

# 撸起袖子怎样干——各部委 2017 民生攻略

■ 何凡



进入供给侧结构性改革的深化之年,各部委要如何“撸起袖子加油干”?  
2017年,公立医院改革将全面推开,移动流量再降费,研究实施减税新措施,改革完善工资收入分配……综观30余家部委召开的年度工作会议,在政策设计中释放出大量新信息,与你我的工作、生活密切相关。

**发改委:织密扎牢民生保障网**  
在全国发展和改革工作会议上,把更加关注民生补短板兜底,努力提高公共服务水平和质量,织密扎牢民生保障网,列为2017年发展改革重点工作之一。  
**财政部:扩大减税效应**  
全国财政工作会议指出,要继续落实并完善营改增试点政策,扩大减税效应;研究实施新的减税措施;进一步清理规范基金和收费,再取消、调整和清理一批行政事业性收费项目;合理安排扶贫、农业、教育、社保、医疗等关系群众切身利益的支持。

**商务部:增强商务为民服务**  
部署今年重点任务时,全国商务工作会议指出,要大力推动降成本补短板,加快内外贸流通创新发展;充分发挥流通供需衔接作用,进一步释放国内消费潜力;增强商务为民服务,加大商务领域扶贫攻坚力度。  
**央行:加大金融支持养老就业**  
中国人民银行工作会议指出,2017年要继续支持和引导金融机构加大对重点领域和薄弱环节的支持力度;继续做好金融精准扶贫工作;加大对“双创”、科技、战略性新兴产业等重点领域以及保障性安居工程、健康养老、小微企业、就业、少数民族等领域的金融支持力度。

**审计署:重点抓好民生审计**  
全国审计工作会议称,今年要着力促发展、促改革、促安全、促绩效,重点抓好政策落实跟踪审计、财政审计、金融审计、国企国资审计、民生审计、资源环境审计、经济责任审计和涉外审计。  
**税务总局:积极配合研究新减税措施**  
全国税务工作会议指出,今年要坚决落实减税措施,积极配合财政部研究新的减税措

施;加强政策效应分析评估,及时提出完善政策的意见建议,进一步改进税收优惠办理手续,确保各项税收优惠政策不折不扣落地见效;启动“便民办税春风行动”,切实提升纳税人满意度和获得感。  
**工商总局:加大对“老少”消费维权力度**  
全国工商和市场监管工作会议指出,今年要加强日常消费领域市场监管,加大对老年人、未成年人消费维权力度;加快12315互联网平台建设,争取一期工程在今年“3·15”前投入使用。  
直接涉及衣食住行等民生关键的部委,谋划制定具有针对性的行动指南,进一步加码政策为民、惠民、利民,落实以人民为中心的发展思想。

**农业部:实施化肥农药使用量零增长行动**  
全国农业工作会议明确了2017年工作重点,即“四推进一稳定”。其中包括继续调减玉米,大力稳生猪、兴奶业,推进渔业减量增收和资源养护;推进绿色发展,深入实施化肥农药使用量零增长行动;保持粮食生产总体稳定。  
**食药监总局:重点整治网络订餐乱象**  
全国食品药品监督管理工作和表彰先进会议暨党风廉政建设工作会议指出,要重点整治食品、药品、医疗器械和化妆品生产销售中掺假造假等违法行为,严查各类“潜规则”;实施“餐饮业食品安全提升工程”,整治网络订餐乱象,加强学校和幼儿园食堂、农村集体聚餐等食品安全管理。  
**国土资源部:住宅用地供应 部分三四线城市减或停**  
全国国土资源工作会议指出,今年要提高“精准供地”能力,对房价上涨压力大的城市要合理增加土地供应,调整用地结构,提高住宅用地比例;对去库存压力大的三四线城市要减少以至暂停住宅用地供应。

**住建部:推动住房租赁市场立法**  
部署今年重点任务时,全国住房城乡建设工作会议指出,要加快推动住房租赁市场立法,推进机构化、规模化租赁企业发展,努力构建购租并举的住房制度;安排600万套棚改任务。  
**交通运输部:探索建立全国汽车救援服务体系**  
全国交通运输工作会议将公路、水运完成固定资产投资1.8万亿元,作为今年工作目标之一。会议称,要努力建设人民满意交通;加快推进传统出租汽车行业转型升级,促进网约车规范发展;探索建立全国汽车救援服务体系。  
**民用航空局:力保航班正常率在75%以上**  
全国民航工作会议暨航空安全工作会议指出,2017年要从三方面着力提升运行和服务品质:力争在航班总量快速增长的同时,航班正常率保持在75%以上;切实提升民航服务质量,健全旅客投诉反馈机制;制定《民用航空运输市场监管办法》,将航空公

