

# 备受关注的自由贸易港,为何落地在海南?

■ 孙惠 解铁鹏

4月13日,三十而立的海南收到了最珍贵的生日礼物。在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上,党中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区,支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设,这个消息犹如一粒石子投入一池春水,泛起层层涟漪,引得无限遐想。在中国改革开放40周年之际,加强版自由贸易不断升级,这背后的战略布局让人深思。

## 为什么落地在海南?

自从十九大报告提出探索建设自由贸易港,到目前为止,多地摩拳擦掌,掀起申报热潮。竞争对手那么多,为什么这次中央决定将海南作为新港口选择的地点之一?

在过去几十年里,海南吸引了大量投资,建立了可以举办世界级会议的设施,修建了新机场、高速公路和高铁线路。2018年是中国改革开放40周年,又恰逢海南经济特区三十而立,可以说此时正是全面构建未来发展新格局的重大良机。

中国(海南)改革发展研究院院长迟福林在回忆海南发展历史时曾表示,从国家战略定位上看,海南从建省办经济特区之日起,就扮演着我国扩大开放探路者、先行者的角色。从30年的实践来看,坚定不移地实行“大开放”方针,以大开放促进大改革、大发展,这符合海南作为一个岛屿经济体的实际发展需求。在这种背景下,在全岛建立自由贸易港,被迟福林视为海南改革发展的最大动力之一。

海南,面向南海,辐射太平洋,是中国南下的重要战略通道。北京大学经济政策研究所副所长颜色和中山大学岭南学院副教授郭凯明曾在公开发表过的一篇文章中提到,海南省连接南海贸易通道,地理位置非常重要。海南省快速发展既有利于提高海南省在东南亚地区的经济地位,扩大我国对东南亚

的影响力和投射范围,推动“一带一路”区域合作和联动发展,也有利于推动我国贸易和投资的自由化,扩大国内市场的对外开放程度。

从自身地理区位来看,海南有天然的琼州海峡将海南与内陆地区隔离开来,隔离成本几乎为零,这是它自身的离岛式地理区位优势。在金融领域,对标国际上一些知名的自贸港,它们一般选择离岛的建设模式,实施离岸贸易、离岸金融等政策,在这方面海南也有很大的想象空间。

不管是战略定位还是自然禀赋,海南能建设自由贸易港的基础和优势是明摆着的,也许在不久的将来,海南的“自贸港”会比想象中更加“国际范儿”。

## 这个超“大礼包”的分量有多重?

自贸港常常被视为自贸区的升级版,在自贸港里海关一线真正放开,货物自由流动,取消或最大程度简化入港货物的贸易管制措施,简化一线申报手续。基于此,自贸港在级别、自由化程度、国际化程度上都要比自由贸易区要更为“高大上”。

中国将要继续扩大对外开放,继续拓展对外贸易,自贸区和自贸港将在这个过程中扮演重要角色。自由贸易试验区和自由贸易港的特色是“自由”,因此赋予自由贸易试验区更大改革自主权,探索建设自由贸易港,这个超“大礼包”会进一步激发海南的主动性和活力,推动对外开放进程。

看到这,你可能会问,自贸港真的有这么好处吗?

从具体的经贸发展过程看,好处确实不少。第一,也是最直接的,就是收入。大量的货物在这里储存、加工、转口,终归都是靠金钱来交易;第二,港口的吞吐量提高,会提升整个港口的全球竞争力;第三,港口的辐射作用开始显现,相关的产业会被吸引进来;第四,就是对于人口就业的提升。大量的货物进来之后,仓储、加工、转口等

等需要大量的人力,就业数量会大幅度提升。

放眼全球,中国香港、新加坡、迪拜、马尼拉等都以自由港而闻名,它们是全球经济中开放度最高的区域。做生意,哪里好赚钱,去哪里,在整个世界航路中,哪里服务全面,办事方便效率高,税收过境优惠,成行成市集散便利,商人就会汇聚而来。有了商人商船,就相应有了人气,有了各种生意和金融,地区就会繁荣起来。

众所周知,物流的中心一定是资金流的中心,资金流的中心一定是金融的中心。以香港为例,在2017年世界金融中心指数排名中,香港位列第四,仅次于伦敦、纽约和东京。作为金融自由港,香港的贸易环境、制度框架与国际通行的规则高度接轨。我们常常听说某某内地公司在香港上市,这也是因为香港的贸易制度是全世界最自由的。多年自由港的营建,香港目前在全球经济中的份量已经远远超出了周边城市,在航运及贸易方面领先世界。

