

# 千年大计看开局

## ——雄安新区踏访记

周亮 张洪河 熊争艳

北京向南百公里，冀中平原一马平川。雄安新区，一项承载着“千年大计、国家大事”的历史性战略部署，降临在这片土地上。

“世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位”，让雄县、容城、安新三个寂寂小城走上历史前台。

春意盎然的季节，记者踏上这片蕴含厚重历史文脉、深植红色基因的热土，走村庄、进水乡、看工厂、访干部，感受国家战略开启后的勃勃脉动。

### “雄安一定会雄居天下、国泰民安”

千年古城雄州，玉兰花开。安新白洋淀，苇绿莺飞。

悬挂着“中国共产党雄县委员会、雄县人民政府”牌子的办公楼前，操着天南海北口音的外地人，纷纷在此驻足、留影。

“顺便照张相，留个念。”28岁的软件工程师冯川和同学一早从天津赶来。“雄安将是创新之都，我们来找找互联网产业的机会。”

安新和容城县政府的门口也不乏前来拍照的人。经营餐饮业的余红平带着妻儿从江苏常州赶来，盘算着在这里开家店。几位来自北京的律师则计划开个律所。不少企业、科研院所和部委机构也纷至沓来，与当地密切接洽。

最欢欣鼓舞的当是本地人。“小县城就要变成世界大都市了，这几天做梦都在笑。”52岁的雄县人何嘉舟很开心。“更好的日子就要来了！”雄县教师张德强说，新区一定会给当地教育、医疗、市政建设等带来翻天覆地的变化。

雄安宝地，三水毓秀；通衢之地，八方交

汇。“四纵两横”铁路网即将形成，雄安将与京、津、石形成“半小时通勤圈”。

上下同欲，事业乃成。

在雄安新区筹委会临时办公地，工作人员忙得脚不沾地，新区临时党委有关负责人说：“总书记已经点题，我们的任务是破题，大家都满怀信心，撸起袖子加油干。”

宋志通已经连续几天没有回家，进入“5+2”“白加黑”的增强版状态。这位雄县雄州镇的党委书记，手机24小时开机，主要工作是违建管控、民情摸底。“千年大计必须从我做起，从基础做起，我们一定能干成这件大事。”宋志通说。

### “这是干事创业的热土，不是炒房投机的天堂”

“容城欢迎创业者，新区拒绝炒房团”“雄安新区千年大计，投机炒房误国害己”……在雄安三县，打击炒房的标语横幅随处可见，不少售楼部大门紧锁，贴上了封条。

设立雄安新区的消息刚刚公布，就有一批炒房者连夜蜂拥赶来。当地政府迅速发布“严控令”，依法进行管控，周边县市纷纷响应，对炒房坚决“说不”，刚刚燃起的“投机发财梦”被当头浇灭。

当地干部说：“这里是干事创业的热土，不是炒房投机的天堂。”

遏制炒房旗开得胜，新区建设固本培基。如果把雄安新区比作“一张白纸”，那么，这张“纸”越白净越有利于规划和建设。

在雄州镇政府发给当地百姓“支持新区建设、共建美好家园”的倡议书上，“坚决管控”成为重要内容，包括严禁房屋建设、小产权房建设、房屋销售、私下交易、违法占地、违章建设、抢栽抢种、不环保企业等“八个严禁”。



维护好雄安新区这张“白纸”，三县以坚定的决心，积极行动起来。

容城县环保局局长肖凤祥介绍，他们一方面加大执法力度，关停取缔一些高耗能高排放企业，加快服装企业剩余燃煤锅炉的关停拆除，另一方面严把审批关，杜绝高污染高排放企业入区。

雄州镇是雄县最大的乡镇，年税收超过3亿元，低端的纸塑包装是支柱产业。宋志通说：“政府和企业坚决服从中央决策，该整改就整改，该关停就关停，局部利益必须服从整体利益。”

尽管具体规划尚未出台，但中央对雄安新区定位是要打造绿色智慧新城，发展高端高新产业，这就意味着以服装加工、塑料包装、制鞋等传统制造业为主的雄安三县势必面临产业的转型调整。

“要建新区，我们这样的小工厂以后怕是没有生存空间了。”16岁就开始帮家里的塑料厂张罗业务的张英男说，无论如何都会支持新区建设，真要搬，也要想办法重新选地，并借机告别低端、转型升级。

### “一茬接着一茬干，一张蓝图干到底”

四月的白洋淀，新苇吐绿。“上世纪80年代初，淀里的水舀上来就能喝。之后连续干了多年，淀底上能走马车、开拖拉机。后来通

水，上游的脏东西都下来了，鱼越来越少。鱼两三年，淀里的水质又清了，原来不常见的鱼又重新看到了，大鸨、天鹅什么的又飞回来了。”在淀区深处的赵庄子村，76岁的赵雁林如数家珍，讲述了白洋淀的变迁。

