

推动企业环境信用建设 助力企业绿色发展

——以四川省企业环境信用评价指标体系为视角

■ 四川省社会科学院 杨阳

为全面贯彻党的十九大精神,强化排污者责任,有必要规范企业环境信用评价体系,提高企业环境监管效率,推动社会信用体系建设,促进企业绿色发展。现对四川省企业环境信用评价指标体系进行解读,以完善我省企业环境信用评价体系和推动企业环境信用建设。

源头:

企业环境信用评价体系概述

(一)企业环境信用评价体系概念

《企业环境信用评价办法(试行)》(以下简称《评价办法》)明确了企业环境信用评价是一种环境管理手段,并规定了评价体系包含主体、对象、方法及程序等。一方面,企业环境信用是企业信用的组成部分,是受传统企业社会信用启发并结合时代发展现状而创设的新信用种类。另一方面,企业环境信用评价是一种综合性环境手段,反映企业承担环境责任的能力、企业环境承诺的兑现能力及企业环境行为对环境、社会和其他相关主体产生的影响。

(二)四川省企业环境信用评价体系构成要素

企业环境信用评价是一种由多元素构成的评价与管理体系。根据《四川省企业环境信用评价办法》(以下简称《四川省办法》),四川省企业环境信用评价包含评价主体、对象、程序、结果等构成要素:

首先,四川省环境信用评价主体是由企业与县级、市州级、省级环境保护部门共同组成。先由企业定期对自身的环境经营状况自我评价与评分,然后县级、市州级环境保护部门以审核材料的方式再次打分并给出审核意

见,最终省级环保部门根据企业自评与县级、市州级意见结合材料进行终级审核。其次,四川省企业环境信用评价的主要对象是具有污染物排放总量大、环境风险高、生态环境影响大等不良环境行为的企业。企业环境行为是企业环境评价的重要组成部分,主要包括企业遵守环境相关法律法规行为、生产过程中排污与资源消耗行为、环境治理行为和制定环境管理制度行为。第三,企业环境信用评价需要按照严格的程序实施,主要包括环境信用评价整体规划、分级实施、反馈与完善。在整体规划时,环保部门需要对全省企业环境信用评价活动进行流程设计、部门管辖归属、统一评价指标等工作安排;在分级实施时,需要对县级、市州级和省级相关环保部门进行科学分工;在反馈阶段,对评价不合格的企业实施整改或者停产措施。第四,企业环境信用评价结果需要向社会公示。省级环境保护主管部门应当在企业环境信用评价结果确定后5个工作日内,以文件形式通报环境信用评价等级情况,并通过政府网站、报纸等媒体或新闻发布会等方式,公开发布评价结果。

关键:

企业环境信用评价指标体系

(一)四川省企业环境信用评价指标体系分类

四川省企业环境信用评价指标分为污染防治类、环境管理类、社会监督类等三大类。第一层次,污染防治类包括企业监督性监测、企业自行监测、危险废物管理、总量控制、排污行为合法合规、污染治理设施运行、污染源自动在线监控等。第二层次,环境管理类包括建设项目建设环评审批、建设项目建设管理、排污许可证、排污费缴纳、企业内部环境管理、环

境风险管理、突发环境事件、环境污染责任保险等。第三层次,社会监督类包括行政处罚与行政命令、群众投诉、企业环境信息公开、行政执法监督等。

(二)四川省与国家及其他城市的指标体系对比与分析

科学合理的企业环境信用评价指标体系是推动环境信用评价工作的关键。将四川省三大类19个指标与国家及其他城市的指标体系进行对比,并结合我省评价工作的实际状况,从而达到完善我省评价指标体系的目的。总体而言,四川省评价指标比国家规定指标总数少两个,具体指标分类和内容也有所差异。这种异同性体现为以下四点:第一,以危险废物管理为代表的7个指标,四川省与国家在所属类别与内容上均一致。第二,企业自行监测、污染治理与设施运行等2个指标,其内容一致但所属类别不一致,四川省将此两者归为污染防治类,而国家将其纳入环境管理类。第三,以大气及污水污染物达标排放为首的11个指标是四川省没有但国家评价办法中有的内容,其中有三个纳入生态保护并单独增加一个类别。第四,以企业监督性监测为例的9个指标是四川省有但国家评价办法中没有的内容。