如此,你就不难理解,“支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设”这个超“大礼包”的分量有多重了吧。

## 怎样理解自贸港的“中国特色”?

这个超“大礼包”中的“中国特色”同样引人注目,这四个字为接下来的自由贸易港发展定了方向。

“中国特色”应该怎么理解呢?中国社会科学院世界经济与政治研究所国际政治经济学研究室主任冯维江提出了他的看法:

“中国特色的优势之一在于集中力量办大事。我们能把经验做法向全国试验和推广,能够提供更好的配套服务,这一切都依托于我们的制度优势。”

中国特色还与我们国家的规模有关。作为全球第二大经济体,我国整个生产网络能够为自由贸易港提供支撑保障,这是世界上很多国家的自由贸易港难以达到的。

中国能够允许改革的步子迈得更大,做更多尝试。改革开放四十年积累的丰富经验,使得我们有魄力、有底气去对自由贸易港进行法律制度上的创新。例如,我国在法律制度创新上阻力较小,可以采取一些“境内关外”的做法,这是中国特色之所在,不是其他很多国家所拥有的。

## 海南建设自由贸易港可以借鉴国际上的哪些经验?

中国内地有一个广阔的市场,自贸港的内部依托非常大,因此自贸港建设的道路将更为多元化。那么在发挥中国特色的同时,海南建设自贸港应该如何立足中国,放眼世界呢?冯维江为我们介绍了鹿特丹、纽约、迪拜、新加坡的先进经验。

交通枢纽地得天独厚的建设自贸港的优势,海南可以利用优越的地理位置做文章,促进贸易便利化。国际上,鹿特丹自由贸易港的长处是交通运输便利。它有一套很完整、很强大的港口服务,并且建立公共信息平台,提供标准化方案,以此提供贸易上的便利。

自由贸易港的关键特征是贸易自由化,给企业更多的选择空间。比如在纽约港区,企业向境内关外出口的时候,它可以自己根据关税税率选择是按照产品还是部件来报关,从而保证了企业能选择一个关税税率较低的项目进行这种报关程序。

引进自由竞争机制是另一个值得我们学习的地方。迪拜自由贸易港内部还有很多大大小小的自贸区,这些自贸区之间还存在竞争。它们要提供更好的服务、更好的自主产品来吸引全世界的资金和商品,竞争机制会使得整个服务不断提升。

新加坡自由贸易港依托的是它的国际金融中心,在很大程度上起到了拓宽资金来源、解决资金不足瓶颈的作用,这或将成为未来海南离岸金融业发展的重要方向之一。

(来源:新华网思客)

# “中国技术”为国际建设搭建广阔平台

■ 张鹏

“巴拿马正在研究和中国合建一条通往哥斯达黎加的铁路”,当地时间13日,在秘鲁利马参加美洲峰会的巴拿马总统巴雷拉透露说,该国正在和中国就这项前期投资约50亿美元的工程进行可行性研究。英国路透社14日报道这一消息并评论称,这再一次证明北京对拉丁美洲的兴趣和影响力。(4月16日 环球网)

时代在进步,铁路的运输功能有着诸多的优势,当今的中国铁路改变的已经不仅仅是国内运输工作的格局,很多线路更是连通着海外市场。近年来,我国高铁建设是我国目前最火热的项目之一。而且中国的高铁技术领先,很多国家也开始筹划和我国合作,

在他们国家建设高铁。可见我国的高铁技术优势,以及就业前景优越。

日前,环球网报道,在美国“拉拢拉美”的峰会刚刚闭幕,巴拿马就力邀中国修铁路的新闻。同时,英国的路透社也报道了这则消息,并且在最后附上了“这再一次证明北京对拉丁美洲的兴趣和影响力”的评论。

看到这则新闻,笔者不禁想问,作为相对落后的拉美国家,巴拿马为何在发展本国经济基础设施建设时,没有领美国的“情”,而是“舍近求远”地选择了大洋彼岸的中国?显而易见,一边所谓的发展只不过是“拉帮结派”的幌子,而另一边的却是真诚的帮助。