运动会,第十三届全运会今年将在天津市举行。全国体育局长会议指出,在群众体育发展上,要动员群众参与,让群众组织群众自己的群众赛事和群众体育运动,把赛事办成老百姓的节日。  
**人社部:完善工资收入分配政策**  
全国人力资源和社会保障工作会议指出,要积极促进就业创业,深化社会保障制度改革,加快人才队伍建设,推进人事制度改革。在改革完善工资收入分配政策方面,要深化企业工资收入分配制度改革,完善公务员工资制度和事业单位工资制度。  
**民政部:研究养老服务市场化改革方案**  
全国民政工作会议指出,2017年要加快推进重点领域改革,对中央明确的防灾减灾救灾体制机制改革、退役士兵安置制度改革、养老服务市场化改革、社会组织管理制度改革、基层治理改革等重大部署,要加快研究制定切实可行的实施方案和推进措施,推动改革举措有效落地。  
**教育部:进一步扩大教育公平受益面**  
全国教育工作会议部署2017年重点任务时指出,要坚持以共享发展为根本目标,在加快发展基础上提升学前教育普惠水平,推动义务教育向高位优质均衡发展,全面提升特殊教育水平,加强对困难群体困难地区的精准帮扶,把加快发展民族教育摆在更加突出的战略位置,进一步扩大教育公平受益面。  
**旅游局:推进全域旅游 拓展旅游消费**  
全国旅游工作会议指出,2017年要大力推进全域旅游,实施15项重点行动,采取42个重点举措;要拓展乡村旅游,充分释放旅游扶贫、旅游富民效能。拓展旅游投资和消费,培育壮大旅游发展新动能。

**环保部:坚决治理大气、水、土壤污染**  
全国环境保护工作会议指出,今年要持续推进大气污染防治,完善大气环境管理制度;加大燃煤电厂超低排放改造、散煤和小散乱污企业治理、中小锅炉淘汰、挥发性有机物减排等工作力度;推进饮用水水源规范化建设;全面启动土壤污染状况详查,加快土壤污染防治立法。  
**水利部:建成国家地下水监测网络**  
全国水利局长会议指出,要以供给侧结构性改革为主线,补齐补强水利基础设施短板;全面推行城镇居民阶梯水价和非居民用水超定定额累进加价制度;全面完成10298个地下水监测站建设任务,基本建成国家地下水监测网络。  
**国家民委:做好少数民族流动人口服务与管理**  
全国民委主任会议部署任务时指出,今年要做好少数民族流动人口服务与管理,进一步推动中央关于城市民族工作决策部署落到实处。要切实搞好清真食品服务管理,依法维护各民族平等合法权益。  
**公安部:推动出台外国人永久居留管理条例**  
全国公安厅局长会议指出,要深入推进户籍制度改革,推动出台外国人永久居留管理条例,扎实抓好“互联网+公安政务服务”等意见落实;要深入推进人民警察管理制度改革,严格落实执法质量考评和执法过错责任追究制度。  
**司法部:加强农民工等特殊群体法律援助工作**  
全国司法厅(局)长会议指出,要努力服务经济社会发展和保障改善民生。加大法律援助工作力度,加强农民工、军人军属、残疾人、未成年人等特殊群体法律援助工作,做好贫困地区和扶贫对象的法律服务和法律援助工作。

**人社部:完善工资收入分配政策**  
全国人力资源和社会保障工作会议指出,要积极促进就业创业,深化社会保障制度改革,加快人才队伍建设,推进人事制度改革。在改革完善工资收入分配政策方面,要深化企业工资收入分配制度改革,完善公务员工资制度和事业单位工资制度。  
**民政部:研究养老服务市场化改革方案**  
全国民政工作会议指出,2017年要加快推进重点领域改革,对中央明确的防灾减灾救灾体制机制改革、退役士兵安置制度改革、养老服务市场化改革、社会组织管理制度改革、基层治理改革等重大部署,要加快研究制定切实可行的实施方案和推进措施,推动改革举措有效落地。  
**教育部:进一步扩大教育公平受益面**  
全国教育工作会议部署2017年重点任务时指出,要坚持以共享发展为根本目标,在加快发展基础上提升学前教育普惠水平,推动义务教育向高位优质均衡发展,全面提升特殊教育水平,加强对困难群体困难地区的精准帮扶,把加快发展民族教育摆在更加突出的战略位置,进一步扩大教育公平受益面。  
**旅游局:推进全域旅游 拓展旅游消费**  
全国旅游工作会议指出,2017年要大力推进全域旅游,实施15项重点行动,采取42个重点举措;要拓展乡村旅游,充分释放旅游扶贫、旅游富民效能。拓展旅游投资和消费,培育壮大旅游发展新动能。

