# 政府伸出橄榄枝 项目"吸金"能力强 高铁成民间资本"新宠"

### ■ 陆娅楠 顾 春

复星集团牵头的民企将控股杭绍台高 铁,华夏幸福牵头的民企将控股廊涿固保城 际铁路,横店集团将投资杭温高铁……忽如 一夜春风来,原本被认为是"重资产、难盈利、 垄断堡垒"的高铁,成了民间资本青睐的香饽

为什么民企会青睐投资高铁, 甚至成为 高铁新线的控股方? 为什么这些民企投资的 高铁项目都采用了目前国内尚处于探索阶段 的 PPP(政府和社会资本合作)模式?

## 政府伸出橄榄枝 浙江各级政府放下身段、提高效 率,并明确民企在项目中控股

初春,浙江天台县白鹤镇九龙山脚下,挖 掘机正进行着杭绍台高铁的隧道施工。

在稳居世界高铁里程第一的中国, 再增 加一条 269 公里的高铁并不稀罕。然而杭绍 台高铁却引发了前所未有的关注。总投资约 449亿元的这条高铁,是我国第一条动工的 民资控股高铁项目、第一条采用 PPP 模式建 造运营的高铁项目。

根据规划,设计时速 350 公里的杭绍台 高铁,将使台州到杭州的时间从目前的约2 小时缩短为40分钟,将结束嵊州、新昌不通 铁路的历史,也将完善浙江省的"一小时交通 圈"。这条地方发展需求急迫的高铁,为何会 成为民资控股的 PPP 项目?

"杭绍台高铁率先开启了国内民资控股 铁路项目 PPP 模式的探索之路。"浙江省发 改委副主任、杭绍台铁路筹建协调小组组长 焦旭祥多次表示,这次探索在审批制度改革、 投融资体制、回报机制等领域的创新若能成 功,将激发更多民营企业参与基础设施建设, 促进民间投资平稳增长,增强经济发展活力。

"投资高铁,引进央企很简单,资本很充 裕,投资意愿也强烈。但是,温台地区的民营 经济发展一直走在全国前列, 既然杭绍台是 PPP 示范项目,就想摸索些新路,尝试让民间 资本控股。"台州市铁路办副主任李永忠说。

为了表示引进民间资本的诚意, 在杭绍 台高铁项目上,浙江各级政府放下身段,也提 高了效率。2015年12月,杭绍台高铁被国家 发改委列入首批社会资本投资铁路示范项 目;2016年2月浙江就召开了项目投融资座 谈会,3月进行预可研评审;9月复星集团牵 头民企与浙江交投集团等签订"杭绍台铁路 PPP 项目合作协议",确定民资控股 51%;11 月项目核准;12月先行段破土动工……

在国家发改委副秘书长许昆林看来,杭 绍台项目实施将对更好吸引民营企业参与国 家重大基础设施 PPP 项目起到引领示范作 用,"明确民营企业在PPP项目中控股,能有 效解决'玻璃门'问题,确保民营企业真正能 参与、能投资,也有助于在项目中充分发挥民 营企业的创新、管理、运营优势,还有助于激 发民营企业参与基础设施建设的潜力。"

## 民企有望盈利

杭绍台高铁的 吸金"能力、土地 "红包"和外溢效应,让民企心向 往之

面对动辄百亿元的投资、漫长的投资回 报期限,以及前所未有的投资模式,民企为何 愿意接住政府伸来的橄榄枝呢?



