

今日 12 版

第 069 期 总第 8820 期

国内统一刊号:CN51—0098

企业家日报社出版

值班副总编辑:肖方林

邮发代号:61—85

全年定价:450 元 零售价:2.00 元

做 中 国 企 业 的 思 想 者

# 企业家日报

ENTREPRENEURS' DAILY

2017.3.30

星期四

丁酉年 三月初三

中国企业家网:www.zgceo.cn

电子版:http://epaper.ceccen.com

官方微博:weibo.com/jrwbd

http://weibo.com/qyjrb

## 促进产业链、供应链、金融链有机融合

◎鲜易控股承办“河南省五大产业链产销对接大会冷链食品专场活动”

<< P2

## 聚焦农垦改革:农场卸重担 专心做市场

政企分开、社企分离是实现垦区集团化、农场企业化的重要前提



■ 汪亚

企业发展无外乎增加收入和减少开支,作为国有农业经济的骨干和代表,农垦是推进中国特色新型农业现代化的重要力量。而办社会和办企业的双重负担却成为制约农场企业化、垦区集团化的沉重包袱。

推进国有农场办社会职能改革成为深化农垦改革、促进农垦事业持续健康发展的重要环节。

### 费钱费力不讨好 办社会职能成发展瓶颈

在特定历史条件下,农垦为承担国家使命而建设了一批现代化的国有农场和重要农产品生产基地,为保障国家粮食安全、支援国家建设、维护边疆稳定作出了重大贡献。

经过 60 多年的发展,农垦队伍不断壮大,为便利农场职工生活,垦区建立了医院、学校、公安等服务机构,在一定时期内为支持

农垦事业发展和带动周边地区发展发挥了重要作用。随着时间的推移,经营机制不活,社会负担重等因素让部分农场出现了生产经营困难等问题。

农业部数据显示,截至 2015 年底,农垦国有农场仍有各类社会职能机构 8640 个,职工 26.84 万人,不包括办社会方面的基本建设支出,农垦自办社会机构实际经费支出总额 291.28 亿元,其中农垦企业经费补助达 107.73 亿元。沉重的办社会负担导致部分农场资金运转困难,资产负债率过高,甚至陷入亏损境地。

剥离农垦办社会职能,实现政企分开、社企分离,是农垦改革的重要内容,也是实现垦区集团化、农场企业化的重要前提。

“以前人们都觉得在农垦生活特别幸福,学校、医院、公安……一个农场里样样都有。现在各种配套设施跟不上,老百姓不满意,企业负担还大,真是费钱费力不讨好。”谈起这些年农场的发展束缚,海南农垦中坤农场有限公司党委书记符气恒也颇为无奈。

### 社会管理“属地化” 国有农场“瘦身强体”

2015 年 11 月 27 日,中共中央、国务院印发《关于进一步推进农垦改革发展的意见》,明确提出要用 3 年左右时间,将国有农场承担的社会管理和公共服务职能纳入地方政府统一管理,妥善解决其机构编制、人员安置、所需经费等问题,确保工作有序衔接、职能履行到位。

如何移交?这些机构的支出费用移交后由谁负担?职工归哪里?谁来发工资?如何让农场“加速跑”,让政府“稳步接”,让职工“鼓腰包”,这些都是摆在眼前不得不解决的问题。

海南省在全国率先提出设立“居”的改革模式,以政府授权和购买服务的方式来承担农场剥离出来的社会管理和公共服务职能。

2016 年 6 月 15 日,东昌居正式挂牌运作,成为全国第一个以“居”命名的基层社会治理单元。作为具有独立法人资格的基层社会自治组织,“居”集管理、服务、自治功能为

一体,不占用行政事业编制,根据政府授权为农场居民提供公共服务,隶属地方政府。

在海口市屯昌县境内,海南省财政厅、农垦控股集团、屯昌县政府、海南中建公司签订社会管理和公共服务职能移交的“四方协议”。从此,海南农垦中建农场有限公司不再承担社会管理和公共服务职能。