**环保部:坚决治理大气、水、土壤污染**  
全国环境保护工作会议指出,今年要持续推进大气污染防治,完善大气环境管理制度;加大燃煤电厂超低排放改造、散煤和小散乱污企业治理、中小锅炉淘汰、挥发性有机物减排等工作力度;推进饮用水水源规范化建设;全面启动土壤污染状况详查,加快土壤污染防治立法。  
**水利部:建成国家地下水监测网络**  
全国水利局长会议指出,要以供给侧结构性改革为主线,补齐补强水利基础设施短板;全面推行城镇居民阶梯水价和非居民用水超定定额累进加价制度;全面完成10298个地下水监测站建设任务,基本建成国家地下水监测网络。  
**国家民委:做好少数民族流动人口服务与管理**  
全国民委主任会议部署任务时指出,今年要做好少数民族流动人口服务与管理,进一步推动中央关于城市民族工作决策部署落到实处。要切实搞好清真食品服务管理,依法维护各民族平等合法权益。  
**公安部:推动出台外国人永久居留管理条例**  
全国公安厅局长会议指出,要深入推进户籍制度改革,推动出台外国人永久居留管理条例,扎实抓好“互联网+公安政务服务”等意见落实;要深入推进人民警察管理制度改革,严格落实执法质量考评和执法过错责任追究制度。  
**司法部:加强农民工等特殊群体法律援助工作**  
全国司法厅(局)长会议指出,要努力服务经济社会发展和保障改善民生。加大法律援助工作力度,加强农民工、军人军属、残疾人、未成年人等特殊群体法律援助工作,做好贫困地区和扶贫对象的法律服务和法律援助工作。

**人社部:完善工资收入分配政策**  
全国人力资源和社会保障工作会议指出,要积极促进就业创业,深化社会保障制度改革,加快人才队伍建设,推进人事制度改革。在改革完善工资收入分配政策方面,要深化企业工资收入分配制度改革,完善公务员工资制度和事业单位工资制度。  
**民政部:研究养老服务市场化改革方案**  
全国民政工作会议指出,2017年要加快推进重点领域改革,对中央明确的防灾减灾救灾体制机制改革、退役士兵安置制度改革、养老服务市场化改革、社会组织管理制度改革、基层治理改革等重大部署,要加快研究制定切实可行的实施方案和推进措施,推动改革举措有效落地。  
**教育部:进一步扩大教育公平受益面**  
全国教育工作会议部署2017年重点任务时指出,要坚持以共享发展为根本目标,在加快发展基础上提升学前教育普惠水平,推动义务教育向高位优质均衡发展,全面提升特殊教育水平,加强对困难群体困难地区的精准帮扶,把加快发展民族教育摆在更加突出的战略位置,进一步扩大教育公平受益面。  
**旅游局:推进全域旅游 拓展旅游消费**  
全国旅游工作会议指出,2017年要大力推进全域旅游,实施15项重点行动,采取42个重点举措;要拓展乡村旅游,充分释放旅游扶贫、旅游富民效能。拓展旅游投资和消费,培育壮大旅游发展新动能。

**环保部:坚决治理大气、水、土壤污染**  
全国环境保护工作会议指出,今年要持续推进大气污染防治,完善大气环境管理制度;加大燃煤电厂超低排放改造、散煤和小散乱污企业治理、中小锅炉淘汰、挥发性有机物减排等工作力度;推进饮用水水源规范化建设;全面启动土壤污染状况详查,加快土壤污染防治立法。  
**水利部:建成国家地下水监测网络**  
全国水利局长会议指出,要以供给侧结构性改革为主线,补齐补强水利基础设施短板;全面推行城镇居民阶梯水价和非居民用水超定定额累进加价制度;全面完成10298个地下水监测站建设任务,基本建成国家地下水监测网络。  
**国家民委:做好少数民族流动人口服务与管理**  
全国民委主任会议部署任务时指出,今年要做好少数民族流动人口服务与管理,进一步推动中央关于城市民族工作决策部署落到实处。要切实搞好清真食品服务管理,依法维护各民族平等合法权益。  
**公安部:推动出台外国人永久居留管理条例**  
全国公安厅局长会议指出,要深入推进户籍制度改革,推动出台外国人永久居留管理条例,扎实抓好“互联网+公安政务服务”等意见落实;要深入推进人民警察管理制度改革,严格落实执法质量考评和执法过错责任追究制度。  
**司法部:加强农民工等特殊群体法律援助工作**  
全国司法厅(局)长会议指出,要努力服务经济社会发展和保障改善民生。加大法律援助工作力度,加强农民工、军人军属、残疾人、未成年人等特殊群体法律援助工作,做好贫困地区和扶贫对象的法律服务和法律援助工作。