四川省与其他典型城市进行对比,最明显的是重庆和湖北新增生态保护类。重庆市新增生态环境损害指标,湖北省新增选址布局中的生态保护、资源利用中的生态保护、开发建设中的生态保护等3个指标,新增内容契合习近平总书记“绿水青山就是金山银山”的科学论断。

发展:四川省企业环境评价指标的问题与完善

(一)四川省企业环境评价指标的问题

近几年,我省环境信用评价工作稳步推进,但是评价指标在实践过程中仍然有不少问题。由于我省企业环境信用评价工作起步较晚,相关实践、理论研究不够丰富,先行的指标难免存在一些不足之处。

第一,我省未设计生态保护相关的指标,这大大降低了企业环境信用良好的门槛。第二,指标定位受限,很难系统归纳。一家企业与环境相关的行为有很多,但是环境信用这一概念的定位不太明细,因此企业环境信用评价指标体系很难在短时间内广泛覆盖,进而难以综合评估该企业的环境信用指数。第三,不够重视“环境效益影响”。随着污染的不断加重,后可持续发展进入人们的视野,企业需要思考绿色生产才能实现经济利益同环境利益的双赢局面。在设计评价指标时,是否将环境生态效益纳入企业环境信用评估中是一个值得思考的问题。第四,评价指标的异同点与交叉点问题。四川省评价类别与指标与同国家及其他省份规定的类别与指标相比,有两者均相同的指标设计,也有类别不同但指标相同、类别指标均不相同等情况,因而不同行业、不同区域的客观条件不一样,是很难设计出一套毫无瑕疵的评价指标体系的。

(二)完善四川省企业环境信用评价指标体系

构建企业环境信用评价指标体系应当坚持系统性和科学性原则。一方面,企业环境信用指标不是简单的多个指标堆砌形成的,而是一个层次分明、内容全面的有机整体。无论从指标体系涵盖的范围、指标科学的数量设计,还是从不同指标间的衔接性、指标体系的层次性,都应当体现指标体系的

系统性与完整性。另一方面,企业信用评价指标体系应当科学合理地构建。被选中的指标应当反映客观真实的情况,而不是凭空创造的指标,应当充分调研并采取定性与定量结合的方法进行设计,从而使整个指标体系更可观与科学。

健全企业环境信用评价指标体系应当新增指标类别,可包括污染防治类、环境管理类、社会监督类、生态保护类。污染防治类应当参照大气、水、噪声和固体废物污染等法律法规,完善污染防治相关的指标参数。环境管理类应当包含企业对外合法合规行为与企业对内严格管理行为,企业对外相关指标可包括排污许可证取得情况、排污费缴纳情况、排污申报情况,排污口规范化管理情况等,企业对内管理工作体现了企业内部环保机制的运营状况,并且在一定程度上反映了企业的环保意识和从事环境保护工作的积极性,其重要意义不言而喻;社会影响类指标应当体现社会参与,一方面公众是环境污染的受害者并需要通过参加企业的环境信用评价维权,另一方面,形成多方参与的污染治理模式,公众监管必不可少,公众作为环境污染的治理者有必要参与企业环境信用评价;生态保护类应当尽快纳入我省环境评价指标体系中来,它是实现我省企业与环境共同发展的重要组成部分。

除此之外,笔者提出将“诉讼”这一指标纳入环境管理类。随着我国社会建设的逐步发展,环境相关的各类诉讼案件不断涌现,企业因为污染环境被提起诉讼并败诉的情况相继增加。因此,将普通环境诉讼(民事、刑事、行政诉讼)、环境公益诉讼、环境国益诉讼等相关内容纳入环境信用指标体系是有必要的。

新时期共产党员要操“正步”

■ 唐伟

正步,是部队行进的一种步法,它要求全体士兵要向排头兵看齐,做到令行禁止,达到整齐划一的效果。新时期共产党员操“正步”就是要向党中央看齐,紧跟党中央的步伐,统一思想,统一认识,统一行动。

新时期共产党员为什么要操“正步”?