### 一高铁项目的"吸金"能力,值得想象。

财政部数据显示,到去年12月末,全国 入库 PPP 项目共 11260 个,总投资额 13.5 万 亿元。其中,已签约落地的项目仅为1351个、 投资额 2.2 万亿元。在这已落地的两万多亿 元项目中, 民资参与率不高, 很大原因在于 PPP 项目本身的吸引力不够大。

杭绍台高铁的区位优势和周边高铁的盈 利能力,让其在上万项目中脱颖而出。从世界 范围看,已实现盈利的高铁项目,最大特点是 处于人口稠密、商业发达且面积有限的都市 圈,如日本新干线的部分线路,又如我国的京 沪、沪宁、宁杭等线路。

"这条高铁位于产业发达的人口密集省 份,我们希望利用复星既有的产业资源优势, 将大数据管理、高铁无线网络等技术引入合 作开发中, 也将铁路支线与产业园、景区对 接,延伸高铁产业链,丰富高铁盈利点。"复星 旗下负责杭绍台项目的星景资本创始合伙 人、总裁温晓东说。

## **—**高铁项目的土地"红包",备受期待。

"土地+铁路"的开发模式也是日本新干 线和我国香港地铁的盈利模式。而在这一轮 发改委推出的铁路 PPP 示范项目中,不少民 企也是看中了土地的开发与升值空间。

2014年8月,国务院办公厅发布的《关 于支持铁路建设实施土地综合开发的意见》 中明确, 支持铁路运输企业以自主开发、转 让、租赁等多种方式盘活利用现有建设用地, 铁路运输企业依法取得的划拨用地, 因转让 或改变用途不再符合《划拨用地目录》的,可 依法采取协议方式办理用地手续。这意味着, 《划拨用地目录》以外铁路用地都可以协议出 让,不受相关规范的限制,这对于铁路无疑是

"目前我国尚未出现铁路土地综合开发的 '试水'项目,我们也希望杭绍台能开始破冰 之旅。"星景资本联合创始人、执行总裁方建 宏表示,土地综合开发是复星擅长的领域,但 采用怎样的开发模式、如何让国家的优惠政 策落地仍然待解。"可开发土地有多少,给项 目配套的地块在中心站场还是偏远地区都还 不确定,政府和我们也还在协商探索。"

——高铁项目的外溢效应,更让不少民

## 企趋之若鹜。

自去年确定复星在杭绍台高铁项目中的 民资牵头地位后,温晓东的手机几乎成了"投 资热线"。"有企业家明确表示,'我就是希望 家乡能通高铁,就算这条铁路直接收益不好, 我们也投!'"温晓东戏言,如果不给合作伙伴 设门槛,以现在民企、国企对杭绍台高铁的投 资积极性,这个 PPP 项目就变身"众筹项目"

自 2008 年中国开通首条高铁以来,高铁 的产业拉动等外溢效应越发明显,也让不少 民企对其心向往之。像投资控股廊涿固保城 际铁路 PPP 项目的华夏幸福就表示,希望借 助高铁将其开发的产业新城串起来,改善交 通环境,提升城市板块的整体价值。

此外,证监会目前也表示,将进一步协调 相关单位实施 PPP 项目资产证券化,并共同 培育和积极引进多元化投资者,推动 PPP 项 目资产证券化发展。这为后期"高铁上市"、股 东财富增值埋下了伏笔, 也增加了项目的吸

## 积极迎接挑战

介入并融入传统垄断行业,跨行 业、跨部门、跨地域的协调,成为 民企面临的挑战

即便不看这些高铁背后的潜在价值,从 PPP 合约上看,政府也保障了民间资本的收 益率。杭绍台高铁项目设定的特许经营期为 30年,30年内,省、市政府按照 PPP 协议约 定对项目运营进行可行性缺口补贴。

那么,投资高铁 PPP 项目的民企,要面 临哪些风险与挑战呢?

