓落实的工作机制,坚持大扶贫格局,坚持脱贫攻坚目标和现行扶贫标准,始终围绕“两不愁、三保障”目标,聚焦彝区藏区等深度贫困地区和特殊贫困群体,突出问题导向、优化政策供给、下足“绣花”功夫,实施脱贫攻坚三年攻坚行动,抓好凉山州脱贫攻坚综合帮扶。扎实抓好“插花式”贫困人口脱贫工作。坚持扶贫同扶志、扶智相结合,深入推进定点扶贫、省内对口帮扶和东西部扶贫协作、万企帮万村、光彩扶贫,通过“回头看”巩固脱贫实效,完善稳定脱贫长效机制,确保贫困地区和贫困群众同全省同步实现全面小康,为实施乡村振兴战略打好基础。

促进城乡一体化发展。坚持“两化”互动、城乡统筹,推动基础设施向农村延伸,推动城乡基本公共服务均衡发展,让进城的进得放心、留在农村的留得安心。建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,扎实推进以人为本为核心的新型城镇化,实施城市建设高质量发展行动,深化拓展“百镇建设行动”,建设宜居县城、特色小镇、特色村落,增强城镇集聚产业、承载人口、辐射带动区域发展能力,形成以工促农、以城带乡的新型工农城乡关系。

八、学习贯彻习近平总书记关于“牢固树立以人民为中心的发展思想”等重要指示,深刻把握新时代治蜀兴川的价值取向,更好满足人民群众对美好生活的需要

习近平总书记深刻指出保障和改善民生是党和政府工作的永恒主题;要求坚持既尽力而为又量力而行,坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期,采取针对性更强、覆盖面更大、作用更直接、效果更明显的举措,解决好同百姓生活息息相关的民生问题;指出四川文化多彩,要广泛弘扬和践行社会主义核心价值观,传承发展提升优秀传统文化。这些重要论述,彰显了中国共产党的初心和使命,体现了深厚为民情怀和强烈使命担当。必须认真践行以人民为中心的发展思想,让改革发展成果更多更公平惠及全省人民,使人民有更多获得感幸福感安全感。

推动社会民生事业全面进步。把教育放在优先发展位置,统筹抓好大中小幼等各级各类教育,支持和规范民办教育健康发展,完善职业教育和培训体系,促进县域义务教育均衡发展,发展公平而有质量的教育。深入推进健康四川建设,深化医药卫生体制改革,优化完善医疗服务体系,传承发展中医药事业和民族医药事业,提供更加优质的医疗卫生服务,积极发展老龄事业。稳定增加就业岗位,大规模开展职业技能培训,鼓励创业带动就业,加强重点群体就业创业服务。强化多层次社会保障体系建设,全面实施全民参保计划,加强社会救助,织牢基本民生保障网。加快建设多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度,大力发展住房租赁市场特别是长期租赁,全力解决新市民住房问题。高质量完

成九寨沟地震灾区恢复重建,推进汶川、芦山、康定地震灾区发展振兴。

推动巴蜀文化繁荣兴盛。牢牢掌握意识形态工作领导权、管理权和话语权,坚决维护意识形态安全。加强马克思主义理论学习与研究,推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心,推动哲学社会科学事业繁荣发展。大力培育和践行社会主义核心价值观,深入实施公民道德建设工程,深化群众性精神文明创建,加强家庭文明建设,推进志愿服务制度化常态化,提高公民文明素质和社会文明程度。加强网络安全和信息化工作,营造清朗网络空间,建设网络强省、数字四川、智慧社会。加快建设文化强省,深入实施中华优秀传统文化传承发展工程,深入实施振兴出版、振兴影视、振兴川剧和曲艺等重点工程,完善公共文化服务体系,大力实施博物馆、图书馆、文化馆提升行动;扩大和深化对外文化交流,积极推动巴蜀文化走出去,提升四川国际知名度、美誉度;深化文化体制改革,调整优化文化产业布局,推进文化与旅游融合发展,提高文化产业规模化集约化专业化水平,更好满足人民群众精神文化需求。

加强和创新社会治理。强化社会治理体系建设,不断提高社会治理的社会化、法治化、智能化、专业化水平。弘扬新时代“枫桥经验”,健全矛盾纠纷多元化解机制,下大力气解决信访突出问题,提升源头治理水平。扎实推进平安四川建设,加快实施“雪亮工程”,健全公共安全和治安防控体系,深入开展扫黑除恶专项斗争,依法打击和惩治各类违法犯罪活动,大力推进城市反暴恐体系建设。加强和创新城乡基层治理,充分发挥基层党组织核心作用,以社会组织为支撑,建立自治、法治、德治、共治相结合的现代化基层治理体系。强化网格化服务管理,下沉社会治理资源,进一步建强群防群治力量,使人民安全感更加充实。

九、学习贯彻习近平总书记关于“一定要把生态文明建设这篇大文章写好”“让四川天更蓝、地更绿、水更清”等重要指示,深刻把握新时代治蜀兴川的生态重任,持续用力推进美丽四川建设

习近平总书记深刻指出四川自古就是山清水秀的好地方,生态环境地位独特,生态环境保护任务艰巨,一定要把生态文明建设这篇大文章写好;要求把建设长江上游生态屏障、维护国家生态安全放在生态文明建设的首要位置,扎实推进节能减排、资源节约和综合利用、污染防治、国土绿化、生态建设,让四川天更蓝、地更绿、水更清。这些重要论述,体现了坚持人与自然和谐共生的基本方略,赋予了四川维护国家生态安全的神圣使命。必须认真践行绿水青山就是金山银山的理念,坚持共抓大保护、不搞大开发,坚定走生态优先、绿色发展之路,充分绽放四川独特的自然生态之美、多彩人文之韵,谱写美丽中国的四川篇章。

坚决打好污染防治攻坚战。持续深入推进大气、水、土壤污染防治和长江经济带生态保护修复,全面落实河(湖)长制,坚决打好蓝天保卫战、碧水保卫战、黑臭水体治理、长江保护修复、饮用水水源地问题整治、环保基础设施建设、农业农村污染治理、“散乱污”企业整治“八大战役”。扎实抓好中央和省环境保护督察反馈问题整改。全面完成生态环境保护机构改革和环保垂直管理制度改革,加快构建生态文明制度体系,建立生态补偿机制,有效防范生态环境风险,切实提高环境治理水平。

切实筑牢长江上游生态屏障。坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主,加大生态系统保护修复力度,维护“四区八带多点”生态安全格局。全方位开展大规模绿化全川行动,完善天然林保护制度,提高生态产品供给能力。推进脆弱地区生态治理,强化湿地保护和恢复,推进石漠化、水土流失综合治理,统筹山水林田湖草系统治理。加强自然保护区和生物多样性保护,推进大熊猫国家公园体制试点。

大力发展绿色低碳循环经济。实施绿色低碳发展行动,大力发展壮大节能环保、清洁能源、清洁生产产业,深入实施清洁能源替代工程,因地制宜发展大数据等绿色高载能产业。实施资源节约综合利用行动,建设一批高环保标准、高技术水准的资源循环利用基地。实施生态文化旅游融合发展行动,建成万亿级旅游产业集群。实施绿色发展试验区 and 生态经济示范区创建行动,探索绿色发展制度创新,大力发展生态经济产业。实施推进生活方式转变综合行动,积极开展节约型机关及公共机构示范单位创建活动,在全社会营造崇尚勤俭、节约资源的良好风尚。

十、学习贯彻习近平总书记关于“坚定推进依法治国”等重要指示,深刻把握新时代治蜀兴川的法治保障,实现社会和谐稳定、长治久安。