碧波荡漾的白洋淀，见证了淀区百姓依水而生的奋斗历程；而今，“华北明珠”又迎来建设水城共融生态城市的千年大计。

有“九河下梢”之称的白洋淀，生态功能脆弱。未来，要建设一座绿色生态宜居新城，保护和修复白洋淀生态功能至关重要。

“既要恢复上游森林植被，又要治理流域内水土流失；既要加强河道污染治理，又要解决淀区生产生活排污；既要保证补水，又要定期弃水。”淀区干部群众认为，白洋淀是雄安新区的“眼睛”，必须倍加珍视。

治污、绿化、疏浚、清淤，这是长期的系统工程，需要几代人的努力。雄安新区建设，绝非一日之功。

“功成不必在我”“一茬接着一茬干，一张蓝图干到底”，这是当地干部经常说的几句话。

安新县大王镇北张庄村党支部书记张树田说：“建设新区，难免有故土难离之情，势必有一部分人要牺牲眼前利益，要甘当‘铺路石’。”

喧腾过后，需要理性思考。建设雄安新区，须保持韧劲和耐心，谋定后动，久久为功。

# 我国卫星通信产业 迎来跨越发展的 机遇期

胡喆 白国龙

回首过往，航天事业高歌猛进；面向未来，通信卫星又将如何“展翅翱翔”，助力中国实现“天地互联”？

通信卫星，顾名思义，就是帮人们实现信息传输的卫星，是当前信息社会的神经网络。它具有通信距离远、覆盖面积大、信道质量高、通信容量大等优点，广泛应用于国际、国内或区域通信、军用通信、海事通信、电视广播等领域。

从1970年4月24日，我国成功发射了第一颗人造地球卫星东方红一号算起，我国通信卫星事业已历经40多年。

目前，我国已形成固定通信广播、移动通信、数据中继等卫星通信服务体系，在轨民(商)通信卫星16颗，转发器总数量达273个，构建了北京、香港、喀什三地互联互通的卫星测控和业务监测网络，建成了连接南亚、非洲、欧洲和美洲的卫星电信港，基本形成了全球化的卫星通信服务能力。

中国航天科技集团公司五院实践十三号卫星系统总指挥周志成说，在国家对通信卫星事业的支持下，我国已拿到14颗通信卫星整星出口的国际订单，成为世界上少数能自行研制大型通信卫星并提供商业出口国家。

“成就不凡，但也应看到我国与美、欧等航天强国在卫星技术水平、产业规模等方面的差距。”国防科工局系统工程司副司长赵坚坦言，国内民商通信卫星多为传统的C、Ku频段转发器，容量有限；我国通信卫星平台整星功率及有效载荷功率与国际先进水平差距明显；在实践十三号卫星之前，我国在宽带多媒体通信卫星等新领域的应用尚属空白。

赵坚表示，为推动通信卫星技术及产业快速发展，我国正积极作出部署：

一是加快新一代大容量卫星公用平台——东方红五号平台的研制。作为我国第五代通信卫星平台，它的整星输出功率将达28千瓦，有效载荷重量1500千克，载荷功率18千瓦，平台设计寿命16年，主要性能指标超过目前现役的国际主流卫星平台。首颗基于该平台的试验卫星“实践十八号”也将于今年6月完成发射。

二是推进国家民用空间基础设施的實施。按《国家民用空间基础设施中长期发展规划(2015—2025年)》部署，至“十四五”，我国将新增建设22颗通信广播卫星，其中全新研制的通信卫星有5颗，包括L移动多媒体广播卫星、大容量宽带通信卫星、整星容量超过100Gbps的超大容量宽带通信卫星、高承载比宽带通信卫星、全球移动通信星座科研卫星等。

三是启动天地一体化信息网络重大科技工程建設。这是我国面向2030科技创新，启动的新一轮重大工程之一，将按照“天基组网、地网跨带、天地互联”的思路，以地面网络为依托、天基网络为拓展、天地一体化为手段，通过天基骨干节点、天基接入节点及地面骨干节点构成全球覆盖的天地一体化网络。计划于2030年前实现全面服务，大幅提升我国卫星通信服务能力，并推动我国电信服务网络向全球服务的转型升级。