#### 如何介入并融入传统垄断行业, 是多数 民企面临的首要挑战。

中铁第五勘察设计院杭绍台项目设计总 体黄群介绍,民企咨询铁路设计方案时,与原 来国铁业主的关注点有很大不同。"民企不仅 关心技术方案本身,更对铁路运营管理体制 有很多征询。而铁路总公司常年'建管运'于 一身,不会问这些。"黄群回忆,民企没有涉足 过高铁开发运营,因此高铁运营维护成本构

成、高铁票务管理模式、高铁工程造价核算, 以及高铁项目开工前手续审批等成了民企最 在意的问题。

"打破垄断不是对着干,我们希望获得铁 总更多的支持。"温晓东表示,标的大的传统 垄断行业,往往效率较低,成本管理和盈利能 力不好,而这恰恰是民企的优势,"我们也要 引入铁总的运营力量,我们和铁总实际上是 股东关系、合作关系,优势互补。杭绍台高铁 建成后,如何并入国家铁路网,如何调度车辆 等,都有赖于铁总的支持。"

### 跨行业、跨部门、跨地域的协调能力,也 是对民企能力的挑战。

在杭绍台项目前,星景资本已落地 PPP 项目十余个,其中3个还入选了国家第三批 PPP 示范项目,有了一些经验。但在温晓东眼 中,杭绍台项目的难度前所未有。"多数 PPP 项目,只需和某个市、某个县的政府部门打交 道,就能协商决策。可是高铁项目,从区域上 讲跨地、县、市;从行业监管看,涉及各级地方 政府里的多个部门,以及国家发改委、国家铁 路局;从合作方看,有民企、国企。每个部门都 有其利益诉求,非常考验我们的资源整合和 协调能力。即便像中投这样具备丰富经验的 PPP 咨询公司,面对杭绍台这样的项目也有 诸多难题有待解决。其他的律师事务所、会计 师事务所都有类似的情况。"

在复星集团董事长郭广昌看来, 让民资 控股高铁 PPP 项目, 政府既不是为了"圈 钱",也不是让渡话语权,因为浙江既不缺钱, 也不缺"好声音",而是看中了民营资本的能 力与效率。"通过 PPP 项目引入民间投资,既 能让铁路的组织方式、开发模式更多元,也能 探索用商业化的手段来做公用事业,借用民 营企业的整合能力让资源配置更有效率。"郭 广昌说。

未来参与高铁"走出去",提升高铁对外 输出能力,是以郭广昌为代表的民营企业家 "冒险"投资高铁的另一个原因。"以民企牵头 带动高铁项目'走出去',既能利用民企的海 外资源,也能绕避许多地区的保护性限制。以 前我们民企没经验,无法参与海外竞标。现在 有了这个平台,就多了一条路。"

主管责任、地方党委政府领导责任"三个责

实要注重把握深入推进安全生产领域依法治

理这个关键, 要大力抓好安全生产法律法规

的宣传贯彻,严格行政审批行为,提高行政执

法规范化水平。同时,要发挥好安委会办公室

综合协调督促检查的职能,和公安、交通等有

关部门加强协调沟通,做到不越位、不错位、

最后张雷明要求,抓好《意见》的贯彻落

任"落实。

不漏位。

# 沦落成为礼品 U盘市场式微

朗科科技作为U盘基础性发明专利的 持有者见证了 U 盘发展的辉煌,但当下不得 不面临市场式微的现状。

记者为此走访了国内电子产品的重要流 通地——深圳华强北。记者发现,目前几乎已 经没有国产 U 盘品牌存在,相关商家基本只 有闪迪和金士顿两个国外品牌,其他产品则 大部分为不知名的小厂商所产。

一业内人士直言,"从目前来看,朗科科 技在整个行业而言,已经几乎没有存在感了。 朗科科技的核心是在U盘上,但U盘是一个 明显已经全面萎缩的行业。"

深圳华强北一 U 盘销售商告诉记者,目 前卖一个 U 盘也就赚 1 元左右, U 盘的销售 主要是礼品方向,而且 U 盘可以印制任何想 要的 LOGO 或品牌。

## 销售主要是礼品方向

U 盘崛起至今已有 10 余年,但就现在的 形势来看,U 盘市场已然完全成熟,价格战相 当激烈。记者注意到,目前部分电商网站上 8G的U盘仅售十几元,而16G的也只需不