操“正步”是我们党自身建设规律和经验的深刻总结。我们党从成立伊始,就把统一思想和行动放在很突出的位置,并根据不同时期的形势和任务,赋予了不同的内容。党的一大明确规定,新党员必须与反对党纲的党派和集团断绝一切联系;1929年12月,古田会议又把正确政治观念作为入党首要条件。但在党的历史上,也曾出现过无视党的纪律、甚至是分裂倾向的极端情况。1935年,红军长征途中,出现了张国焘另立中央、分裂党和红军的严重危机;在抗日战争期间,出现了王明不经中央同意,擅自以中央名义公开发表宣言、声明的事件。1941年到1942年,面对当时党内思想认识不够统一的情况,毛泽东同志先后作了《改造我们的学习》《整顿党的作风》

等报告,开展了声势浩大的整风运动,解决了党内思想分歧;1945年,在党的七大预备会议上,毛泽东同志鲜明地提出了“看齐”思想,他指出:“一个队伍经常是不大整齐的,所以就要常常喊看齐,向左看齐,向右看齐,向中间看齐。我们要向中央基准看齐,向大会基准看齐。”通过“喊看齐”,全党达到了空前的团结统一。所以说,操“正步”的实质就是要看齐意识,具体来说就是要统一全体党员的思想和行动。这是我们党历史经验教训的总结,是我们的宝贵经验和政治优势,弥足珍贵,必须倍加珍惜,始终坚持。

操“正步”是我们党迎接现实挑战的客观要求。当前,我国意识形态领域斗争尖锐复杂,各种社会思潮交融交锋,价值观念呈现多元多样化。敌对势力挖空心思利用各种手段散布有害信息,歪曲事实,颠倒黑白,混淆是非,千方百计遏制我国发展,破坏我国稳定,妄图动摇马克思主义的指导地位,颠覆社会主义制度,否定中国共产党的领导。在这些政治企图面前,要把8600多万党员的思想和行动统一起来,难度可想而知。面对严峻挑战,要想战胜困难,全体党员必须要操“正步”。近

年来,习主席在多种场合密集强调要强化看齐意识,就是要警醒、告诫全体党员,必须摒弃一切私心杂念,以看齐保持同向,以同向保持合力,使我们的党更有凝聚力、向心力。只有这样我们才能众志成城,万众一心抵制腐朽思想的侵蚀和对势力的破坏。

操“正步”是我们党永葆生机活力的必然要求。我们党成立95年以来,之所以能够带领全国各族人民取得革命和建设一次又一次伟大胜利,一个重要原因就是我们党是一个组织严密、行动统一、生命力旺盛的党。无论遇到什么困难、什么挑战,党都能够审时度势,制定符合实际的方针政策,通过高效的执行力贯彻落实。新时期我们党面临的困难和挑战越来越多,在这种形势下要保持党的生机和活力,全体党员就必须操“正步”,积极主动向党中央看齐,向党的理论和路线方针政策看齐,牢固树立大局观念和全局意识,坚决贯彻执行党的路线方针政策和党中央重大决策部署,在重大原则问题上同党中央保持高度一致,才能确保全党统一思想、统一行动。只有这样我们党才能永葆生机和活力;只有这样我们党的事业才能不断走向胜利。

新时期共产党员怎样操“正步”?

操“正步”就要向排头兵看齐。部队里士兵走正步的时候都是向排头兵看齐,才能保证队伍整齐划一,我们党这个庞大的队伍在前进过程中要保持统一的步伐也要向排头兵看齐。以习近平为总书记的党中央就是我们共产党员队伍的排头兵,引领着全体党员前进的方向,是全体党员思想和行动的基准。所以我们操“正步”就必须向党中央看齐,紧跟党中央的步伐,严格遵从党中央的指令。只有这样我们的步伐才不会乱;只有这样我们才不会掉队。

操“正步”就要加强党性锤炼,提高党性修养。习近平同志指出:“党要管党,首先是管好干部;从严治党,关键是从严治吏。”目前,一些党员干部信仰缺失、党性弱化、是非观念淡薄、原则性不强。凡此种种,凸显了这些党员干部党性修养的不足。我们要操“正步”就必须强化理论武装,坚持用中国特色社会主义理论体系武装全党,特别要把习近平总书记系列重要讲话精神作为强化精神支柱的教科书;必须加强党性和道德教育,大力培育社会主义核心价值观,引导党员干部拧紧“总开关”;必须加强党章和党规党纪教育,让广大党员干部追求道德高线,明确党纪红线,让党员干部受警醒、明底线、知敬畏;必须增强思想政治教育的战斗性,把握意识形态斗争的主动权,坚持在正面教育的同时加强思想交锋和斗争,积极占领思想、文化、舆论阵地,帮助党员干部澄清模糊认识、划清是非界限,达到正本清源、固本培元的功效。