**人社部:完善工资收入分配政策**  
全国人力资源和社会保障工作会议指出,要积极促进就业创业,深化社会保障制度改革,加快人才队伍建设,推进人事制度改革。在改革完善工资收入分配政策方面,要深化企业工资收入分配制度改革,完善公务员工资制度和事业单位工资制度。  
**民政部:研究养老服务市场化改革方案**  
全国民政工作会议指出,2017年要加快推进重点领域改革,对中央明确的防灾减灾救灾体制机制改革、退役士兵安置制度改革、养老服务市场化改革、社会组织管理制度改革、基层治理改革等重大部署,要加快研究制定切实可行的实施方案和推进措施,推动改革举措有效落地。  
**教育部:进一步扩大教育公平受益面**  
全国教育工作会议部署2017年重点任务时指出,要坚持以共享发展为根本目标,在加快发展基础上提升学前教育普惠水平,推动义务教育向高位优质均衡发展,全面提升特殊教育水平,加强对困难群体困难地区的精准帮扶,把加快发展民族教育摆在更加突出的战略位置,进一步扩大教育公平受益面。  
**旅游局:推进全域旅游 拓展旅游消费**  
全国旅游工作会议指出,2017年要大力推进全域旅游,实施15项重点行动,采取42个重点举措;要拓展乡村旅游,充分释放旅游扶贫、旅游富民效能。拓展旅游投资和消费,培育壮大旅游发展新动能。

**环保部:坚决治理大气、水、土壤污染**  
全国环境保护工作会议指出,今年要持续推进大气污染防治,完善大气环境管理制度;加大燃煤电厂超低排放改造、散煤和小散乱污企业治理、中小锅炉淘汰、挥发性有机物减排等工作力度;推进饮用水水源规范化建设;全面启动土壤污染状况详查,加快土壤污染防治立法。  
**水利部:建成国家地下水监测网络**  
全国水利局长会议指出,要以供给侧结构性改革为主线,补齐补强水利基础设施短板;全面推行城镇居民阶梯水价和非居民用水超定定额累进加价制度;全面完成10298个地下水监测站建设任务,基本建成国家地下水监测网络。  
**国家民委:做好少数民族流动人口服务与管理**  
全国民委主任会议部署任务时指出,今年要做好少数民族流动人口服务与管理,进一步推动中央关于城市民族工作决策部署落到实处。要切实搞好清真食品服务管理,依法维护各民族平等合法权益。  
**公安部:推动出台外国人永久居留管理条例**  
全国公安厅局长会议指出,要深入推进户籍制度改革,推动出台外国人永久居留管理条例,扎实抓好“互联网+公安政务服务”等意见落实;要深入推进人民警察管理制度改革,严格落实执法质量考评和执法过错责任追究制度。  
**司法部:加强农民工等特殊群体法律援助工作**  
全国司法厅(局)长会议指出,要努力服务经济社会发展和保障改善民生。加大法律援助工作力度,加强农民工、军人军属、残疾人、未成年人等特殊群体法律援助工作,做好贫困地区和扶贫对象的法律服务和法律援助工作。

**人社部:完善工资收入分配政策**  
全国人力资源和社会保障工作会议指出,要积极促进就业创业,深化社会保障制度改革,加快人才队伍建设,推进人事制度改革。在改革完善工资收入分配政策方面,要深化企业工资收入分配制度改革,完善公务员工资制度和事业单位工资制度。  
**民政部:研究养老服务市场化改革方案**  
全国民政工作会议指出,2017年要加快推进重点领域改革,对中央明确的防灾减灾救灾体制机制改革、退役士兵安置制度改革、养老服务市场化改革、社会组织管理制度改革、基层治理改革等重大部署,要加快研究制定切实可行的实施方案和推进措施,推动改革举措有效落地。  
**教育部:进一步扩大教育公平受益面**  
全国教育工作会议部署2017年重点任务时指出,要坚持以共享发展为根本目标,在加快发展基础上提升学前教育普惠水平,推动义务教育向高位优质均衡发展,全面提升特殊教育水平,加强对困难群体困难地区的精准帮扶,把加快发展民族教育摆在更加突出的战略位置,进一步扩大教育公平受益面。  
**旅游局:推进全域旅游 拓展旅游消费**  
全国旅游工作会议指出,2017年要大力推进全域旅游,实施15项重点行动,采取42个重点举措;要拓展乡村旅游,充分释放旅游扶贫、旅游富民效能。拓展旅游投资和消费,培育壮大旅游发展新动能。

**环保部:坚决治理大气、水、土壤污染**  
全国环境保护工作会议指出,今年要持续推进大气污染防治,完善大气环境管理制度;加大燃煤电厂超低排放改造、散煤和小散乱污企业治理、中小锅炉淘汰、挥发性有机物减排等工作力度;推进饮用水水源规范化建设;全面启动土壤污染状况详查,加快土壤污染防治立法。  
**水利部:建成国家地下水监测网络**  
全国水利局长会议指出,要以供给侧结构性改革为主线,补齐补强水利基础设施短板;全面推行城镇居民阶梯水价和非居民用水超定定额累进加价制度;全面完成10298个地下水监测站建设任务,基本建成国家地下水监测网络。  
**国家民委:做好少数民族流动人口服务与管理**  
全国民委主任会议部署任务时指出,今年要做好少数民族流动人口服务与管理,进一步推动中央关于城市民族工作决策部署落到实处。要切实搞好清真食品服务管理,依法维护各民族平等合法权益。  
**公安部:推动出台外国人永久居留管理条例**  
全国公安厅局长会议指出,要深入推进户籍制度改革,推动出台外国人永久居留管理条例,扎实抓好“互联网+公安政务服务”等意见落实;要深入推进人民警察管理制度改革,严格落实执法质量考评和执法过错责任追究制度。  
**司法部:加强农民工等特殊群体法律援助工作**  
全国司法厅(局)长会议指出,要努力服务经济社会发展和保障改善民生。加大法律援助工作力度,加强农民工、军人军属、残疾人、未成年人等特殊群体法律援助工作,做好贫困地区和扶贫对象的法律服务和法律援助工作。