“今后一段时期，是我国卫星通信产业实现跨越发展的机遇期。‘众人拾柴火焰高’，我国通信卫星事业的发展需要政府做好政策保障，也需要企业和社会各界积极推动。”赵坚说。

# 因地制宜培育产业 典型引路激发动能

## ——全国推进农业产业扶贫综述

董峻

“十三五”期间，我国将通过产业扶贫实现3000万以上农村贫困人口脱贫。目前，各地因地制宜培育产业，大力培育新型经营主体，不断推动体制机制创新。产业扶贫、精准扶贫正在全国各地蓬勃开展。

### 多方发力，产业扶贫提速

今年3月，农业部会同京津冀三省市全面启动环京津贫困地区发展特色农业扶贫共同行动。企业、批发市场、农业部对口指导单位与环京津28个贫困县签署了一系列合作协议，为环京津贫困县量身定做产业帮扶方案。

“项目、门路、技术、人才一下子都有了。”河北阜平县县委书记郝国赤兴奋地说，“贫困山区的产业扶贫事业赶上了好机遇。”

自2015年11月中央扶贫开发工作会议召开以来，各部门不断加大产业扶贫力度。农业部等九部门联合印发《贫困地区发展特色产业促进精准脱贫指导意见》，明确了产业扶贫的发展目标、基本原则、重点任务、保障机制等，成为各地推动产业扶贫工作的指导性文件。编制一个好规划，选准一个好产业、打造一个好龙头、创新一个好机制，形成一个好体系，产业扶贫的“五个一”工作思路清晰浮现。

22个有扶贫任务的省(区、市)着手编制产业精准扶贫规划，目前已全部完成。贫困县将建成一批贫困人口参与度高的特色产业基地，建成一批对贫困户脱贫带动能力强



的特色产品加工、服务基地，贫困人口自我发展能力将明显增强。

“过去，各部门的财政涉农资金多是‘戴帽下达’，分散的资金很难形成扶贫合力。”安徽省财政厅厅长罗建国说，现在赋予贫困县整合使用涉农资金的自主权，就是把分散的资金统起来，从而集中力量办大事，激发贫困县产业发展的内生动力。

### 精准施策，典型引路收效大

“种一亩芒果，脱贫一户农家。”在革命老区广西百色，贫困群众脱贫致富的梦想，从没像今天这么近过。带领村民搬出大石山区，承包山外荒坡，发展芒果产业，这是66岁的田阳县高兴村村主任莫文珍最骄傲的事。如今，芒果产业能为一户农家带来10多万

元的收入，当地6.8万户、25.23万人因此告别了贫困。

产业扶贫贵在精准、重在精准。为发挥典型引路作用，农业部总结了一批可复制、可推广、接地气、服水土的产业扶贫范例，会同国务院扶贫办用半年多时间持续组织现场观摩。

翻开农业部编制的《发展特色优势产业带动精准脱贫范例》，一条条贫困人口参与度高、特色产业竞争力强、贫困户增收可持续的产业扶贫路径展现眼前——

连续四年位居全国初级农产品类地理标志产品价值榜榜首的赣南脐橙经验，树起了做优做强做响品牌扶贫富民标杆；

延长薏仁米产业链的贵州黔西南经验、蘑菇产业帮扶“零成本投入、零风险经营、零

距离就业”的河北平泉经验，给贫困地区立足市场需求、依靠企业带动致富提供了新思路；

“政府+金融+保险+公司+农户”五位一体扶持黑山羊养殖的湖北罗田经验，则为金融惠农趟出了一条切实可行的路子。

### 激发内生动力，靠自己双手脱贫

“咱种植苹果有经验，最近被县里聘请为生产农民技术员，不仅能带领乡亲们致富，每年还能拿到1万元‘年薪’。”陕西洛川县东本定村村民马小红说，“东奔西跑打工忙，不如山上建银行。”

马小红的信心来自当地的产业激励机制。政府对新建苹果园给予每亩100元和每株苗木1元的补贴。

产业扶贫，关键是培育贫困户自我发展能力，让贫困群众心热起来，身动起来，靠自己双手摆脱贫困。去年农业部农村实用人才带头人示范培训主要面向贫困地区实施，培训主题聚焦产业扶贫。一年来遴选了1.77万名种养大户、家庭农场主和农民专业合作社负责人到农业部农村实用人才培训基地学习交流。

贫困户增强产业发展信心，除了有人人带动，还要创新利益联结方式。各地结合实际资源条件，探索出股份合作、订单帮扶、产业园区带动等多元化利益联结模式，让贫困户分享更多发展成果。