操“正步”就要遵守纪律,守规矩。“没有规矩,不成方圆”,“矩不正,不可为方;规不正,不可为圆。”党的政治和组织纪律就是规矩和方圆,是对全体党员的行为约束,每一个党员干部都要自觉遵守,不能有半点含糊。观察近年来陆续查处的腐败分子,没有一个不是无视党的政治和组织纪律所致。这些“老虎”、“苍蝇”,把党章、党规、组织纪律置之脑后,无视党的政治和组织纪律,胆大妄为,最后走上了一条不归路。我们操“正步”,就是要恪守“三严三实”,严格遵守党规党章,老实做人、规矩做事,时时刻刻、事事处处听党的话,跟着党走,在党爱党,在党为党,对党忠诚,襟怀坦荡,绝不妄议中央,绝不阳奉阴违,绝不腐化变质。

(作者单位:四川藏区高速公路有限责任公司)

全面落实“学懂弄通做实”总要求 把学习贯彻党的十九大精神推向深入

■ 尹君 同叶静

习近平总书记在十九届中共中央政治局第一次集体学习中指出,深入学习贯彻党的十九大精神,要在学懂弄通做实上下功夫。作为基层党员干部,经过多层次多轮次的培训学习和多角度多方式的自学研究,虽然对十九大精神有了更加深刻的认识领会,但与总书记的要求仍存在很大距离。面对新形势、新任务、新要求,要深学细悟把握十九大精神,笃行实干担当起历史使命,以更加饱满的政治热情、更加昂扬的精神状态、更加奋进的干事激情,拥抱新时代、践行新思想、实现新作为。

重学习提境界。党的十九大报告指出“中国共产党人的初心和使命,就是为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴。”实现历史使命,一个重要途径就是重视学习、勤于学习、善于学习,这是我们党的优良传统和政治优势。学习宣传贯彻党的十九大精神是全党全国当前和今后一个时期的首要政治任务,要坚定不移学习好,做到原原本本“通读”、逐字逐句“细读”、联系实际“研读”,从面上抓其主干,从点上抓其精髓,不断在学习中感受过去五年令人振奋的伟大成就、感悟新时代中国特色社会主义新思想新战略,进一步提升政治站位、涵养精神境界、强化责任担当,更加坚定为党和人民的事业奋斗终身的信念,更加坚定为企业发展服务、为职工群

众服务的追求。

重修身提素质。“正人先正己,己不正,焉能正人。”党员干部只有自己行得正、坐得端,才有底气去要求别人。要常修忠诚之身,提政治素质。加强党性修养,使自己的思想和行动绝对忠于党、忠于国家、忠于人民,做到政治信仰不变、政治方向不偏、政治立场不移。要常修文化之身,提道德修养。践行社会主义核心价值观,弘扬中华优秀传统文化,通过研读历史经典、文学经典、哲学经典,磨砺品性,优化思维,培养健全的思想品格和高雅的道德情操。要常修公仆之身,提为民情怀。坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,把实现职工群众愿望、满足职工群众需要、维护职工群众利益作为基点,为民解忧,为民谋福,吃苦在前、享受在后,树立起党员干部可信、可靠、可敬、可亲的形象。

重廉洁提威信。《清稗·官箴》有言曰:“吏不畏吾严而畏吾廉,民不服吾能而服吾公。公生明,廉生威。”党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,推进全面从严治党,中央巡视实现全覆盖,“打虎”“拍蝇”“猎狐”齐发力,猛药治疴,刮骨疗毒,反腐成果得到人民群众高度评价,十八大之前人民群众对党风廉政建设和反腐败工作满意度是75%,2013年是81%,2014年是88.4%,2015年是91.5%,2016年是92.9%,逐年走高的态势充分表明了党中央管党治党的坚决态度顺民心、合民意。反腐倡廉建设永远在路上,党的