**人社部:完善工资收入分配政策**  
全国人力资源和社会保障工作会议指出,要积极促进就业创业,深化社会保障制度改革,加快人才队伍建设,推进人事制度改革。在改革完善工资收入分配政策方面,要深化企业工资收入分配制度改革,完善公务员工资制度和事业单位工资制度。  
**民政部:研究养老服务市场化改革方案**  
全国民政工作会议指出,2017年要加快推进重点领域改革,对中央明确的防灾减灾救灾体制机制改革、退役士兵安置制度改革、养老服务市场化改革、社会组织管理制度改革、基层治理改革等重大部署,要加快研究制定切实可行的实施方案和推进措施,推动改革举措有效落地。  
**教育部:进一步扩大教育公平受益面**  
全国教育工作会议部署2017年重点任务时指出,要坚持以共享发展为根本目标,在加快发展基础上提升学前教育普惠水平,推动义务教育向高位优质均衡发展,全面提升特殊教育水平,加强对困难群体困难地区的精准帮扶,把加快发展民族教育摆在更加突出的战略位置,进一步扩大教育公平受益面。  
**旅游局:推进全域旅游 拓展旅游消费**  
全国旅游工作会议指出,2017年要大力推进全域旅游,实施15项重点行动,采取42个重点举措;要拓展乡村旅游,充分释放旅游扶贫、旅游富民效能。拓展旅游投资和消费,培育壮大旅游发展新动能。

**环保部:坚决治理大气、水、土壤污染**  
全国环境保护工作会议指出,今年要持续推进大气污染防治,完善大气环境管理制度;加大燃煤电厂超低排放改造、散煤和小散乱污企业治理、中小锅炉淘汰、挥发性有机物减排等工作力度;推进饮用水水源规范化建设;全面启动土壤污染状况详查,加快土壤污染防治立法。  
**水利部:建成国家地下水监测网络**  
全国水利局长会议指出,要以供给侧结构性改革为主线,补齐补强水利基础设施短板;全面推行城镇居民阶梯水价和非居民用水超定定额累进加价制度;全面完成10298个地下水监测站建设任务,基本建成国家地下水监测网络。  
**国家民委:做好少数民族流动人口服务与管理**  
全国民委主任会议部署任务时指出,今年要做好少数民族流动人口服务与管理,进一步推动中央关于城市民族工作决策部署落到实处。要切实搞好清真食品服务管理,依法维护各民族平等合法权益。  
**公安部:推动出台外国人永久居留管理条例**  
全国公安厅局长会议指出,要深入推进户籍制度改革,推动出台外国人永久居留管理条例,扎实抓好“互联网+公安政务服务”等意见落实;要深入推进人民警察管理制度改革,严格落实执法质量考评和执法过错责任追究制度。  
**司法部:加强农民工等特殊群体法律援助工作**  
全国司法厅(局)长会议指出,要努力服务经济社会发展和保障改善民生。加大法律援助工作力度,加强农民工、军人军属、残疾人、未成年人等特殊群体法律援助工作,做好贫困地区和扶贫对象的法律服务和法律援助工作。

**人社部:完善工资收入分配政策**  
全国人力资源和社会保障工作会议指出,要积极促进就业创业,深化社会保障制度改革,加快人才队伍建设,推进人事制度改革。在改革完善工资收入分配政策方面,要深化企业工资收入分配制度改革,完善公务员工资制度和事业单位工资制度。  
**民政部:研究养老服务市场化改革方案**  
全国民政工作会议指出,2017年要加快推进重点领域改革,对中央明确的防灾减灾救灾体制机制改革、退役士兵安置制度改革、养老服务市场化改革、社会组织管理制度改革、基层治理改革等重大部署,要加快研究制定切实可行的实施方案和推进措施,推动改革举措有效落地。  
**教育部:进一步扩大教育公平受益面**  
全国教育工作会议部署2017年重点任务时指出,要坚持以共享发展为根本目标,在加快发展基础上提升学前教育普惠水平,推动义务教育向高位优质均衡发展,全面提升特殊教育水平,加强对困难群体困难地区的精准帮扶,把加快发展民族教育摆在更加突出的战略位置,进一步扩大教育公平受益面。  
**旅游局:推进全域旅游 拓展旅游消费**  
全国旅游工作会议指出,2017年要大力推进全域旅游,实施15项重点行动,采取42个重点举措;要拓展乡村旅游,充分释放旅游扶贫、旅游富民效能。拓展旅游投资和消费,培育壮大旅游发展新动能。