近年来,中国铁路建设投资连年突破8000亿元,四通八达的铁路网络正载着中国的经济快速飞驰,在国内城市享受高铁释放

的红利之隙,繁忙穿梭于欧亚大陆之间的中欧班列,也在“一带一路”的倡议下盘活国内经济,带动了沿线各国的经济的发展。

或许,正是基于这些因素,在研究建设本国通往哥斯达黎加的铁路时,巴拿马首先想到的合作伙伴就是中国。

其实,除了中国自身拥有强大的铁路建造、运营、维护等实力外,从采用中国标准建设的蒙内铁路通车运行,到正在如火如荼建设中的中老铁路.....在这些海外铁路建设的实例中,中国真心实意帮助他国建设与分享技术装备,也是巴拿马选择与中国合作的又一重要原因。

对于巴拿马与中国合作研究建设铁路的意向,早在去年十一月上海举行的“中国—巴拿马商务论坛”上,亲身体验了一把高铁

旅行服务后的巴拿马总统巴雷拉就曾表达过希望在中美洲铁路建设中引进中国技术和资金的愿望。

当然,作为刚与中国建交不久的巴拿马,国内各方面的基础设施都较为薄弱,这也为两国共同发展提供了不少的合作热点。尤其是巴政府推出的近200亿美元的基建计划也将为中企带来许多新机遇。而中国企业更多进入也会为巴拿马固有的利益格局带来新改变。

笔者相信,未来,巴拿马至哥斯达黎加铁路将与有着“世界桥梁”之称的巴拿马运河相配合,形成更为强大高效的运输物流体系,在带动巴拿马本国经济发展,为世界经济做出贡献的同时,也将造福拉美民众。

# “扶贫车间”是精准扶贫的妙招

■ 彭宇

一些地区贫困群众内生动力不足,用一般的脱贫方式只能短期见效不能长远解决问题。什么样的脱贫方式才能激发贫困群众脱贫致富内生动力,让一些贫困群众在家门口就能找到工作,而且还能脱走等靠要,迎来新希望呢?全国各地近来兴起的“扶贫车间”就是一项行之有效的扶贫举措。这种方式把过去简单的送钱送牛羊到家变成现在的送工作到家门口,就业务农两不误,实实在在地激发了贫困人口内生动力,发挥“小车间”的大作用。

据不完全统计,截至目前,有扶贫开发

任务的中西部22个省份已经建立了2万多个扶贫车间,吸纳贫困人口15万人左右,增强了贫困群众的信心,对促进贫困人口增收脱贫发挥了积极作用。

像这样的扶贫车间,一个村或几个村建立一个,一个县就建立几十个,就能解决一大批无法外出务工但又有劳动力的贫困户就近就业问题,让一大批贫困户增收脱贫。一些年龄较大的老年人、行动不便的残疾人都能在家门口找到合适的工作,创造一定的收入。要把扶贫车间引进来,需要政府的参与。政府要做的是给予优惠政策和帮助企业解决入驻前和入驻后可能遇到的难题,努力营造有利于扶贫车间发展的良好环境。有的地方鼓励

本地服装、纺织、电子、渔网、农业种植等企业在镇村创建就业扶贫车间,对入驻就业扶贫车间的企业、个人,3年内所涉及的场地租金、水电费给予一定数额的补助。

引入企业或者小家作坊入村,必须重视两个问题。一个是环境污染的问题,对那些环境污染严重,又不能采取措施解决的,宁可不要,对于那些虽然有环境污染但是能采取措施避免且企业愿意投入适当资金治理的企业即使优惠政策多一点也要想方设法引进。另外一个问题是,在占地用地上,要充分征求群众意见,寻找一些群众都同意的地点建立扶贫车间。不能因为建立扶贫车间是好事而忽视群众意愿,引发群众的不满。

# 供销社实施乡村振兴战略的有效途径

■ 王传雄

实施乡村振兴战略,发展供销社事业,只有克服各类困难,遵循市场经济规则,紧紧围绕服务三农这个中心,最大化地发挥自身优势,大胆探索走具有供销特色发展之路,主动参与实施乡村振兴战略,努力展现新时代供销社社新作为。

一、创新体制机制,做好顶层设计。在新常态下,认真贯彻落实《中共中央 国务院关于全面深化供销合作社综合改革的决定》精神,以服务三农为改革方向,以增强经济实力为中心,以建设城市供销社为转型,一手抓服务,一手抓发展,走具有特色的供销社发展之路。