十九大报告用“持之以恒正风肃纪”“夺取反腐败斗争压倒性胜利”“健全党和国家监督体系”三个部分对党风廉政建设和反腐败斗争做出新部署。党员干部要时时、事事、处处对照党章党规要求,检视自己,警醒自己,克服缺点错误,认真履行义务,正确行使权利。要慎独慎微慎言慎行慎意慎友,时刻紧绷廉洁自律这根弦,不与职工争利,不侵害职工权益,坚决杜绝吃吃喝喝、吹吹拍拍、拉拉扯扯、请请送送等不良现象,做一个让党放心、让职工群众满意的党员干部。

重实践提能力。实践是检验真理的唯一标准,也是检验一个人的理想信念、意志品质、工作能力的唯一标准。党员干部要掌握实践观点,坚持实事求是,不唯书,不唯上,只唯实,做到一切从实际出发,辨别是非,克服困难,解决问题,在工作实践中,要不断加强班子建设、队伍建设、组织建设,着力提升基层党组织的政治敏感力、大局把控力、改革创新力、组织凝聚力建设。党员干部要深入基层现场、复杂环境、艰苦地区调查研究,在实践中抓落实、抓成效,越是不起眼的工作越要仔细抓,越是不熟悉的工作越要反复抓,越是任务重时间紧的工作越要重点抓,在实践中不断充实和完善自己,全面提升自身驾驭全局的能力、推进工作的能力和解决问题的能力。

重干事提责任。“空谈误国,实干兴邦”。我们党之所以能够在革命、建设、改革的伟大事业中一步一步走向胜利,就是始终把对国

家、对民族、对人民的责任记在心中、抗在肩上。党的十九大报告指出,“中华民族伟大复兴,绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。全党必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。”面对当今大发展大变革大调整的世界大势,面对前进道路上的各种艰难险阻,我们面临的考验复杂而严峻、肩负的任务艰巨而繁重,党员干部更要秉承“为官一任,造福一方”的理念,以“踏石留印、抓铁有痕”的毅力,“逢山开路、遇水搭桥”的韧劲,主动想事、积极干事,努力成事,问题面前不退缩,矛盾面前不回避,成绩面前不揽功,做到事前尽心尽责、事后问心无愧。

重协同提合力。习近平总书记曾指出:“团结是党的生命,不团结什么事情也干不成。能不能搞好团结,是衡量和检验领导班子和领导干部素质高低、党性强弱的重要标志。”党员干部要深刻理解“懂团结是大智慧、会团结是大本事、真团结是大境界”的道理,一方面要搞好班子团结,班子成员之间要互相学习、互相尊重、互相信任,有“共荣共辱,共进共退”的意识和决心,多提醒不指责,多支持不拆台,多担责不争功,多体谅不计较,多关心不冷漠,既要明晰权责利,又要充分发扬民主,心往一处想,劲往一处使,拧成一股绳。另一方面要搞好干群团结,党员干部要善于依靠群众、动员群众、组织群众、团结群众,到基层一线、到职工群众中去,与职工群众同吃同住同劳动;问政于民、问需于民、问计于民,从群众实践中汲取智慧和力量,真正在党群干群之间架起一座连心桥。

重发展提业绩。发展是党执政兴国的第一要务,是解决一切问题、化解一切矛盾、应对一切挑战的必然选择。当前,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,我们必须与时俱进更新发展理念。作为煤炭企业,东滩煤矿将更加注重发展质量、厚植发展优势,瞄准创建“五个一流示范矿井”新目标,着力在安全生产上下功夫,探索安全文化建设,加强安全教育和培训,深化基层基础建设,推动矿井长治久安;着力在环保治理上下功夫,推进煤炭清洁生产,实施节能减排重点工程,注重生态文明建设,用绿色发展理念打造美丽矿山;着力在经营管理上下功夫,围绕煤炭生产“1866”、“三减三提”、内部市场化建设、“双创”等效益工程,优化生产布局,强化精益管理,突出挖潜增效,多渠道多领域多方面实现效益最大化;着力在科技创新上下功夫,深推“科技兴矿”战略,突出新技术、新工艺研发和使用,加大专业技术技能人才培养,加快高质高效矿井建设步伐;着力在党建工作上下功夫,坚持入中心进管理,创新党建工作实践,加强基层组织建设,注重以人为本,积极改善民生,切实把党的政治优势、组织优势、群众工作优势转化为企业的竞争优势、创新优势、发展优势。

(作者单位:兖州煤业股份有限公司党群部、东滩煤矿综合办)