符气恒告诉记者:“改革后从农场公司移交过‘居’共 57 人,为企业减负 256.5 万元。企业负担减轻了,职工工资提高了,在居工作的人员收入稳定,社会服务更加专业,受到农场广大职工欢迎。”

让体制融入地方、管理融入社会、经济融入市场,海南农垦创新“居”管理模式为全国农垦办社会职能改革提供了参考。

### 明确“时间表”、“路线图” 垦区“轻装上阵”迫在眉睫

推进农垦办社会职能改革时间已经过半,农业部数据显示,截至目前,全国累计移交中小学 4100 多所、各类医疗和公共卫生机构 2000 多个,有 23 个垦区的普通中小学、10 个垦区的医疗卫生机构已全部移交。

然而,仍有部分垦区的社会职能移交尚未真正启动。在日前举办的“深化农垦改革现场推进会”上,农业部指出,目前尚有 756 个基础教育机构、955 个医疗卫生机构没有移交。

农场所在地政府财力不足,编制不够,遗留问题解决难度大,个别农场把社会职能视为手中资源和权力,存在不想改、不愿改的思想,这些都成为制约农垦办社会职能改革落实进展缓慢的主观原因。

为此,农业部提出要求,各垦区要转变观念,果断推动办社会职能改革,按照坚定方向、先易后难、平稳有序的原则,加快推进机构和人员移交。要建立改革台账,梳理办社会职能机构清单,在今年上半年细化出改革路线图、时间表。同时还要妥善处置人员、资产、债务等问题,高度重视超编制人员的安置,决不能借改革之机安插新的人员。清理核实办社会机构的各项资产债务,推动资产债务同步划转,严防改革过程中的资产流失。

## 从“营改增”中减税的企业这样说

■ 张旭东 徐冰

“营改增”后,我们都选择能开具增值税发票的供货商。这帮助我们筛选出了有品质保障的供货商,食材更令人放心了!”青岛一家酒店的财务负责人对记者说,“营改增”政策在山东省青岛市实施以来,许多企业不仅减负明显,其外溢效应更让企业赢得了发展优势。

### 推动企业主辅分离

以互联网服装定制解决方案闻名的青岛红领服饰股份有限公司,针对营改增政策,把改造传统制造业转型升级的源点论数据工程(SDE)业务从主营业务中分离出来,建立独立的凯瑞创智互联网科技公司,这样母公司接受凯瑞公司服务就可抵扣进项税。

红领公司财务总监吕显洲介绍,全部改造

完成后,不仅可给凯瑞带来大约 6 亿元收入,还使得这 60 多家企业转型成本大大降低。

青岛市国税局副局长史育红介绍,实施营改增推动了企业经营的专业化,企业改变了“大而全”经营模式,通过主辅分离、专业化协作,重新寻找产业链定位,最大限度享受改革红利。目前,青岛市已有 468 家规模以上企业完成主辅分离。

### 倒逼企业提升发展动能

青岛海景花园大酒店是一家五星级酒店,财务经理王国伟说,此前购买原材料时,要根据质量、新鲜程度等方面仔细鉴别。营改增后,为抵扣进项税,就要求所有供货商都要有增值税发票,一些不规范经营的供货商自然被淘汰,帮助酒店先进行了一轮筛选,让原材料品质更加有保障。

“从去年 6 月份开始,营改增给酒店带来的效果逐渐显现,当月税负下降 3.08%,11 月份和 12 月份税负下降更是在 5.5%以上。”王国伟说。

青岛香格里拉大酒店以营改增试点为契机,规范内部管理流程,优先选择能够开具专用发票的供应商。去年 5 月 1 日试点以来,酒店实际税负下降 33%,毛利上升 2 至 3 个百分点。

### 增值税链条延伸

营改增最直接利好就是税负降低。青岛港集团港务工程有限公司财务经理吴兴波说,自去年 5 月营改增以来,劳务和材料都可以从进项税中抵扣,计税基础减少,税负整体下降约 6.1%,企业感受明显。