**环保部:坚决治理大气、水、土壤污染**  
全国环境保护工作会议指出,今年要持续推进大气污染防治,完善大气环境管理制度;加大燃煤电厂超低排放改造、散煤和小散乱污企业治理、中小锅炉淘汰、挥发性有机物减排等工作力度;推进饮用水水源规范化建设;全面启动土壤污染状况详查,加快土壤污染防治立法。  
**水利部:建成国家地下水监测网络**  
全国水利局长会议指出,要以供给侧结构性改革为主线,补齐补强水利基础设施短板;全面推行城镇居民阶梯水价和非居民用水超定定额累进加价制度;全面完成10298个地下水监测站建设任务,基本建成国家地下水监测网络。  
**国家民委:做好少数民族流动人口服务与管理**  
全国民委主任会议部署任务时指出,今年要做好少数民族流动人口服务与管理,进一步推动中央关于城市民族工作决策部署落到实处。要切实搞好清真食品服务管理,依法维护各民族平等合法权益。  
**公安部:推动出台外国人永久居留管理条例**  
全国公安厅局长会议指出,要深入推进户籍制度改革,推动出台外国人永久居留管理条例,扎实抓好“互联网+公安政务服务”等意见落实;要深入推进人民警察管理制度改革,严格落实执法质量考评和执法过错责任追究制度。  
**司法部:加强农民工等特殊群体法律援助工作**  
全国司法厅(局)长会议指出,要努力服务经济社会发展和保障改善民生。加大法律援助工作力度,加强农民工、军人军属、残疾人、未成年人等特殊群体法律援助工作,做好贫困地区和扶贫对象的法律服务和法律援助工作。

## 中铁二十三局集团四公司党委 深化党建工作“八个中心” 促企业转型升级上台阶

2月15日下午,中铁二十三局集团四公司首届二次党委全委(扩大)会暨党风廉政建设和反腐败工作会胜利召开。来自全国各地基层单位的党政主管、职工代表、列席代表共计129人参加了会议,公司领导班子成员出席了会议。会议由工会主席李瑞主持。

会上,该公司党委副书记、主持党委工作的刘志军作了“适应政治新常态,强化党建中心工作,为推动企业转型升级提供政治保障”的党委工作报告;党委副书记、纪委书记裴广锋作了“正风肃纪聚人心,忠诚履责勇担当,为企业提质增效专注创新保驾护航”的纪委工作报告;党委副书记、总经理王连华作了“加强政治引领,发挥监督职能,为实现企业提质增效目标提供坚强保障”的讲话。刘志军在讲话中指出,去年,公司紧紧围绕“抓基层、打基础、练基本功、治亏损、创效益、实千兴企”工作主线,直面问题、破除顽疾、主动作为、多措并举,较好地完成了各项目标任务。一是扬民主、转作风,班子建设不断加强;二是讲效益、重品质,经营承揽内涵提升;三是抓落实、强担当,施工生产有力推进;三是敢碰硬、真较真,经济运行质量改善;四是夯基础、重实效,党建工作活力迸发;五是提素质、添动力,队伍建设持续优化;六是严规矩、正风气,执纪问责保持高压;六是送关爱、促和谐,群团工作积极作用。

为全面加强和改进党对企业的领导,充分发挥把方向、管大局、保落实,把党组织内嵌到企业治理各个环节,扩大党建工作全覆盖,提高党建工作牵引力,为推动企业转型升级提供坚强的政治保证,刘志军在党委工作报告中强调了党建工作“八个中心”。一是强化依法治企,营造治理新常态;二是强化班子建设,加大能力好干劲;三是强化人才管理,带强队伍增实力;四是强化经营决策,理清方向明出路;五是强化项目管理,创誉创优树业绩;六是强化文化引领,树形铸魂聚人心;七是强化整风肃纪,清风正气新气象;八是强化民生服务,和谐发展添幸福。刘志军指出,两级党组织要切实履行党建思想政治工作和党风廉政建设主体责任,各级党组织书记要认清“党建工作才是本职”,准确把握新形势,主动适应新常态,继续深化基层党建标准化建设,创新党建工作方式方法,把党建思想政治工作切实融入到中心工作的方方面面。各级党组织书记要做好把方向、定原则、立规矩工作,支持项目经理开展工作,树立共同进步的思想,胸怀大局,放眼长远,补台不拆台;项目书记要履行项目经理书记职责,听取书记的建议。会沟通、善协调是我们各级领导干部和管理的基本技能,对互相攻击、搞来搞去的项目经理和书记将一并严肃调查。对出现等级事故、恶性事件、责任亏损、违纪违法的责任人要就地免职,由纪委介入,进行深度调查。公司党委将加强对项目经理、书记两大关键岗位的监督,通过开展党组织书记专项述职,用2-3年时间让所有的在建项目书记轮流上台现场述职,接受考核组的严肃考评,考核结果作为评先评优和推荐聘任的参考;项目经理参照书记进行年度述职,接受来自基层职工代表的测评,测评结果依然作为选拔任用的衡量依据。对考核测评末三位的项目主管要进行诫勉谈话;连续两年考核测评均末三位的将降职使用,打通领导干部综合考核退出渠道。