"朗科科技止步不前跟 U 盘市场的萎缩 有一定关系,我们分析,今年和明年,在全球 市场闪存卡和U盘加起来的占比份额可能 也就只有7%,但是像SSD(固态硬盘),今年可 能达到43%,二者已经不是一个量级了。"上 述业内人士表示。

"从现在来看,U盘(市场)确实就沦落成 了礼品市场。"上述业内人士也表示。

"第一,这是一个思维问题,买一个闪存 卡是可以当 U 盘用的,但反过来 U 盘不可以 当闪存卡用;第二,当数码产品兴起之后,它 的数量是远远多于电脑的, 对闪存卡的需求 显然更多;第三,现在每个人手机空间都很 大,也都有 QQ 微信等产品,完全可以互导文 件。"第三方数据机构中国闪存市场高级分析 师胡斯杨认为,U 盘的市场机会的确已经不

## u 盘是否还有发展机会?

中国闪存市场发布的《2016年度闪存产 业报告和2017年市场分析》显示,随着网络 的普及, 近几年国内各种免费的个人网络云 盘服务层出不穷,再加上 PC 市场需求下滑, U盘市场的需求和规模在持续萎缩。但在 2016年,相关部门加强了对网络云盘内容的 审核,360 云盘、UC 网盘、金山快盘、华为网 盘等相继停止存储服务或关闭部分功能,其 他网络云盘服务也面临着同样的风险, 这让 很多用户担心资料和个人数据丢失,转而对 个人使用的 U 盘需求有所增加。

中国闪存市场同样认为,U 盘由于体积 小,随身携带方便,而且数据存储具有很强的 隐私性,最高可提供128GB容量,正好弥补 用户存储空间的不足。所以,WD SanDisk、金 士顿、江波龙、创见等推出的创新 USB 存储 产品在细分市场上有所增长。

对此,上述业内人士表示,"U 盘会不会 焕发新的一春? 未来 U 盘的下一个节点就是 Type-C, 但是这个阶段 U 盘能不能起得来, 都不一定。"

# 四川省和阿里巴巴、蚂蚁 金服达成战略合作协议

四川省人民政府和阿里巴巴集团、蚂蚁 金融服务集团 (蚂蚁金服)2月26日签订三 方战略合作协议。

根据协议,四川省人民政府将与阿里巴 巴集团在云计算、大数据、电子商务、物流、旅 游电商升级等方面进行战略合作;四川省人 民政府和蚂蚁金服将在"互联网+民生服务"、 线下商业升级、"信用四川"建设等方面开展 战略合作,推进四川省内各城市新型智慧城 市建设。

蚂蚁金服将助力四川的线下商业升级, 加快省内百货、商圈、购物中心的"互联网+" 转型,为消费者提供更好的移动互联网消费 体验,助推传统商业和零售业拓宽销售渠道。

目前,四川全省21个地市均已入驻蚂蚁 金服旗下支付宝城市服务,涵盖政务、医疗、 车主、交通、综合五大类服务。2016年,四川 有超过1000万人次使用过"指尖上的城市服 务"。未来,不管是在省会城市成都,还是省内 某个乡村,只要通过手机四川百姓都能享受 一样的政务便民服务。

此外,蚂蚁金服旗下芝麻信用还将在四 川省各级政府和部门的支持下, 开展技术创 新,共同推动"信用四川"建设。目前,四川省 开通芝麻信用的用户已超千万,已有70万人 次率先享受住酒店、租车不用交押金的服务。

蚂蚁金服集团董事长彭蕾说, 希望通过 双方的合作, 协助四川省政府推进省内新型 智慧城市建设。成都市提出的三网融合的城 市治理理念,与蚂蚁金服的新型智慧城市建 设理念吻合, 蚂蚁金服将率先参与到成都的 新型智慧城市建设,贡献蚂蚁金服在浙江杭 州等地的经验。 (胡旭)