二、着力企业主体改革,创新组织体系。一是优化基层社组织体系。制定基层社组织建设规划,因地制宜分步实施;创建新型基层供销社,提升基层供销社服务功能与形象;分类指导,强力推进组织创新。通过产权介入、招商引资引项目,以产权制度改革为核心,打造体制科学、功能完备的龙头企业或企业集团。二是完善农村合作经济

组织体系。实施龙头企业+基地+基层社+专业合作社+农民的组织创新,建立和健全新型农村合作经济组织体系。三是大力发展混合制企业集团。按照市场化原则,打破层级、区域、性质等体制机制限制,开展多种形式的联合与行业整合,打造自主经营实体。

## 三、狠抓资产资源整合,创新经营体系。

一是举全社之力,实施项目兴社战略。以创新和发展为统领,全力推进综合体项目开发建设;以中心城区商业资产为核心,创新管理与经营,实现利润翻番;以乡镇基层社资产为抓手,改造升级,招商引资,实现利润倍增;以村镇边远分散资产为突破口,强化管理与整合,实现新产业落户。二是结合市场,加快农资现代流通网络建设。深化与农资物流公司合作,完善区域性经营与流通设施建设,大力发展农资放心店,积极推进连锁经营。三是结合业态,加快电子商务、连锁经营网络建设。依托供销社服务“三农”的基础和系统资源优势,按照“互联网+农副+农产品+农资+旅游+再生资源”四大板块发展规划,推

进与知名电商平台无缝对接,全面提升农村现代流通服务网络功能。四是结合创建,加快再生资源网络建设。争取政府推动,采取土地政府划拨、市场运作的方式,以再生资源公司为载体,谋划再生资源示范园区建设,实现产业化经营、资源化利用和无害化处理,提升再生资源回收利用水平。五是结合政策,探索金融体系建设。争取政策,与金融机构和企业进行深度合作,面向社会,创新融资渠道和合作方式,探索与建立融资平台,为产业发展和项目开发建设提供资金支持。

## 四、牢记服务三农宗旨,创新服务体系。

一是面向新农村,提升农村综合服务社功能。以政府“五务合一”为契机,深化与农业、银行、邮政等部门战略合作,努力把综合服务站办成农村消费购物、农产品收购销售、资金储蓄、网络经营、信息交流的农民活动中心。二是面向新型职业农民,提供技术支撑和技能培训。以村级综合服务社为载体,围绕当地主导特色产业,涉农企业、经营大户,积极推行技物结合的个性化服务,加强

农业科技、测土施肥、病虫害防治、农机服务方面的培训。三是面向市场、加快行业协会发展。构建多层次、上下贯通的协会组织体系,引领农民提高生产、流通的组织化程度。加强协会自身能力建设,强化行业自律、反映行业诉求、推动行业诚信建设。

五、增强企业活力,创新管理体系。一是创新管理机制。进一步完善和创新企业管理体制与机制,激发企业活力,健全和完善现代企业管理制度。二是创新社有资产管理机制。全力推进社有企业产权联结,优化层级分工、建立责权明确的资产管理运营体系,确保社有资产保值增值。三是创新用人机制。强化系统内人员的学习培训,不断提升全员素质和能力;全面实施面向社会引进、吸纳或公开招聘管理人才、专业技术人才和经营人才的人才兴社战略,形成能者上、庸者下的岗位竞争机制,激发员工的积极性、创造性。四是完善绩效目标考核机制。健全和完善各基层社、公司和机关科室年度工作绩效目标考核机制。

(作者单位:湖北省襄阳市供销社)

## 壮士断腕 让“僵尸企业”彻底退出市场

■ 何卫东 张瑞兵

当前,国企改革步伐加快,那边混改重组动作频频,这边处置“僵尸企业”的战役也打得正酣。让目前的“僵尸企业”真正退出市场,将有利于中国企业整体的规划发展。

在当前民间投资意愿仍在筑底回升阶段,“稳增长”任务客观要求政府性投资与国企投资保持较高增长速度的情况下,更要立足从根源上加速完善市场机制。

“僵尸企业”危害不止于其本身造成社会资源无效占用与耗费。在更宽视野中,由其导致的一系列负外部效应更是损及经济体整体效率提升,一方面,“僵尸企业”的存在不仅会使其所所在行业供求关系进一步失衡,导致产品价格下跌,进而拖累整个行业,另一方面,“僵尸企业”高企的负债率也会占据社会大量的金融资源,并推升金融风险概率的上升。