刘志军最后讲到,“辞旧岁,拨开迷雾见方向,我们为来之不易的成绩甚感欣慰;望新年,垒阶级上新高峰,我们为更务实可行的目标倍加努力”。虽然企业转型升级肩负的重任艰巨,但只要广大员工保持政治定力,坚定信心、勇闯新路,戮力同心、砥砺前行,就一定能够写好企业转型升级、提质增效的新篇章! (周安才)

运用超微粉体技术  
抢占绿色环保装备制高点  
**浙江丰利通过省级企业技术中心复评**  
日前,国家高新技术企业浙江丰利粉体设备有限公司企业技术中心,经浙江省经信委、省财政厅、省国税局、省地税局和杭州海关等5部门联合审定,顺利通过复评。  
浙江丰利早在2000年就建成了我国粉体设备行业首家省级重点粉体工程高新技术研发中心,并在每次评价中都顺利通过。浙江丰利始终把技术中心建设作为一项战略任务来抓,努力完善公司技术创新机制和组织体系。重视企业科技创新工作,每年均投入销售收入的5%以上作为科研经费。立足粉体技术前沿,紧跟国内外粉体技术发展动态,努力占领行业技术制高点,引领高档粉体设备研发方向。坚持自主创新与引进技术相结合的科研创新体系,创造出多项独有知识产权和国内领先水平达到国际先进水平的技术和产品;将粉体细度提升到亚微米级乃至纳米级。  
复合材料作为一种新型材料已经逐渐成为21世纪的主导材料之一。但其废弃物也已成为亟待解决的社会问题。为此,浙江丰利技术中心坚持绿色为先战略,运用先进粉体技术进行破解,取得了可喜成果:承担的浙江省重大科技专项“废电器及电子材料综合利用技术及其成套设备”实现了废电器及电子材料综合利用技术的重大突破;前不久,工业和信息化部、科技部 and 环境保护部三部委联合发布了《国家鼓励发展的重大环保技术装备目录(2014年版)》的通告。浙江丰利开发的“废塑料复合材料回收处理成套装备”入选该《目录》。  
目前,浙江丰利名副其其实成为我国粉体设备及其绿色环保装备供应商,闻名海内外的成套超微粉体设备生产基地。产品畅销全国,远销欧美、东南亚等国家和地区。  
咨询热线:0575-83105888、83100888、83185888、83183618  
网址:www.zjfengli.com  
邮箱:zjfengli@zjfengli.cn

## 万科股权之争——简述内部人控制问题

■ 李金峰

2017年1月12日,万科发布公告称,深圳地铁集团与华润集团签订万科股份受让协议,深圳地铁拟受让华润集团所属华润股份有限公司、中润内贸有限公司所持有的万科A股全部股份,按此交易完成后,深圳地铁将取代华润成为万科重要股东。至此,万科股权之争或许将出现新一轮的博弈局面,宝能、深圳地铁、恒大为万科前三大股东,前期的股权之争虽告一段落,但万科的管理层还是以王石为核心的管理团队。  
深圳地铁收购万科管理层也所谓百转千回,最先由万科在2016年6月17日发布公告宣布已经通过引入深铁的重组预案,根据交易预案,如果此次交易达成后,深铁集团将成为万科的第一大股东。而针对重组预案,宝能和华润先后表明立场,反对发行股份购买资产的重组预案,并指出万科已成为内部人控制企业。深铁是万科管理层所寻觅的“白衣骑士”,即使新晋股东深铁同样保持当初华润对万科的开放投资策略,允许万科管理层享有充分的经营权,而内部人控制依旧是万科管理层与股东在公司治理过程中不可回避话题。