作为脱贫攻坚大战略的主战场，一场抢抓新机遇、勇啃“硬骨头”的产业扶贫“好戏”正在各地精彩上演，层出不穷的好典型、新经验将对推动解决贫困问题起到重要作用。

# 今年企业降本减负将再加码

## 官方治理“红顶中介”

记者从日前召开的国务院减轻企业负担部际联席会议(下称“联席会议”)上获悉，今年减轻企业负担的主要工作任务包括，推动各项降本减负政策措施的落实，加强督查检查和政策宣传，切实增强企业的获得感；完善实施清单制度，扩展清单内容和实施范围，为降低企业制度性交易成本提供重要支撑；加强重点领域的整治，进一步治理“红顶中介”和垄断收费，加大对违规行为的查处曝光力度，坚决斩断向企业乱伸的“黑手”。

专家分析称，完善实施清单制度和进一步治理“红顶中介”和垄断收费，降低企业制度性交易成本，将是2017年企业降本减负各项措施中的重点。

据联席会议指出，当前企业面临的问题和困难不少，对负担的主观感受比过去增强，降低成本的诉求强烈，同时企业负担形势出现新的变化，依托行政权力和垄断地位实施不合理收费的行为较多，一些不合理的罚款、

检查、保证金等给企业带来的负担仍较突出，整治违规收费的手段和组织保障有待加强。因此，综合施策为企业降成本、减负担，是一项紧迫且需要长期坚持的重要任务。

工业和信息化部部长苗圩介绍，从去年年底开始，联席会议还组织了多个督察组赴山西、湖北、陕西等地开展实地督查。督查组重点就各地降低企业成本、推动普遍性降费、清理规范涉企保证金、整治违规涉企收费等方面的工作情况进行了督促检查。

从今年2月份开始，工信部中小企业局、运行协调局还赴浙江等地展开了降低制造业企业成本调研。

调研中，工信部发现各地均在积极推进国务院有关政策的落地，但也发现在经济存在下行压力的情况下，企业对成本负担的主观感受增强，普遍反映了要素成本上升、税费负担重和制度性交易成本高等问题，同时企业对改革红利的期盼更加迫切，呼吁政府在放水养鱼和

改善环境上下功夫，真正从制度上降低企业的成本负担。据悉，工信部正在根据调研结果，研究进一步降低企业制度性交易成本，以及改善政府管理和优化公共服务的政策措施。

在恒丰银行商业银行研究中心负责人吴琦看来，作为政府权力清单的重要组成部分，收费目录清单有利于提高价格治理能力和优化价格服务水平，进而规范涉企收费秩序和降低收费标准。从近些年的情况来看，完善地方收费清单、规范地方涉企收费是企业减负的重点领域和薄弱环节。因此，今年我国需要加快促进地方收费清单的完善，进一步加大对地方涉企收费的督查检查力度，确保国家以及各级地方政府扶持小微企业发展政策落实到位。

另一方面，此前我国很多地区和领域都存在收费中介与政府行政机关紧密结合的情况，也就是所谓的“红顶中介”。虽然它们面向市场，但受到行政机关的庇护，企业想拿到行政审批和许可，必须通过这些中介服务，不仅

扰乱了市场正常秩序，给企业运营造成了较大的成本负担。虽然中央和地方政府在过去两年时间里密集整治，但一些有着官方背景的“红顶中介”仍在通过形形色色的手续、关卡、资质、认证，蚕食着行政审批改革的红利。因此，今年将要进一步加大对“红顶中介”的清理规范力度。

专家表示，治理“红顶中介”和垄断收费是企业“降成本”、政府“惠民生”的重大举措，这项工作涉及多部门多层次，要用好用活政策法规组合拳。中国社会科学院美国研究所副研究员苏华告诉记者，2008年开始实施的《反垄断法》和去年开始实施的公平竞争审查制度是治理“红顶中介”和垄断收费工作的一个重要保障。比如，审批部门所属事业单位及其举办的企业违规开展与本部门行政审批相关的中介服务，审批部门在审批过程中通过竞争方式选择技术性服务机构等行为，通过落实公平竞争审查制度和实施《反垄断

法》，分别能够从事前和事后两个层面加以规制，有效减轻企业负担。

还有专家表示，进一步清理“红顶中介”，要推进中介服务的市场化改革，合理界定政府服务与市场中介服务的功能，取消无法法律法规依据的中介服务项目。要保证在改革过程中不再产生过多的中介服务需求，避免由政府承担的责任转移或转嫁给中介机构。

吴琦表示，治理“红顶中介”关键要从三方面入手。一是完善中介服务的清单式管理，降低中介服务的准入门槛，形成更加开放更为成熟的市场体系，鼓励和支持民间中介进入相关领域。二是要完善法治建设，形成更为成熟的制度框架和法律体系，将权力关进制度的笼子里，下大力气推进行政机关和红顶中介脱钩，加强对中介服务市场的监管。三是按照建设服务型政府的要求，进一步推进简政放权，加快转变政府职能。

(来源:经济参考报 作者:林远 侯云龙)