处置“僵尸企业”不仅被视为“去产能”的关键,也被认为是“降杠杆”的重要抓手,目前,从中央到地方,一场处置“僵尸企业”的战役已经打响,但其过程却难言轻松。一方面,不少“僵尸企业”曾是地方GDP的“大块头”,在经济下行的现实背景下,这些企业的投资成为地方政府“稳增长”的一个手段。另一方面,多数“僵尸企业”属于产能过剩产业和劳动密集型行业,这类企业通常承担着保障就业的责任,一旦关停并转,极易导致失业率的上升。于是“保就业”就成为“僵尸企业”发展而不死的“遮羞布”。因此,处置“僵尸企业”态度要坚决,不能首鼠两端,瞻盼左右。

处置“僵尸企业”不仅是“去产能”的关键,也是“降杠杆”的重要抓手。目前,我国处置“僵尸企业”主要有两种方式,一种是用破产清算的方法来实现企业的彻底退出,另一种是通过合并、重组等方式挽救“濒死”的企业。对那些资不抵债的明显缺乏清偿能力的“僵尸企业”来说,破产清算是一种彻底的退出机制,这对整个社会资源的配置优化,对实现市场的效率,对整个社会诚信观念的建设,对于整个市场秩序的维护是很有效的。现在破产清算制度在实际操作过程中却困难重重,要想让“僵尸企业”彻底退出市场,需要地方政府展示出壮士断腕的勇气。

## 乡村产业振兴 要在构建体系中做强品牌

■ 蜀锋

习近平总书记强调,要推动乡村产业振兴,紧紧围绕发展现代农业,围绕农村一二三产业融合发展,构建乡村产业体系,实现产业兴旺,把产业发展落到促进农民增收上来,全力以赴消除农村贫困,推动乡村生活富裕。(3月20日人民网)

乡村振兴的着力点在振兴产业,既是群众持续增收致富的保障,又为乡村振兴的推进提供持续的动力。

乡村产业发展要消除一哄而上的思维模式。在脱贫攻坚持续推进中,一些帮扶干部为了走捷径、达到立竿见影的效果,照抄照搬其地方产业发展模式,既未对接市场的需求,又无品牌支撑,更无企业的精深加工,结果造成农产品一上市就滞销,让群众在充满致富激情中受伤,造成流转的土地荒芜,群众对产业发展失去了信心。

发展乡村产业路在脚下。乡村所处地域不同,都有其独特的自然和气候资源,群众在发展传统产业中不仅积累了一定的技术经验,也形成了一定的规模,只是缺乏连接市场的桥梁。因而在乡村振兴中,基层组织一定要扛起发展的责任,通过农业招商引资,以企业+基地+农户的方式,在突出生态优势培育地域品牌,在对接市场中拓展销路,以群众增收的成效促进传统农产品成片发展,并加大特色农产品的加工、包装,带动周边群众参与产业发展的热情。同时农村支部要培育自己的农产品经纪人,以支部+合作社+农户的方式,加大科技的投入,不断改良品种,在地增产人增收中增强群众发展的内力,产业才会在优化中保持持久的生命力,也为壮大村集体经济开辟了路径。

发展乡村产业要在突出特色中,多条腿走路。农业既受自然气候的影响,也受到市场因素的制约。因而在巩固做大传统产业基地中培育增收致富的新产业,依靠科技力量加大产品的加工包装,建立农村电商店,在线上线下销售中扩大品牌影响。利用民俗风情发展乡村旅游,以农事体验等形式丰富内容,促进农副产品的就地转化,以创业带动就业。同时要利用丰富的林地资源,在保护环境与发展壮大林下种养殖业,引进企业开办储存、加工,促进农产品的消化力度,消除产业单一发展的影响,又开拓了群众的致富渠道,促进产业成体系发展构建了多渠道的保障。

发展乡村产业,要按照习总书记关于乡村产业振兴的要求,抓住现代农业这个根本,在融合一、二、三产业中因地制宜,构建特色产业体系,才能实现产业兴旺,为群众持续增收提供支撑。