“以混凝土为例,我们一年大约需要

7000 多万立方米,而我们自身又生产混凝土,仅这一项就可抵扣进项税约 5%。”吴兴波说,“特别是营改增后,采购逐渐集约化,一些无法开具增值税发票的供应商逐渐被淘汰,避免了进项税抵扣的风险,企业竞争力得到提升。”

史育红说,营改增税制的转换,倒逼企业不断调整生产经营方式、合同签订方式、财务核算方式,完善和规范经营管理模式,有效强化了企业内力。

泰康人寿青岛分公司财务经理王周平介绍,去年 5 月 1 日,公司在营改增后累计销售额为 1667 多万元,测算应纳增值税额约 71 万余元。营改增后,保险业税率由 5% 增加到 6%,但由于增值税是价外税,可以抵扣进项,因此公司整体税负下降,增值税折算后税率约为 4.38%,实际税负下降 0.62%。

新闻简讯 News bulletin

### 四川信息安全产业 今年产值将达 400 亿元

四川省今年将进一步创新服务平台,促进产业创新发展,并加大资金与政策的支持力度,力争今年使信息安全产业产值同比增长 40%,达到 400 亿元。据四川省经济和信息化委员会电子信息处处长苏平 28 日在第二届成都智慧产业国际博览会工作推进会上透露,四川省信息安全产业去年实现产值 290 亿元。从具体举措来看,四川目前正在建设国家级军民融合创新示范区。(袁秋岳 杨迪)

### 中企宣布 34 亿美元 投资文莱石化产业

中国民营石化企业浙江恒逸集团近日在斯里巴加湾市正式宣布对文莱石化产业及相关领域的投资决定。恒逸集团与文方合资设立的恒逸实业(文莱)有限公司 27 日与文莱能源局、经济发展局正式签署了关于恒逸文莱大摩拉岛石油化工项目的《实施协议》。据悉,该项目一期工程投资总额为 34.45 亿美元,规划炼油年产能 800 万吨。根据协议,恒逸在项目建设和运营期间可得到文莱政府支持,同时承担一定的经济和社会责任,包括为当地提供就业和商业机会、推动外商直接投资等。(薛飞)

### 天津 成立科技金融路演中心

作为科技部火炬中心、深交所与天津高新区启动科技型中小企业成长路线图计划 2.0 的一项具体举措,天津科技金融路演中心 28 日挂牌成立,并启动了首批企业专题路演。天津科技金融路演中心的建立,旨在为科技型中小企业提供全方位、全生命周期的融资和综合辅导服务。天津高新区管委会副主任赵田崑说,路演中心将与深交所深度合作,把天津的优质企业不断推向全国,并提供投融资对接、路演宣传、业绩说明、信息发布、重大事件实时报道等一系列服务,在政府、资本市场、金融机构及中介服务机构之间,实现信息共享、流程互通、功能互补。(周润健)

### 海关失信企业 将面临 33 个部门联合惩戒

由 33 个部门联合签署的《关于对海关失信企业实施联合惩戒的合作备忘录》28 日正式对外发布,这也标志着海关进出口信用体系建设迈入新的阶段。这是记者 28 日从国新办新闻发布会上获悉的。海关总署副署长李国介绍,备忘录立足于执法实际,针对失信企业特点,依据相关法律法规,从执法管理、市场准入、行业规范、社会认同等不同角度细化、量化出 39 条惩戒清单,惩戒措施包括纳入黑名单、影响信用评定、加强审核检查、限制性管理、惩戒参考类措施等,涵盖工商、税务、质检、金融、环保、司法等多个重点领域。(林晖)

九天绿健康产业集团

aleen 九天绿

专注健康产业  
专注药食同源  
专注治未病工程



热线电话:400 990 3393

新闻热线:028-86637530

投稿邮箱:cjb490@sina.com



企业家日报微信公众平台  
二维码



中国企业家网  
二维码

本报常年法律顾问为闫永宁律师

手机:13609110893



引领心身健康 容拳成就梦想

www.rongquandao.com





纯正美国味  
来自 **Smithfield**  
进口 **Smithfield** 猪肉原料

美式培根 美式火腿 美式香肠