**什么是内部人控制?**  
所谓“内部人控制”是指现代企业中的所有权与经营权(控制权)相分离的前提下的,独立于股东或投资者(外部人)的经营者掌握了企业实际控制权,由此导致了经营者控制公司,形成“内部人控制”的现象。高度分散的股权结构使股东对公司控制力不强,个人投资者和机构投资者在公司决策中发挥作用有限,难以形成对管理层监督的合力,因此股权分散的上市公司更容易形成内部人控制现象。万科在股权之争伊始就属于股权分散的上市公司。  
在这里需要强调的是内部人控制并非内部人控制问题,二者有所区分,内部人控制问题是指在公司经营活动中,由于所有者与经营者利益的不一致,经营者在公司战略决策中为了充分体现自身利益,甚至内部各方面联手谋取各自的利益,从而架空所有者的控制和监督,使所有者的权益受到侵害,形成“内部人控制问题”。  
**万科属于内部人控制企业吗?**  
万科算是上市公司股权分散的代表,自其1991年上市以来,作为第一大股东的华润常年维持的持股比例在15%左右,万科的股权一直高度分散,华润更多的像财务投资者的身份,并不过多干预公司的治理,公司实际“话语权”始终掌握在以王石和郁亮为核心的管理团队手中。另外万科的公司治理结构完善,管理层素质良好也削弱了股东对公司的干预力度,大股东华润“无为而治”,令公司战略决策方与执行方合二为一,落到了万科管

理团队身上,这在一定程度上保证了万科近二十年来高效顺畅运作。从万科成长壮大到目前的千亿级公司,证明了万科管理团队的价值,也说明了万科内部人控制现象的存在。  
**万科存在内部人控制问题吗?**  
宝能在反对原来重组预案的声明中指出万科成为内部人控制,主要理由董事会、独立董事及监事会未能充分发挥应有的职能,而宝能从这几个角度来指正万科管理层内部人控制问题,是否有点牵强,引入深铁确实会稀释股份,摊薄股东权益,但是深铁资源对万科以后的发展来说是个不错的机会,所以重组预案影响股东还有待商榷。为何同一公司治理结构前后换来的评价迥异?宝能作为新股东加入以后,是继续这种多年以来形成的大股东和管理层之间相互平衡机制,还是重新进行顶层设计,则是首当其冲的问题。  
值得深思的是,原第一大股东华润在关键时刻倒戈,对深铁重组投下反对票,并未支持万科管理团队。除了万科管理层在此次“宝王之争”中与华润关系处理失分外,此前万科事业合伙人制度的推出,或许也是导致公司管理团队和华润之间发生微妙变化的导火索。  
**什么是万科的事业合伙人制度呢?**  
万科事业合伙人制度,始于2014年,最初是针对内部员工,即公司员工可通过持有股票以及跟投资项目变为合伙人。员工持股

并不是公司内部股权激励机制,而是万科EP(经济利润)奖金制度的一种延伸,万科经济利润奖金的奖励对象一致同意将递延的集体奖金委托给盈安合伙,并引入融资杠杆,在二级市场买入万科A股。截至预案公布盈安合伙持有万科股份达到4.14%,事业合伙人制度是为了改变管理层持股甚微的局面,有防止控制权旁落的问题。  
事业合伙人制度是中国资本市场公司治理进化过程中的创举,此制度的提出也受到很多争议,尤其是在上市公司的治理,由于缺乏合理的制度安排,管理层持股计划本身是否设置隔离,有无做到信息披露等问题都逐渐暴露出来;万科事业合伙人机制推行的持股计划很容易和内幕交易、股价操纵产生关联。存在利益输送损害公司利益的情况。这也是万科事业合伙人与大股东的利益之间发生了冲突,也是宝能系作为新科大股东所应质疑的关键所在!  
总而言之,内部人控制作为公司治理结构较为普遍的现象,内部人控制不是公司发展所规范的对象,对于内部人控制问题才是首当其冲解决的关键,相信万科的优秀管理团队和华润之间发生微妙变化的导火索。

不是公司内部控制激励机制,而是万科EP(经济利润)奖金制度的一种延伸,万科经济利润奖金的奖励对象一致同意将递延的集体奖金委托给盈安合伙,并引入融资杠杆,在二级市场买入万科A股。截至预案公布盈安合伙持有万科股份达到4.14%,事业合伙人制度是为了改变管理层持股甚微的局面,有防止控制权旁落的问题。  
事业合伙人制度是中国资本市场公司治理进化过程中的创举,此制度的提出也受到很多争议,尤其是在上市公司的治理,由于缺乏合理的制度安排,管理层的持股计划本身是否设置隔离,有无做到信息披露等问题都逐渐暴露出来;万科事业合伙人机制推行的持股计划很容易和内幕交易、股价操纵产生关联。存在利益输送损害公司利益的情况。这也是万科事业合伙人与大股东的利益之间发生了冲突,也是宝能系作为新科大股东所应质疑的关键所在!  
总而言之,内部人控制作为公司治理结构较为普遍的现象,内部人控制不是公司发展所规范的对象,对于内部人控制问题才是首当其冲解决的关键,相信万科的优秀管理团队和华润之间发生微妙变化的导火索。  
**什么是万科的事业合伙人制度呢?**  
万科事业合伙人制度,始于2014年,最初是针对内部员工,即公司员工可通过持有股票以及跟投资项目变为合伙人。员工持股