# 河南省安全生产工作会议召开

本报讯 记者 任二敏)近日,河南省全省 安全生产工作会在郑州召开,会议总结回顾 了2016年全省安全监管工作,并安排部署了 2017年重点工作任务。

会上,河南省安全监管局副局长马涛传 达了全国安全生产工作会议精神。郑州市、洛 阳市、新乡市、焦作市、濮阳市、巩义市、新蔡 县等十个单位交流了安全生产工作经验。河 南省政府安委会副主任、省安全监管局局长、 党组书记张雷明作了重要讲话。

张雷明对 2016 年全省安全生产工作进

行了总结。过去一年,各级领导高度重视安全 生产工作,对安全生产的把控力度明显提升。 各地密集出台政策,强化落实安全生产责任, 责任体系建设明显提升。以郑州市为代表的 各地区加快安全生产法治化步伐, 依法治理 能力明显提升。鹿邑、驻马店、鹤壁等市县注 重构建双重防范机制, 防范重特大事故水平 明显提升。以油气管线整治为亮点推进重点 领域专项整治,本质化安全程度明显提升。通 过强化投入保障机制, 夯实安全生产基层基 础,保障支撑作用明显提升。去年,全省安全

生产形势进一步好转,实现了事故总量和死 亡人数继续下降、较大事故数量和死亡人数 继续下降、重大事故起数和死亡人数减半、避 免了特大事故。

张雷明强调,虽然取得了一定的成绩, 但是安全生产工作中仍存在企业主体责任落 实不到位、政府监管责任不清晰、基层监管 薄弱等突出问题。2017年要针对这些问题, 紧紧围绕防范遏制重特大事故这"一个目 标",以全面推进安全生产领域改革发展为 "一项重点",着重抓好企业主体责任、行业

> 来,联想研究院一直致力于推动IT、计算机 领域和智能设备和服务的技术发展, 为联想 的众多高科技产品和服务注入了前沿的科技 成果和理念,为提升联想全球用户的用户体

联想研究院是一所国际化的企业研发机 构。在北京、上海、深圳,美国罗利、芝加哥,和 日本横滨都有研发中心。除上述地区和国家 外,在武汉、香港,印度,美国硅谷,德国,以色 列以及澳大利亚也有联想研究院研发人员的

目前,联想研究院主要致力于人工智能、 智能设备、大数据分析、云计算、5G和智能生 活产品和技术等领域的研发。

# 联想与中国科大达成战略合作 携手推动人工智能发展

2月25日,联想集团与中国科学技术大 学宣布, 双方将在人工智能方向开展战略合 作,携手促进人工智能技术的发展。

在中国科大当天举办的"握手未来·联 想一中国科技大学人工智能创新论坛"上,联 想集团首席技术官、高级副总裁芮勇博士,中 国科大计算机学院陈恩红副院长,科大讯飞 研究院常务副院长王智国等专家就人工智能

的技术发展、探索、趋势与展望进行了精彩的 演讲和剖析。 芮勇博士一行还参观了中国 科大机器人和语义计算与数据挖掘等实验 室,并与相关专家进行了积极深入的研讨。

值得一提的是,为了支持中国科大的科 研实力, 联想还向中国科大计算机科学与技 术学院捐赠了高性能 GPU 服务器。

在题为"智能驱动的设备+云"的演讲中,

芮勇表示,在未来的技术创新方面,联想和联 想研究院将坚持"设备+云"的联动创新,同时 将加强以人工智能技术驱动。联想研究院将 致力于以用户为中心的科技创新, 在智能设 备、智能云平台和智能服务三大重点领域加 大研发力度。

据了解, 联想研究院创立于1999年,是 联想集团的公司级技术研发机构。自成立以 验、打造引领时代潮流的生活方式而不断努

身影。